

对外投资合作国别（地区）指南

萨摩亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻萨摩亚大使馆
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资

合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

萨摩亚国家面积小，人口少，交通不便，自然资源匮乏，经济总量规模有限。但近年来，萨摩亚政府倡导经济改革，注重基础设施建设，大力发展私人经济，加大对旅游业、农渔业等支柱产业和商贸等重点产业投资力度。2014年1月1日，萨摩亚脱离联合国最不发达国家名单，成为发展中国家。萨摩亚经济上严重依赖外援和侨汇，各类人才缺乏，易受自然灾害影响，经济发展脆弱。世界银行《2020年营商环境报告》显示，在全球190个国家和地区中，萨摩亚排名第98位。



早在100多年前，数千名华人被西方殖民者从中国广东台山贩卖到萨摩亚，开垦土地，种植农作物。早期华人为萨摩亚的建设和发展作出了贡献。目前，该国人口中数万人有华裔血统，成为中萨交往的历史见证和永恒纽带。

中萨两国建交46年来，作为好朋友、好伙伴，在许多方面一直真心相互帮助。萨摩亚政府高度重视发展对华关系，在涉及中国重大核心利益问题及重大国际和地区问题上，始终给予中方宝贵支持。中方积极支持萨摩亚政府发展经济、提高人民生活水平的努力，坚持在力所能及范围内向萨摩亚提供经济技术援助，帮助其基础设施建设及农业、教育、卫生等各项事业发展。除已连续开展五期农业技术合作项目、派遣五批援萨医疗队外，中国政府还多次派遣体育教练组、设备维修组、汉语教师等，接受来华留学生和各类技术人员培训逾千人。

中萨经贸关系发展良好，双边贸易持续稳定增长。贸易额从建交初期的几万美元发展到2020年的8788.8万美元；两国间的经济技术合作也呈现迅速发展势头，中国已在太阳能发电、水电等清洁能源，以及建筑施工、渔业捕捞、蔬菜种植、海水养殖、牲畜饲养、食品加工和旅游饭店等方面与萨摩亚开展合作。越来越多的中国游客到萨摩亚观光旅游。虽然中资企业目前在萨摩亚投资数额较少，投资领域较为狭窄，但两国投资合作前景广阔。希望广大投资者找到投资的切入点和契合点，在发展自身的同时，促进当地经济社会的共同发展。

中国驻萨摩亚大使馆（经商）一秘 刘更生
2021年8月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划	4
1.3.1 人口分布	4
1.3.2 行政区划	4
1.4 政治环境	4
1.4.1 政治制度	4
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化	6
1.5.1 民族	7
1.5.2 语言	7
1.5.3 宗教和习俗	7
1.5.4 教育和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	12
1.5.8 节假日	13
2. 经济概况	14
2.1 宏观经济	14
2.2 重点/特色产业	15
2.3 基础设施	16
2.3.1 公路	16
2.3.2 铁路	16

2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	17
2.3.5 通信	17
2.3.6 电力	17
2.4 物价水平	18
2.4.1 销售总额	18
2.4.2 生活支出	18
2.4.3 物价水平	18
2.5 发展规划	18
3. 经贸合作	19
3.1 经贸协定	19
3.2 对外贸易	19
3.3 吸收外资	21
3.4 外国援助	21
3.5 中萨经贸	21
3.5.1 经贸协定	22
3.5.2 双边贸易	22
3.5.3 中国对萨投资	23
3.5.4 承包工程和劳务合作	23
4. 投资环境	24
4.1 投资吸引力	24
4.2 金融环境	24
4.2.1 当地货币	24
4.2.2 外汇管理	24
4.2.3 银行和保险公司	25
4.2.4 融资服务	26
4.2.5 信用卡使用	26
4.3 证券市场	26
4.4 要素成本	27
4.4.1 水、电价格	27
4.4.2 劳动力工薪及供需	27
4.4.3 土地及房屋价格	27

4.4.4 建筑成本	27
5. 法规政策	28
5.1 贸易法规和政策	28
5.1.1 贸易主管部门	28
5.1.2 贸易法规	28
5.1.3 贸易管理的相关规定	28
5.1.4 进出口商品检验检疫	28
5.1.5 海关管理规章制度	28
5.2 外国投资法规	29
5.2.1 投资主管部门	29
5.2.2 投资行业的规定	29
5.2.3 投资方式的规定	33
5.2.4 基础设施BOT/PPP模式的规定	33
5.3 企业税收	33
5.3.1 税收体系和制度	33
5.3.2 主要税赋和税率	33
5.4 特殊经济区域规定	34
5.4.1 经济特区法规	34
5.4.2 经济特区介绍	34
5.5 劳动就业法规	35
5.5.1 劳工（动）法的核心内容	35
5.5.2 外国人在当地工作的规定	35
5.6 外国企业在萨摩亚获得土地/林地的规定	35
5.6.1 土地法的主要内容	35
5.6.2 外资企业获得土地的规定	36
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	37
5.8 环境保护法规	37
5.8.1 环保管理部门	37
5.8.2 主要环保法律法规	37
5.8.3 环保法律法规基本要点	38
5.8.4 环境影响评估法规	38
5.9 反对商业贿赂规定	39
5.10 外国公司承包当地工程的规定	39

5.10.1 许可制度	39
5.10.2 禁止领域	39
5.10.3 招标方式	40
5.11 保护知识产权的规定	40
5.11.1 知识产权保护的法律法规	40
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	40
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	41
6. 在萨摩亚开展投资合作如何办理相关手续	42
6.1 投资注册企业需要办理的手续	42
6.1.1 设立企业的形式	42
6.1.2 注册企业的受理机构	42
6.1.3 注册企业的主要程序	42
6.2 承揽工程项目的程序	43
6.2.1 获取信息	43
6.2.2 招标投标和政府采购	43
6.2.3 许可手续	43
6.3 专利和注册商标申请	43
6.3.1 申请专利	43
6.3.2 注册商标	44
6.4 企业在萨摩亚报税的相关手续	44
6.4.1 报税时间	44
6.4.2 报税渠道	44
6.4.3 报税手续	44
6.4.4 报税资料	44
6.5 工作准证办理	45
6.5.1 主管部门	45
6.5.2 工作许可制度	45
6.5.3 申请程序	45
6.5.4 提供资料	46
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	46
6.6.1 中国驻萨摩亚大使馆	46
6.6.2 萨摩亚中资企业协会	46
6.6.3 萨摩亚驻中国大使馆	46

6.6.4 萨摩亚投资促进机构	47
6.6.5 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	47
7. 中国企业在萨摩亚开展投资合作应注意的问题	48
7.1 投资方面	48
7.2 贸易方面	48
7.3 承包工程方面	49
7.4 劳务合作方面	49
7.5 防范投资合作风险	50
7.6 其他应注意事项	51
8. 中国企业在萨摩亚如何建立和谐关系	52
8.1 处理好与政府和议会的关系	52
8.2 妥善处理与工会的关系	52
8.3 密切与当地居民的关系	52
8.4 尊重当地风俗习惯	53
8.5 依法保护生态环境	53
8.6 承担必要的社会责任	53
8.7 懂得与媒体打交道	54
8.8 学会与执法人员打交道	54
8.9 传播中国传统文化	54
8.10 其他	55
9. 中资企业/人员在萨摩亚如何寻求帮助	56
9.1 寻求法律保护	56
9.2 寻求当地政府帮助	56
9.3 寻求中国驻当地使（领）馆保护	56
9.4 建立并启动应急预案	56
9.5 其他应对措施	57
10. 在萨摩亚应对新冠肺炎疫情	58
10.1 新冠肺炎疫情现状	58

10.2 疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的 建议	58
附录 萨摩亚部分政府部门和相关机构一览表	60
后记	62

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴萨摩亚独立国（The Independent State of Samoa，以下简称“萨摩亚”）开展投资合作之前，你是否对萨摩亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在萨摩亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在萨摩亚开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《萨摩亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解萨摩亚的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

在公元前1000年，萨摩亚已有人居住。第二次萨摩亚内战后，萨摩亚被一分为二，东部由美国统治，成为现美属萨摩亚，西部在1899年成为德国殖民地。第一次世界大战爆发后，德属萨摩亚被新西兰占领，1962年1月1日西萨摩亚独立。西萨摩亚是20世纪以来波利尼西亚岛国中第一个实现独立的国家。由于1月多雨，又值圣诞节假期，不便举行庆祝活动，1963年西萨摩亚将独立日改为6月1日。1997年7月，经议会批准，元首签署，西萨摩亚更名为“萨摩亚独立国”，简称“萨摩亚”。

2021年4月9日，萨摩亚议会举行选举，成立仅7个月的信仰统一党赢得议会50席中的26个席位，以一席优势击败老牌执政党人权保护党，赢得大选。

【国际地位】萨摩亚是联合国、英联邦、太平洋岛国论坛、太平洋共同体和太平洋区域环境署等组织的成员。太平洋共同体及太平洋区域环境署秘书处，联合国粮农组织、教科文组织及开发计划署太平洋地区代表处均设在其首都阿皮亚。萨摩亚现在已同中国、澳大利亚、新西兰、美国、日本、英国、德国等60多个国家建交。2011年11月，萨摩亚联合汤加、图瓦卢、库克群岛等波利尼西亚国家和地区成立次区域组织“波利尼西亚领导人集团”，旨在保护和促进波利尼西亚文化、语言和传统，并通过合作实现经济可持续发展与繁荣。2012年5月，萨摩亚成为世界贸易组织(WTO)成员。

萨摩亚因罗伯特·路易斯·斯蒂文森和詹姆斯·米契纳两位20世纪著名作家的作品而闻名。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

萨摩亚地处太平洋南部，萨摩亚群岛西部，由萨瓦伊(Savaii)和乌波卢(Upolu)两个主岛及马诺诺、阿波利马、努乌泰雷、努乌卢瓦、纳木瓦、法努瓦塔普、努乌萨菲埃、努乌洛帕8个小岛组成。萨摩亚陆地面积为2934平方公里，海岸线总长403公里，水域面积12万平方公里。萨摩亚西南距新西兰2900公里，东北离夏威夷4000公里，与最近的邻国美属萨摩亚(美国托管地)东南相距130公里，与附近的汤加王国相距不过二三

百公里。

萨摩亚地处西11时区，为更好地促进与中国、澳大利亚及新西兰等国的贸易，2011年12月29日晚，萨摩亚更改标准时间，从UTC-11改为UTC+13；萨摩亚实行夏时制，夏令时从UTC-11改为UTC+14，夏令时期间比北京时间早6个小时。



萨摩亚风情

1.2.2 自然资源

森林是萨摩亚的主要自然资源。森林面积占全国面积的46.3%。其中的39.4%（约11万公顷）为非生产性森林，可采林只有1.36万公顷，仅占全国面积的4.8%，另外的2.1%（约0.6万公顷）为国家级保护林和部落传统所有林地。

萨摩亚水产资源丰富，专属经济区水域超过12万平方公里，盛产金枪鱼，年捕捞量约7000吨。

1.2.3 气候条件

萨摩亚地处南半球热带地区，靠近赤道，由于周围环海，气候属热带海洋性气候，全年温暖宜人，年平均气温28℃。境内大部分地区为丛林覆盖，属热带雨林气候。萨摩亚全年大致可分为旱季和雨季两个季节。旱季

从5月到10月，期间降雨量相对较少，受东南信风影响，气温凉爽；雨季从11月到次年3、4月，期间降雨量相对较大，平均降水量可达2850毫米，大部分时间太阳直射南半球，气温较闷热，4月平均气温为27.2℃，湿度较大，平均相对湿度78%。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

萨摩亚国家统计局数据显示，萨摩亚全国人口20.25万（2020年），绝大多数为属波利尼西亚人种的萨摩亚人，皮肤为棕色。此外，还有少数其他太平洋岛国人、欧洲人、华裔和混血人种，其中城市人口3.79万人，农村人口16.46万人。

19世纪末就有中国人赴萨摩亚，20世纪二三十年代成批华工前往萨摩亚种植椰子、香蕉，最多时达数千人。后因新西兰占领时实行种族歧视政策，华人数量开始减少，仅留下数百人，多与当地通婚。目前，纯血统的华人不足百人，混血华裔超过3万人，约占萨摩亚人口的20%，在外来血统中居首位。1963年萨摩亚华裔公会成立。目前在萨摩亚华侨约有300人。

1.3.2 行政区划

萨摩亚全国分为11个行政区，其中乌波卢岛5个，萨瓦伊岛6个，其余小岛都划归乌波卢岛。第一大岛是萨瓦伊岛，面积1682平方公里，第二大岛是乌波卢岛，面积1125平方公里。

首都阿皮亚（Apia），人口约4万，是萨摩亚全国政治、经济和文化中心，也是该国唯一的城市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

萨摩亚为议会民主制国家。

【宪法】1960年制定，1962年1月1日生效。

【元首】萨摩亚宪法规定，国家元首由议会选出，任期5年。首任国家元首为终身制。除元首外，还设立代表委员会，委员即为副元首，不超过3名。一旦国家元首出现空缺或不能行使职务时，由委员代行元首职权。现任元首图伊马莱阿利法诺·瓦莱托阿·苏阿劳维二世，2017年7月21日就任，任期5年。副元首为勒马米亚·罗帕蒂。

【议会】一院制，称立法议会，共有50名议员，分别从全国50个选区

产生。其中2个议席专为非纯萨摩亚血统的人（历史上称为“欧洲人”）而设。原规定除独立选区外，仅“马他伊”即酋长才有选举权和被选举权，1991年3月改为普选后，凡年满21岁的萨摩亚公民均有选举权，仍只有“马他伊”享有被选举权，议员任期也由3年改为5年。本届议会于2020年4月产生。目前执政的信仰统一党占议会26席，反对党人权保护党24席。议长帕帕利里奥·泰乌·马西帕乌。

【政府】内阁由总理、副总理和11名部长组成，任期5年。总理由议会选出并经元首确认。总理从议员中提名组阁。现内阁成员共12名：总理兼外交贸易部长、自然资源和环境部长菲娅梅·内奥米·玛塔阿法，副总理兼海关和税收部长图阿拉·尤瑟佛·彭尼法西奥，农渔部长拉乌利·波拉塔伊瓦奥，工程、交通和基础设施部长欧洛·费提·瓦伊，工商劳工部长兼国有企业部长莱阿蒂努乌·韦恩·索瓦洛，卫生部长瓦拉西·塔菲托·塞勒塞勒，警察和监狱部长法乌阿洛·哈里·舒斯特，财政部长莫利波拉·莫里欧（女），教育、体育和文化部长塞乌拉·约阿内，通信和信息技术部长托埃卢佩·普穆利努库·奥内塞莫，妇女、社区和社会发展部长莱奥塔·拉莫西特勒，司法和法庭管理部长马塔姆阿·瓦萨蒂·普卢法纳（女）。



萨摩亚警车与警察

【司法机构】设最高法院、地方法院、上诉法院和土地头衔法院。首

席大法官是最高法院、地方法院和上诉法院的院长。地方法院有两名法官，土地头衔法院有13名法官。最高法院和上诉法院审理案件时要从新西兰请法官。首席大法官萨提乌 斯马提瓦 佩罗西（Satiu Simativa Perese），2020年就职，为终身职务。

【军事】萨摩亚没有军队，只有700多名警察，负责治安和交通。

1.4.2 主要党派

萨摩亚主要政党：

【信仰统一党】执政党，成立于2020年7月。在2021年大选中击败连续执政23年的人权保护党。领袖为总理兼外交贸易部长、自然资源与环境部长菲娅梅 内奥米 玛塔阿法，她是萨摩亚首位女总理。

【人权保护党】反对党，成立于1979年5月。1982年和1985年大选获胜，1985年党内发生分裂后下台，1988年大选获胜后历次大选连胜，2021年大选落败。领袖为图伊拉埃帕。

1.4.3 政府机构

萨摩亚政府由15个部门组成，它们包括：农渔业部，工商劳工部，通信和信息技术部，教育、体育与文化部，财政部，外交贸易部，卫生部，司法与法庭管理部，自然资源与环境部，警察与监狱部，总理内阁部，公共企业部，海关与税收部，妇女、社区与社会发展部，工程、运输与基础设施部。



萨摩亚政府首脑及外交贸易部办公楼

1.5 社会文化

1.5.1 民族

萨摩亚人大部分属波利尼西亚人种，皮肤为棕色。还有少数其他太平洋岛国人、欧洲人、华裔及混血人种。

华人新移民通常通过投亲方式来萨摩亚。近年来由于萨摩亚政府鼓励经济发展，改善投资环境，工作签证的发放相对宽松，来萨摩亚从事个体经营者数量有所增加。

目前，华人在萨摩亚主要从事的行业包括：商品批发、零售、建筑业和餐饮。规模较大的华人超市为FRANKIE Ltd和COIN SAVE，前者以商品批发为主，后者主营超市、快餐店等业务。规模较大的中餐馆包括：吉祥食府、宝元餐厅、新华餐厅、海岛餐厅、中国城餐厅和唐城餐厅。

1.5.2 语言

萨摩亚官方语言为萨摩亚语，通用语为英语。

1.5.3 宗教和习俗

萨摩亚多数居民信奉基督教。



阿皮亚中心基督教堂

【习俗】萨摩亚是一个波利尼西亚传统文化气息非常浓厚的国家，社会结构基本上还是部落制，每个部落是一个父系氏族。部落的土地分配权掌握在“马他伊”手中，由他分配给各户耕种。千百年来，萨摩亚始终重视

保持其传统文化和生活方式，村是萨摩亚基本的行政单位，而村里的一切事务基本受传统势力控制，每个村由级别最高的“马他伊”领导，负责管理本村的各项事务。村里的每个家族也都选出至少一名“马他伊”担任家族头领，管理本家族的经济、政治和社会事务，同时享有继承土地所有权的权利。拥有头衔的“马他伊”地位很高，国家议会的议员候选人皆由各村“马他伊”组成的委员会决定，而未被推荐的村民擅自参加议员竞选将受到非常严厉的惩罚，甚至被驱逐出村。萨摩亚全国目前约分为350余个村落，有约2万个“马他伊”。



萨摩亚村落民居

【禁忌和礼仪】萨摩亚传统的见面礼节是人们用食指互相钩住，向自己身边稍微拉一下，以表示关系的亲密。随着时代的发展，握手逐渐代替了其他问候方式。萨摩亚有一种称为卡瓦仪式的传统迎宾仪式，主人会向宾客献上一种名为卡瓦的饮料，宾客不可拒绝，应喝少许，且喝前要往地上洒一点表示祭奠。在参加萨摩亚人举办的活动时，时常要给贵宾戴上花环，这时请不要拒绝。每次活动开始时，都要由牧师带领大家祷告，有时时间较长，要有耐心。招待会中若有舞蹈表演，应视情况给表演者小费。到萨摩亚人家中做客，要盘腿坐在草席上。当主人在室内祈祷时，千万不可贸然闯入。萨摩亚人忌讳站着吃饭，尤其不能边走边吃。在公共场合打赤膊被视为不礼貌的行为。星期日是萨摩亚人去教堂做礼拜的日子，商店一般不营业。萨摩亚人笃信宗教，用餐前会祈祷，此时要保持肃静。

1.5.4 教育和医疗

【教育】萨摩亚实行中小学义务教育制，入学率94.4%，成人识字率99.1%。全国共有157所小学、44所中学、4所职业学校、36所教会学校和2所师范学校，大专院校有萨摩亚国立大学（大学本科、专科，2005年与萨摩亚工艺学院合并）和阿拉富阿农学院（南太平洋大学分校）。每年约有4800名大中学毕业生。



高乌台伊瓦小学 Gautaiyai Primary School



法雷乌马诺诺小学 Faleu Manono Primary School



萨帕帕利小学 Sapapalii Primary School



法雷瓦奥小学 Falevao Primary School

中国在萨摩亚当地援建的四所小学

【医疗】萨摩亚实行免费医疗。全国有两所国家级医院，7所地区医院，23个卫生所。共有医生60人，牙医14人，护士200多人，病床300张。患传染病、糖尿病、心脏病和癌症等疾病都能享受免费医疗。

据世界卫生组织统计，2018年萨摩亚全国经常性医疗卫生支出占GDP的5.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出355美元。

2011年10月，萨摩亚国家癌症预防中心成立。2011年11月，萨摩亚卫生部启动全国范围内的丝虫病防控工作，向除孕妇和两岁以下儿童外的所有人口免费发放口服预防药品。2019年10月，萨摩亚爆发麻疹疫情，致83人死亡，遂开启全国麻疹疫苗接种计划。2020年新冠肺炎疫情发生以来，萨采取封关断航等措施阻断疫情输入，截至2021年8月维持本土“零感染”。

【中国医疗队】自20世纪80年代开始，中国向萨摩亚派有援外医疗队。2018年5月，两国签署《关于派遣中国医疗队赴萨摩亚工作的议定书》，开启由国家卫生健康委选派、吉林省卫生健康委承派医疗队员的援萨医疗合作新篇章。2020年5月，中国（吉林）第五批援萨摩亚医疗队抵萨，共有8名医疗队员，创伤骨科、心脏外科、神经内科、病理科、泌尿外科、耳鼻咽喉科、肿瘤妇科、重症医学科。目前，中国医疗队在萨摩亚国立医院工作。



中国援建萨摩亚国立医院外景

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】萨摩亚有多个不同行业的工会组织，包括萨摩亚全国工人联合会、教师联合会、萨摩亚公务员联合会等。其中萨摩亚公务员联合会是较有影响力的工会组织之一，是保障和维护政府公务人员各项合法权益的

有效渠道。私营行业雇员的劳动纠纷可以依照萨摩亚《劳工法》(Labor And Employment Act 1972)，通过各行业的工会组织寻求解决。

2017年和2018年,萨摩亚团结国际组织(Samoan Solidarity International Group)等曾举行多次和平示威活动,要求保护萨摩亚传统土地制度,反对政府对相关土地租赁法律进行修改。截至2021年8月,未发生过中资企业或人员请愿及罢工事件。

【其他非政府组织】萨摩亚有多个非政府组织,其中萨摩亚华裔公会(Chinese Association In Samoa)较有影响力,其成员大多是具有中国血统、但不会说中文的萨摩亚各界精英。



萨摩亚村民集会

1.5.6 主要媒体

【报纸】主要报纸有:政府周报《萨瓦利》(Savali), 1904年创刊,分萨摩亚语版和萨摩亚、英语双语版两种,萨摩亚语版主要向农村发行,双语版在首都地区发行,发行量合计4500-5000份。私营日报《萨摩亚观察家报(Samoa Observer) 》,发行量为7000-9000份。另有《新闻》(Newsline)等小报,发行量不大。

【电视台】萨摩亚现有三家电视台(TV1、TV3和STAR TV),均为私营。除播送自制的新闻和教育节目外,主要转播澳大利亚、新西兰电视台和BBC的节目。此外还有几个宗教台。中国环球电视网英语新闻频道(CGTN)已在萨摩亚落地。

【广播电台】萨摩亚现有7个广播频道（2个中波、5个调频），“萨摩亚广播公司”电台部（又称2AP Station），为国家电台。波利尼西亚电台（Radio Polynesia Ltd.，又称MAGIC98）创立于1979年，为私人电台，现有3个频道，主要播放流行音乐、萨摩亚音乐和轻音乐，主要为萨摩亚语节目，也有英语节目。另外还有一些宗教电台，主要广播基督教节目。中国国际广播电台已在萨摩亚落地。



矗立在阿皮亚市中心的烈士纪念塔—钟塔

1.5.7 社会治安

萨摩亚社会治安总体良好，无反政府武装组织。法律规定当地居民不得持有枪支，但民间通过走私方式持有枪支也不鲜见，2015年，政府开始大规模收缴私人枪支。近年来，有关杀人和抢劫事件媒体中时有报道，发

生过殴伤、偷盗中方人员事件。2010年4月发生了首例持枪抢劫银行案。2020年3月，萨摩亚监狱发生26人大规模越狱事件，萨摩亚政府反应迅速，在两天内将逃犯悉数抓捕归案。

1.5.8 节假日

萨摩亚公共节假日包括新年（New Year, 1月1日）、耶稣受难日（Good Friday, 3月21日）、复活节（Easter Monday, 3月24日）、母亲节（Mothers' Day, 5月12日）、独立日（Independence Anniversary, 6月1日）、父亲节（Fathers' Day, 8月11日）、圣灵降临日（White Sunday, 10月13日）、儿童节（White Sunday, 10月第2个星期日）、圣诞节（Christmas Day, 12月25日）和节礼日（Boxing Day, 12月26日）。

萨摩亚采用5天工作制，周六、周日休息。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长率】近年来，萨摩亚提倡经济改革，注重基础设施建设，努力发展私人经济，加大对旅游业、农业、渔业、商贸、制造业等重点产业的投资力度。2009年9月，萨摩亚遭受强烈地震和海啸灾害，经济损失巨大。政府积极开展灾后重建并有效应对国际金融危机，保持经济增长势头。2012年12月，又遭受“艾文”飓风灾害，但2013年之后经济逐渐恢复并保持小幅增长。2019年，中国—太平洋岛国旅游年开幕式、第十六届太平洋运动会、第三届中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等重大国际活动和赛事在萨摩亚举行，拉动萨摩亚GDP达到22.37亿塔拉（约合8.6亿美元），同比增长3.8%。2020年，萨摩亚遭麻疹疫情及新冠肺炎疫情接连重创，GDP降至20.57亿塔拉，同比降幅9.1%。

表2-1：2016-2021年萨摩亚经济发展主要指标

年份	GDP总量（亿塔拉）	GDP增长率	人均GDP（塔拉）
2016	21.08	4.6%	10753
2017	21.06	-0.1%	10729
2018	21.56	2.4%	10906
2019	22.37	3.8%	11138
2020	20.57	-9.1%	10157

资料来源：萨摩亚统计局

【GDP构成】在萨摩亚2020年的GDP构成中，第一、第二、第三产业的占比分别为：10.5%、15.2%、74.3%。

GDP中各行业占比重分别为：农业8.7%、渔业1.9%、食品饮料生产3.9%、不包括食品饮料的制造业2.2%、水电生产3.4%、建筑业5.6%、商业32.2%、交通业2.6%、旅馆餐饮业0.9%、通信业6.7%、金融服务9.9%、商业服务2.0%、住宅所有权6.4%、公共管理10.4%、个体及其他服务业3.2%。

【就业情况】2020年，萨摩亚就业总人数24214人，同比下降1.4%，年平均工资22165塔拉（约合8525美元）。其中，男性就业人数13773人，女性就业人数10441人。世界银行数据显示，2020年萨摩亚失业率为8.87%。

【财政收支】2019-2020财年，萨摩亚政府财政收入7.948亿塔拉，同比增长12.4%；政府支出6.234亿塔拉，同比增长8.1%；政府财政结余1.714亿塔拉，较上一财年增长31.2%。

【外汇储备】截至2021年8月，萨摩亚外汇储备约7.327亿塔拉。

【外债余额】截至2021年3月，萨摩亚政府未偿债务余额为10.023亿塔拉。其中外债9.968亿塔拉，国内债务5500万塔拉。外债余额中，基于双边协议的贷款4.731亿塔拉，其中自中国贷款3.921亿塔拉，自日本贷款8100万塔拉。基于多边协议的贷款总额为5.237亿塔拉，自亚洲开发银行和贷款2.073亿塔拉，自世界银行贷款2.914亿塔拉。

【国际机构对萨摩亚债务水平的评价】目前，国际货币基金组织未对萨摩亚举借外债的规模和条件进行限制。国际主要评级机构暂未对萨摩亚主权信用进行评定。萨摩亚没有被国际货币基金组织和世界银行列入重债穷国计划名单。

【通货膨胀】2020年，萨摩亚通胀率为1.48%。

2.2 重点/特色产业

【旅游业】旅游业是萨摩亚主要经济支柱之一，是第二大外汇收入来源。2020年1-3月，萨摩亚入境游客2.17万人次，主要为新西兰、澳大利亚、美属萨摩亚、美国、欧洲游客。2020年4月以来，受新冠肺炎疫情全球蔓延影响，萨摩亚宣布进入紧急状态，采取封关断航政策，入境游客骤降为零。

【农业】萨摩亚主要种植椰子、可可、咖啡、芋头、香蕉、木瓜、卡瓦和面包果。由于抵抗飓风等自然灾害的能力弱，农业生产严重依赖气候条件。2020年农业产值为1.786亿塔拉，同比下降2.2%，占国内生产总值的8.7%。

【渔业】萨摩亚经济海域面积12万平方公里，盛产金枪鱼。目前，全国有各种渔船约2200艘，其中机动船200艘。萨摩亚专属经济区比其他岛国面积小，因此禁止外国渔船单独作业，外国渔船公司必须与萨方合作，外资持股不得超过40%。近年来，萨摩亚渔业增长迅速，2020年渔业产值为0.383亿塔拉，同比下降12.5%，约占国内生产总值的1.9%。

【制造业】萨摩亚工业基础十分薄弱，独立后建立了一批消费工业、农产品加工业、印刷和日用化学业。主要生产食品、烟草、啤酒、软饮料、木材家具及椰油。2020年制造业产值为1.262亿塔拉（包含食品饮料业的0.803亿塔拉，其他制造业的0.459亿塔拉），占国内生产总值的6.1%。

萨摩亚啤酒厂成立于1978年，主要生产啤酒和软饮料，在当地市场占垄断地位。英美烟草公司也在萨摩亚设有分厂，雇员45人。此外，生产瓶装水和诺丽果汁的企业也有不错的经营效益。

【服务业】2020年，萨摩亚商业产值为6.614亿塔拉，占GDP的32.2%；交通业产值0.539亿塔拉美元，占GDP的2.6%；旅馆餐饮业产值为0.194亿塔拉，占GDP的0.9%；电信业产值1.388亿塔拉，占GDP的6.7%；金融服

务业产值为2.034亿塔拉，占GDP的9.9%（萨摩亚是世界著名的离岸金融中心之一）；商业服务业产值为0.412亿塔拉，占GDP的2.0%；公共管理业产值2.134亿塔拉，占GDP的10.4%；个人及其他服务业产值0.649亿塔拉，占GDP的3.2%。

【主要企业】萨摩亚规模较大的企业主要有：

（1）陈茂公司（Chan Mow Co. Ltd.）。1950年成立，目前是萨摩亚最大的商贸公司，经营进出口及批发和零售业务。资本800万塔拉，资产1亿塔拉。

（2）AH LIKI家族集团。由早年萨摩亚华工AH LIKI的第二代后裔建立，五兄弟分别经营建筑业、批发、运输、五金、食品。其中，蓝鸟运输公司（Blue Bird Transport Ltd.）现有资本6000万塔拉，主要承包德国和日本的援助项目。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

萨摩亚全国公路总长976公里，其中柏油公路332公里。萨摩亚有环岛公路和连接市区与主要景点的公路，车辆右舵左行。当地大多数路段较窄，有坡度。

2.3.2 铁路

萨摩亚没有铁路。

2.3.3 空运

萨摩亚共有两个商业机场，Faleolo国际机场和Fagali'i机场。Faleolo国际机场由萨摩亚机场管理局负责管理运营，是唯一的国际机场，可以起降波音747客机。Fagali'i机场由波利尼西亚航空公司管理运营，主要运送往来美属萨摩亚的旅客和货物。

航空公司主要有：萨摩亚航空公司、新西兰航空公司、维京航空公司、斐济航空公司。

新冠肺炎疫情前，萨摩亚航空公司每周一、二、三、四和六有萨摩亚往返新西兰的航班，每周四和六有萨摩亚往返澳大利亚悉尼的航班，每天有萨摩亚往返美属萨摩亚的航班；新西兰航空公司几乎每天都有航班从奥克兰往返萨摩亚；斐济航空公司每周有两三个航班飞往萨摩亚。

从中国赴萨摩亚的航空路线主要有三条：一是从香港出发，抵达斐济后，乘斐济太平洋航空飞抵萨摩亚；二是从国内抵达新西兰奥克兰市后，

乘新西兰航空、萨摩亚航空飞抵萨摩亚；三是从国内抵达澳大利亚悉尼市后，乘维京航空、萨摩亚航空飞抵萨摩亚。

2.3.4 水运

萨摩亚主要对外港口是阿皮亚港，为独立的商业港口。码头长180米，可泊5至6万吨级轮船。该港口承担着萨摩亚97%的对外贸易吞吐量，集装箱年吞吐量2万个。国际货轮每两周经停一次，航线包括澳大利亚、新西兰、日本、韩国、斐济以及周边岛国。每天有数班渡轮往返首都阿皮亚所在的乌波卢岛和萨瓦伊岛。另一个深水港是位于萨瓦伊西北岸的阿绍，主要用于向外运输木材。萨摩亚有载重100吨以上的商船四艘，总吨位4926吨。

2.3.5 通信

萨摩亚是太平洋岛国地区最早开放信息和通信技术领域并建立监管架构的国家之一，信息基础设施建设较完备。目前，萨摩亚主要的网络通讯公司有两家，分别是Digicel (Samoa) Limited公司和沃达丰（Vodafone）公司。其他网络通讯公司还有Computer Services Limited、Lesa's Telephone Services 和NETVO Samoa Limited。截至2019年底，萨国内蜂窝移动普及率达72%。2017年底连接萨摩亚群岛和斐济的Tui-Samoa电缆投入运营后，萨宽带网络批发、零售价格分别下降90%和80%，固定和移动宽带用户普及率均达到2%。2020年，萨还接入了Manatua光缆。

萨摩亚邮局提供基本的邮政服务，网址：www.samoapost.ws/

DHL已开通快递业务，邮件可在五日内寄达中国，但费用较高。

2.3.6 电力

萨摩亚电力公司负责电力供应，以水力发电为主，共有5个水力发电站和1个柴油机组发电厂，装机容量11.95兆瓦，全国通电率达95%，基本可以满足工农业生产的需要。近年来，萨摩亚政府十分重视开发利用太阳能、风能、水力等新能源发电，提出2025年底前实现100%的电力来自新能源的目标。近五年来，萨摩亚获得太平洋环境组织（PEC）、澳大利亚、新西兰和中国的资助，在当地建设太阳能发电厂，安装节能路灯和设备。目前，一些中国企业也在当地投资太阳能发电厂，已经取得不错的效益。

萨摩亚电力供应还不稳定，特别是受飓风等自然灾害影响，电力时有中断，中资企业赴萨摩亚投资最好配备发电设备。萨摩亚没有从周围国家进口或出口电力。

2.4 物价水平

2.4.1 销售总额

2020年萨摩亚商业产值为6.614亿塔拉，占GDP的32.2%。

2.4.2 生活支出

由于土地为传统世袭，萨摩亚住房开支不大，收入主要用于日常生活等开销。近年来，受国际市场价格上涨影响，萨摩亚交通运输、住房、食品价格大幅攀升。

2.4.3 物价水平

萨摩亚物价水平较高，当地基本生活用品的价格一般都高于中国国内。如：鸡蛋2.4美元/打，酸奶0.95美元/ 100克，牛奶1.8美元/升，西红柿3.6美元/公斤。

按2016年2月物价水平基数为100计，2020年萨摩亚全年CPI为106.6。

2.5 发展规划

2021年3月，萨摩亚政府发布《萨摩亚2040发展规划》，列出增加游客人数和支出、促进农渔业发展、加强数字经济、深挖海外劳务合作潜力四大优先发展领域。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边贸易协定】2012年5月10日，萨摩亚正式成为世界贸易组织第155个成员国。萨摩亚在WTO中承诺的最终约束税率的平均值为21.2%，在《服务贸易总协定》下承诺开放的服务部门有80个。萨摩亚也是国际货币基金组织成员国。

【区域贸易协定】萨摩亚对外签署的贸易协定包括：《南太平洋区域贸易和经济合作协定》（SPARTECA）、一般特惠制（GSP）、《太平洋岛国贸易协定》（PICTA）、世界贸易组织（WTO）、同欧盟的经济伙伴协定（EPA）、同英国的经济伙伴协定（EPA）、《太平洋更紧密经济关系协定》（PACER PLUS）。

【市场辐射】萨摩亚在地理上辐射的市场主要集中在周边国家，包括：美属萨摩亚、新西兰、澳大利亚、汤加、斐济以及瓦努阿图等。

3.2 对外贸易

【货物贸易】过去5年，萨摩亚国际货物贸易规模相对稳定，进口规模远远大于出口规模。根据萨摩亚统计局数据，2020年，萨摩亚进出口总额9.28亿塔拉，同比下降20%。其中，出口额0.99亿塔拉，同比下降23.8%；进口额8.29亿塔拉，同比下降19.6%；贸易逆差7.30亿塔拉，同比降低19.0%。

【服务贸易】据世界贸易组织（WTO）最新数据，2020年萨摩亚服务出口2.95亿美元，服务进口1.12亿美元。萨摩亚在《服务贸易总协定》下承诺开放的服务部门共有80个。

（www.wto.org/english/res_e/statis_e/statis_maps_e.htm）

表3-1：2016-2020年萨摩亚货物进出口情况

年份	进出口总额		进口额		出口额		贸易差额	
	亿塔拉	亿美元	亿塔拉	亿美元	亿塔拉	亿美元	亿塔拉	亿美元
2016	10.43	4.04	8.99	3.48	1.44	0.56	-7.55	-2.92
2017	10.13	3.95	9.01	3.51	1.12	0.44	-7.89	-3.07
2018	10.58	3.98	9.39	3.53	1.19	0.45	-8.2	-3.08
2019	11.61	4.41	10.31	3.92	1.30	0.49	-9.01	-3.43
2020	9.28	3.55	8.29	3.17	0.99	0.38	-7.30	-2.79

资料来源：萨摩亚统计局

【贸易伙伴】萨摩亚的主要贸易伙伴为新西兰、新加坡、中国、美国、澳大利亚。

表3-2：萨摩亚主要贸易伙伴排名（根据贸易总额排序）

排名	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
1	新西兰	新西兰	新西兰	新西兰	新西兰
2	澳大利亚	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡
3	新加坡	澳大利亚	澳大利亚	中国	澳大利亚
4	中国	美国	美国	美国	美国
5	美国	中国	中国	澳大利亚	中国

资料来源：萨摩亚统计局

表3-3：萨摩亚主要贸易伙伴排名（根据萨摩亚进口额排序）

排名	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
1	新西兰	新西兰	新西兰	新西兰	新西兰
2	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡	新加坡
3	中国	美国	澳大利亚	中国	澳大利亚
4	澳大利亚	澳大利亚	美国	澳大利亚	美国
5	美国	中国	中国	美国	中国

资料来源：萨摩亚统计局

表3-4：萨摩亚主要贸易伙伴排名（根据萨摩亚出口额排序）

排名	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
1	澳大利亚	美属萨摩亚	美属萨摩亚	美属萨摩亚	美属萨摩亚
2	美属萨摩亚	澳大利亚	新西兰	新西兰	新西兰
3	新西兰	新西兰	托克劳	美国	美国
4	美国	托克劳	澳大利亚	托克劳	托克劳
5	中国台湾省	美国	美国	澳大利亚	澳大利亚

资料来源：萨摩亚统计局

【商品结构】萨摩亚出口商品主要包括：鱼、诺丽果汁、椰子油及椰子制品、芋头、汽车零件和啤酒。进口商品主要为成品油、机电产品、工业原料和食品。

表3-5：2020年萨摩亚进出口大类商品金额及占比

出口商品				进口商品			
名称	金额		占比	名称	金额		占比
	万塔拉	万美元			万塔拉	万美元	

出口总值	99340	38029	100%	进口总值	828651	317224	100%
食物和活动物	51302	19639	51.64%	食物和活动物	239225	91580	28.87%
饮料及烟草	7732	2960	7.78%	饮料及烟草	7260	2779	0.88%
除油之外的不可食用原料	1542	590	1.55%	除油之外的不可食用原料	26188	10025	3.16%
矿物燃料、润滑油及相关材料	14145	5415	14.24%	矿物燃料、润滑油及相关材料	112034	42889	13.52%
动植物油及油脂	7170	2745	7.22%	动植物油及油脂	6489	2484	0.78%
化学制品及相关产品	1790	685	1.80%	化学制品及相关产品	75048	28730	9.06%
主要按材料划分的制成品	2376	910	2.39%	主要按材料划分的制成品	118935	45531	14.35%
机械及交通设备	10339	3958	10.41%	机械及交通设备	171299	65577	20.67%
其他制造业产品	2930	1122	2.95%	其他制造业产品	72101	27602	8.70%
其他未分类产品	13	5	0.01%	其他未分类产品	71	27	0.01%

资料来源：萨摩亚统计局

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》，截至2020年底，萨摩亚吸收外资存量为1.42亿美元。

表3-6：2016-2020年萨摩亚吸收外国投资情况

(单位：百万美元)

	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	3	9	17	-2	-1
吸收外资存量（截至2020年末）					142

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

3.4 外国援助

萨摩亚的外国援助主要来自澳大利亚、中国、新西兰、日本、欧盟及国际组织等。澳大利亚为萨摩亚第一大援助来源国，援款主要用于提高政府效率、增加就业和投资、加强司法执法、提高教育水平和改善卫生医疗条件。

3.5 中萨经贸

3.5.1 经贸协定

【双边经贸安排】自2006年开始，中国给予包括萨摩亚在内的7个最不发达国家278种对华出口商品零关税待遇。虽然萨摩亚已于2014年脱离最不发达国家行列，但从2014年1月1日开始，中国继续给予萨摩亚95%输华产品3年零关税待遇。这项特惠税收安排已于2017年初到期。

【双边投资保护协定】中国与萨摩亚尚未签订投资保护协定。

【避免双重征税协定】中国与萨摩亚尚未签订避免双重征税协定。

【其他协定】20世纪80年代以来，中国政府和萨摩亚政府签署了多项年度经济技术合作协 议，1997年3月中萨签署《中华人民共和国政府和西萨摩亚独立国政府贸易协定》。

3.5.2 双边贸易

近年来，中萨经贸关系发展良好，双边贸易总体稳定，中国享有较大贸易顺差。据中国海关统计，2020年，中萨贸易总额8799.4万美元，同比下降0.3%。其中，中国对萨摩亚出口8741.8万美元，同比下降0.5%，从萨摩亚进口57.5万美元，同比增加29.9%。萨摩亚对华贸易逆差8684.3万美元。

据中国海关统计，近年来中国对萨摩亚出口商品主要类别包括：①铁道车辆、轨道装置、信号设备；②电机、电气、音像设备及其零附件；③谷物粉、淀粉等或乳制品；④机械器具及零件；⑤钢铁；⑥车辆及其零附件，但铁道车辆除外；⑦纸及纸板，纸浆、纸或纸板制品；⑧钢铁制品；⑨塑料及其制品；⑩谷物。

据中国海关统计，近年来中国从萨摩亚进口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②橡胶及其制品；③化学纤维短纤。

表3-7：2016-2020年中萨货物贸易情况

（单位：万美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	中方顺差	累计比上年同期±%		
					进出口	出口	进口
2016	7038.7	6958.8	79.9	6878.9	11.2	11.7	-18.8
2017	6640.7	6388.1	52.7	6335.4	-8.5	-8.2	-34.1
2018	7031.7	6980.7	51	6929.7	9.2	9.3	-3.2
2019	8828.8	8784.5	44.3	8740.2	24.1	24.4	-13.1
2020	8799.4	8741.8	57.5	8684.3	-0.5	-0.6	29.9

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对萨投资

据中国商务部统计，2020年中国对萨摩亚直接投资流量-1.3亿美元；截至2020年末，中国对萨摩亚直接投资存量4.5亿美元。主要投资领域包括：渔业捕捞、蔬菜种植、牲畜饲养、食品制造和经营旅游饭店等。

萨摩亚是世界著名的离岸金融中心之一。近年来，在中国实际使用外资国家和地区排名中，通过萨摩亚来华投资金额一直位列前十。

3.5.4 承包工程和劳务合作

【承包劳务】据中国商务部统计，2020年中国企业在萨摩亚新签承包工程合同2份，新签合同额189万美元，完成营业额783万美元。累计派出各类劳务人员95人，年末在萨摩亚劳务人员291人。截至2020年底，累计新签合同额3.20亿美元，完成合同额2.14亿美元。新签大型承包工程项目包括中国港湾承建的萨摩亚阿皮亚港升级工程项目等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

萨摩亚是农业国，资源少，市场小，经济发展缓慢。2007年联合国决定让萨摩亚从最不发达国家行列“毕业”，“过渡期”为3年。2010年，应萨摩亚要求，联合国决定将“过渡期”延长至2013年底。2014年1月1日，萨摩亚从联合国最不发达国家“毕业”。萨摩亚虽然人口少，交通不便，自然资源匮乏，经济易受自然灾害影响，但该国政治社会稳定，人民友好和善，营商环境友好，在热带农业、旅游产业等领域依然具有较大的投资潜力。

据世界银行《2020年营商环境报告》最新数据，在全球190个国家和地区中，萨摩亚排名第98位。世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》未对萨摩亚进行排名。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

萨摩亚官方货币为塔拉（Samoan Tala），可与欧元、澳元、美元、新西兰元、英镑等世界主要货币兑换，人民币与塔拉不可直接结算。2020年12月31日，萨摩亚塔拉兑美元的汇率为0.39558，兑欧元的汇率为0.32194。

表4-1：萨摩亚塔拉与发达经济体货币汇率变动情况

币种	2017年12月 31日	2018年12月 31日	2018年12月 31日	2019年12月 31日	2020年12月 31日
美元	0.3964	0.3813	0.3813	0.3807	0.39558
新元	0.5644	0.5663	0.5663	0.5654	0.54873
澳元	0.5140	0.5404	0.5404	0.5437	0.51505
日元	44.2962	42.0907	42.0907	41.4436	40.83397
欧元	0.3316	0.3330	0.3330	0.3396	0.32194

资料来源：萨摩亚中央银行（Central Bank of Samoa）

4.2.2 外汇管理

萨摩亚实行外汇管制。萨摩亚中央银行负责外汇管理。萨摩亚政府对经常项下的外汇交易没有限制，只要得到中央银行的批准，任何人均可在萨摩亚任何一家商业银行开立外汇账户。资本项下的外

汇交易仍然由中央银行根据外汇控制规定进行管理。海外投资和萨摩亚私营部门的海外借贷也需遵守外汇控制规定。为便于政府统计和制订政策，萨摩亚中央银行对所有外汇交易实施监督。对于在萨摩亚的外国投资，只要得到中央银行批准，允许汇出投资资本和收益。在萨摩亚工作的外籍工人，与该国企业或个人签订的合同期超过1年的，均被视为居民。若从萨摩亚汇出超过其双周纯收入80%的款项，需事先得到中央银行批准。未在合同期内汇出的收入可在合同期满后再次汇出。萨摩亚对外国控股公司的当地借贷政策比较灵活，主要由中央银行根据国家利益来决定。

外国人携带现金超过1万塔拉（约合4237美元）出入境时须申报。

4.2.3 银行和保险公司

萨摩亚在太平洋地区拥有较好的金融服务体系。

【中央银行】萨摩亚中央银行是萨摩亚的中央银行和国家储备银行，1954年成立，资本2687万塔拉，资产1.7亿塔拉。主要负责管理货币发行和国际货币交换，在银行和货币事务方面为政府提供建议，保持国内外货币和金融结构的稳定，对商业银行、信贷业务、反洗钱活动、国库券及其他有价证券发行、外汇汇率管理、外汇储备行使监管职能，保持萨摩亚塔拉币值的稳定。萨摩亚中央银行共有雇员80多人，下辖6个部门。网址是：www.cbs.gov.ws

【商业银行】萨摩亚共有4家商业银行，其中萨摩亚国家银行和萨摩亚商业银行为本土银行。澳新银行（ANZ）前身为萨摩亚政府拥有的萨摩亚银行，1997年政府将其出售给澳新银行集团，银行资本3197万塔拉，资产1.7603亿塔拉，是目前萨摩亚最大的商业银行，在萨摩亚有5家分行，近150名雇员。西太平洋银行（WESTPAC）前身为太平洋商业银行，是夏威夷银行的分行，成立于1977年。现夏威夷银行和澳大利亚的西太银行各占42.7%的股份，其余为萨摩亚拥有。资本1670万塔拉，资产1.287亿塔拉。2015年已被南太平洋银行（BSP）收购。

萨摩亚境内无中资银行。经过中萨双方历时4个月的友好磋商和共同努力，2016年3月15日萨摩亚中央银行成功在中国银行开立人民币账户。

【保险公司】萨摩亚主要有4家保险公司：国家太平洋保险有限公司（National Pacific Insurance Company Limited）、萨摩亚人寿保险公司（Samoa Life Assurance Corporation）、殖民保险有限公司（Colonial Insurance Company Limited）和前进保险有限公司（Progressive Insurance Company Limited），提供财产保险和人寿保险服务。

外国企业在萨摩亚银行开立账户所要求的文件：

- （1）现任董事长在职证明；
- （2）公司注册文件；

- (3) 所有股东和董事的身份证明文件及住址证明文件；
- (4) 公司业务证明。



萨摩亚中央银行

4.2.4 融资服务

外国企业在萨摩亚注册后，可按规定在当地银行融资。2021年8月萨摩亚官方利率为0.15%。萨摩亚商业银行的存贷利率由商业银行根据市场供求自行决定。2021年8月，萨摩亚商业银行贷款利率为8.57%，商业银行存款利率 2.11%，官方利率为0.20%。

4.2.5 信用卡使用

中国国内发行的VISA信用卡等可以在萨摩亚使用。2016年5月，银联与澳新银行合作，在萨摩亚澳新银行的ATM机和POS机可以使用银联卡。

4.3 证券市场

萨摩亚没有开放的证券市场，有价证券种类仅限于萨摩亚中央银行发行的债券和国家养老基金发行的债券，而且只能通过竞标的形式向发行方申请，由最高标价者持有。债券不能自由转让。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电价格

【水价】根据萨摩亚水务管理局提供的资料，居民用水量15立方米以下，水价0.77塔拉/立方米；用水量15-40立方米，水价1.67塔拉/立方米；用水量40立方米以上，水价2.17塔拉/立方米。非居民用水量40立方米以下，水价1.77塔拉/立方米；用水量40立方米以上，水价2.27塔拉/立方米。

萨摩亚水务管理局网站：www.waterauthority.ws

【电价】萨摩亚的电价总体较高。2020年8月24日萨摩亚电力局执行的电价为：民用电量在50千瓦时以下，电价为0.62塔拉/千瓦时；50千瓦以上，电价为0.76塔拉/千瓦时。非民用电按0.76塔拉/千瓦时的标准计费。

萨摩亚电力局网站：www.epc.ws

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供应】2020年，萨摩亚注册的总就业人数为24214人，其中男性就业人数13773人，女性就业人数10441人。

劳动力供应充足，但高技术岗位人才供需缺口较大。

【劳动力成本】据萨摩亚统计局数据，2020年，萨摩亚年平均工资22165塔拉。2020年，萨摩亚发布的最低工资标准为3塔拉/小时。

根据萨摩亚统计局最新数据，1.1%的雇员从事第一产业，11.3%从事第二产业，63.5%从事服务业，24.1%从事公共管理。

【外籍劳动力需求】萨摩亚外籍劳务规模较小，主要为管理岗位，大多来自澳大利亚和新西兰。

4.4.3 土地及房屋价格

由于萨摩亚80%以上的土地归部族村落所有，因此土地价格完全取决于供求关系，波动范围较大，不同区域和不同用途的土地价格差别很大。一般地区1000平方米土地价格约合4-6万美元，1000平方米别墅式住宅售价约12~14万美元。

4.4.4 建筑成本

建材主要依靠进口，钢材价格为3500塔拉（约合1483美元）/吨，水泥价格为500塔拉（约合212美元）/吨，砂和碎石价格为90塔拉（约合38美元）/立方米。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

萨摩亚政府主管外交和国际贸易的部门是外交贸易部，其主要职能是通过缔结和实施多边和双边贸易协定等措施，创造自由的贸易环境、制订国家出口战略、提高出口竞争力。通过制定积极的贸易政策来强化国内生产，促进出口，创造就业，提高国民收入。

5.1.2 贸易法规

萨摩亚主要的贸易法规包括《1975年海关关税法》（Customs Tariff Act 1975）、《1975年商法》（Mercantile Law Act 1975）、《1977年海关法》（Customs Act 1977）、《1990年贸易、商业和工业法案》（Trade, Commerce and Industry Act 1990）以及1998年修订法案、《2003年生物安全检疫法》（Quarantine (Bio-Security) Act 2003）和《2003年出口管制法》（Export Control Act 2003）等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

萨摩亚政府依据《贸易、商业和工业法案》管理贸易活动。该法案规定了萨摩亚工商劳工部部长、官员的职责范围等，详细内容见：

www.paclii.org/ws/legis/consol_act/tcaia1990269

5.1.4 进出口商品检验检疫

萨摩亚的进出口商品检验检疫由农业部下属的检疫局专门负责，具体规定见网站：www.samoaaquarantine.gov.ws

5.1.5 海关管理规章制度

萨摩亚海关是萨摩亚税务部的组成部分。根据萨摩亚《1975年海关关税法》《1977年海关法》《1999年海关及消费税法修正案》《2002年海关及消费税法修正案》《2008年海关关税法修正案》《2010年海关法修正案》和《2011年海关关税法修正案》等法律法规，萨摩亚海关对进出口货物行使监管权利，并依法征税。

萨摩亚政府在过去的十多年间进行了税收改革，大幅下调进口关税，

目前平均税率约为8%。通常，进口商品要支付关税、消费税和增值税。关税税率分为0%、5%、8%和20%，进口酒、软饮料、烟草制品和排气量2000cc以上的车辆要征收国内消费税。货物和服务增值税属于间接税，2006年10月1日起，新的税率为15%。查阅有关税收监管规定请登录萨摩亚税务部网站：www.revenue.gov.ws/

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

萨摩亚主管国内外投资的政府部门为工商劳工部下属的工业发展及投资促进局，该局负责为国内外投资者提供有关投资环境、投资程序和投资机会的综合信息及政府为促进出口制定的投资鼓励政策。

工商劳工部工业发展与投资促进局

地址：Level 4, ACC House, Apia, SAMOA

电话：00685-20441

传真：00685-20443

电邮：mpal@mcil.gov.ws

网址：www.mcil.gov.ws

5.2.2 投资行业的规定

【与投资合作相关的主要法律】

《2000年外国投资法案》（Foreign Investment Act 2000）是萨摩亚政府指导外国投资者在萨摩亚开展投资活动的主要指导性法规。

《2011年萨摩亚外国投资法规》对限制及禁止类投资领域做出规定。

其他与投资合作相关的法律法规还有：

《1960年营业执照条例》（Business Licenses Ordinance 1960）；

《1960年银行业条例》（Banking Ordinance 1960）；

《1967年食品药物法》（Food And Drugs Act 1967）；

《1974年所得税法》（Income Tax Act 1974）；

《1974年所得税管理法》（Income Tax Administration Act 1974）；

《1975年合伙人法》（Partnership Act 1975）；

《1975年货物销售法》（Sale of Goods Act 1975）；

《1976年保险法》（Insurance Act 1976）；

《1978年商业法》（Commerce Act 1978）；

《1987年国际信托法》（International Trusts Act 1987）；

《1987年离岸银行业务法》（Offshore Banking Act 1987）；
《1987年国际公司法》（International Companies Act 1987）；
《1988年国际保险法》（International Insurance Act 1988）；
《1988年国际公司法》（International Companies Act 1988）；
《1996年金融机构法》（Financial Institution Act 1996）；
《1998年公平贸易法》（Fair Trading Act 1998）；
《1998年营业执照法》（Business Licenses Act 1998）；
《1998年版权法》（Copyright Act 1998）；
《2000年外国投资法》（Foreign Investment Act 2000）；
《2009年货物和服务增值税法修正案》（2009 Value Added Goods and Services Tax Amendment）。
《2010年破产法修正案》（2010 Bankruptcy Amendment）；
《2010年所得税法修正案》（2010 Income Tax Amendment）；
《2010年印花税法修正案》（2010 Stamp Duty Amendment）；
《2010年赌场及博彩业法案》（2010 Casino and Gambling Control）；
《2010年电力法》（2010 Electricity Act）；
《2010年土地评估法》（2010 Land Valuation Act）；
《2011年知识产权法》（Intellectual Property Act 2011）；
《2016年公民投资法》（Citizenship Investment Act 2016）。

2000年6月15日萨摩亚议会通过《2000年外国投资法》，2011年先后通过《2011年外国投资法修正案》及《2011年萨摩亚外国投资法规》，对外资投资领域的限制进行了较大修正。

《2000年外国投资法》由贸易工商部管理实施。所有外国投资项目在启动前必须到萨摩亚工商劳工部注册，并取得该部颁发的外国投资许可证书，持证书到萨摩亚税务部申请经营许可证。该法规定外国投资者与萨摩亚国内投资者享受同等待遇，承担同等纳税义务，不对外商提供任何特别的优惠政策。

《2011年萨摩亚外国投资法规》规定，民众有权以书面形式向主管部门提出申请，在达到一定条件的前提下，可要求对禁止类或限制投资的行业目录进行修改。例如：如果外国投资者拟在属于禁止类或限制类投资的行业投资，若能够证明将创造100个以上的当地就业机会，就可提出取消该限制的申请。此举显示萨摩亚政府吸引外商投资的态度转向更为灵活和务实。

【禁止、限制和鼓励外国投资的行业及法律法规】萨摩亚政府对外国投资持欢迎和鼓励态度。萨摩亚绝大多数行业对外国投资开放，但也规定了某些保留性或限制性的行业，以此确保外资不会对本国投资者造成冲击

或影响本国国民的就业机会。

(1) 禁止外国投资的行业。萨摩亚政府于1997年颁布了禁止对野生海参商业化捕捞和出口的禁令，迄今未曾改变。萨摩亚欢迎外来投资合作进行人工海产品养殖，并给予一定的优惠政策。此外，保留性行业只对本国公民开放，主要有公共汽车服务、出租车服务、车辆租赁服务、零售业和锯木加工业。

(2) 限制外国投资的行业。限制性行业有条件地对外国投资者开放，主要包括捕鱼、诺丽果汁和椰子油加工、建筑和工程服务、垃圾处理及排污。投资限制类项目时，在投资比例、资金来源、投资总额及外籍劳工使用等方面必须符合一定的要求。

(3) 鼓励外国投资的行业。优先发展制造业、旅游业、农业、渔业和服务业五大产业，通过创建良好的投资环境吸引国内外投资者对上述产业投资。《2000年外国投资法》规定外国投资者在投资鼓励类行业时，在投资条件上与萨摩亚国民享有同等的权利和机会。萨摩亚工商劳工部工业发展和投资促进局对将萨摩亚产品出口至国际市场、振兴旅游地产业开发，以及设立、参股私营企业的投资者提供政府支持。其中包括：用于出口生产而进口的原材料免征进口税；投资制造业、旅游饭店、汽车旅馆和海滨别墅的出口商和开发商所需的进口原材料免征关税；设立私营部门支持基金。上述优惠政策的具体细节可登录工商劳工部网站查询，网址：www.mcil.gov.ws/

另外，根据《2003年旅游业和酒店开发优惠政策法案》规定，旅游业和酒店业属于外商投资优惠产业，政府将免除所得税，并在进口关税方面给予减让。

萨摩亚的一项行业投资调研显示，以下行业存在一定的投资机会：

(1) 农业。可可种植、香蕉种植、花卉栽培、卡瓦种植、生姜种植、养牛；

(2) 服装与纺织业。生产男式衬衣、男式套装、斜纹棉牛仔服、长裤、沙滩装；

(3) 食品加工业。金枪鱼加工、屠宰场、饲料厂、芋头片和香蕉片加工；

(4) 制造业。太阳镜生产、废纸回收、机动车辆尾气系统、电机修理、铝合金捕鱼船；

(5) 旅游业。海洋开发、国际度假村、旅游精品店、水上运动、现有旅游资源的再开发；

(6) 服务业。金融租赁/出租业务，电脑数据录入、快速打印，兽医诊所，离岸开发银行、公司或信托；

(7) 木材和家具业。木制家具、椰木材、成型材、建筑用模板、各

种木制品；

(8) 椰子产业。椰奶、椰油、椰肉生产、冷压初榨油、综合加工厂。

【地区鼓励支持】萨摩亚目前无地区投资差别待遇。

【对当地金融业投资准入的规定】萨摩亚对于金融业投资准入的规定，主要是《1996年金融机构法》（Financial Institutions Act 1996）。在萨摩亚成立金融机构（包括商业银行、证券交易经纪、证券交易商）需事先向主管机构——萨摩亚中央银行提出书面申请。如果申请者是一家外国金融机构，还需要提交如下材料：

(1) 反映该机构国际声誉的材料；

(2) 该机构的所有权情况或者持股公司情况；

(3) 外国金融机构母国关于发放金融机构执照和监管的法律法规要求。

在收到相关材料后4个月内，萨摩亚中央银行决定是否发放金融机构执照。获得执照的金融机构，需要向萨摩亚中央银行缴纳金融机构执照年费。

按照法律规定，成立金融机构需要满足最低注册资本的要求。成立信贷机构的最低注册资本为100万塔拉（约合38.6万美元）；成立银行的最低注册资本为200万塔拉（约合77.2万美元）。萨摩亚中央银行可以自由裁量增加或减少最低注册资本的金额。

【对当地金融业监管的规定】萨摩亚中央银行是萨摩亚金融业的监管部门。涉及金融业监管的法律法规，除上述《1996年金融机构法》外，还包括《2007年保险法》（Insurance Act 2007）、《2006年证券法》（Securities Act 2006）、《1999年外汇管制条例》（Exchange Control Regulations 1999）、《2007年反洗钱法》（Money Laundering Prevention Act 2007）、《2015年萨摩亚中央银行法》（Central Bank of Samoa Act 2015）、《2014年全国支付体系法》（National Payment System Act 2014）等。相关法律条文可以在萨摩亚中央银行网站上查询（网址：www.cbs.gov.ws/index.php/about-us/our-legislation/）。

【对文化领域投资的规定】在萨摩亚涉及文化领域投资的法律主要包括《2009年教育法》（Education Act 2009）、《2005年电信法》（Telecommunications Act 2005）、《2010年广播法》（Broadcasting Act 2010）等。

根据萨摩亚《2000年外国投资法》的规定，外国投资者禁止投资萨摩亚传统服装的设计和印染行业（Traditional elei garment designing and printing）。其他文化产业对外国投资限制较少。外国投资者投资相关行业，需要按照法律规定申请注册，外资企业投资教育机构，如私立学校，需要根据《2009年教育法》的规定，向萨摩亚教育主管部门提出注册申请；在

电信领域，外资企业投资广播电视行业，需要根据《2005年电信法》的规定，向萨摩亚电信主管部门提出注册申请。

涉及文化领域的法律，可以通过萨摩亚议会网站查询（网址：www.palemene.ws/new/parliament-business/acts-regulations/）。

目前，中国与萨摩亚尚未建立文化领域合作机制。

5.2.3 投资方式的规定

萨摩亚政府对外资的投资方式没有特殊规定，设立企业的形式及具体投资程序依照《2000年外国投资法》规定执行。

【股权】萨摩亚政府允许外国投资者对所投资企业拥有100%股权（渔业除外，外资在该行业的股权比例最高为40%）。

【员工本地化】必须按照规定安排当地人员就业，即就业达标。

【资本】至少一半的投资资本必须来自海外。

详细内容见：www.paclii.org/ws/legis/consol_act/fia2000219

5.2.4 基础设施BOT/PPP模式的规定

2014年萨摩亚政府在内部形成PPP法案草案，但至今尚未对外公布。在萨摩亚实施的PPP项目比较少，目前仅电信行业、公路维修和航空运输等有民营资本的参与。维京萨摩亚（Virgin Samoa）航线是一个早期的类似PPP项目。

2016年4月8日，萨摩亚首个PPP模式项目正式启动，萨摩亚—斐济海底光缆建设总投资达到4994万美元，由世界银行、亚洲开发银行和澳大利亚政府联合提供融资贷款支持，海底光缆建设有助于进一步促进当地旅游业和工商业的发展，改善当地医疗教育条件，创造更多就业机会。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

根据《1974年所得税法》（Income Tax Act 1974），萨摩亚税收制度为属地税制。萨摩亚政府于2010年颁布了《2010所得税法修正案》（2010 Income Tax Amendment Act）。

5.3.2 主要税赋和税率

萨摩亚主要税种有收入所得税（Income Tax）、工资税（PAYE）、汽油税、关税（Customs Duties）、消费税（Excise Tax）及商品和服务增值稅（Value Added Goods & Services Tax）。有关萨摩亚税收的详细信息可

登录萨摩亚税收部网站：www.revenue.gov.ws/。

(1) 收入所得税

居民公司和非居民公司的收入所得税率最高为27%，实行累进税率。

表5-1：企业收入所得税率

年收入所得	税率
15,000塔拉以下	0
15,001-25,000塔拉	20%
25,000塔拉以上	27%

资料来源：萨摩亚税收部

(2) 工资税

个人工资税实行累进税率。

表5-2：萨摩亚个人工资税税率

(单位：塔拉)

双周工资	税率	年工资	税率
0-576	0	0-15,000	0
577-962	20%	15,001-25,000	20%
962以上	27%	25,000以上	27%

资料来源：萨摩亚税收部

(3) 关税

关税是从价税，以商品价格计征，通常税率为5%、8%或20%。

(4) 商品和服务增值税

所有商品和服务的增值税率为15%。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

根据萨摩亚《1974年自由工业区法》（Industrial Free Zone Act 1974）和《企业激励法案》（Enterprise Incentives Act）的规定，出口企业可免征5年企业所得税，免征原材料、机械设备的进口关税，投资盈利可以自由汇出境外。

5.4.2 经济特区介绍

萨摩亚只有一个集中的工业区，位于首都阿皮亚西部的瓦伊特来

（VAITELE）地区，当地多数大型企业如啤酒厂、废金属加工厂、汽车导线厂等都在区内。目前尚无中资企业进驻。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

萨摩亚的《1972年劳动就业法》和《劳动安全与健康法》对雇佣合同、解聘、雇员工资、工作时间和加班、工薪最低标准、休假、病假以及雇主需要缴纳的雇员社保基金种类和比例等方面均有比较明确的规定。

（1）每天工作不得超过8小时，每周工作不得超过40小时。

（2）最低工资标准3塔拉/小时，工资发放间隔不得超过一个月。

（3）加班工资至少为原工资的1.5倍。

（4）若与在同一雇主单位工作5年以上的雇员解除雇佣合同时，须提前2个月告知对方。

（5）为同一雇主工作满1年以上的雇员每年可享受不少于10天的休假和带薪病假。

（6）雇主不得雇佣15岁以下人员，等等。

(1) 详细信息请登录萨摩亚工商劳工部网站。网址：www.mcil.gov.ws/

5.5.2 外国人在当地工作的规定

依据萨摩亚《1999年劳动就业法修订案》相关规定及《2004年移民法》第35、36条和第49条的相关规定，外国人在萨摩亚就业须经主管部门核准，确认其所从事的岗位不会对当地就业造成负面影响，或该职位无法由当地人从事或胜任。雇主一般需要提供该岗位招工广告的复印件，以及从前该岗位的工资记录等相关文件。外籍劳务也须提供技能资格证明及相关的推荐信函等。外国人在取得工作许可后，方能在萨摩亚工作。

5.6 外国企业在萨摩亚获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

【主要法律】萨摩亚主要的土地法及其主要内容包括：

（1）《1989年萨摩亚土地、测量及环境法案》（Lands, Surveys and Environment Act 1989），对土地的用途划分及使用方式作出明确规定，同时对于环境保护作出相应具体要求。

（2）《1990年村落权利法案》（Village Fono Act 1990），关于裁定村落所属未耕种土地的归属及使用方面的纠纷的法律。

(3) 《1981年土地和权属法案》(Land and Titles Act 1981), 关于土地权利及对土地权属的主张及登记的法律。

(4) 《1966年土地权属调查法案》(Land Titles Investigation Act 1966), 关于界定土地实际状况的法律。

(5) 《1965年世袭制土地转让法》(Alienation of Customary Land Act 1965), 关于解决土地出租权纠纷的法律。

(6) 《1964年萨摩亚土地征用法案》(Taking of Lands Act 1964), 关于公共土地征用及相关赔偿问题的法律。

(7) 《1972年萨摩亚自由保有土地转让法》, 关于自由保有土地转让及相关条件的法律。

【土地类别】《萨摩亚宪法》第101条规定, 萨摩亚的土地分为三类: 世袭制土地、公共土地和自由保有土地。

(1) 世袭制土地: 其实质所有权归部落所有, 权属登记在酋长名下, 酋长享有对土地使用的处分权。这类土地占全国土地面积的80%, 不能买卖, 但可以对国内外投资者出租。外国投资者常选择这种方式, 特别是旅游业投资者。

《萨摩亚宪法》第103条规定, 专门成立土地和权属法院负责对有关酋长头衔和世袭制土地纠纷的裁定。

(2) 公共土地: 占全国土地面积的7%。根据《1964年萨摩亚土地征用法》规定, 政府可以将土地征用为公共土地。萨摩亚土地公司负责对公共土地进行管理, 有关公共土地的信息可通过萨摩亚土地公司获得。

(3) 自由保有土地: 占全国土地面积的12%, 主要用于居住。该类土地赋予其所有者包括出售、转让、抵押、赠予等权利, 但必须符合《1972年萨摩亚自由保有土地转让法》的相关规定。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外国企业不能在萨摩亚拥有土地, 只能租用土地。

根据《1965年萨摩亚世袭土地转让法》的规定, 土地主管部门的部长作为世袭土地的托管人, 可以批准租期不超过30年的用于旅馆或工业用途的土地租赁合同以及租期不超过20年的用于其他用途的土地租赁合同, 租期可以按相应年限续约一次。如用途为林业, 则租赁条件还应符合《1967年林业法案》的相关规定, 并符合农林渔业部的相关规定。租用世袭土地的基本程序为: 出租人向主管部门提出书面申请, 主管部门受理申请后, 在官方报纸上登载公告, 等待其他方提出异议, 异议期限至少为三个月。如有其他方提出书面异议, 主管部门则应将该意见转至土地法院进行裁决; 如无异议, 则由出租方委托律师出具符合要求的租赁合同一式三份, 在双方签署后, 提交主管部门审批, 然后经土地注册官注册生效。目前主

管世袭土地的部门是自然资源、环境与气象部。

根据《1972年萨摩亚自由保有土地转让法》的规定，自由保有的土地，可以在具有本国国籍的常驻居民和本国企业间自由转让，但不得转让给外国人或外国股份超过25%的企业。

2008年6月颁布的《萨摩亚土地权属登记法》对土地租赁程序等相关事项作出了规定。该法规定，成立专门土地注册处负责土地权属登记。其中第39条规定，土地租赁合同期超过3年的，应事先获得审批。租赁已抵押的土地，必须经过抵押方的同意。该法第94条同时宣告废止《1992/1993土地登记法》。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

萨摩亚没有开放的证券市场。根据《萨摩亚中央银行的证券交易指导原则》规定，只有年满18岁的萨摩亚居民才有资格在中央银行申请注册，然后参与中央银行发行证券（通常是定期债券）的竞买。参与竞买的主体可以是个人或金融机构。在萨摩亚设立的企业，通常也被视为本国企业。萨摩亚中央银行对竞买资格具有最终解释权。

另外，萨摩亚唯一关于证券方面的立法是《2006年萨摩亚证券法》（Securities Act 2006）。这是一部规范如何向公众发布证券发售信息的法规，主要就证券发售主体的发布资格、方式、信息的真实性等作出规定，对如何交易、交易对象和资格等方面未作规定。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

萨摩亚自然资源与环境部是制定和执行国家环境保护政策的政府管理部门，主管国家环境保护和可持续利用自然资源。该部依法行使保护环境的职能，对所建项目涉及或将要涉及的环境影响进行评价，包括对陆地和海洋资源的消耗或对现有资源利用的改变，以及监测和跟踪项目。

自然资源与环境部通过制定《臭氧层保护条例》控制和限制对含有破坏臭氧层物质的产品的进口。保护和管理沿海地区的公共资产是萨摩亚一项非常重要的国策，要求所有开发项目在立项时必须进行环境影响评估。受保护的环境资源有沙滩、珊瑚礁等。具体信息请登录该部网站查询。

网址：www.mnre.gov.ws

5.8.2 主要环保法律法规

萨摩亚主要环保法律法规有：《2011年森林管理法》（Forestry Management Act 2011）、《2008年水资源管理法》（Water Resources Management Act 2008）、《2007年灾害管理法》（Disaster Management Act 2007）、《2010年废物管理法》（Waste Management Act 2010）、《2004年规划和城市管理法》（Planning and Urban Management Act 2004）、《1989年萨摩亚土地、测量及环境法案》（Lands, Surveys and Environment Act 1989）、《2008年海洋污染预防法》（Marine Pollution Prevention Act 2008）和《1974年国家公园和保护区法》（National Parks and Reserves Act 1974）等。

网址：www.mnre.gov.ws/mandate/

5.8.3 环保法律法规基本要点

《2010年萨摩亚废物管理法》要点包括：对废物处理机构资质、工作区域的认定，确立公共环境健康标准，明确公众、社区及企业和民众对各类废物所承担的处理义务等。

《萨摩亚土地、测量及环境法案》要点包括：环境主管部门及人员职能的确立，对环境执法人员权利的规定，对海滩、沿海水域的保护，对污染环境行为的处罚等相关内容。

5.8.4 环境影响评估法规

【环评法规】根据萨摩亚政府颁布的《2004年规划和城市管理法》（The Planning and Urban Management Act 2004），任何城市项目的开发都必须先经过环境开发评估并获得开发认可书后方可执行。涉及的范围包括对土地的使用、新建建筑物或可能对环境产生影响的各类生产性活动等。

根据该法规定，环评机构为萨摩亚自然资源和环境部（MNRE）所属的规划和城市管理局。联系方式：

电话：00685-67200

传真：00685-23176

邮件：environment@mnre.gov.ws

【环评程序】萨摩亚有关环评的申请程序主要有：

- （1）申请人向萨摩亚规划和城市管理局提出书面申请并填写申请表。
- （2）规划和城市管理局下发受理通知并向公众发布该项目开发公告，以便相关各方提出对项目的有关主张或意见。
- （3）规划和城市管理局向申请人要求提供更多详细信息或决定前期听证会。
- （4）规划和城市管理局向其他相关主管部门征求意见，相关主管部

门就同意与否出具意见。

(5) 审批官向主管决策部门提交建议书并做出是否批准的决定。

(6) 规划和城市管理局将审批决定通知申请人及相关方。

(7) 如申请人对决定不服可向规划法院提请申诉。

申请办理时间依项目难度及涉及相关部门的办事效率而异，普通项目的正常审批时间在3个月左右。

【环评费用】申请费用根据具体申请项目的性质及造价按照不同的比例收取，适用不同的收费标准。通常造价越高收取费用的比例越低，收取比例千分之一至万分之一不等。具体规定须咨询规划和城市管理局。

5.9 反对商业贿赂规定

根据《萨摩亚宪法》第七章，成立公共服务委员会负责起草约束政府官员和国企负责人的法律法规，并进行适时监督和检查。

主要法律规定有：

(1) 《2004年公共服务法》；

(2) 《2003年政府部门行为规范法》；

(3) 《2004年公共服务规则》；

(4) 公共服务条例规定；

(5) 公共服务政策规定与程序；

(6) 内阁决策。

如发现有违法违规行为，将依据法律法规视情节严重程度对行为人进行惩处，包括降职降薪、开除公职、提交司法予以刑事审判。

5.10 外国公司承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

萨摩亚工程、运输与基础设施部负责承包商的资质注册、管理和审核。萨摩亚财政部下属的招标局负责协调所有政府招标项目的资格预审和项目招标。

5.10.2 禁止领域

萨摩亚《萨摩亚政府采购和招标指导纲要》第三条第15款规定，萨摩亚政府可以根据具体项目及自身判断向本国承包商倾斜，并给予适度关照。

根据《萨摩亚政府采购和招标指导纲要》第三条第58款规定，如果招

标单位认为标价过高或竞标缺乏竞争或投标文件内容不能完全符合要求，则招标单位可以宣布全部投标无效。

萨摩亚政府虽没有明确规定禁止外国承包商参与本国承包项目的领域，但实际上仍存在对外国承包商的不公平待遇。

5.10.3 招标方式

根据项目和资金来源采取不同的项目招标方式，包括国内招标、国际招标、公开招标、议标和直接采购/直接指定几种方式。

《萨摩亚政府采购和招标指导纲要》对投标程序、投标文件的准备、开标、评估、中标以及其他采购方式等作出了规定，详情登录联合国采购能力开发中心网站：www.unpcdc.org。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

【有关法规】萨摩亚重视对知识产权的保护，是世界知识产权保护组织成员。为加强知识产权保护，萨摩亚政府将管理权从过去的司法部转交给工商劳工部。萨摩亚在申请加入世贸组织的进程中注重有关国内知识产权的法律法规与国际知识产权法规的相互衔接和兼容，2010年颁布《海关法修正案》（2010 Customs Amendment），修正了不符合世贸组织规定的条款。萨摩亚政府于1972年颁布《商标法》《工业设计法》和《专利法》，1998年颁布《1998年版权法》，使萨摩亚对知识产权的保护有法可依。2011年萨摩亚议会通过《版权法修正案》，并制定了《2011年知识产权法》，取代之前的《商标法》《工业设计法》和《专利法》。

【知识产权战略】萨摩亚政府于2012年2月举行了“2012萨摩亚国家知识产权战略”发布仪式。该战略是对2011年颁布的《2011年知识产权法》的补充，并将提高萨摩亚商业及传统产业对知识产权重要性的认识，有利于萨摩亚商业和贸易的健康发展，也是履行加入世贸组织所遵循规则的需要。

【申请费用】申请知识产权保护的费用为180塔拉（约合76美元），申请专利则须另外支付225塔拉（约合95美元）的注册费。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

萨摩亚政府管理部门根据《2011年知识产权法》和《1998年版权法》对侵权行为行使相关处罚。若投资者知识产权遭侵权，可向工商劳工部的公司注册及知识产权局投诉，请其协调解决。具体联系方式：

工商劳工部公司注册及知识产权局
邮政地址：P.O. Box 862, Apia SAMOA
电话：00685-20441/20442
传真：00685-20443
电邮：mpal@mcil.gov.ws
网址：www.mcil.gov.ws/

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

《1976年仲裁法》和《2007年替代性纠纷解决机制》是外国投资者在萨摩亚处理商务仲裁的主要法律，列明了外国投资者进行仲裁的条件和程序。另外，萨摩亚于1978年加入《华盛顿公约》，外国投资者可以将与萨摩亚政府的纠纷上诉至国际仲裁庭。

如在萨摩亚进行贸易或投资与当地合作方出现商务纠纷，可先寻求萨摩亚商会（Samoa Chamber of Commerce）进行调解。如调解不成，就要聘请律师诉诸法律，由法院依法判决。聘请当地律师非常重要，律师将根据案件实际情况和萨摩亚本国相关法律法规对案件进行评估，然后再决定是否诉至法院。在萨摩亚，解决纠纷通常不通过国际仲裁或异地仲裁，除非事先在商业合同中有所规定。除非是严重的刑事案件，目前外国企业或个人在萨摩亚的商务纠纷一般可通过当事人协商或法院判决罚款解决。

6. 在萨摩亚开展投资合作如何办理相关手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

外国投资者在萨摩亚设立企业一般有三种形式，即独立贸易商、合伙人/合资公司或公司。不同形式的企业和经营范围在申请营业执照时所要提交的申请表格或文件以及注册费用也不同，独立贸易商要求最低，注册费也相对便宜，设立公司所要提供的申请文件最多，注册费用也相对较贵。

一般而言，拟成立的公司名称通常以 Limited、Corporation、Incorporated、Soci è t è Anonyme、Sociedad Berhad Anonima 或其缩写作为结束词。如果公司名称采用 bank、building society、savings、loans、trust、trustees、insurance、assurance、reinsurance、co-operative、council、Chamber of Commerce 等字眼结束，则需另行申请。

6.1.2 注册企业的受理机构

负责企业注册的政府机构为工商劳工部公司注册及知识产权局。

6.1.3 注册企业的主要程序

拟成立公司的外国投资企业须先向工商劳工部公司注册及知识产权局提出申请，填写公司名称申请表，然后填写外国企业注册登记表，内容包括：

- (1) 经核准的企业名称；
- (2) 公司章程；
- (3) 公司成立备忘录；
- (4) 企业性质（公司/合资经营/独资经营）；
- (5) 股东信息；
- (6) 全部股东在居住国的详细联系地址；
- (7) 全部股东在萨摩亚的详细联系地址；
- (8) 企业注册号码和注册日期；
- (9) 公司业务性质及叙述；
- (10) 拟设立公司的具体地址和详细联系信息。

外商投资企业还需到工商劳工部投资促进局办理外商投资许可，然后凭工商劳工部出具的批准函分别到移民局和税务部办理工作签证和营业执照。外国投资企业在完成企业注册后半年之内必须开业，否则已颁发的

公司许可作废。投入运营的外国投资企业必须在每一财政年度后的6个月内向工商劳工部报送企业的运作情况。

对于外国投资企业在萨摩亚设立公司的具体流程请参见萨摩亚工商劳工部网页“Business Registration”，网址：

www.mcil.gov.ws/services/business-registration/

萨摩亚工商劳工部外国投资注册局（Foreign Investment Registrar）

邮政地址：P.O. Box 862, Apia SAMOA

电话：00685-20441

传真：00685-20443

电邮：mpal@mcil.gov.ws

网址：www.mcil.gov.ws/

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

萨摩亚工程招标信息一般刊登在当地报纸、政府出版的刊物以及萨摩亚政府相关网站等媒体上。

6.2.2 招标投标和政府采购

萨摩亚的政府采购及工程项目通常采取公开招投标的方式进行。萨摩亚政府招标局根据《政府采购招标纲要》的具体规定进行项目招投标。

6.2.3 许可手续

在萨摩亚承包工程，首先到萨摩亚工程、运输及基础设施部办理资质审核登记，符合条件的才有资格参与政府项目公开招标。有关许可手续的具体办理程序，请登录该部网站查询。萨摩亚工程、运输及基础设施部联系方式：

邮政地址：P.O. Private Bag, Apia, SAMOA

电话：00685-21611、23700

传真：00685-21990

电邮：enquiries@mwti.gov.ws

网址：www.mwti.gov.ws

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

根据《2011年知识产权法》的规定，专利申请和商标的注册事宜由萨摩亚工商劳工部负责受理。申请程序与企业注册程序大致相同，具体步骤请登录工商劳工部网站查询。相关网址：
www.mcil.gov.ws/services/intellectual-properties/patent/

6.3.2 注册商标

【受理机构】由萨摩亚工商劳工部负责受理。

【法律依据】根据萨摩亚《2011年知识产权法》的规定，外国企业可以在萨摩亚申请注册商标。

【申请人资格】实行基于海外注册和非海外注册两种体系。

【可注册商标的构成要素】可注册商标必须含有下述要素：

- (1) 以特殊方式与特别方式表示的公司名称、个人姓名或企业名称；
- (2) 申请人签名；
- (3) 独创词汇；
- (4) 对商品特点或质量的描述（不能是地理名称或部落族长姓氏）；
- (5) 其他具有显著性的标志。

有可能导致欺骗或引起混淆的标志不得注册为商标。

【商标分类】采用国际分类。

申请商标注册的具体规定及流程参见工商劳工部相关网址：
www.mcil.gov.ws/services/intellectual-properties/trade-marks/

6.4 企业在萨摩亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

萨摩亚税收主要分为所得税、公司税、自营商税、个人工资税、红利税和资本利得税。税率依企业性质和收入多少而有所不同。企业每两个月报税一次。

6.4.2 报税渠道

可通过会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续

可由公司驻地会计师事务所代理。

6.4.4 报税资料

具体报税资料和表格可登录萨摩亚税收部网站查询。萨摩亚税收部

(Ministry of Revenue)

邮政地址： P.O. Box 1877, DBS Building 4th Floor

电话： 00685-20411

传真： 00685-20414

电邮： info_services@revenue.gov.ws

网址： www.revenue.gov.ws

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

萨摩亚移民局为签发工作许可的政府主管部门，外国劳工或投资者赴萨摩亚工作必须获得工作许可。游客到访萨摩亚，可直接获得为期2个月的落地签证。

6.5.2 工作许可制度

萨摩亚《移民法》第35条详细规定了外国人在萨摩亚就业的具体要求，基本原则是不鼓励外国人争夺本国就业机会，全力保障本国劳动者就业。

任何希望在萨摩亚工作或设立企业的外国人必须在到达萨摩亚之前办理工作许可证和入境许可证，工作许可证首次发放有效期最长为两年，配偶和子女要求办理探亲证。

外国人工作期满离开萨摩亚时，必须办理出境证。申请出境许可需要担保，担保人同意在当事人离境期间或逾期不归时按要求支付所有政府规定的费用。

外国人在萨摩亚期间不得变换工作和担保人关系。

外国投资者在申请工作许可之前必须首先获得外国投资许可证书。

萨摩亚移民局负责接受工作许可申请事宜，申请费为600塔拉（约合254美元），如果移民局负责官员经过审查，认为发放该工作许可证不会影响萨摩亚公民的就业，将批准该工作许可申请。

6.5.3 申请程序

根据萨摩亚《2004年移民法》（ Immigration Act 2004 ）第35、36、49款规定，外国投资者或雇主要想为雇员取得工作许可，必须向工商劳工部提出申请，获准后凭工商劳工部颁发的投资许可证书、企业注册证明和税务部门颁发的经营许可证，以及工商劳工部为申请人向移民局出具的推荐信到移民局办理。申请工作许可证的程序大致如下：

（1）萨摩亚移民局收到填好的申请表；

- (2) 移民局将申请表交至工商劳工部;
- (3) 工商劳工部在收到申请表后14日内对申请表进行评估;
- (4) 工商劳工部为申请人向移民局写推荐信, 或出具同意与否的书面报告并送至移民局;
- (5) 如果工商劳工部的推荐信同意该工作许可证申请, 移民局局长可能会签发入境许可; 如果工商劳工部的推荐信否决工作许可证申请表, 移民局局长肯定会拒绝该工作许可申请。

6.5.4 提供资料

《移民法》对申办工作许可的先决条件、雇主应尽的责任、所需提供的文件, 以及申办程序等均有详尽规定。总体原则是, 工作许可的发放不得影响萨摩亚本国公民的就业机会和工资收入, 只有当本国人无法胜任该工作岗位时, 工作许可申请才会获批。具体申办步骤请登录工商劳工部网站查询。

网址:

www.mcil.gov.ws/services/employment/foreign-employment-employee/

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻萨摩亚大使馆

邮政地址: PRIVATE BAG, VAILIMA, APIA, SAMOA

电话: 00685-20802

传真: 00685-21115

电邮: ws@mofcom.gov.cn

网址: ws.mofcom.gov.cn/

6.6.2 萨摩亚中资企业协会

中国在当地尚未建立企业协会/商会及分会。

6.6.3 萨摩亚驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区亮马河南路塔园外交办公楼14号楼2单元072室

电话: 010-65321673

传真: 010-65321642

电邮: info@samoambassy.cn

网址: www.samoambassy.cn

6.6.4 萨摩亚投资促进机构

萨摩亚工商劳工部投资促进局

地址：4th Floor, ACC House, Apia SAMOA

电话：00685-20441

传真：00685-20443

电邮：mpal@mcil.gov.ws

网址：www.mcil.gov.ws/idipd_foreign_investment_reg.html

6.6.5 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

7. 中国企业在萨摩亚开展投资合作应注意的问题

7.1 投资方面

中国企业到萨摩亚开展投资合作，首先要选择适合自身业务发展的项目，多关注和调研萨摩亚政府鼓励和扶持的行业以及对华出口存在巨大潜力的行业，如旅游业、农渔业及蔬菜种植、食品和饮料加工等。投资萨摩亚私营经济部门时，应对相关行业进行全方位的市场调研，并注意以下不利因素：

- （1）萨摩亚贷款利率较高，投资商融资成本高于其他发展水平相当的国家；
- （2）当地技术工艺、知识成本较高且难以获得；
- （3）掌握相关生产技术的熟练工人匮乏；
- （4）资本设备和原材料进口关税较高，有些时候原料进口税率和制成品税率一样高；
- （5）生产成本较高，如电费高、通信成本高昂、水供应质次价高；
- （6）萨摩亚地处热带，高温、高盐、高湿，会对机械设备造成腐蚀；
- （7）当地飓风、地震和海啸等自然灾害时有发生，可能对生产经营带来一定影响。

【特别提示】在申办投资签证的过程中，一定要如实提供银行存款证明，切忌采用“快进快出”的方式提供虚假银行对账单。一经发现，将被取消签证，并被勒令立即离境。

7.2 贸易方面

中国企业在萨摩亚经商，应重视产品质量，充分考虑成本。

（1）中国商品价格低廉，在当地市场上有一定的占有率，但质量有待提高。从事贸易的中国企业和个人应从开拓和占有市场的高度，尽量提高出口商品尤其是日常用品的质量，高度重视食品安全问题，以免因为质量问题影响中国商品的声誉，损害中萨经贸关系。

- （2）当地包装设计资源有限，进口包装、商标和容器成本高。
- （3）出口运费、保险费和进口原材料成本高昂。
- （4）海关进出口单证处理耗时较长，成本较高。
- （5）空运能力相对较低，运输环节要安排妥当。
- （6）由新西兰至萨摩亚间的海运班轮周期延长，导致货物运输时间增加，对货品的保质期提出了更高要求。

(7) 萨摩亚已加入世界贸易组织，其知识产权意识不断增强，对假冒伪劣产品稽查力度加大。

【案例】中国企业对萨摩亚出口产品，特别是涉及儿童、健康方面的产品，一定要重视使用说明的英文翻译。2016年，当地媒体报道了一款中国产婴儿沐浴液的产品说明部分英文翻译不当，使当地消费者无法理解其准确含义。随后，萨摩亚商业、工业和劳工部对该款婴儿沐浴液进行调查，要求当地进口商停止进口这款产品，已经上架的产品必须召回。

7.3 承包工程方面

中国企业在萨摩亚承包工程，要严格遵守相关法律法规，关注气候条件带来的影响。

(1) 中国企业在萨摩亚承包工程一定要讲求诚信、信守合同，守法经营。

(2) 切实注意环保问题，按照萨摩亚相关环保标准开展业务。

(3) 注重保护劳动者的合法权益，尊重当地劳动者的法定作息时间。

(4) 要与当地工程管理部门以及业主保持良好关系。

(5) 注意安全生产，重点是保障劳动者安全。

(6) 萨摩亚的地质情况比较复杂，中国企业承揽工程一定要在技术和质量上严格把关。

(7) 萨摩亚已开始严格实行周日休息制，绝不允许工程企业在周日施工。

(8) 萨摩亚每年11月至次年4月为雨季，时常阴雨不断，对工程项目的施工进度具有不可忽视的影响。

(9) 萨摩亚属热带海洋性气候，空气湿度大，旱季时日照强烈，建筑物表面的腐蚀十分严重，对建筑项目的外部设计和施工有很高的要求。

7.4 劳务合作方面

萨摩亚外籍劳务市场规模较小，容量有限，因此，中国企业要对市场做好调查，不要盲目进入，以免出现工作量不饱和的情况。

(1) 萨摩亚政府不鼓励外国人在当地就业，因此对外籍劳务的工作签证管理严格。中国对外投资企业、外派劳务公司或工程承包企业确需外派劳务人员时，一定要按中国政府和萨摩亚政府的相关规定办理手续，尤其是要按萨摩亚政府的规定办好进入萨摩亚的工作许可和工作签证。

(2) 中资企业管理人员、劳务人员离开萨摩亚时，要按萨摩亚政府的规定办理离境手续，否则会被滞留，更会留下不良记录，影响再次入境。

【外国人在当地工作的风险】萨摩亚本国就业率不高，因此对外籍劳务的态度相对保守，虽没有明确的配额制度，但工作签证的发放障碍较多，难度不小。引进外籍劳务首先要由雇主向移民局和工商劳工部分别提出申请，提交相关材料，移民局和工商劳工部根据各自分工对申请人进行审核，其中工商劳工部起着决定性作用。

外籍劳务主管部门为萨摩亚工商劳工部工作签证司，联系方式：

Ministry of Commerce, Industry & Labour Industrial Relations,
Occupational Safety & Health and Work Permits Division

邮政信箱：P.O. Box 862 Apia SAMOA

电话：00685-20441

传真：00685-20443

电邮：mpal@mcil.gov.ws

7.5 防范投资合作风险

在萨摩亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作，要特别注意事前调查、分析，并且评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，分析和规避项目所在地的政治风险和商业风险，开展项目可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.6 其他应注意事项

2010年11月18日，中萨两国政府在北京签署《中华人民共和国政府和萨摩亚独立国政府关于互免持外交、公务（官员）护照人员签证的协定》。双方已完成本国法律程序并确认上述协定自2011年2月18日起生效。

协定规定，持有效外交、公务护照的中国公民和持有效外交、官员护照的萨方公民，在缔约另一方境内入、出、过境不超过30日，免办签证。

上述缔约双方公民如欲在缔约另一方境内停留超过30日，应在入境后并于上述期限终止前依照缔约另一方主管机关的有关规定办理居留手续。

目前，萨方对持中国护照的中国旅客实行落地签证政策。在萨摩亚机场入境时，凭护照和回程机票，萨摩亚移民局直接给予中国旅客在萨摩亚逗留60天有效签证，如超过60天，游客可向萨摩亚移民局申请延期。

8. 中国企业在萨摩亚如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中萨两国关系良好，萨摩亚议会和政府部门对中国企业友好。中国企业在守法经营的前提下，应尽量争取得到萨摩亚政府部门的支持与帮助。由于萨摩亚的基层社会主要由村组成，因此必须处理好同村，尤其是与村中酋长（“马他伊”）的关系。此外，基督教在萨摩亚社会中发挥着重要作用，中资企业可以利用教会牧师在当地的影响力，妥善处理与当地社区的关系。

【案例】某中资企业在承建中国援助萨摩亚马诺诺岛小学过程中，面临当地缺乏淡水影响工程进度等难题。当地有影响力的“马他伊”和牧师及时给予该企业支持和帮助，协调村民节省生活用水，提供给中资企业用于工程建设，最终保证援建项目按时顺利完成。

8.2 妥善处理与工会的关系

萨摩亚有多个不同行业的工会组织。中国企业要根据所从事的行业，了解相关行业的各项法律法规，明确企业自身的权利和义务。在日常生产经营中与当地工会保持必要的沟通，对不利于企业经营的问题，及时疏导并采取有效措施予以解决，增进互信、加强合作、建立问题磋商和解决机制。

同时，中国企业要严格按照当地法律管理当地雇员，尊重当地风俗习惯，维护当地雇员合法权益。特别要教育中方雇员，尊重当地风俗，与当地雇员建立良好关系。

8.3 密切与当地居民的关系

当地居民对于能够较多雇用当地人员的外国企业抱有好感。中国企业在合法、规范经营的同时，应尊重当地的宗教习俗和文化禁忌，处理好与当地居民以及当地同业竞争者的关系。在力所能及的情况下，投入一定的人力和资源解决一些当地民众关心的问题，如借重要的节日或活动之机，举办一些捐赠慈善活动，以此树立中国企业的正面形象和影响，拉近与民众的距离。

【案例】某中资公司在承包中国援外项目时，聘用了许多当地工人，平时一起工作，也与中国工人一起参与丰富多彩的文化娱乐活动，一起分

享工程竣工的喜悦。特别在2012年12月飓风“艾文”侵袭萨摩亚主岛时，该公司在自救的同时，组织中国工人与当地民众共同抢险救灾，获得了萨摩亚政府和民众的一致称赞，为在萨摩亚开展各项工作打下了良好基础。

8.4 尊重当地风俗习惯

萨摩亚是宗教国家，几乎人人信教，应充分尊重居民的宗教信仰及生活习惯。例如，星期日是萨摩亚人去教堂做礼拜的日子，商店一般不营业。萨摩亚人笃信宗教，萨摩亚人笃信宗教，用餐前会祈祷，此时要保持肃静。每日村落祈祷时间，村口会有村民把守，禁止外人进入村庄，对此一定予以尊重，耐心等待。当地人迎送宾客或亲朋好友时，有贴脸的习惯，应入乡随俗。到萨摩亚人家做客，要盘腿坐在草席上。萨摩亚人举办活动时，时常要给贵宾戴上花环，这时不应拒绝。萨摩亚人以“马他伊”头衔区别身份，一般以头衔称呼。男士出席正式宴会时，一般要着衬衫（西装视情况）、系领带；参加招待会可穿便装，长短袖均可。女士一般穿裙装，在公共场合参加活动时，不要穿短裤。每次活动开始时，都有牧师祷告，有时时间较长，需耐心等待。招待会中若有舞蹈表演，应视情况给表演者小费。此外，当地人不吃猫狗肉，环保意识比较强。中资企业要定期对中方雇员进行教育和培训。

总之，中国企业在萨摩亚开展投资合作，一定要尊重当地的风俗习惯，避免因触犯禁忌而给企业正常经营带来不利影响。

8.5 依法保护生态环境

萨摩亚十分注重环保。中国企业应认真遵守和执行企业所在地环保方面的各项法规和要求，在生产和生活中尽量减少污染和废弃物排放，保证经营和生活环境的整洁，安排充足的资金改进环境状况。应当特别注意的是，萨摩亚十分重视自然资源，特别是野生动物的保护。中资企业应当了解当地的相关法规，加强员工的教育和管理，避免因违法捕获野生动物而损害中资企业声誉的事件发生。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业应注意维护企业和个人形象，在强化安全生产、提高经济效益的同时，加强对员工的业务培训和社會公德教育，并针对萨摩亚就业率低的状况，尽可能安排当地劳动力就业，通过广泛参与社会活动，促进企业与当地社区或部族的和谐发展。

中国企业在萨摩亚开展经营过程中，一方面要守法经营，保护劳动者权益、保护环境，同时还要量力而行地承担必要的社会责任，回馈当地社会，如资助贫困学童、参与社区活动、宣传中国传统文化等等。

【案例】某中资公司参与了多个中国援萨小学项目的建设。多年来，该企业一直定期回访援建小学，即使援建项目已过保修期，依然为小学提供各类维修服务，并向小学捐助水箱、学习用品和体育用品，受到当地社会的一致好评。

8.7 懂得与媒体打交道

当地新闻媒体自由度较高，消息来源于社会各界。中资企业在同新闻媒体打交道时，应遵循态度诚实、信息公开、前后一致的原则，尽量多介绍本企业投资对于促进当地就业、发展当地经济的贡献。与此同时，应平等待人、尊重对方，注意双向交流，要同当地主流媒体负责人保持友好关系，建立信息互通渠道。

【案例】2016年年初，当地一位超市零售商在报纸上发表文章，指责华人在当地开设超市，剥夺了当地人的就业机会，损害了当地的经济利益。文章发表后的第二天，当地一位华人零售商接受媒体采访，以自己经营超市大量聘用当地雇员，向当地政府缴纳大量税款，并将萨摩亚视为第二故乡等事实，有力回应了无端指责。当地许多民众也主动写信给报社，对华人对当地经济社会的贡献给予认可。

8.8 学会与执法人员打交道

在守法经营的前提下，要尽快、尽可能多地了解当地的法律、法规，学会用法律保护自身的合法权益。对待当地执法人员要不卑不亢，做到“有理、有利、有节”。外出时随身携带身份证件，对于当地执法人员提出的合理要求要积极配合，对超出合理范围的要求应予婉拒，或以“须先报中国使馆征求意见后方可回复”予以回应。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中萨交往日益密切，不少萨摩亚民众和企业对中国文化更加了解，并抱有浓厚兴趣。中国企业在萨投资时宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，主动介绍中萨文化差异，以便萨方更好地了解中国企业的投资理念和目的。还可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增

进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

8.10 其他

“互利共赢”原则是中国企业在萨摩亚构建和谐关系的基础，只有本着互惠互利的原则，与同行业企业有序竞争，与驻地社区或部族和谐相处，并在必要的时机适当回馈社会，企业才能植根于当地社会并有所作为。

9. 中资企业/人员在萨摩亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

遇到困难，可向萨摩亚司法部（Ministry of Justice and Courts Administration）或企业驻地的警察局寻求帮助。如果涉及刑事案件、被查扣证件、罚没财产等，可以聘请律师，通过法律程序解决。

9.2 寻求当地政府帮助

在投资和经营方面遇到困难，如土地、劳工、进出口许可、税务等问题，可以向萨摩亚工商劳工部投资促进局寻求帮助。

萨摩亚主管国内外投资的政府部门为工商劳工部下属的工业发展及投资促进局，该局负责为国内外投资者提供有关投资环境、投资程序和投资机会的综合信息及政府为促进出口制定的投资鼓励政策。

9.3 寻求中国驻当地使（领）馆保护

当企业与项目所在地政府部门或其他企业发生法律诉讼，或中国人被羁押，应及时向中国驻萨摩亚大使馆寻求领事保护。

中国驻萨摩亚大使馆联系方式：

地址：Vailima, Apia, The Independent State of Samoa

信箱：Private Bag, Vailima, Apia, Samoa

电话：00685-22472

传真：00685-21115

电邮：tce@samoa.ws

9.4 建立并启动应急预案

在萨摩亚开展投资经营业务的中资企业，应主动将其联系信息和人员信息在中国驻萨摩亚大使馆备案，企业应让每一位员工熟知离驻地最近的警察局、消防队、避难所的地址，政府设置的海啸逃生路线及相关政府部门24小时联系方式。企业应主动和当地警察局建立联系，并尽早建立各类突发事件应急预案，确保企业经营和人员安全。萨摩亚飓风、地震和海啸等自然灾害时有发生，企业应实时关注萨摩亚气象局、灾害管理委员会的网站，关注FACEBOOK上发布的信息，提前做好自然灾害应对准备。

企业出现人员伤亡等重大事故时，应在第一时间通知中国驻萨摩亚大使馆，并通知企业在国内的总部。在处理应急事件的过程中，要服从使馆的领导和指挥，配合当地政府或警方的调查，确保中方人员的生命和财产安全。

9.5 其他应对措施

当地特殊求助电话号码：自2017年12月起，当地火警、匪警、急救等紧急求助电话号码统一为911。

其他重要电话号码：警察局：22222；机场海关：23817。

当地电话号码查询：933。

10. 在萨摩亚应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，萨摩亚累计确诊病例2例，累计死亡病例0例；每百人接种疫苗133.28剂次，完全接种率为61.85%。

10.2 疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

（1）力避恐慌，就地防御。当前海外疫情形势日趋严峻，但国内疫情防控的实践已经证明，新冠肺炎是可防、可控、可治的。应保持积极乐观情绪，一方面不信谣、不传谣，避免发生由于恐慌造成的人员无序流动，增加感染风险；另一方面既高度重视又不陷入恐慌，根据最新形势做好相应企业经营管理和防疫应对，听从世界卫生组织等的专业指引，遵守萨摩亚当地政府有关规定，减少不必要的旅行、人员流动和聚集性活动，避免频繁出入市场、超市、医院等人流量较大的公共场所，宜居家自我隔离（shelter in place），杜绝同外界不必要的接触。

（2）加强学习，做好防护。做好个人防护是防御病毒的最好办法，做到勤洗手、勤消毒、勤通风。中国驻萨摩亚大使馆已就此专门邀请援萨摩亚医疗队根据国内疫情防控有关资料，撰写了新冠肺炎个人防护消毒知识并在官网发布，同时公布了各大国内互联网公司发布的在线问诊“战疫”平台供参考使用。

（3）如遇疑似，有效应对。目前，萨摩亚卫生部门对疑似病例诊断标准为：①出现急性呼吸道感染症状，咳嗽，胸闷气短或其他表现，且体温高于38度。②同时在14天内拥有以下任何一条流行病学史：密切接触确诊的新冠肺炎患者；疫区旅行史；参加治疗新冠肺炎病人。

在萨摩亚中国公民中如出现疑似病例，处理流程为：

①拨打萨摩亚卫生部门新冠肺炎疫情专线电话报告：免费电话8006440以及21183/21176/21173/22914/22241/24402，萨摩亚卫生部门接线医疗人员将对病人进行流行病学暴露史调查以及病情详细询问。

②接线医疗人员综合研判后，如认为存在感染新冠肺炎可能性，将派遣专业医疗团队上门接诊。等待期间，请做好个人防护，包括佩戴医用外科口罩，使用医用酒精进行消毒等。

③上门接诊医生将进行测体温、量血压脉搏等生命体征检查，根据症状与流行病学史现场判断确认是否为疑似病例。如为疑似病例，将使用专

用医疗车辆送至国立医院APCC区域单独隔离。医护人员将留取病例鼻拭子、咽拭子及血液标本送检，并马上上报萨摩亚卫生管理部门。

④配合萨摩亚政府对病例工作居住场所进行彻底消毒，对与其密切接触者进行医学排查及隔离观察。

⑤可通过阿里巴巴旗下阿里健康、微医互联网总医院、百度旗下百度健康等远程医疗咨询服务进行问诊，也可联系中国援萨摩亚医疗队咨询。一旦进入隔离状态，请及时向中国驻萨摩亚大使馆报备。

附录 萨摩亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 政府网，网址：www.samoagovt.ws
- (2) 萨摩亚议会（The Department of the Legislative Assembly）网址：www.palemene.ws/
- (3) 萨摩亚检察长办公室（Office of Attorney General）网址：www.ag.gov.ws/
- (4) 萨摩亚总理内阁部（Ministry of the Prime Minister and Cabinet）网址：www.mpmc.gov.ws/
- (5) 财政部（Ministry of Finance），网址：www.mof.gov.ws
- (6) 外交和贸易部（Ministry of Foreign Affairs and Trade），网址：www.mfat.gov.ws/
- (7) 税收部（Ministry of Revenue），网址：www.revenue.gov.ws/
- (8) 工程、运输和基础设施部（Ministry of Works, Transport and Infrastructure），网址：www.mwti.gov.ws/
- (9) 通信和信息技术部（Ministry of Communications and Information Technology），网址：www.mcit.gov.ws/
- (10) 工商劳工部（Ministry of Commerce, Industry and Labour），网址：www.mcil.gov.ws/
- (11) 自然资源和环境部（Ministry of Natural Resources and Environment），网址：<http://www.mnre.gov.ws/>
- (12) 农业和渔业部（Ministry of Agriculture and Fisheries），网址：www.maf.gov.ws/
- (13) 卫生部（Ministry of Health），网址：www.health.gov.ws/
- (14) 教育、体育和文化部（Ministry of Education, Sports and Culture），网址：www.mesc.gov.ws
- (15) 妇女、社区和社会发展部（Ministry of Women, Community and Social Development），网址：www.mwcsd.gov.ws/
- (16) 警察部（Minister of Police），网址：www.police.gov.ws
- (17) 司法部（Ministry of Justice and Courts Administration），网址：www.mjca.gov.ws
- (18) 萨摩亚公共事业部（Ministry of Public Enterprises）
- (19) 萨摩亚中央银行（The Central Bank of Samoa），网址：www.cbs.gov.ws/
- (20) 萨摩亚旅游局（Samoa Tourism Authority），网址：www.samoa.travel
- (21) 萨摩亚统计局（Samoa Bureau of Statistics），网址：www.sbs.gov.ws

- (22) 萨摩亚港务局（ Samoa Ports Authority ），网 址：
www.samoaportsauthority.ws
- (23) 萨摩亚水务局（ Samoa Water Authority ），网址：www.swa.gov.ws
- (24) 萨摩亚电力局（ Electric Power Corporation ），网址：www.epc.ws
- (25) 萨摩亚商会（ Samoa Chamber of Commerce ），网 址：
www.samoachamber.ws

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《萨摩亚》，对中国企业尤其是中小企业到萨摩亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到萨摩亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进萨摩亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。中国驻萨摩亚大使馆张沐玥负责2021版《指南》撰稿工作。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、萨摩亚国家统计局、中央银行、税收部、国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月