

菲律宾

对外投资合作国别（地区）指南

2021



2021

菲律宾

对外投资合作国别（地区）指南

○商务部国际贸易经济合作研究院

○中国驻菲律宾大使馆经济商务处

○商务部对外投资和经济合作司



菲律宾

(2021年版)

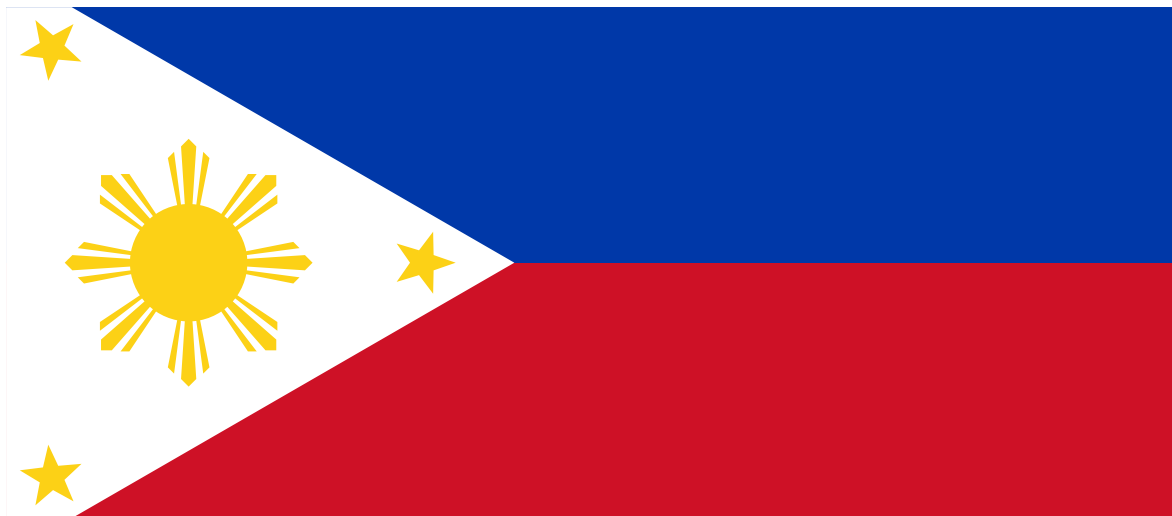
对外投资合作国别（地区）指南

- 商务部国际贸易经济合作研究院
- 中国驻菲律宾大使馆经济商务处
- 商务部对外投资和经济合作司

► 导言

在您准备赴菲律宾共和国 (Republic of the Philippines) 开展投资合作之前, 是否了解菲律宾的政治、经济和社会文化环境以及投资环境? 当地规范外国投资的法律法规有哪些? 开展投资时应注意哪些事项? 与当地政府居民媒体以及执法部门如何打交道?

《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《菲律宾》将提供基本的信息, 成为您了解菲律宾投资合作环境的向导。



► 目录

1. 国家概况

1.1 自然环境 01

 1.1.1 地理位置 01

 1.1.2 气候条件 01

1.2 人口和行政区划 02

 1.2.1 人口 02

 1.2.2 行政区划 02

1.3 政治环境 02

 1.3.1 政治制度 02

 1.3.2 主要党派 03

 1.3.3 政府机构 03

1.4 社会文化 03

 1.4.1 民族 03

 1.4.2 语言 03

 1.4.3 宗教和习俗 03

 1.4.4 教育和医疗 04

 1.4.5 工会及其他非政府组织 04

 1.4.6 节假日 04

2. 经济概况

2.1 宏观经济 05

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP	05
2.1.2 第一、二、三产业占 GDP 的比重	06
2.1.3 投资、消费和净出口占 GDP 的比重	07
2.1.4 国家预算收支、赤字	08
2.1.5 通货膨胀率	08
2.1.6 失业率	08
2.1.7 消费和零售	08
2.1.8 债务规模与结构	08
2.1.9 IMF 对菲债务风险评估	09
2.1.10 主权信用等级	09
2.2 重点 / 特色产业	09
2.3 基础设施	10
2.3.1 公路	10
2.3.2 铁路	11
2.3.3 空运	11
2.3.4 水运	11
2.3.5 通信	12
2.3.6 电力	12
2.4 物价水平	13
2.5 发展规划	13

3. 经贸合作

3.1 经贸协定	16
3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况	16
3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定 (FTA) 的情况	16
3.2 对外贸易	17
3.3 吸收外资	18

3.4 外国援助	18
3.4.1 接受援助情况	18
3.4.2 新冠肺炎疫情期间受援情况	19
3.5 中菲经贸	19
3.5.1 双边协定	19
3.5.2 双边贸易	20
3.5.3 双向投资	21
3.5.4 对菲承包工程和劳务合作	22

4. 投资环境

4.1 投资吸引力	23
4.2 金融环境	24
4.2.1 当地货币	24
4.2.2 外汇管理	24
4.2.3 银行和保险公司	25
4.2.4 融资	27
4.2.5 信用卡使用	27
4.3 证券市场	27
4.4 要素成本	28
4.4.1 水、电、气、油价格	28
4.4.2 劳动力供求及工薪	28
4.4.3 土地及房屋价格	29
4.4.4 建筑成本	30

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策	31
-------------------	----

5.1.1 主管部门	31
5.1.2 贸易法规	31
5.1.3 贸易管理的相关规定	31
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	32
5.1.5 海关管理	34
5.2 外国投资法规	34
5.2.1 投资规定	34
5.2.2 行业限制	34
5.2.3 投资方式的规定.....	35
5.2.4 安全审查的规定	36
5.2.5 基础设施模式的规定	36
5.3 企业税收	36
5.3.1 税收体系和制度	36
5.3.2 主要税种和税率.....	37
5.4 特殊经济区域规定	39
5.4.1 经济特区法规	39
5.4.2 特殊经济区介绍	39
5.5 劳动就业法规	40
5.5.1 劳工(动)法核心内容	40
5.5.2 外国人在当地工作的规定	41
5.6 外国企业在菲律宾获得土地 / 林地的规定	41
5.6.1 土地法的主要内容.....	41
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	41
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	42
5.8 环境保护法规	42
5.8.1 环保管理部门	42
5.8.2 主要环保法律法规	42
5.8.3 环保法律法规基本要点	42

5.8.4 环境影响评估 43

5.9 反商业贿赂规定 43

5.10 外国企业承包工程的规定 44

5.10.1 许可制度 44

5.10.2 招标程序 45

5.11 保护知识产权的规定 45

5.11.1 知识产权保护的法律法规 45

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定..... 45

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律 46

6. 数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字经济管理部门 47

6.2 数字基础设施情况 47

6.2.1 基础网络能力 47

6.2.2 应用基础设施建设 47

6.2.3 商用基础设施建设 48

6.3 数字经济相关政策法规..... 48

7. 绿色经济发展情况及相关规定

7.1 绿色经济发展情况 50

7.1.1 菲律宾对绿色经济的定义 50

7.1.2 主管政府部门及机构 50

7.1.3 绿色发展情况 50

7.1.4 绿色金融 51

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况 52

7.2 绿色经济发展规划 52

7.2.1 总体节能减排路线图	52
7.2.2 发展绿色经济战略规划	52
7.3 支持绿色经济政策和法规	53
7.3.1 支持绿色经济相关政策	53
7.3.2 绿色经济相关法律法规	53
7.3.3 外商投资绿色产业有关政策	54
7.3.4 碳排放相关的法规	54
7.4 中资企业在菲律宾开展绿色投资合作情况	54

8. 中资企业在菲律宾开展投资合作的风险和应对措施

8.1 主要风险	56
8.2 防范风险措施	57

9. 做好在菲律宾疫情防范

9.1 新冠肺炎疫情现状	59
9.1.1 菲律宾疫情概况	59
9.1.2 疫情对菲律宾经济的影响	59
9.2 疫情防控措施	59
9.2.1 出入境管制现状	59
9.2.2 跨境物流管制情况	60
9.2.3 社区隔离政策情况	60
9.3 疫情时期出台的经济政策	60

附录 1 菲律宾部分政府部门和相关机构一览表	64
附录 2 菲律宾华人商会、社团和主要中资企业一览表	69
附录 3 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	73

► 1. 国家概况

• 1.1 自然环境

1.1.1 地理位置

菲律宾位于亚洲东南部, 北隔巴士海峡与中国台湾省遥遥相对, 南和西南隔苏拉威西海、巴拉巴克海峡与印度尼西亚、马来西亚相望, 西濒南中国海, 东临太平洋。菲律宾总面积 29.97 万平方公里, 海岸线长约 18533 公里, 共有 7000 多个大小岛屿。



菲律宾海景

1.1.2 气候条件

菲律宾属季风性热带雨林气候, 高温多雨, 湿度大, 台风多。全年平均气温为 27℃, 年降水量 2000-3000 毫米, 平均湿度 78%。

• 1.2 人口和行政区划



菲律宾马尼拉黎刹广场

1.2.1 人口

菲律宾统计局数据显示, 截至 2020 年 5 月 1 日, 菲律宾总人口 1.09 亿。菲律宾华侨华人约 162 万, 主要居住在吕宋岛的大马尼拉地区。

1.2.2 行政区划

全国划分为吕宋、维萨亚和棉兰老三大部分, 设有首都地区、科迪勒拉行政区、棉兰老穆斯林自治区等 17 个地区, 共有 81 个省、145 个市和 1489 个行政市、42036 个镇。

首都“大马尼拉” (Metro Manila) , 由 17 个市 (区) 组成, 面积 638 平方公里, 人口 1500 万。

• 1.3 政治环境

1.3.1 政治制度

【政体】

菲律宾实行总统制。总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令, 全国直接选举产生, 任期 6 年, 不得连选连任。

【宪法】

菲律宾现行宪法于 1987 年 2 月 2 日由全民投票通过, 宪法规定国家实行行政、立法、司法三权分立政体; 总统拥有行政权, 但无权实施戒严法, 无权解散国会, 不得任意拘捕反对派; 禁止军人干预政治; 保障人权, 取缔个人独裁统治; 进行土地改革。

【总统】

2016 年 5 月 30 日, 菲律宾国会参众两院召开联席会议, 宣布罗德里戈·罗亚·杜特尔特当选为菲律宾新一届总统。杜特尔特于 6 月 30 日宣誓就职, 成为菲律宾第 16 任总统。

【国会】

菲律宾国会为最高立法机构,由参、众两院组成。参议院由 24 名议员组成,任期 6 年,可连任两届。众议院由 307 名议员组成,任期 3 年,可连任 3 届。

【司法】

司法权属最高法院和各级法院。最高法院由 1 名首席法官和 14 名陪审法官组成,均由总统任命,拥有最高司法权;下设上诉法院、地方法院和市镇法院。

1.3.2 主要党派

菲律宾有 100 余个政党,主要政党包括菲律宾民主人民力量党、自由党、民族主义人民联盟等。目前,执政党是菲律宾民主人民力量党,党主席是杜特尔特总统。

1.3.3 政府机构

菲律宾本届政府于 2016 年 6 月成立,现内阁成员 33 名。菲律宾主要政府部门有:外交部、财政部、司法部、农业部、国防部、贸工部等。

• 1.4 社会文化

1.4.1 民族

马来族占全国人口的 85% 以上,其他还包括他加禄人、伊洛人、邦邦牙人、维萨亚人和比科尔人等。

1.4.2 语言

1987 年颁布的宪法将菲律宾语指定为国家语言,并将英语作为官方语言。

1.4.3 宗教和习俗

【宗教】

菲律宾统计局 2015 年统计数据
显示,菲律宾 79.5% 的人口信奉罗



菲律宾抱威教堂(已被列入联合国教科文组织
《世界非物质文化遗产名录》)

马天主教, 6% 信奉伊斯兰教, 少数人信奉基督堂教会和福音教派, 华人多信奉佛教。

【习俗】

菲律宾人性格开朗、热情友善, 非常讲究礼节礼仪。日常见面, 无论男女都握手, 男人之间有时也拍肩膀。拜访商界或政府人士, 宜穿西装, 需事先预约时间, 由秘书安排, 拜访应准时赴约。

【禁忌】

菲律宾人忌讳数字 13 和星期五; 忌进门时脚踏门坎; 忌红色; 忌左手传递东西或抓取食物。

1.4.4 教育和医疗

【教育】

菲律宾教育系统由三个政府部门管理。基础教育方面, 教育部 (DepEd) 制定总体标准; 高等教育方面, 高等教育委员会 (CHED) 监督管理学院和大学; 技术教育和技能发展方面, 由技术教育和技能发展局 (TESDA) 管理。

【医疗】

菲律宾有 700 余家公立医院和 1000 余家持牌私立医院。菲律宾卫生部负责管理 70 家公立医院, 其余医院由地方政府和其他国营机构负责管理。

1.4.5 工会及其他非政府组织

【工会】

菲律宾工会组织众多, 在劳动密集型产业中比较活跃。重要的工会组织有: 菲律宾工会大会、全国工人反贫困联盟、菲律宾工人团体、菲律宾工人联盟等。此外, 非政府组织在菲律宾社会中的作用较大、影响广泛。重要的非政府组织有: 菲律宾亚洲农村人力资源开发伙伴关系 (PHILDHRRRA)、菲律宾全国社会发展委员会基金会 (NCSD)、菲律宾支持服务机构的伙伴关系 (PHILSSA) 等。

1.4.6 节假日

菲律宾节假日可分为三类: 常规节假日、特别非工作假日和周末假日。常规节假日主要有元旦、复活节、开斋节和独立日等。特别非工作假日主要有春节、人民力量周年纪念等。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP

近年来, 菲律宾宏观经济发展较为稳定, 经济增长率基本保持在 6% 以上。2020 年, 菲律宾经济总量 (GDP) 为 3615 亿美元, 受新冠肺炎疫情影响, 经济实际增长率大幅下降到 -9.6%, 人均 GDP 增长率大幅下降到 -10.8%。具体数据见下图所示。

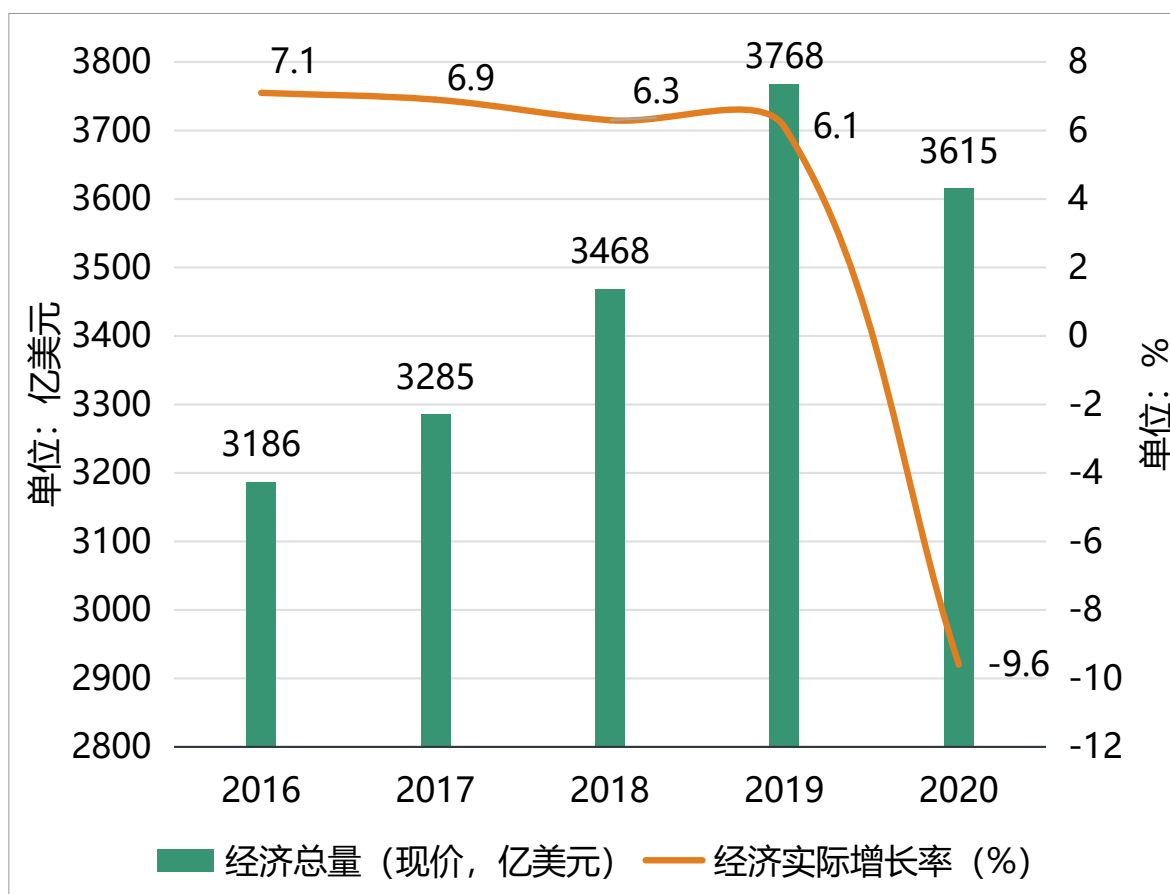


图 2-1: 2016-2020 年菲律宾经济增长情况

资料来源: 菲律宾统计署 (PSA)、菲律宾中央银行 (BSP)、世界银行 (WB)

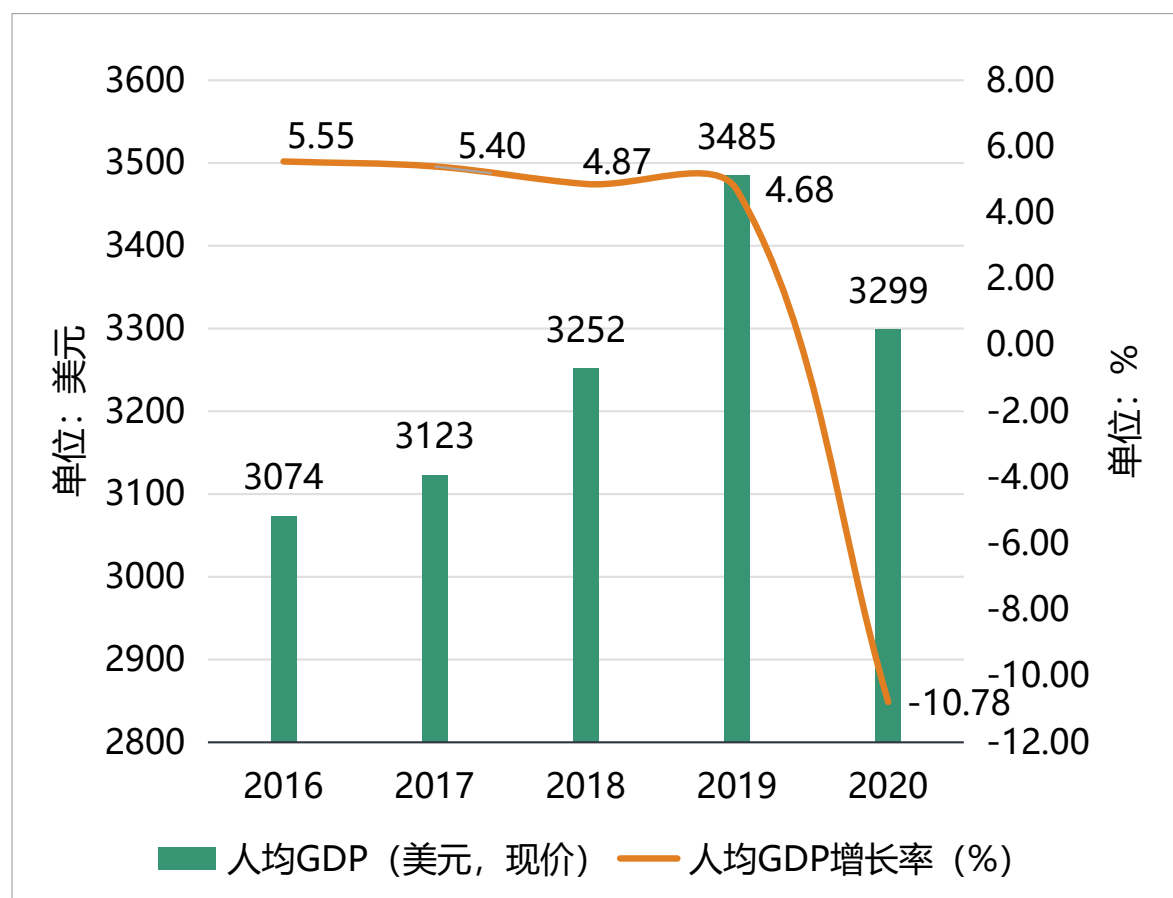


图 2-2: 2016-2020 年菲律宾人均 GDP 增长情况

资料来源：世界银行 (WB)

2021 年第二季度，菲律宾 GDP 同比增长 11.8%，这是自 1988 年第四季度 (12%) 以来的最高水平。增长的主要贡献者及其相应的增长是：制造业 (22.3%)；建筑业 (25.7%)；批发和零售贸易；汽车和摩托车的修理 (合计增长 5.4%)。^[1]

2.1.2 第一、二、三产业占 GDP 的比重

近年来，菲律宾第一、二、三产业占 GDP 比重较为稳定。2016-2020 年，菲律宾第一产业占 GDP 比重约为 10%，第二产业约占 30%，第三产业约占 60%。其中，2020 年第一、二、三产业占 GDP 比重分别为 10.2%、28.4% 和 61.4%。

[1] 菲律宾统计署, <https://psa.gov.ph/national-accounts>

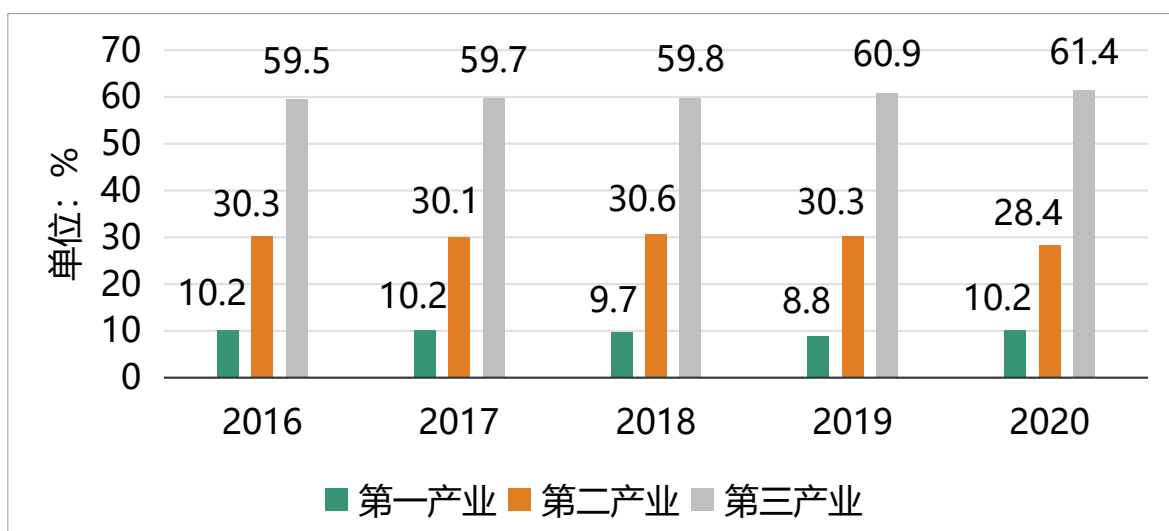


图 2-3: 2016-2020 年菲律宾第一、二、三产业占 GDP 比重

资料来源: 菲律宾统计署 (PSA)

2.1.3 投资、消费和净出口占 GDP 的比重

2016-2020 年, 菲律宾消费占 GDP 比重约为 85%, 2020 年达到 90.4%; 投资占 GDP 比重约为 25%, 但 2020 年受新冠肺炎疫情影响跌至 17.4%; 净出口占 GDP 比重约为 -10%, 2020 年为 -7.8%。2021 年第二季度, 家庭最终消费支出增长 7.2%、政府最终消费支出下降 4.9%; 总资本形成增长 75.5%, 出口增长 27%、进口增长 37.8%。^[2]

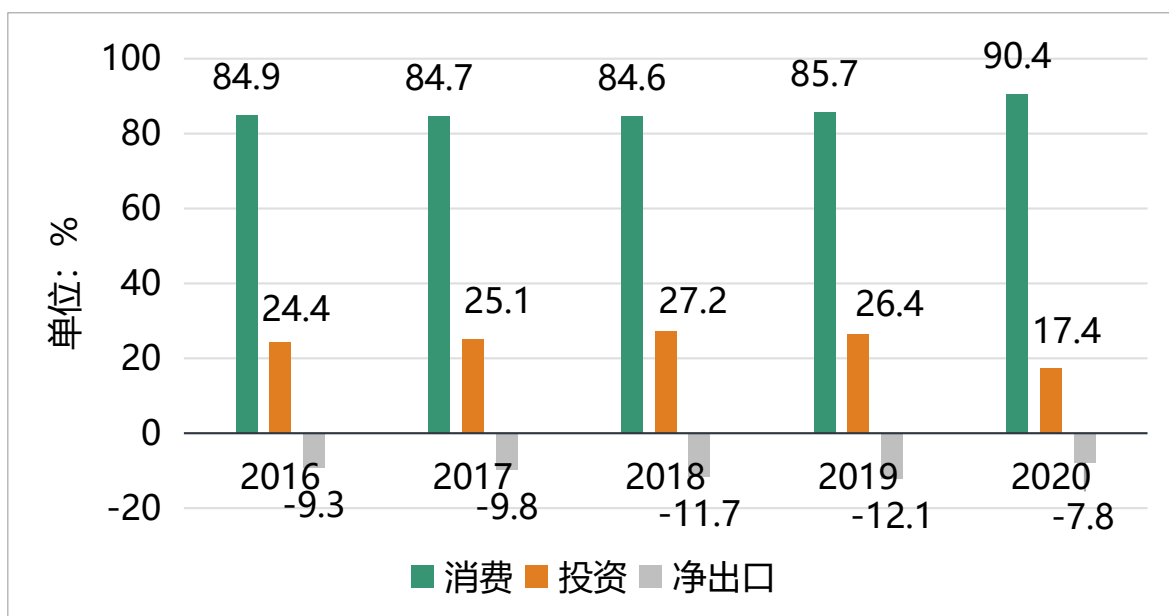


图 2-4: 2016-2020 年菲律宾消费、投资和净出口占 GDP 比重

资料来源: 菲律宾国家统计署 (PSA)

[2] 菲律宾统计署, <https://psa.gov.ph/national-accounts>

2.1.4 国家预算收支、赤字

2020 年, 菲律宾财政收入同比下降 9.5% 至 2.86 万亿比索, 支出同比上升 11.0% 至 4.23 万亿比索; 赤字 1.37 万亿比索, 赤字率达 7.6%, 比 2019 年高两倍。

2.1.5 通货膨胀率

2020 年, 菲律宾消费者价格指数 (CPI) 同比上升 2.6%, 核心 CPI 同比上升 3.2%。2021 年 6 月, CPI 同比上升 4.0%。

2.1.6 失业率

2020 年, 菲律宾全年平均失业率为 10.3%, 较 2019 年上升 5.2 个百分点, 失业人数达到 450 万。2021 年 6 月, 失业率降至 7.7%。

2.1.7 消费和零售

2020 年, 菲律宾家庭最终消费支出按现价计算约 13.5 万亿比索^[3], 批发零售和汽车修理行业产值按现价计算约 3.3 万亿比索。2021 年第二季度, 家庭最终消费支出增长 7.2%。

2.1.8 债务规模与结构

截至 2020 年底, 菲律宾政府债务余额为 9.8 万亿比索, 占 GDP 比重 54.6%, 较 2019 年同期提高 15 个百分点。

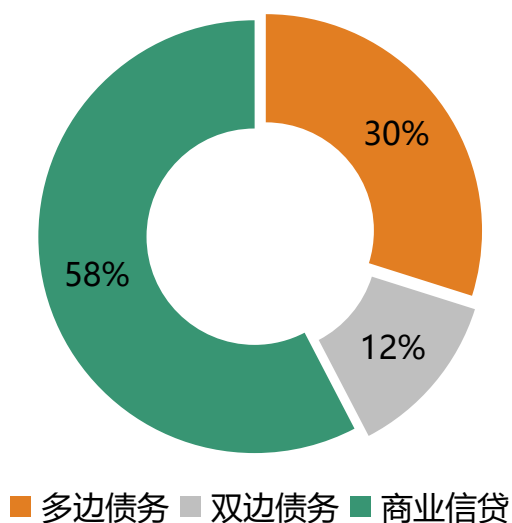


图 2-5: 菲律宾债务结构

[3] 根据菲央行数据, 2020 年底美元兑比索汇率约 48.0360, 当前汇率 (2021.08.20) 约 50.5130

从债务来源看,国内债务余额为 6.7 万亿比索,占总额的 68.3%;国外债务余额为 3.1 万亿比索,占总额的 31.7%。其中,国内债务从期限看,长期债务余额为 3.7 万亿比索,占 55.0%;中期债务余额为 2.1 万亿比索,占 30.8%;短期债务余额为 9560.4 亿比索,占 14.2%。

2.1.9 IMF 对菲债务风险评估

根据国际货币基金组织 (IMF) 最新发布的《菲律宾金融稳定报告》, 菲律宾公共债务在过去 20 年稳步下降, 降低了风险溢价; 外债和国际储备有所改善。虽然与亚洲其他经济体相比, 菲律宾经济受疫情影响较大, 但在遭遇疫情危机时, 菲律宾经济基本面总体较好, 主权债务和国家风险溢价在该区域处于较低水平。

2.1.10 主权信用等级

目前, 国际评级机构标普、惠誉、穆迪对菲律宾主权信用评级总体稳定, 与上年相比的变动情况如下表所示。

表 2-1: 2021 年菲律宾主权信用评级情况

评级机构	最近评级时间	主权信用评级	展望	较前一次评级变动
标普	2020.5	BBB+/A-2	稳定	不变
惠誉	2021.1	BBB/F2	稳定	不变
穆迪	2021.7	Baa2	稳定	不变

• 2.2 重点 / 特色产业

菲律宾产业分为农林渔猎业、工业和服务业。其中, 服务业是菲律宾的重点产业之一, 近年来服务业增加值占 GDP 比重均在 60% 上下。2020 年, 菲律宾三次产业增加值占 GDP 的比重分别为: 农林渔猎业 10.2%、工业 28.4%、服务业 61.4%。

2021 年第二季度, 工业增长 20.8%, 成为菲律宾经济增长的主要贡献者, 其中, 制造业增长 22.3%、建筑业增长 25.7%。服务业增长 9.6%, 其中, 批发和零售贸易、汽车和摩托车的修理, 合计增长 5.4%。

【农林渔猎业】

2020 年, 菲律宾农林渔猎业产业增加值为 1.8 万亿比索, 占 GDP 的 10.2%。其中,

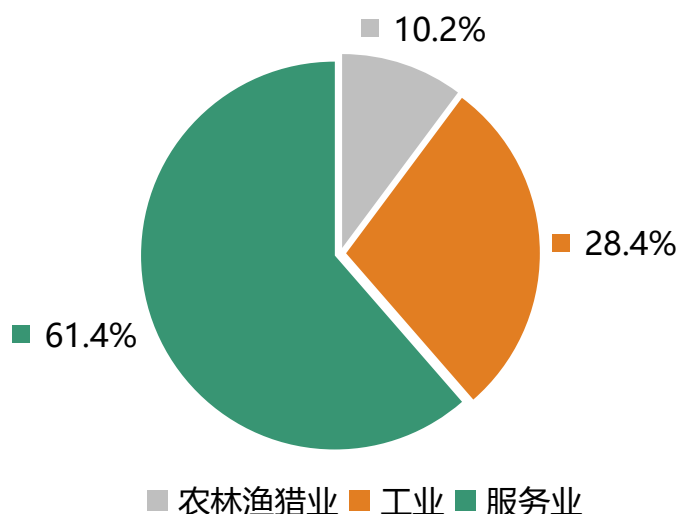


图 2-6: 2020 年菲律宾三次产业增加值占 GDP 的比重

热带海产和水果为主要特色产业, 包括椰子油、香蕉、鱼和虾、糖及糖制品、椰丝、菠萝和菠萝汁、未加工烟草、天然橡胶、椰子粉粕和海藻等。2021 年第二季度萎缩 0.1%。

【工业】

2020 年, 菲律宾工业增加值为 5.1 万亿比索, 占 GDP 的 28.4%。其中, 制造业增加值为 3.2 万亿比索, 占 GDP 的 17.8%。菲律宾制造业主要包括食品加工、化工产品、无线电通信设备等。2021 年第二季度增长 20.8%。

【服务业】

2020 年, 菲律宾服务业增加值为 11.0 万亿比索, 占 GDP 的 61.4%。其中, 批发零售和汽车修理行业增加值 3.3 万亿比索, 占 GDP 的 30.2%。

2020 年受疫情影响, 菲律宾旅游业遭受重创, 外国游客数量同比下降近 84% 至 132 万人次; 全年国际旅游业收入 17 亿美元, 同比下降 83%; 超过 500 万名旅游业从业者遭遇失业或收入锐减。

• 2.3 基础设施

2.3.1 公路

截至 2020 年 10 月, 菲律宾国家公路通行里程约 3.3 万公里。其中, 混凝土公路占 65.37%, 沥青公路占 32.84%, 砂石路占 1.67%, 土路占 0.12%。其中, 路况良好的占

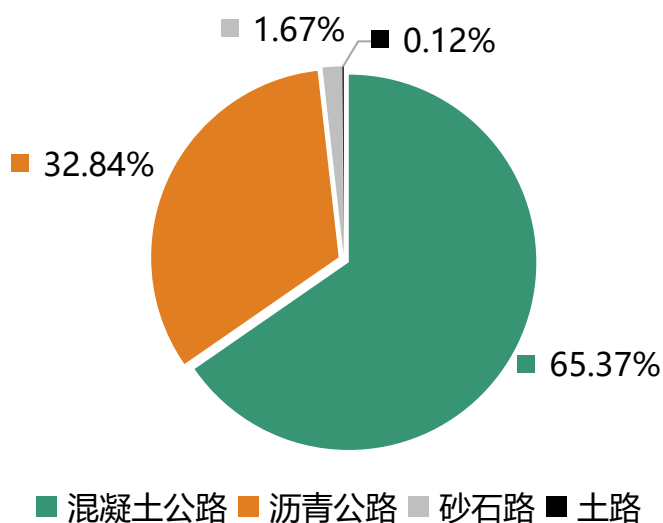


图 2-7: 菲律宾各类道路所占比重

43.79%,路况一般的占 34.12%,路况不佳的占 15.80%,另有 6.29% 的公路路况未作评估。菲律宾现有高速公路 16 条,总长度 509.19 公里,占国道总里程比重为 1.5%。

2.3.2 铁路

菲律宾铁路主要集中于吕宋岛,现有运营铁路线约 76.9 公里。由于铁路设施远远无法满足交通需要,菲律宾政府大力发展铁路建设,计划在吕宋岛和棉兰老岛新建南北铁路、棉兰老铁路等,以改善居民出行交通和满足货运需求。菲律宾交通部预计,2022 年之后菲运营铁路线将达到 1200 公里。

2.3.3 空运

菲律宾国内航线遍及 40 多个城市,主要机场有首都马尼拉的尼诺·阿基诺国际机场、宿务市的麦克坦国际机场和达沃机场等。菲律宾与 30 多个国家(地区)签订了国际航运协议,每天或每周都有多个航班从马尼拉飞往亚洲国家和地区以及美国、欧洲与中东地区的主要城市。

菲航设有从马尼拉直飞我国北京、上海、厦门等主要城市的航班,亚航、宿务航空也设有多条航线从马尼拉直飞国内主要城市。

2.3.4 水运

菲律宾水运航线总长 3219 公里,共有 400 多个主要港口。大多数港口需要扩建



菲律宾八打雁港口

和升级，以容纳大吨位轮船和货物。菲律宾的集装箱码头设施完善，能高速有效地处理货运。

2.3.5 通信

菲律宾通信网络质量较高，共有 6 个可用平台：专线、移动电话、有线电视、无线电视、广播以及小口径卫星终端站（VSAT）系统。菲律宾信息和通讯技术部推出“PipolKonek”项目，计划在全国 13000 个公共场所开通免费无线网络，目前已经覆盖了南三宝颜、塔威塔威部分地区。

2.3.6 电力

2020 年，菲律宾全国电力总装机容量为 2625 万千瓦。其中，煤电装机容量 1094.4 万千瓦，占 41.69%；地热、风电等清洁能源发电装机容量 761.7 万千瓦，占 29.02%。

• 2.4 物价水平

2021 年 5 月, 菲律宾最大平民超市 SM Supermarket 部分食品销售价格如下所示。

表 2-2: 菲律宾最大平民超市部分食品销售价格表 (2021 年 5 月)

品种	售价
大米	70 比索 (约合 1.47 美元) / 500g
菜籽油	130 比索 (约合 2.73 美元) / 升
鸡蛋	120 比索 (约合 2.52 美元) / 打
大白菜	36 比索 (约合 0.76 美元) / 500g
黄瓜	25 比索 (约合 0.52 美元) / 500g
灯笼椒	36 比索 (约合 0.76 美元) / 500g
姜	272 比索 (约合 5.70 美元) / 500g
富士小苹果	25 比索 (约合 0.52 美元) / 500g
香梨	32 比索 (约合 0.67 美元) / 500g
猪肉	146 比索 (约合 3.06 美元) / 500g
牛肉	192 比索 (约合 4.03 美元) / 500g
鸡胸脯肉	138 比索 (约合 2.89 美元) / 500g

资料来源: 中国驻菲律宾大使馆经济商务处市场调查数据

注: 采用 2021 年 5 月 31 日汇率换算, 即 1 美元≈ 47.6812 比索。

• 2.5 发展规划

【主管部门】

菲律宾负责基础设施建设的政府部门主要包括国家经济发展署 (NEDA)、交通部 (DOTr)、公共工程和公路部 (DPWH)、住房和城市发展协调委员会 (HUDCC)、马尼拉水务局 (MWSS) 和国家灌溉署 (NIA) 等。

表 2-3: 菲律宾基础设施建设相关政府部门及其主要职责表

部门	主要职责
国家经济发展署（NEDA）	负责对各执行部门报送的基础设施项目进行技术审批；对各实施部门提出的基础设施发展计划进行审核批准
交通部（DOTr）	负责铁路、机场、港口等基础设施项目的实施
公共工程和公路部（DPWH）	负责道路、桥梁等基础设施项目的实施
住房和城市发展协调委员会（HUDCC）	负责城市贫民区安置、灾后重建等
马尼拉水务局（MWSS）	负责水坝等水利设施的建设
国家灌溉署（NIA）	负责农业项目的实施

【“大建特建”计划】

杜特尔特总统执政后，提出“大建特建”计划。根据该计划，在 2016 年至 2022 年期间将投资额约 8-9 万亿比索用于重点基础设施建设。国家经济发展署公布了 104 个国家重点基础设施项目，涵盖铁路、机场、港口、农业灌溉、水利、道路桥梁等多个领域，体现了菲律宾基础设施建设的主要发展方向。

【2040 年愿景】

2016 年，杜特尔特总统签署行政命令，提出“2040 年愿景”。主要目标是：到 2040 年，菲律宾成为富足的中产国家；人民充满智慧、富有创新精神，生活幸福、健康；多元化家庭充满活力；社会信任度高；抵御灾害能力强。

【2017-2022 年菲律宾发展规划】

《2017-2022 年菲律宾发展规划》（以下简称《规划》）是与“2040 年愿景”相呼应的菲律宾中期发展规划。《规划》确定，要优化社会结构，建设高度信任的社会；缩小贫富差距，拓展经济增长机会；开发经济增长潜力；保障可持续增长的经济环境；促进包容性可持续增长等。《规划》还确定了一系列至 2022 年应达到的目标：至 2022 年，菲律宾成为上中等收入国家，较 2016 年经济增长 50%，人均收入从 2015 年的 3550 美元上升到 5000 美元以上；促进包容性增长，农村贫困率从 2015 年的 30% 降至 20%，整

体贫困率从 21.6% 降至 14%; 提升教育、医疗水平和居民收入, 促进人民整体发展; 失业率从 5.5% 降至 3%-5%, 每年新增 95-110 万个就业机会; 提高政府、社会公信度; 增强个人和社区抗灾能力; 鼓励创新, 全球创新指数排名^[4]从目前的第 74 名上升至整体排名的前三分之一以内。

相关内容查询网址为:

http://www.neda.gov.ph/wp-content/uploads/2017/12/Abridged-PDP-2017-2022_Final.pdf

[4] 全球创新指数 (Global Innovation Index, GII) 排名是世界知识产权组织、康奈尔大学、欧洲工商管理学院于 2007 年共同创立的年度排名, 衡量全球 130 多个经济体创新能力的表现。

► 3. 经贸合作

• 3.1 经贸协定

3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况

菲律宾是世界贸易组织 (WTO)、亚太经合组织 (APEC) 和东盟 (ASEAN) 成员国。目前, 菲律宾已同近 40 个国家和地区签订了各类双边经贸协定; 已同 36 个国家签署了税务条约。这些条约旨在促进国际贸易和投资, 避免双重征税, 打击逃税。

作为东盟成员国, 菲律宾除享受东盟国家间贸易优惠安排外, 还享受其他国家与东盟签订的有关经贸协定, 如《中国 - 东盟自由贸易协定》、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)。

3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定 (FTA) 的情况

【东盟货物贸易协定】

菲律宾与东盟其他成员国于 2010 年启动东盟货物贸易协定 (ATIGA), 这是东盟协调内部货物贸易活动的全面协定。该协定合并了与货物贸易有关的《共同有效优惠关税计划》以及东盟自由贸易区 (CEPT / AFTA) 的所有承诺, 涵盖关税自由化、贸易便利化倡议、简化原产地规则并建立东盟贸易资料库等内容。目标是在东盟地区建立共同市场, 使商品自由流通。

【菲律宾 - 日本自由贸易协定】

菲律宾和日本于 2008 年签订了自由贸易协定, 涵盖货物贸易、服务贸易、投资、自然人流动、知识产权保护、海关程序、改善商业环境和政府采购等内容。

【菲律宾 - 欧洲自由贸易联盟自由贸易协定】

菲律宾和欧洲自由贸易联盟 (EFTA) 成员冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士于 2016 年签署了自由贸易协定, 涵盖货物贸易、服务贸易、投资、竞争、知识产权保护、政府采购及贸易和可持续发展等内容。

• 3.2 对外贸易

【货物贸易】

2020 年, 菲律宾对外货物贸易总额为 1550.26 亿美元, 同比下降 15.1%。其中, 出口 652.15 亿美元, 同比下降 8.1%; 进口 898.12 亿美元, 同比下降 19.5%。

表 3-1: 2018-2020 年菲律宾货物贸易情况

单位: 亿美元 (FOB 价)

指标	2018 年		2019 年		2020 年	
	金额	同比 %	金额	同比 %	金额	同比 %
进出口总额	1821.5	10.5	1825.20	0.2	1550.26	-15.1
贸易差额	-435.3	59	-406.66	-6.6	-245.97	-39.5
出口额	693.07	0.9	709.27	2.3	652.15	-8.1
进口额	1128.40	17.4	1115.93	-1.1	898.12	-19.5

资料来源: 菲律宾统计署《菲律宾对外贸易统计 2020》, https://psa.gov.ph/sites/default/files/2020%20FTS%20Publication_signed-compressed.pdf

【主要贸易伙伴】

2020 年, 菲律宾前十大贸易伙伴分别是中国大陆、日本、美国、中国香港、韩国、新加坡、泰国、中国台湾、印度尼西亚、马来西亚。除日本、中国香港和韩国以外, 菲律宾对其他七个主要贸易伙伴均呈现贸易逆差。中国和菲律宾贸易额占菲对外贸易总额的 19.8%, 中国是菲律宾最大逆差来源国, 菲律宾对中国的贸易逆差占其逆差总额的 44.9%。

【商品结构】

主要出口商品为: 电子产品、机械及运输设备、交通工具零配件、金属元器件、金、精炼铜等。

主要进口商品为: 电子产品、矿物燃料和润滑油、运输设备、工业机械和设备、钢铁、混合制成品、其他食品及活动物、通讯设备和电力机械等。

【服务贸易】

2020 年, 菲律宾服务贸易总额 497.4 亿美元。其中, 出口 314.1 亿美元, 同比下降 23.9%; 进口 183.3 亿美元, 同比下降 35.5%。主要分布在旅游及通讯、电脑和信息服务、其他商业服务等领域。

• 3.3 吸收外资

根据联合国贸发会议 (UNCTAD) 《2021 年世界投资报告》，2020 年菲律宾吸收外资 65 亿美元，同比下降 24.6%；截至 2020 年末，菲律宾吸收外资存量 1031.93 亿美元。

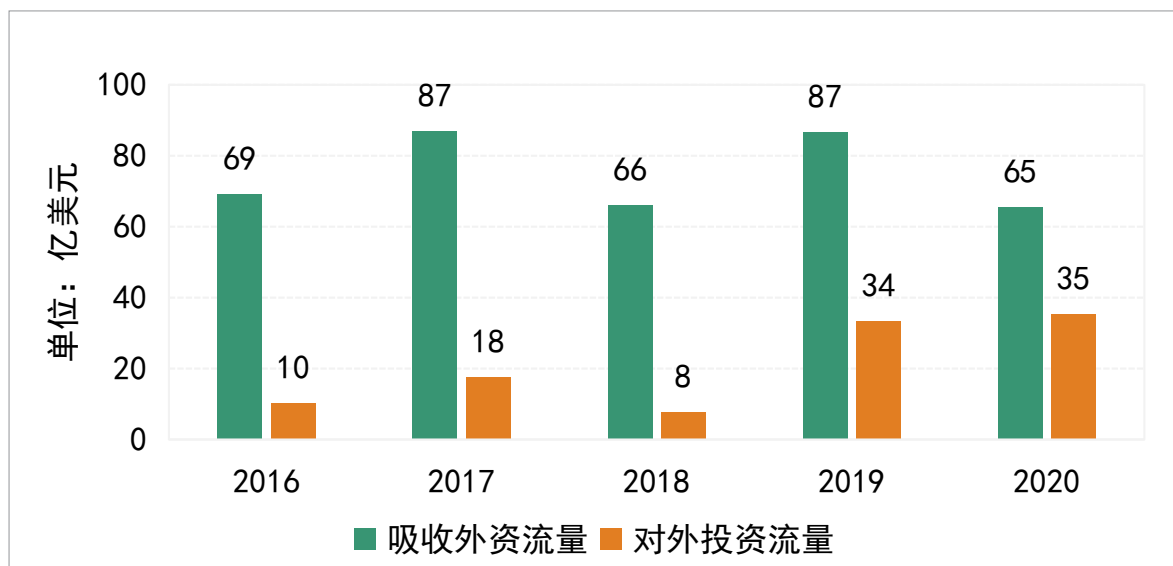


图 3-1：2016-2020 年菲律宾吸收外资和对外投资流量图

资料来源：联合国贸发会议 (UNCTAD) 《2021 年世界投资报告》

吸收外资主要来自日本、荷兰、美国、新加坡、中国台湾、中国大陆、中国香港和马来西亚等，主要流向制造业、房地产、信息通信、金融和保险业和建筑行业。

• 3.4 外国援助

3.4.1 接受援助情况

截至 2019 年 12 月，菲律宾获得境外官方发展援助总额达 216.2 亿美元。其中，优惠贷款金额 199.8 亿美元，占比 92%；赠款金额 16.4 亿美元，占 8%。

境外官方援助的最大来源为日本。其中，日本国际协力机构 (JICA) 向菲律宾提供援助 85.1 亿美元，占菲律宾获得境外官方发展援助总额的 39%。其次是亚洲开发银行和世界银行，分别占 26% 和 20%。

境外援助的主要领域包括：基础设施建设、社会改革和社区发展、治理和机构发展、

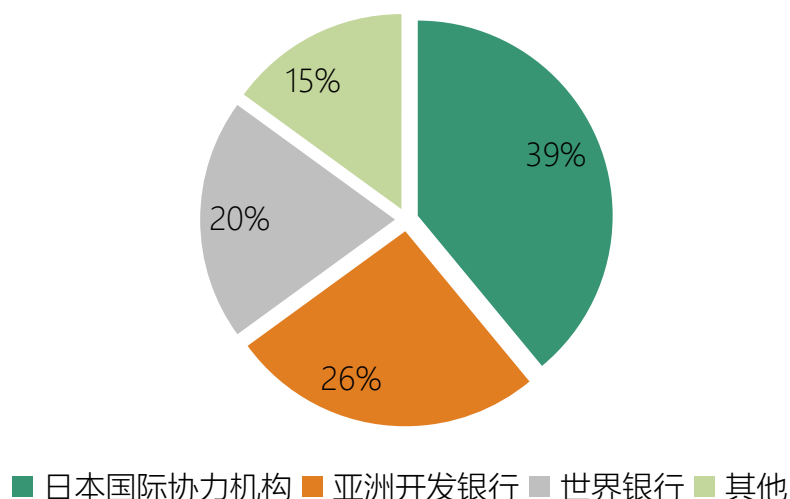


图 3-2: 菲律宾境外援助的主要来源

农业和土地改革、自然资源、工业、贸易和旅游等。

3.4.2 新冠肺炎疫情期间受援情况

新冠肺炎疫情暴发后, 菲律宾共接收到来自中国大陆、新加坡、美国、日本、中国台湾、文莱、韩国、法国、阿联酋、加拿大、澳大利亚、欧盟、以色列、越南等国家和地区的多批抗疫物资援助, 包括医护人员防护设备、口罩和其他医疗用品等。

• 3.5 中菲经贸

3.5.1 双边协定

【经贸合作协定】

1975 年, 中国和菲律宾签署《中华人民共和国政府和菲律宾共和国政府贸易协定》。1992 年, 签署《相互鼓励和保护投资的协定》。1993 年, 签署《经济技术合作协定》。1999 年, 签署《双边投资保护协议》《防止双重征税及逃税的协议》和《关于加强农业及有关领域合作协定》。2004 年, 签署《渔业合作谅解备忘录》。2005 年, 签署《关于促进贸易和投资合作的谅解备忘录》。2006 年, 签署《关于建立中菲经济合作伙伴关系的谅解备忘录》。2007 年, 签署《关于扩大和深化双边经济贸易合作的框架协定》。

【共建“一带一路”】

2018 年, 双方签署《关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》和《基础设施合作规划》。菲律宾是中国共建“一带一路”的重要伙伴, 中方将深化“一带一路”倡议同菲律宾发展战略的对接, 加强基础设施建设、电信、农业等领域合作。

【文化领域协定】

2018 年, 双方签署《文化合作协定 2019 年至 2023 年执行计划》, 鼓励双方文化机构和团组加强交流合作。

3.5.2 双边贸易

中国多年保持菲律宾第一大贸易伙伴、第一大进口来源地和第三大出口目的地。2020 年, 中菲双边货物贸易额 (中国仅包括大陆地区, 下同) 达到 613 亿美元, 同比增长 0.6%; 其中, 中国对菲律宾出口 419.6 亿美元, 同比增长 2.9%; 中国自菲律宾进口 193.4 亿美元, 同比下降 4.1%。

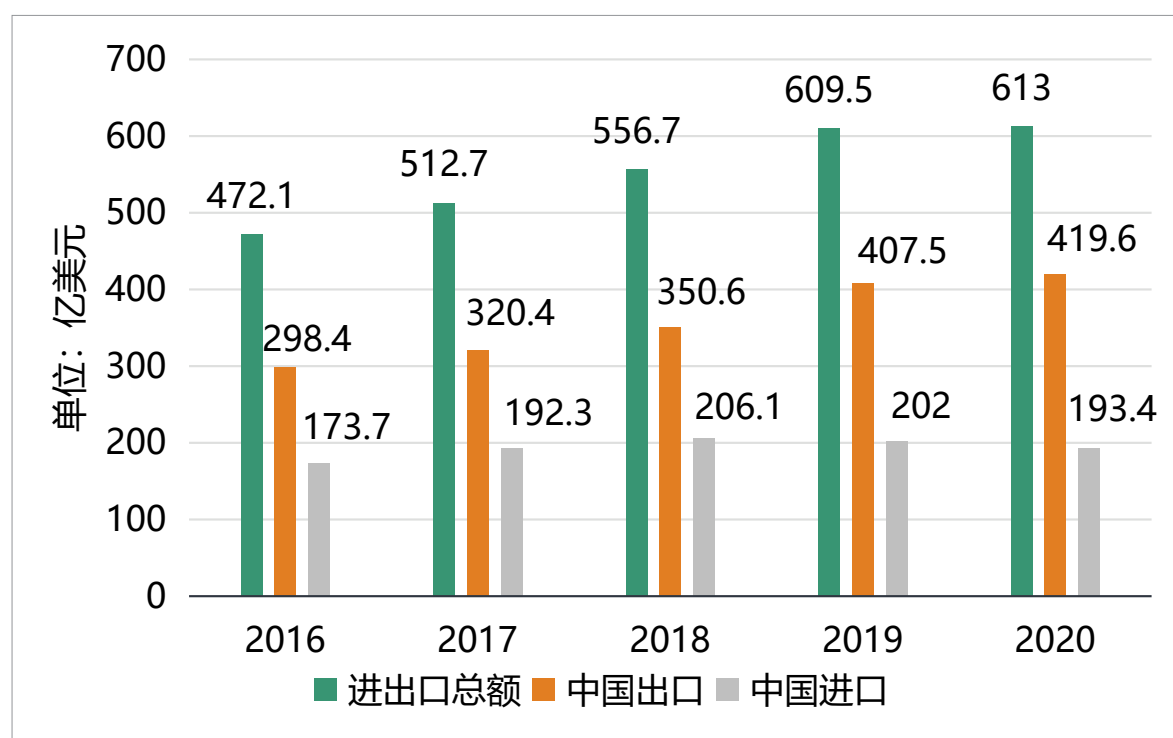


图 3-3: 2016-2020 年中菲贸易统计

资料来源: 中国海关

3.5.3 双向投资

2020 年, 中国对菲律宾直接投资 1.3 亿美元。

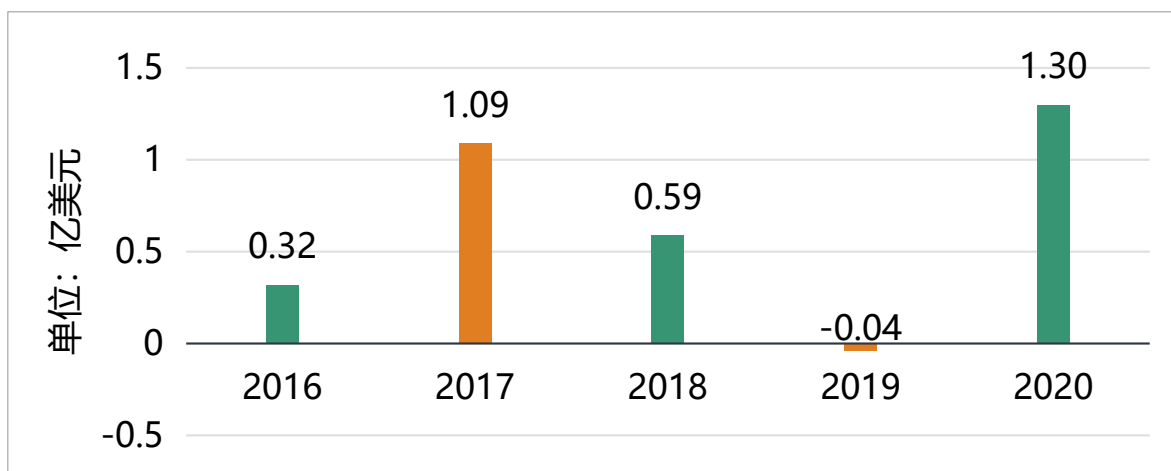


图 3-4: 2016-2020 年中国对菲律宾直接投资情况

资料来源: 中国商务部

2016-2019 年菲律宾对华投资逐年上升, 2019 年达到 2.76 亿美元, 但 2020 年下降到 0.52 亿美元。

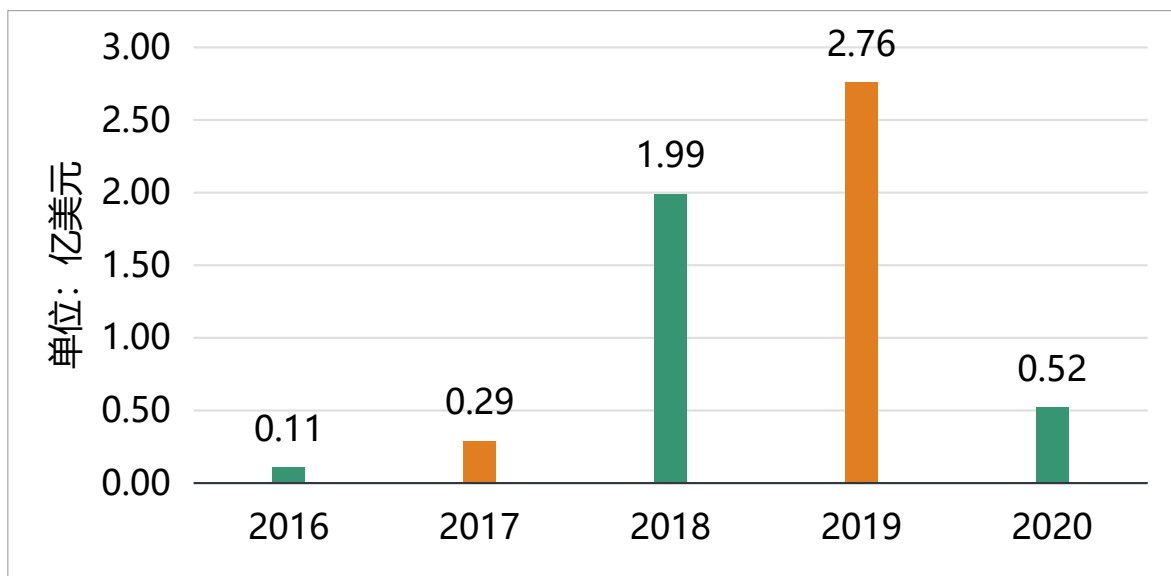


图 3-5: 2016-2020 年菲律宾对中国直接投资情况

资料来源: 菲律宾中央银行

3.5.4 对菲承包工程和劳务合作

2020 年中国企业在菲律宾承包工程新签合同额 96.0 亿美元, 同比增长 53.8%; 完成营业额 28.3 亿美元, 同比增长 2.4%; 年末各类在菲劳务人员 3321 人。



菲律宾甲米地集装箱转运码头升级改造项目（中国港湾承建）

► 4. 投资环境

• 4.1 投资吸引力

【竞争优势】

菲律宾拥有数量众多、受过教育、懂英语的劳动力。据联合国最新统计, 菲律宾居民识字率达到 97.75%, 位居东南亚国家首位。

世界银行《2020 年营商环境报告》显示, 在 190 个经济体中, 菲律宾营商环境便利度排名第 95 位, 分值为 62.8/100。

【营商便利化政策】

《营商便利化和政府服务高效化法》

2018 年 5 月, 菲律宾颁布《营商便利化和政府服务高效化法》(第 11032 号共和国法案), 旨在简化当前的政府服务体系和办事程序。该法案适用于包括地方政府在内的所有行政机构及国有企业。

2021 年 3 月, 菲律宾反繁文缛节管理局 (Anti-Red Tape Authority, ARTA) 在审查相关机构提交的执行 11032 号共和国法案的年度合规报告时指出, 菲律宾营商便利化改革已初见成效, 在 ARTA 审计的 1596 项行政服务事项中, 有 96.93% 的事项符合 11032 号共和国法案规定的办理时限要求。

《创企支持计划》

2018 年 12 月, 菲律宾贸工部、科技部、信息和通信技术部联合发布“创企支持计划 (2019-2023)”, 希望借此为更多创企提供发展所需的资金、设施、业务许可等支持。

《菲律宾创新法》

2019 年 4 月, 菲律宾出台《菲律宾创新法》(第 11293 号共和国法案), 旨在促进中小微企业的快速发展, 推动企业创新, 提升企业国际竞争力。该法案主要关注粮食安全与可持续农业、“蓝色经济”、教育、健康、安全、清洁和可靠能源、气候变化、监管、基础设施、数字经济以及交通运输等多个领域。

根据该法案规定, 菲律宾政府成立了专门的国家创新委员会 (National Innovation Council, NIC)。该机构由菲律宾总统杜特尔特担任主席, 菲律宾国家经济发展署署长

担任副主席, 贸工部、科技部、交通部、能源和国防部等机构负责人也参与 NIC 相关工作。NIC 的主要任务包括制定国家创新目标; 确立优先发展事项, 为中小微型企业发展提供全面支持, 比如设计、技术推广、承保、质量把控、会计与项目管理; 编写国家创新议程与战略十年发展文件, 明确长期发展目标和监管方向等。

• 4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

菲律宾货币为比索, 可自由兑换; 可与比索直接交易的外币仅限于美元和人民币。最近三年的汇率变动趋势如下:

表 4-1: 2018-2020 年美元对比索平均汇率和期末汇率

年份	美元兑比索平均汇率	美元兑比索期末汇率
2018	52.6614	52.724
2019	51.7958	50.744
2020	49.6241	48.036

2021 年 8 月 20 日, 1 美元 \approx 50.5130 比索; 1 欧元 \approx 58.9941 比索; 1 人民币 \approx 7.7776 比索。

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】

菲律宾实行浮动汇率; 在银行体系之外, 可以自由买卖外汇; 外汇收入和所得可以出售给授权代理行, 也允许在银行体系之外进行交易, 还允许在菲律宾境内外自由存储外币, 并且可以自由用于任何目的。

【外资企业在当地开立外汇账户的规定】

在菲律宾注册的外国企业可以在菲律宾银行开设外汇账户, 用于进出口结算。

【外汇汇进汇出手续】

表 4-2: 进出口商品外汇支付规定

进口商品的外汇支付	出口商品的外汇支付
进口商均无需中央银行批准。商业银行可以下列方式使用外汇用于支付进口：信用证、付款交单、承兑交单、贸易账户和直接汇款	出口商均需向商业银行申领“出口报关单”

【利润汇出的税收】

分支机构向其总部汇回的利润, 应基于其申请或划拨汇回的总利润额在不进行任何税收扣除的情况下, 按 15% 的税率缴纳分支机构利润汇出税。

【外国人携带现金出入境的相关规定】

根据菲律宾中央银行 (BSP) 规定, 任何人均可通过现金或电子转移方式将一定数额本币资金带出 / 入菲国境。相关货币形式包括法定纸币和硬币、支票、汇票和在菲银行汇票。若不超过 5 万比索, 可不预先向菲央行申报; 若超过 5 万比索, 且未获 BSP 事先授权, 超出部分金额将被菲海关没收。

对于外币, 任何人最多可携带等值 1 万美元的任何外币现金或其他货币工具出入菲律宾国境。其他货币工具包括旅行支票、其他支票、汇票、债券、存款凭证、证券、商业票据、信托凭证、保管收据、押金替代工具、交易票据等。若需携带超过等值 1 万美元的外币现金, 须事先书面填报 BSP 的外币申报表。该表格可从菲出入境海关获得, 也可以从 BSP 网站 (<https://www.bsp.gov.ph>) 下载。

4.2.3 银行和保险公司**【银行机构】**

菲律宾中央银行 (BSP) 负责制定和实施国家外汇管理政策。BSP 直属菲中央政府, 监管范围不仅包括菲境内所有银行, 还包括部分非银行金融机构 (NBFIs), 例如准银行机构 (NBQBs)、典当行、货币服务商 (MSB)、非股份制储蓄和贷款社 (NSSLAs)、国际金融业务分行 (OBU) 信托公司 (TCs) 等及其分支机构与关联企业。

菲律宾银行主要包括综合银行、商业银行、储蓄银行和农村银行等。综合银行和商业银行多为大型银行, 综合银行可从事投资银行等其他金融中介活动。根据 BSP 数据, 菲金融部门总资源约 80% 来自银行, 其中, 综合银行和商业银行的资源占银行总资源的 90% 以上。

根据 BSP 数据, 2020 年末, 菲律宾有 46 家综合银行和商业银行、48 家储蓄银行及 441 家农村银行、逾 12000 家营业网点。外资银行参与菲律宾市场的程度居亚洲新兴市场国家前列, 外资银行已成为菲律宾银行体系的重要组成部分。

【保险公司】

菲律宾保险公司包括人寿保险公司、非人寿保险公司、综合性保险公司、互助组织 (MBA) 等传统保险公司以及预先需求公司 (Pre-Need Company)、健康维护组织 (HMOs) 等机构。与菲银行体系相比, 保险业部门相对较小, 资产规模仅相当于银行业部门的十分之一。菲传统保险公司中, 寿险保费收入约占近 80%; 非寿险中, 车辆和房地产相关险种占七成左右。

根据菲律宾保险业委员会 (IC) 报告, 2020 年菲保费排名前五大人寿保险公司为: 加拿大永明金融 (菲律宾) 公司、工银安盛人寿保险 (菲律宾) 公司、英国保诚保险集团公司、菲律宾友邦保险、BPI-Philam 人寿保险公司。

【中资银行】

中国银行、中国工商银行在菲律宾设有分行, 分别是中国银行马尼拉分行和中国工商银行马尼拉分行。



中国银行马尼拉分行

4.2.4 融资

【基础利率水平和商业融资成本】

目前, BSP 的隔夜反向回购 (RRP) 利率维持在 2%, 隔夜贷款利率为 2.5%, 隔夜存款利率为 1.5%。

菲律宾市场融资价格商业化, 不同的项目和企业资质对于融资成本都会有影响。根据 BSP 数据, 2019 年, 菲律宾银行平均贷款利率为 7.087%。

【外资企业开具保函条件】

以在菲中资金融机构要求为例, 和境内银行标准大体相同, 直接开保函需要授信额度或保证金; 转开一般从境内或香港发起。

【融资渠道】

可通过项目融资、银团贷款、发行债券等渠道融资。

4.2.5 信用卡使用

中国国内各银行发行的信用卡, 均可在菲律宾使用; 很多商店也接受银联卡、支付宝和微信等支付方式。

• 4.3 证券市场

【证券交易所】

菲律宾证券交易所 (PSE) 是菲律宾唯一的证交所, 上市板块分为主板和中小企业 (SME) 板块。除了一般性股票上市和交易, PSE 专门筛选出符合伊斯兰教法的股票 (Shariah) 供穆斯林投资者交易, 并提供菲律宾存托凭证 (PDRs)、交易型开放式指数基金 (ETF)、债券、权证、房地产投资信托 (REIT)、美元计价证券 (DDS) 及融资融券 (SBL) 和卖空等产品和服务。PSE 全资拥有菲律宾证券结算公司 (SCCP) 和资本市场诚信公司 (CMIC), 分别作为证券结算机构以及对证券经纪人交易的独立审计、监督和合规部门。

根据菲律宾证券交易所 (PSE) 数据, 截至 2020 年末, 271 只股票在 PSE 挂牌, 其中主板和中小板分别为 264 只和 7 只。截至 2020 年末, 在 PSE 上市的所有股票总市值约 16.9 万亿比索, 日均交易 7.2 亿比索。

【债券市场】

债券市场方面, 约 80% 的债券为菲国库署招标发行的国库券 (T-Bills)、固定利率国债 (T-Bonds) 和零售国债 (RTBs); 菲本币债券余额占 GDP 的比重略高于 30%。

• 4.4 要素成本

2017-2020 年, 菲律宾平均 CPI 同比上升 2.9%、5.2%、2.5% 和 2.6%。受猪肉和大米价格上涨影响, 2021 年第一季度和第二季度 CPI 高企, 平均同比分别上升 4.6% 和 4.0%。

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

菲律宾实行阶梯水价, 按照马尼拉水务公司 2021 年 4 月 1 日执行的价格, 住宅用水基价为 96.32 比索 / 首个 10 立方米, 超过 10 立方米后单价约 18.22 比索, 超过 20 立方米后单价约 25-50 比索。商业用水基价为 164.16 比索 / 首个 10 立方米, 工业用水基价为 746-807 比索 / 首个 10 立方米。

【电价】

菲律宾电费采取分段计费制, 2021 年 4 月住宅用电价格约为 8.4 比索 / 度, 比上年同期每度低 0.59 比索。

【气价】

2021 年 5 月天然气价格约为 71 比索 / 立方米, 罐装液化天然气约为 570-749 比索 / 罐。

【油价】

2021 年 5 月菲律宾 95 号汽油价格约为 60.25 比索 / 升, 柴油价格约为 44.32 比索 / 升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】

2021 年 3 月, 菲律宾 15 岁以上就业人口达 4533.2 万人, 就业率 92.9%, 失业率为 7.1%。就业人口中的 56% 分布在服务业部门, 19.4% 分布在工业部门, 24.6% 分布在农业部门。

【工资】

菲律宾普通劳动者平均日薪约为 400-500 比索, 其中马尼拉地区的工资水平最高, 日最低工资约为 600 比索。

【外籍劳工】

外籍人员如果在菲律宾就业, 需取得菲律宾劳动和就业部发放的外国人就业许可证 (AEP), 部分职业 (例如外国公司的管理层) 可申请例外证书 (COE)。

4.4.3 土地及房屋价格

2021 年初, 大马尼拉地区主要商业区房屋租售价格如下表所示:

表 4-4: 土地及房屋价格

写字楼租售费 (以 A 级写字楼为例)	
写字楼出售	
玛卡蒂中心商业区	4000-6000 美元 / 平方米
博尼法乔环球城商业区	5000-6500 美元 / 平方米
租赁	
玛卡蒂中心商业区	18-24 美元 / 平方米 / 月
博尼法乔环球城商业区	19-26 美元 / 平方米 / 月
住宅及公寓出售	
洛克威尔中心	4000-6000 美元 / 平方米
博尼法乔环球城	3500-5000 美元 / 平方米
饭店房价	
三星级	60-100 美元 / 日
四星级	100-150 美元 / 日
五星级	150-300 美元 / 日
饭店租车	100-200 美元 / 日

资料来源: 来源于网络, 仅供参考。

4.4.4 建筑成本

2021 年 4 月, 大马尼拉地区大宗建材批发价格指数上升 2.4%, 为近 18 个月最大增幅。主要建材的价格如下表所示:

表 4-5: 马尼拉地区主要建材价格

品名	规格	单位	零售价 (比索)
水泥	普通 (40kg)	袋	262-320
沙		立方米	1360-1550
碎石		立方米	420-550
油漆		升	180
钢板	0.55-1.61mm	块	550-1940
胶合板	34" x 4' x 8'	块	1080-1355
木板	板英尺 (bd.ft.)	板英尺	48-59
钢筋	10mm	公 500g	39
	12mm	公 500g	40
砖		块	16-22
电线	8mm	根	40-50
	2mm	根	20-30

资料来源: 来源于网络, 仅供参考。

► 5. 法规政策

• 5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

贸工部 (DTI) 是菲律宾外贸政策制定和管理部门。

表 5-1: 菲律宾外贸政策制定和管理部门及其主要职责

外贸政策制定和管理部门	主要职责
贸工部 (DTI)	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定综合的工业发展战略和进出口政策； ● 创造有利于产业发展和投资的环境； ● 促进竞争和公平贸易； ● 负责双边和多边贸易投资合作协定的谈判； ● 支持中小企业发展，保护消费者权益。
产品标准化局 (贸工部下属机构)	<ul style="list-style-type: none"> ● 产品技术标准和法规的管理和实施。
进口服务署 (贸工部下属机构)	<ul style="list-style-type: none"> ● 主要负责特定产品进口法规的实施； ● 发起和指导反倾销、反补贴及保障措施的初步调查。

5.1.2 贸易法规

菲律宾管理进出口贸易的相关法律主要包括：《海关法》《出口发展法》《反倾销法》《反补贴法》和《保障措施法》等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口商品管理】

《菲律宾海关现代化和关税法》(CMTA) 将进口商品分为四类：自由进口商品；管制进口商品；限制进口商品；禁止进口商品。

表 5-2: 菲律宾进口商品管理规定

类别	规定
禁止进口商品 (《CMTA》第 3 章第 118 节)	<ul style="list-style-type: none">●包含颠覆国家政权内容或违反菲律宾法律的印刷制品；●用于非法堕胎的商品、工具、药物、广告印刷品等；●包含不道德内容的印刷品或媒体制品；●包含金、银等贵金属且未标明质量纯度的商品；●违反本地法规的食品、药品；●侵犯知识产权的商品；其他主管部门发布法律法规禁止进口的商品。
限制进口商品 (《CMTA》第 3 章第 119 节)	<p>除非法律或法规授权允许，否则禁止进口以下商品：</p> <ul style="list-style-type: none">●枪支弹药、爆炸物等武器；赌博用具；彩票和奖券；●菲律宾总统宣布禁止的毒品、成瘾性药物及其衍生物；●有毒有害危险品；●其他受到限制的商品。
管制进口商品 (《CMTA》第 3 章第 117 节)	管制进口商品必须获得相应主管部门的许可证或授权才可进口，受管制的进口商品清单可以在菲律宾国家贸易资料库中查看。
自由进口商品 (《CMTA》第 3 章第 116 节)	除禁止进口商品、限制进口商品、管制进口商品外的商品，除非法律法规另有规定，否则可自由进出菲律宾。

【出口商品管理】

出口商品同样按照《菲律宾海关现代化和关税法》，菲律宾政府一般对出口贸易采取鼓励政策，主要包括简化出口手续并免征出口附加税，进口商品再出口可享受增值税退税、外汇资助和使用出口加工区的低成本设施等。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【涉及民生、健康、安全和财产的商品】

医用氧气、消费品、电器和防火设备、建筑材料等产品要出具产品标准许可和产品

标准局的证明。

【食品、药品和化妆品】

相关规定包括《食品和药品监管法》(第 9711 号共和国法案)和《食品、药品和化妆品法》(第 3720 号共和国法案)等。

(1) 所有进口食品都必须符合菲律宾的食品卫生。任何直接或间接威胁公民健康和环境安全的食品不能进口。进入菲律宾的所有食品和农产品都必须通过检疫, 确保这些商品没有被任何害虫污染并且符合安全标准。菲律宾食品需要遵循食品法典委员会(Codex Alimentarius Commission)的指南以及菲食品药品监督管理局(FDA)制定的法规。进口商必须确保任何进入该国关税区的产品完全符合菲律宾的卫生和植物检疫法规, 在不符合规定的情况下, 货物可能被拒绝并下令在菲律宾境外销毁或处置。

食品添加剂、包装以及商标也必须符合菲律宾的质量要求。

目前, 菲律宾尚未制定有关食品的微生物国家标准。

(2) 药品和化妆品。在生产时必须取得生产许可证, 并提供国际认证机构的临床试验报告。

【动植物产品】

肉类和肉制品进口需要检疫许可, 进口肉类、鱼类或农产品都要求注册进口商是货物的接收者。

进口活体动物的进口商必须在进口前从菲政府部门获得兽医检疫通关(VQC)证书、所在国出口动物检验证书和原产地健康证明。

新鲜 / 冷藏 / 冷冻鱼和渔业 / 水产品只有在获得相关部门认证的情况下才允许进口。只有进口用于罐头和加工目的的新鲜 / 冷藏 / 冷冻鱼和渔业 / 水产品且由机构买家进口的才可以免除此类认证。用于分销和进一步加工的鱼和渔业 / 水产品必须附有菲律宾认可的主管监管机构颁发的国际卫生证书。

为应对国内蔬菜生产商限制进口的压力, 菲律宾进一步收紧了有关产品进口许可证申请程序。

相关规定包括《家肉类检验法》(第 9296 号共和国法案)和《农业和渔业现代化法》(第 8435 号共和国法案)等。

【危险品】

危险品的进口, 必须依照菲律宾卫生部标准张贴标签、销售。相关危险品包括刺激物和腐蚀性、易燃和放射性物质。

【其他普通商品】

有 28 种产品要在当地进行产品标准检验, 包括: 照明用品、电线电缆、卫生洁具、家用电器、轮胎和水泥等。

5.1.5 海关管理

【进口关税】

菲律宾进口关税税率一般为 0—30%。具体商品的税率可从关税委员会的网页查阅, 网址: http://www.tariffcommission.gov.ph/tariff_finder。

【进口配额】

菲律宾对大米等部分农产品实行关税配额管理措施, 对配额内的产品征收正常关税, 对配额外商品征收高关税。

【东盟内部零关税】

根据东盟内部协议规定, 菲律宾对东盟成员国全部产品进口实行零关税。

【出口关税】

菲律宾对原木出口征收 20% 的出口关税。

【税收优惠】

根据菲律宾出口发展计划, 在菲律宾贸工部投资署 (BOI) 或经济区管理署 (PEZA) 注册且符合规定的出口企业可享受相应的税收优惠, 包括企业所得税减免、进口关税及费用减免等。

• 5.2 外国投资法规

5.2.1 投资规定

菲律宾外国投资法律是《外国投资法》。在其他专业领域, 菲律宾也颁布了相应的法律法规。如在能矿资源领域, 主要为《菲律宾矿业法》; 在林业领域, 主要为《林业发展总计划》和《原始林采伐禁令》; 在金融领域, 主要为《新外资银行法修正案》(第 10641 号共和国法案)。

5.2.2 行业限制

菲律宾对外资最具吸引力的一些行业, 如矿业、能源、公用事业、建筑业、零售业、

广告业和拥有私人土地等, 对外资准入都设置了较高的门槛, 具体如下。

表 5-3: 菲律宾部分行业限制规定

行业	规定
银行业	外资银行在菲境内设立分行不得超过 6 家, 并且在分行内不得提供全套服务, 仅 1948 年以前成立的外资银行不受此限制。
保险业	外国保险公司可以在菲国内成立全资保险机构, 但只允许菲律宾国有控股的国家退休基金承担政府投资项目的保险业务。
证券及其他金融服务业	允许外资参与共同基金, 但公司董事必须为菲公民。金融公司外资比例不能超过 60%。
公用事业	投资公用事业必须由菲公民控股 60% 以上, 包括水、电、通讯、运输等, 公用事业企业的经营管理者必须是菲公民。
媒体行业	在私营广播公司中外资占股不得超过 20%, 有线电视及其他形式的广播和媒体只能由菲本国公民经营。
专业服务业	法律、医药、护理、会计、工程、建筑设计、海关代理等专业服务只能由菲本国公民从事。
快递业	外资公司需满足以下条件才能在菲境内从业, 外资公司可以选择与 100% 菲律宾控股的企业签约, 或者成立一个由菲律宾控股 60% 以上的合资企业。
零售业	外资不得参与实缴资本少于 250 万美元的零售业企业, 且设立的每个零售店资产不低于 83 万美元。投资零售店的外资母公司净资产值不得低于 20 亿美元。此外, 对预期投资菲零售业的外国企业还有互惠要求, 只有该外国企业所属国也允许菲律宾企业投资该国零售业, 该外国企业才可投资菲律宾零售业。

5.2.3 投资方式的规定

【股权规定】

对于绝大多数外资公司, 公司董事会成员中 60% 以上应为菲律宾公民, 菲律宾公民应至少拥有 60% 的股权和表决权。如不能满足上述要求, 则必须符合下列条件:

- (1) 经菲投资署批准, 属于先锋项目^[5], 且至少 70% 的产品用于出口。

[5] 先锋项目 (Pioneer Project), 认定标准参考 <https://boi.gov.ph/ufaq/8-what-is-a-pioneer-status/>

(2) 从注册之日起 30 年内, 必须转为菲律宾本国企业 (产品 100% 出口的公司无须满足该要求)。

(3) 公司涉及的先锋项目领域不属于宪法或其他法律规定应由菲律宾公民所有或控制的领域。

【跨国并购】

外资企业可按菲律宾国内规定流程并购当地企业。

5.2.4 安全审查的规定

菲律宾关于并购等商业行为有一系列法律法规, 其中《公司法》对并购的手续和流程进行了相关规定, 《竞争法》(第 10667 号共和国法案) 对垄断行为的定义、处罚等进行了规范。

5.2.5 基础设施模式的规定

菲律宾于 1993 年颁布《BOT 法》, 该法第一部分详细介绍了 BOT 模式的各项规定, 第二部分对制度执行作出了具体规定。2009 年, 菲律宾成立 PPP 中心, 取代 BOT 中心, 负责 PPP 项目的推进, PPP 项目亦由《BOT 法》(参见 https://ppp.gov.ph/wp-content/uploads/2013/02/BOT-IRR-2012_FINAL.pdf) 规范。

• 5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

表 5-4: 菲律宾税收体系

税收体系	内容
税收基本法	《国家内部税务法》、1997 年《税收改革法》(第 8424 号共和国法案) 以及 2005 年 11 月 1 日开始实施的第 9337 号共和国法案修正案。
主要税种	公司所得税、个人所得税、增值税、消费税和关税。
收税和激励机制改革	2021 年, 菲总统杜特尔特签署《企业复苏和税收激励法》(CREATE) (第 11534 号共和国法案), 对菲企业税收和激励机制进行了改革, 对企业所得税率进行了调整, 并出台了税收激励政策。

5.3.2 主要税种和税率

【所得税】

项目	内容
征收对象及税基	<p>①国内公司：以菲律宾国内外所有净收入为基础纳税。</p> <p>②常驻外国公司（180 天以上）：根据菲律宾境内取得的净收入纳税。</p> <p>③非常驻外国公司：根据菲律宾境内取得的总收入纳税。</p>
税率	<p>①现行的公司所得税税率为应纳税收入的 25%，资产不超过 1 亿比索（不包括土地），且净应税所得不超过 500 万比索的菲本国企业的所得税率为 20%。</p> <p>②如果公司应纳税收入为零或负数，或最低公司所得税超过其普通公司应纳所得税，则自该公司第 4 个年度起可按 2% 的最低公司所得税征收。专营教育机构和非盈利性医院按应纳税收入净额的 10% 征收。</p> <p>③居民、非常驻居民、常驻外国人、非常驻外国人在菲律宾从事商业和贸易，按 0-35% 的超额累进税率征收个人所得税。在菲律宾不从事商业和贸易的外国人，一律按 25% 的税率对其收益进行征收（如利息、投资收益）。</p> <p>④自 2022 年 1 月 1 日起，适用于区域运营总部（ROHQ）的企业所得税率从 10% 升至 25%。外国公司通过未在菲律宾证券交易所挂牌的股票出售中获得的资本收益所得税率从 5—10% 升至 15%。离岸银行业务单元（OBU）与非居民进行外币交易获得的收入，以及从对居民的外币贷款中获得的利息收入从原来的免税和 10% 升至 25% 等。</p>

【增值税】

税率为 12%。根据菲律宾 2017 年《税收改革法》，免征增值税的商品类别减少至初级农产品、教育和卫生服务。根据 2021 年《企业复苏和税收激励法》（CREATE），自 2021 年 1 月 1 日起至 2023 年 12 月 31 日止，用于预防、控制和治疗 COVID-19 的药品、疫苗、医疗设备、备件和原材料的销售及进口免征增值税；从 2021 年 1 月 1 日起，用于治疗癌症、精神疾病、结核病和肾脏疾病的处方药和药品免征增值税。

【消费税】

消费税主要征收对象为在菲律宾生产、制造的用于国内销售或消费以及其他目的的特定商品（如烟、酒、机动车等）。消费税也适用于部分应缴纳增值税和关税的进口商品。2013 年 1 月 1 日起，菲律宾政府开始加征烟草“罪恶税”（Sin tax），之后菲律宾烟草价格上涨近一倍。2017 年《税收改革法》再次提高了燃料税、汽车税，并对一些含糖饮料征税。

【比例税】

比例税主要征税对象为免征增值税的个人和实体，如从事国内或国际客运交通或娱乐业，将按总收入征收比例税（营业税）。

表 5-5: 菲律宾各商业类别的比例税率

商业类别	比例税率
在菲律宾营业的人寿保险公司	所收保费总额的 2%
公用事业单位：供水供气	总收入的 2%
公用事业单位：广播和 / 或电视公司 (年收入不超过 1000 万比索)	总收入的 3%
经营运送和车库	总收入的 3%
通过电话、电报和其他通讯 设备服务在菲律宾进行的 海外调度、信息或会议传输	总收入的 10%
银行和非银行金融机构	借贷活动产生的利息、佣金、折扣和金融 租赁收入，不超过 5 年的征收 5%；超过 5 年的征收 1%。不动产或私人财产出租、 交换得来的利润征收 7%。纳税年度内从 外汇、债券、衍生产品及其他类似的金融 工具交易中取得的净盈余征收 7%。
在证券交易所名单中并在证券交易所 交易的股票的销售	0.5%
其他非增值税登记的业务	总销售或总收入的 3%，且数额不超过 150 万比索

资料来源：菲律宾国内税务局

【关税】

进口到菲律宾的商品一般都要缴纳关税。根据海关代码中商品的分类确定申请的税率。特殊商品（如进入海关免税仓库的商品）进口可以免税。进口商及其代理应从商品进口之日起，保留进口商品记录 3 年。这期间海关署有权对进口商 / 代理商的记录进行事后审核，以确认是否符合海关条例及评估是否少付关税。

• 5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

根据 1995 年《特殊经济区法》（第 7916 号共和国法案），菲律宾建设了一系列单独关税区——特殊经济区 (Special Economic Zone, SEZ)，以改善投资环境、提供优惠政策，从而吸引本地和外国投资并创造就业机会。经济区管理署 (PEZA) 为特殊经济区监管机构。

5.4.2 特殊经济区介绍

【特殊经济区种类】

根据 PEZA 最新数据，目前菲律宾共有 379 个各类特殊经济区，分为以下几类：

表 5-6: 菲律宾特殊经济区类型

类型	简介
工业园区	为工业发展所设立的专门区域，拥有一定的基础设施，如道路、供水、排水系统、厂房和住宅。
出口加工区	为出口导向型企业设立的工业园区，提供进口设备、原材料和零部件的关税减免等优惠政策。
自由贸易区	设在交通枢纽附近，如海港或空港周边，园区进口的货物可以免交进口关税，并在此进行卸货、分类、重新包装等。
旅游经济区	专门为旅游业发展而设立的经济特区，适合建立旅游休闲设施，比如体育休闲中心、宾馆、文化和会议设施、餐饮中心等，以及其他相应的基础设施。

【优惠政策】

不同特殊经济区提供不同的优惠政策, 主要包括以下内容:

- (1) 进口固定设备、原材料、零部件、良种牲畜和基因材料等免除关税;
- (2) 传统项目 4 年免所得税, 先锋项目 6 年免所得税;
- (3) 免所得税后的收入, 仅需按 5% 的税率纳税, 以此替代其他各项国家和地方税收;
- (4) 扣除进口替代品课税;
- (5) 免除码头费用、出口税和进口费;
- (6) 减免国内固定设备、良种牲畜和基因材料的课税;
- (7) 可征税收入中额外减去人工费用;
- (8) 托运设备的非限制使用;
- (9) 外国投资者和家庭的永久居留权;
- (10) 雇用外国公民;
- (11) 可不经菲律宾中央银行审批汇出收入;
- (12) 免除地方营业税;
- (13) 如果已交纳 5% 综合所得税, 外企在菲律宾分支机构免纳利润汇回税。

• 5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工(动)法核心内容

菲律宾《劳动法》对于工资标准和雇佣关系进行了规定。

【工作时间】

雇员的工作时间为每天不超过 8 小时或每周不超过 48 小时。雇员在连续工作 6 天后应享受连续 24 小时的休息。该要求不适用于政府雇员、管理人员、野外作业人员、提供私人服务者及根据工作成果领取工资者。

【雇员保险】

在菲律宾经商必须为雇员购买保险。私人雇员适用社会保险系统 (SSS), 政府雇员适用政府服务保险系统 (GSIS)。

所有菲律宾公民均可享受国家健康保险计划, 该计划由菲律宾健康保险公司 (PHIC) 管理, 为非强制性。

【终止雇用】

政府保证雇员的安全性, 保护其不被任意剥夺工作。因此, 所有的雇主不得终止雇员的服务, 除非有特殊情况或得到劳动法的授权。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

外国人在菲律宾工作需获得外国人就业许可和移民局的工作签证, 并办理身份证 (I-CARD)。

在菲律宾的中国公民需遵守菲律宾移民法律法规, 注意及时办理签证延期等手续, 勿从事与签证种类不符的活动。

如发生劳务纠纷, 可通过法律手段进行维权, 或通过菲律宾工作环境局、有特殊关切工人局以及员工补偿委员会等机构寻求救济。

• 5.6 外国企业在菲律宾获得土地 / 林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容**【土地政策】**

菲律宾土地归私人所有, 外国人不可购买土地。占股不超过 40% 的合资企业可以购买土地。外国人可以购买共管式公寓, 不能购买带土地所有权的别墅。

【主管部门】

土地管理部门除环境和自然资源部、土地管理局外, 还有房产与城市发展协调委员会、国家经济发展署等其他部门。上述机构直接或间接地控制土地的使用。法院有权颁发土地所有权证明。

5.6.2 外资企业获得土地的规定**【购买限制】**

外国公民或公司若想获得土地, 须先成立一家菲律宾公司, 外方占公司股权的 40% 以下 (含 40%), 菲方占 60% 以上 (含 60%), 并且公司至少有 5 人。公司成立后, 必须在菲律宾开立主要的公司银行账户, 账户的户头可以单独为外国公民。

【租地规定】

《投资者租赁法》(第 7652 号共和国法案) 允许外国投资者在菲律宾租用商业用地,

租期最长不超过 75 年。根据该法, 任何到菲律宾投资的外国投资者在遵守菲律宾法律和下列条件的前提下, 可租赁私人土地:

- (1) 土地租赁合同期限为 50 年, 仅可延长一次, 期限为 25 年;
- (2) 租赁的土地仅以投资为用途;
- (3) 租赁合同应符合《综合土地改革法》和《地方政府法》。

• 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

菲律宾允许外国公司参与菲律宾证券交易所的证券投资交易, 但要求该公司所持上市公司股份的上限符合《外国投资法》及外商投资负面清单等外资规定。

• 5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

菲律宾的环保管理部门是环境管理局 (EMB), 负责污染防治以及环境影响评估, 在中央、区域、省和社区各级均有分支机构。

5.8.2 主要环保法律法规

包括《宪法》、1976 年《污染控制法》、1978 年《关于建立环境影响报告书制度的总统令》、1988 年《环境法典》、1990 年《有毒物质、有害物质和核废料控制法》、1999 年《洁净空气法》、2000 年《生态固体废物管理法》、2004 年《洁净水法》等。

5.8.3 环保法律法规基本要点

- (1) 菲律宾宪法中有保护环境的相关条款。
- (2) 《污染控制法》(第 984 号总统令), 旨在预防、减轻和控制水、空气和土地的污染, 更有效地利用资源。
- (3) 第 1586 号总统令, 旨在建立环境影响报告系统 (EIS) 制度, 包括其他与环境管理有关的措施。
- (4) 《环境法典》(第 1152 号总统令), 为菲律宾自然环境的所有处理措施提供了

基础, 包括空气质量、水、土地使用、自然资源和废物。

(5)《有毒物质、有害物质和核废料控制法》(第 6969 号共和国法案), 旨在规范限制或禁止对人类健康构成不合理风险的化学物质和混合物的进口、制造、加工、销售、分销、使用和处置; 禁止有害物和核废料进入(哪怕只是转运)或以任何目的在菲律宾领土范围内处置; 促进对有毒化学物质的研究。

(6)《洁净空气法》(第 8749 号共和国法案), 旨在保持空气符合国家空气质量标准, 同时将对经济的潜在影响降至最低。

(7)《生态固体废物管理法》(第 9003 号共和国法案), 旨在与利益相关者合作, 通过建立系统、全面和生态的固体废物管理项目, 保障保护公众健康和环境生态。

(8)《洁净水法》(第 9275 号共和国法案), 旨在保护水源免受陆源(工业和商业机构、农业和社区或家庭活动)的污染, 通过利益相关者多方参与的方法, 制定了预防和减少污染的全面综合战略。

5.8.4 环境影响评估

菲律宾环境影响评估主要依据菲律宾环境影响报告系统(EIS), 该系统要求所有影响环境质量的政府和私人项目发起人都必须提交该项目的环境影响评估(EIA)。

• 5.9 反商业贿赂规定

【反腐败法律法规】

- 《宪法》中有关条款
- 1989 年《监察专员法》(第 6770 号共和国法案)
- 《反贪污和腐败行为法》(第 3019 号共和国法案)
- 第 1379 号共和国法案。这是一部关于宣布没收任何公职人员或雇员非法获得的财产并, 并采取诉讼的法案
- 《公职人员操守及道德准则守则》(第 6713 号共和国法案)以及该守则相关的实施细则
- 《刑法典修正案》(第 3815 号共和国法案)
- 第 46 号总统令。这是一部关于公务人员和雇员因私收受礼物而受到惩罚的法案
- 第 749 号总统令。关于给予针对公职人员的贿赂人和其他礼物赠送人的同谋者

免于起诉的权利

- 《反掠夺法》（第 7080 号共和国法案）

- 经第 7975 号共和国法案和第 8249 号共和国法案修订的第 1606 号总统令关于设立 SANDIGANBAYAN 特别法庭的法案。

上述法律网址：

www.doj.gov.ph/anti-graft-laws.html

• 5.10 外国企业承包工程的规定

5.10.1 许可制度

【承包工程的法规要求】

根据菲现行法律，对外国承包商在菲律宾从事工程承包进行规范的法律法规主要有：

- 《菲律宾民法典》中的《合同法》（第 386 号共和国法案）
- 《外国投资法》（第 7042 号共和国法案）
- 《关于成立菲律宾建筑业协会（CIAP）的法令》（第 1746 号共和国法令）
- 《承包商执照法》（第 4566 号共和国法案）、《BOT 法修正案》（第 7718 号共和国法案）
- 《政府采购法》（第 9184 号共和国法案）
- 《建筑行业仲裁法》（第 1008 号行政命令）
- 《建筑业职业安全与卫生指导方针》（劳工部 1998 年第 13 号令）
- 菲律宾承包商认证协会的相关规定等。

【承包商执照】

菲律宾承包商执照是由菲律宾承包商资格评审委员会（PCAB）为菲律宾当地和外国实体或联营体颁发的承包商执照，即通常所说的 PCAB 执照。PCAB 负责审查外国承包商的资格，外国承包商在菲律宾承包建筑工程和从事建筑业活动，必须持有 PCAB 颁发的特别执照，否则不能开展业务。

PCAB 执照按类别可分常规承包执照和特别承包执照。常规承包执照是向菲律宾当地工程承包公司颁发的执照，特别承包执照是向合资企业、联营体、外国承包商或项目业主颁发的执照。PCAB 执照按专业性可分为一般工程承包、一般建筑承包、专业承包

及贸易四类, 按等级可分为 AAAA、AAA、AA、A、B、C、D、E (贸易) 八个等级。

【承包商外资比例】

根据菲律宾《政府采购法》(第 9184 号共和国法案) 及菲政府采购政策委员会 (GPPB) 2019 年第 6 号决议, 政府项目的承包商外资比例不能超过 40% (此前为 25%), 或联营体中外国承包商承担的合同额不能超过 40%。

【承揽工程承包项目规定】

按照规定, 对于 AAAA 级的承包执照, 承包商须为外资在菲律宾成立的公司; 对于特别承包执照, 要求申请材料中包括在证券交易委员会 (SEC) 的注册证书、公司或合伙企业的章程。因此, 外国自然人无法在菲律宾承揽工程承包项目。

5.10.2 招标程序

以政府项目为例, 根据修订后的第 9184 号共和国法案实施条例, 除特殊情况外, 菲律宾政府采购项目均应通过竞争性招投标进行。招标和评标委员会 (BAC) 开展竞争性招投标包括如下程序: 投标邀请、受标和开标、评标、资格后审、合同的授予、执行和终止等。

详见 <https://www.philgeps.gov.ph>^[6]

• 5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

1997 年, 菲律宾颁布《知识产权法》(第 8293 号共和国法案), 并成立了知识产权办公室。知识产权的执法单位有菲律宾贸工部、知识产权办公室和音像法规委员会。

菲律宾是下列国际知识产权条约的签字国: 《伯尔尼保护文学和艺术作品公约》(1948 年布鲁塞尔版本)》《保护工业产权巴黎公约 (里斯本修正案)》和《保护表演者、录音制品制作者和广播组织罗马公约》。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

侵权处罚规定分两种情况: 情节较轻时, 可由上述执法单位责令停止侵权行为、罚款 (6000 至 10 万比索)、吊销执照等。情节较重时 (指损失超过 20 万比索), 可由当事人

[6] 根据规定, BAC 发布投标邀请信息渠道如下: 在菲律宾政府电子采购系统 (PhilGEPS) 网站及有关采购实体的网站 (若有), 以及外国政府或外国 / 国际金融机构 (如适用) 规定的网站 (若适用) 上连续张贴 7 个自然日)。

提起司法诉讼, 由上诉法院或高级法院裁决, 给以刑事处罚。菲律宾贸工部负责受理侵权投诉, 知识产权办公室负责纠纷调解。

• 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用法律

根据菲律宾 1987 年《宪法》和 1980 年《司法重组法》, 菲律宾遵循司法独立原则。全国法院体系共分四级: 最高法院是全国最高司法机构, 其下依次为上诉法院、地区法院和城市法院 (或城市巡回法院)。在南部穆斯林地区, 设有伊斯兰教巡回法院、地区法院和上诉法院。另外, 菲律宾还设有专门的税务上诉法院。此外, 依据《菲律宾仲裁法》(第 876 号共和国法案), 发生争议的双方可以通过事先合同约定或事后双方同意的方式提起仲裁。

表 5-7: 菲律宾全国法院体系

法院体系	职责
最高法院	最高法院是全国最高司法机构。
上诉法院	上诉法院除可对下级法院的判决提起上诉外, 也可对准司法机构 (如证券交易委员会、国家劳动关系委员会、土地注册局等) 的裁决提起上诉。
地区法院	地区法院受理诉讼请求赔偿额超过 10 万比索 (在大马尼拉地区为 20 万比索) 或诉讼标的物价值超过 20 万比索 (在大马尼拉地区为 50 万比索) 的民事案件, 不服城市法院或地区法院的判决可上诉至上诉法院, 直至最高法院。
城市法院 (或城市巡回法院)	城市法院 (或城市巡回法院) 受理诉讼请求赔偿额为 10 万比索 (在大马尼拉地区为 20 万比索) 以内, 或诉讼标的物价值为 20 万比索 (在大马尼拉地区为 50 万比索) 以内的民事案件。

► 6. 数字经济发展情况及相关规定

• 6.1 数字经济管理部门

【信息和通讯技术部】

2016 年, 菲律宾成立了信息和通讯技术部(DICT)。该部门由原信息通信技术委员会、国家电脑中心、国家电脑中心协会、电信署和国家电信培训协会合并而成, 并吸收了原辖于交通部的各通讯相关单位。DICT 下设国家电信委员会、国家隐私委员会和网络犯罪调查协调中心三个附属机构。DICT 作为通讯领域政策、规划、协调、实施和管理主体, 主要职责是规划、推动和促进国家信息通讯技术发展。

【国家电信委员会】

菲律宾国家电信委员会 (NTC) 是菲律宾电信行业的独立监管机构, 属于信息和通讯技术部下属单位, 对于涉及具体的电信事务有独立的监管权力, 主要负责规范私人和公用广播电台的安装、操作和维护, 监管和监督公共电信服务的提供。

• 6.2 数字基础设施情况

6.2.1 基础网络能力

截至 2021 年 3 月, 菲律宾移动互联网平均下载速度为 25.43Mbps, 固定宽带平均下载速度为 46.25Mbps。据《2020 年联合国电子政务调查》报告显示, 菲律宾电子政务水平在全球 193 个国家中排名第 77 位, 处于中等偏上的位置。

6.2.2 应用基础设施建设

【云计算】

根据亚洲云计算协会发布的 2020 年云就绪指数 (Cloud Readiness Index), 菲律宾在 14 个亚太经济体中排名第 11 位。据国际商业机器公司 (IBM) 估计, 2020 年云计算占菲律宾信息科技服务市场 13% 的份额。

【大数据】

在政府机构及中小企业数字化驱动下, 菲律宾大数据近年来取得一定发展。菲律宾长途电话公司 (PLDT) 和环球电信 (Globe) 这两家电信巨头在菲国内占主导地位, 数据中心运营商必须要与它们合作来确保网络连接。据 Cloudscene 数据显示, 菲律宾现有 28 个主机托管数据中心、31 家云服务提供商, 主要分布在马尼拉和宿务。

6.2.3 商用基础设施建设

【电子商务】

2020 年菲律宾电商商品交易总额为 75 亿美元, 预计 2025 年将达到 280 亿美元。^[7] 新兴的电商市场空间吸引了新的商家不断加入。菲律宾贸工部数据显示, 2020 年 3 月菲律宾有 1848 家线上零售企业, 新冠肺炎疫情发生后这一数字激增, 截至 2021 年 3 月底, 菲律宾有 97472 家线上零售企业入驻 Lazada、Shopee、Shopinas 等电商平台。2020 年 1 月, 菲律宾有 5030 万网购消费者, 据估计 2024 年这一数字会涨至 5470 万。

【电子支付】

电子支付手段在菲律宾的普及程度不高。根据世行数据显示, 超过 65% 的菲律宾成年人没有银行或电子支付账户。新冠肺炎疫情之前, 几乎所有国民都使用现金来支付水电费账单, 只有 5% 的国民拥有银行账户或电子支付账户, 电子支付渗透率极低, 近 60% 的汇款交易通过柜台完成, 70% 国民的工资以现金形式发放。

• 6.3 数字经济相关政策法规

(1) 2018 年 7 月, 菲律宾政府宣布《2022 年国家 ICT 生态环境框架》(the National ICT Ecosystem Framework 2022), 规划了国家数据管理和发​​展路线图。

(2) 2018 年 8 月, 菲律宾总统签署《国民身份识别系统法》(the Philippine Identification System Act), 计划为所有菲律宾人和居民提供有效的身份证明, 使政府为人民服务更加简单快捷。

(3) 2019 年 2 月, 菲律宾发布 2022 年《数字化转型战略》(the Philippine Digital Transformation Strategy 2022), 计划在 2022 年完成电子政务系统的全覆盖。

[7] 来源于《2020 年东南亚国家数字经济报告》(e-Economy SEA 2020, 由谷歌、淡马锡、贝恩咨询公司联合发布, 总结当年东南亚数字经济发展情况)。

(4) 2019 年 6 月, 菲律宾发布 2022 年《数字政府规划》(the E-Government Masterplan 2022), 致力于打造互联互通的政府 ICT 网络和系统。

(5) 2019 年 7 月, 菲律宾通过了《菲律宾创新法》(the Philippines Innovation Act), 旨在帮助中小微企业在数字时代保持创新和竞争力。

(6) 2020 年 5 月, 菲律宾众议院提交了《数字经济税收法》(Digital Tax Bill), 拟对数字服务征税以填补数字服务税收漏洞。

► 7. 绿色经济发展情况及相关规定

• 7.1 绿色经济发展情况

7.1.1 菲律宾对绿色经济的定义

绿色经济旨在实现低碳和资源的高效利用, 创造绿色就业, 提升人类福祉和社会公平, 并显著减少环境危害和生态破坏。绿色经济遵循生态可持续性原则, 注重提高经济盈利能力和社会包容性。

7.1.2 主管政府部门及机构

【环境和自然资源部】

负责国家环境和自然资源的保护、管理和开发, 确保在可持续发展的框架内正确使用资源并保护环境。

【能源部】

致力于提供可负担、可靠、现代和可持续的能源, 并采用激励、投资和创新驱动等手段, 实现能源安全和可持续性。

【气候变化委员会】

负责协调、监督和评估政府项目以确保其将气候变化因素纳入国家、地方和部门发展计划。

其他部门和机构根据各自职责分工, 共同推进国家绿色经济发展。比如, 财政部为绿色经济提供各类刺激措施和资金支持; 贸工部从气候智能、环境友好、包容性等战略角度增强企业竞争力; 科技部致力于发展绿色科技等。

7.1.3 绿色发展情况

【能源】

菲律宾能源部数据显示, 2020 年, 菲律宾全国发电总装机容量为 26250 兆瓦, 其中, 地热、水能、生物质、太阳能、风能等可再生能源发电装机容量 7617 兆瓦, 占总装机容量的 29%, 低于煤电装机容量 (10944 兆瓦) 所占的比重 (41.7%)。截至 2021 年

5月, 2008年《可再生能源法》项下申请的可再生能源项目共计30个, 潜在发电量为2365兆瓦, 其中, 水电项目14个, 地热项目1个, 风能项目2个, 太阳能项目13个。

【交通】

建设铁路网络、推行快速公交、电动汽车和自行车运输系统等优化交通运输的方式被视为绿色基建的重要组成部分。2017年, 菲律宾政府发起“公共交通现代化项目”, 要求在2020年7月前用电动吉普尼取代所有柴油吉普尼。该计划受资金不足等因素影响, 推行情况不及预期。

【废物处理】

据亚洲开发银行统计, 菲律宾每天约产生4万吨固体废物, 首都大马尼拉地区废物排放量最高, 塑料废物占比达50%。2000年《生态固体废物管理法》颁布后, 政府推行了两项措施, 一是优化处理场所, 关闭露天垃圾场, 转向卫生填埋等处理方法; 二是要求地方政府提交10年期可持续废物管理办法。受制于技术和资金等因素, 目前1634个地方政府中只有308个采用了卫生填埋方式。此外, 政府不断技术创新方法, 争取更高效地利用有机和可循环废物, 并加大对塑料循环再利用的探索。

【建筑】

菲律宾能源部数据显示, 建筑能耗约占全国能耗的15-20%, 提高建筑能源使用效率对促进绿色经济发展至关重要。2015年, 菲律宾政府推出“绿色建筑准则”, 要求建筑设计、建造和维护过程中提高能源使用效率, 并对能耗、水处理、废物处理、内部环保等方面设置标准。根据2019年《能源效率及节约法》(Energy Efficiency and Conservation Act)^[8], 到2040年, 商用建筑能耗较2014年水平应降低25%, 住宅能耗降低20%。

7.1.4 绿色金融

菲律宾已推出绿色债券、绿色贷款、绿色信用担保、绿色基金, 以及适用于绿色基建和可再生能源的特殊基金等多种金融服务。

【绿色债券】

菲律宾遵循东盟绿色债券标准、东盟社会债券标准和东盟可持续债券标准, 面向可再生能源、节能、污染防治、生活自然资源、土地使用环保、清洁运输等绿色项目发行债券。

政府、私营部门以及菲岛银行(BPI)、中华银行(RCBC)、中兴银行(China Bank)、菲律宾金融银行(BDO)等四家银行均发行过绿色债券。

[8] 原文链接: <https://www.doe.gov.ph/sites/default/files/pdf/issuances/MC%20DE%20-%20General%20Instructions.pdf>

【绿色基金】

菲律宾为推动绿色基建和可再生能源项目设立了绿色基金。例如,气候变化委员会为地方政府和具备资质的地方和社区组织设立了“人民生存基金”,用以执行应对气候变化的项目。

7.1.5 加入绿色相关国际协定、国际组织的情况

菲律宾是联合国环境规划署 (UNEP) 成员国,也是联合国气候变化框架公约 (UNFCCC) 缔约国, 2003 年加入《京都议定书》, 2017 年加入《巴黎协定》。此外,在联合国可持续发展合作框架 (PFSD) 下,联合国积极致力于帮助菲律宾实现包括脱贫、水安全、清洁能源等在内的 17 项可持续发展目标。

• 7.2 绿色经济发展规划

7.2.1 总体节能减排路线图

2017 年,菲律宾加入《巴黎协定》,根据协定作出有条件的承诺,致力于至 2030 年减少 70% 的碳排放。2021 年 4 月,菲律宾政府首次向联合国气候变化框架公约提交《国家自主贡献》,表示菲律宾根据其国家安全政策及其可持续发展愿景,将与东盟成员国一道努力,在 2030 年之前达到碳峰值,加速各领域向绿色经济转型,创造绿色就业,为民众带来低碳发展的福利。

2020 年,菲律宾人均二氧化碳排放量为 1.98 公吨,远低于全球 4 公吨的平均水平。菲律宾政府致力于 2020 年至 2030 年将碳排放减少 75%,其中,2.71% 是利用国家内部资源的无条件承诺;72.29% 是有条件承诺,依托于《巴黎协定》项下金融、科技、能力发展等领域的支持。

菲律宾减缓气候变化行动将增强该国的适应力和抵御力,包括获得更多气候领域资金支持、技术发展和技术转让、能力提升等,加强对循环经济、可持续消费和生产实践等领域的政策执行和理解能力。

7.2.2 发展绿色经济战略规划

《2010-2022 年国家气候变化框架战略》指出,当前目标为“建立一个拥有健康、安全、繁荣、自足社区和繁荣生态环境,并能抵御气候风险的菲律宾”,不断提高自然生

态环境和社区应对气候变化的能力。

《2011-2028 年国家气候变化行动计划》确定了政府为应对气候变化而采取的行动计划, 覆盖粮食安全、水充足、生态和环境稳定、人类安全、气候智能型产业和服务、可持续能源、知识和能力发展等领域。

《2017-2022 年菲律宾发展规划》表示, 要优化社会结构, 建设高度信任社会; 缩小贫富差距, 拓展经济增长机会; 开发经济增长潜力; 保障可持续增长的经济环境; 促进包容性可持续增长等。

《2018-2040 年菲律宾能源规划》制定了以下目标: 增加清洁和本地能源的生产, 以满足该国日益增长的经济发展; 通过使用高效的手段和战略减少能源的浪费; 确保提供可靠和价格合理的能源服务, 在支持经济增长和环境保护之间取得平衡。

• 7.3 支持绿色经济政策和法规

7.3.1 支持绿色经济相关政策

【税收】

根据菲律宾 2016 年《绿色就业法》, 符合相关资质的企业可以: (1) 从应税收入中抵扣特殊款项, 相当于技能培训和研究开发费用总支出的 50%; (2) 享受资本设备的免税进口, 前提是该设备实际直接用于且仅用于创造绿色就业。

【燃煤电站】

2020 年 6 月 5 日, 菲律宾众议院气候变化委员会通过第 761 号决议, 该决议要求不允许新建任何燃煤电站。10 月 27 日, 菲律宾能源部长库西在可再生能源系统整合全球部长级会议上, 正式宣布暂停批准新建燃煤电站申请, 此前已批准的燃煤电站项目不受影响。

【金融】

2020 年 3 月, 菲律宾央行发布《可持续金融框架》, 要求所有银行将环境和社会因素纳入企业管理框架, 包括支持经济可持续增长、缓解环境压力的各类绿色金融产品和服务。

7.3.2 绿色经济相关法律法规

2008 年《可再生能源法》旨在通过财政和非财政激励措施, 加速可再生能源的勘

探和开发,使国家和地方使用可再生能源的能力制度化,并促进其实现高效且盈利的商业应用。

2009 年《气候变化法》创设了气候变化委员会,定义其构成、职责、权限等要素,要求该委员会制定应对气候变化的框架战略和项目。

2016 年《绿色就业法》旨在通过政府整合资源,向企业提供刺激措施以创造绿色就业,包括可再生能源专家、卫生垃圾填埋人员、风力涡轮技术人员等。

2019 年《能源效率及节约法》设定到 2040 年之前温室气体排放需求减少 24%,要求所有地方政府 2022 年之前各自执行能源提效计划。

7.3.3 外商投资绿色产业有关政策

根据菲律宾能源部 2020 年 10 月 20 日关于可再生能源服务合同中的第三次公开竞争性选拔程序相关准则的部门通告,允许外国投资者在大型地热勘探、开发和利用项目(投资额大于 5000 万美元的项目)中拥有全部所有权。外国投资者可以通过与菲律宾政府订立财务和技术援助协议(FTAA),并经总统签署批准后,开展大规模的自然资源勘探、开发和利用。菲律宾能源部将加快当地资源开发,推动菲从基于化石燃料的资源利用技术向清洁能源过渡。

7.3.4 碳排放相关的法规

菲律宾现行法律尚未对企业碳排放量设置标准和要求,未设立碳排放税,也未建立碳排放交易体系。2020 年初,菲律宾众议院气候变化委员会有条件地批准了《低碳经济法》(第 2184 号共和国法案),就菲国内碳排放上限和交易体系作出规定。

• 7.4 中资企业在菲律宾开展绿色投资合作情况

【水电合作】

水电合作是中菲两国清洁能源合作的重点,中资企业已在菲律宾参与多个大型水电项目。例如,中国能建承建的菲律宾良安水电站项目是可再生能源 PPP 项目,位于北拉瑙省巴科洛德市,装机容量 11.9 兆瓦,对改善当地电力供应、提供就业岗位、促进当地经济社会发展具有重要意义。目前,项目正在实施,预计 2022 年第二季度开始发电,第三季度完工。

【光伏领域】

中国国家电网建设的菲律宾“光明乡村”项目作为一项绿色能源项目,采取太阳能微电网集中供电方式,发电容量 76 千瓦,电池储能容量 432 千瓦时,解决了项目所在地吕宋岛三描礼士省长期没有电力及电信信号覆盖的问题。该企业积极履行社会责任,促进了当地原住民生活和发展问题。

► 8. 中资企业在菲律宾开展投资合作的风险和应对措施

• 8.1 主要风险

菲律宾商业机会较多,但潜在风险也不容忽视。因此,在菲律宾开展投资合作过程中,要注意防范以下风险:

【疫情】

菲律宾是东南亚地区疫情较为严重的国家之一。尽管中国及其他国家和国际机构已对菲律宾开展疫苗援助合作,但菲当前仍深受疫情所困,实现群体免疫目标仍需时日,疫情仍将是制约菲经济社会发展的最大不确定因素,相关社区隔离和防疫措施难以避免,企业在菲经营和项目建设有一定困难。

【汇率】

经历 1997 年东南亚金融危机后,菲律宾金融体系得到一定程度的改善,但受经济规模和结构的制约,菲律宾汇市波动较大。2007 年,菲律宾比索兑美元升值幅度达 19%,成为亚洲表现最强劲的货币;2008 年,比索却又大幅贬值,一度创下 2 年来最低记录。2012 年以来,比索相对美元稳步升值,2016 年后又逐渐贬值,近两年汇率保持在 1 美元兑 50 比索左右。

【交易】

企业在商签合同和进行商业交易时,须严格支付条款,以免造成损失。

【自然】

菲律宾自然灾害较多,应提高对台风、地震、泥石流以及火山等自然灾害的警惕性和防范意识。

【工程】

近年来,由于对菲律宾国情缺乏深入了解,中资企业在菲律宾承包工程时遇到了一些困难。以在菲律宾承揽电站项目为例,菲律宾发电领域多为私营业主,项目合同复杂严格;菲律宾电力传输频率为 60Hz,不同于中国国内通行的 50Hz。菲律宾电力市场这些特有的情况对中资企业质量控制能力以及中国设备适应性提出了很高的要求,应对不当则可

能遭致巨额罚款。

【劳务】

菲律宾对外籍劳务有严格的限制,除签证之外,外国人在菲律宾务工需持工作许可,包括外国人就业许可(AEP, 俗称劳工卡)、临时工作许可(PWP)、特殊工作许可(SWP)等。为了保护本国就业,劳工部在出具工作许可前,需要明确菲律宾当地确实缺乏有能力且愿意从事该工作的人。

• 8.2 防范风险措施

中资企业在菲律宾经营应做到以下几点:

【认真进行实地考察调研】

菲律宾岛屿众多,各地在语言文化、宗教信仰、基础设施、安全局势、政策优惠等方面都存在一定差异。赴菲律宾投资需充分深入开展市场调研,掌握当地国情和政策法规,吃透相关投资协议、招标文件或项目合同文本,审慎决策。

【注意选择合作伙伴】

中资企业赴菲律宾投资应慎重选择合作伙伴,充分了解合作方的信誉、实力、资质,避免上当受骗。

【坚持合规经营】

中资企业在参与项目过程中,须严格遵守相关法律法规、行业准则以及当地防疫政策,坚持合规经营、安全生产,做好突发事件应急预案。在劳务合规方面,中资企业应为劳工办好工作签证和工作许可后再工作,避免出现合规问题。

【在当地建立和谐关系】

中资企业要注意处理好与当地政府、议会、工会的关系;尊重当地风俗习惯,密切与当地居民的关系;保护当地生态环境,承担必要的社会责任,传播中华优秀传统文化。

【联系中国驻当地使(领)馆】

中资企业遇有重大问题和事件发生,应及时向使(领)馆报告;在处理相关事宜时,要接受使(领)馆的指导和协调。

【建立并启动应急预案】

中资企业到菲律宾开展投资合作,要客观评估潜在风险,建立健全安全责任制,制定详细有效的安全防范措施和安全预警和紧急回应机制,完善应急预案。中资企业要给

员工上保险；加强对派出员工的境外安全教育和应急培训，提高安全防范意识和能力；设专人负责安全生产和日常的安全保卫工作；投入必要的经费购置安全保卫设施，雇佣当地保安或武装警察。针对疫情制定切实有效的应急预案，准备好隔离点，并与医院建立联系。

【做好劳务救济工作】

在菲律宾如果发生劳务纠纷，可通过法律手段进行维权，或通过菲律宾劳工部及其下属的工作环境局、有特殊关切工人局以及员工补偿委员会等机构寻求救济。

【利用金融保险方式保障自身权益】

建议中资企业积极利用保险、担保、银行等金融保险机构和其他专业风险管理机构的相关业务，保障自身权益。这些相关业务包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等；银行的保理业务和福费廷业务；各类担保业务等。

► 9. 做好在菲律宾疫情防范

• 9.1 新冠肺炎疫情现状

9.1.1 菲律宾疫情概况

截至 2021 年 8 月 20 日, 菲律宾累计确诊新冠肺炎病例 179.1 万例, 其中治愈 164.8 万例, 死亡 3.09 万例, 死亡率为 1.7%, 治愈率为 92%。

截至 8 月 20 日, 菲律宾自华采购新冠疫苗共计 2450 万剂。根据菲律宾卫生部 7 月发布的数据, 该国已经注射 1200 万剂新冠疫苗, 其中 300 万人已经完成两剂疫苗的接种。

9.1.2 疫情对菲律宾经济的影响

目前, 菲律宾疫情仍在持续蔓延。菲律宾政府 4 月 28 日宣布, 首都大马尼拉地区及临近的布拉干、甲米地、拉古那、黎刹 4 省实施“修订版加强社区隔离”(MECQ) 措施, 并实施宵禁, 普通民众仍须严格遵守有关隔离要求, 仅允许公众外出购买必需品, 在政府允许的行业上班, 非必要情况不得外出。上述地区允许医疗、药房、兽医诊所、食品制造和供应链以及杂货铺的基础服务性行业运营, 允许加工制造业和工厂等恢复 50% 的产能运行, 政府服务恢复 50% 的办公能力, 并允许用于基本工作和服务的运输。

此外, 菲律宾政府出台新规, 要求所有入境旅客, 无论其是否已经接种新冠疫苗, 在抵菲后必须隔离 14 天, 其中在政府指定设施隔离居住 10 天, 并在抵达后第 7 天接受新冠核酸检测。然后在目的地完成另外 4 天的居家隔离。

• 9.2 疫情防控措施

9.2.1 出入境管制现状

目前, 菲律宾限制外国人入境, 暂停发放旅游签证, 仅允许外交签、工作签和商务签等少数签证持有者入境。持商务签入境者, 需同时持有菲律宾外交部签发的入境豁免文件。

9.2.2 跨境物流管制情况

菲律宾交通部规定, 货运船舶在锚地等候检疫人员登船对船员进行检疫后方能靠港作业。

9.2.3 社区隔离政策情况

从 2020 年 3 月开始, 菲律宾政府根据疫情形势缓急实施了严格程度不同的社区隔离政策, 包括最宽松的“一般性社区隔离政策”、最严格的“增强性社区隔离政策”, 以及介于两者之间的“放宽版增强性社区隔离政策”等。来菲律宾经商人员应及时关注菲最新社区隔离政策变化情况。上述情况可在菲律宾卫生部、菲律宾新闻社等网站查询, 网址如下:

菲律宾卫生部网站: www.doh.gov.ph

菲律宾新闻社网站: www.pna.gov.ph

• 9.3 疫情时期出台的经济政策

疫情发生以来, 菲律宾政府采取了被称为“四大支柱”的抗疫方针政策: 为弱势群体提供紧急救助, 扩大医疗资源供给, 采取相应财政货币政策筹措资金, 以及出台经济复苏计划。根据菲律宾财政部最新数据, 截至 2020 年 10 月末, “四大支柱”项下资金支出分别达到 5056 亿比索、532 亿比索、1.3 万亿比索和 6998 亿比索。

具体来说, 菲律宾抗疫经济刺激措施包括提供流动性、鼓励金融机构对企业贷款、对中小微企业提供直接财政补贴和信用担保、对失业人口和低收入群体提供现金救济等。

菲国会通过多轮经济刺激复苏法案, 包括总额 1.3 万亿比索的刺激经济复苏法案 (ARISE), 以及全国互助复苏法案 1.0 和全国互助复苏法案 2.0 等。根据 IMF 数据, 互助复苏法案 1.0 和法案 2.0 分别为菲经济提供了相当于 2020 年 GDP 的 2.1% 和 0.8% 的财政支持。

根据菲律宾预算管理部 (DBM) 最新数据, 截至 2021 年 4 月中旬, 菲律宾政府累计释放 6469.7 亿比索抗疫资金, 其中, 互助复苏法案 1.0 项下已释放 3871.7 亿比索, 互助复苏法案 2.0 项下已释放 2598 亿比索。此外, 互助复苏法案 1.0 到期后, 菲政府额外发放了 64.6 亿比索用于互助复苏法案 1.0 项下措施, 这些资金被计入了常规资金; 互助

复苏法案 2.0 尚未拨付的资金使用期限已延长至 2021 年 6 月 30 日。

目前, 菲律宾立法机构正在审议全国互助复苏法案 3.0, 旨在实施新一轮规模约 4000 亿比索的刺激计划。

【财税政策】

互助复苏法案 1.0 中, 财税政策包括: 指导所有银行、准银行、融资公司、贷款公司和其他公共和私营金融机构, 对 (包括但不限于) 工资贷款、个人贷款、住房贷款、机动车贷款、信用卡贷款等所有贷款, 以及住宅租金, 实行至少 30 天的宽限期等。

互助复苏法案 2.0 中, 财税政策包括:

- 对公共和私营部门医护人员的疫情补贴免征所得税;
- 对制造或进口关键设备或基础物资免征关税和其他税费;
- 对 (包括但不限于) 工资贷款、个人贷款、住房贷款、商业贷款和机动车贷款、融资租赁、信用卡贷款等贷款的贷款延期或重组免征印花税;
- 对符合资质的公立学校捐赠 (包括用于捐赠的进口) 个人电脑、笔记本电脑、平板电脑或类似设备, 免征捐献税和进口关税;
- 取消对通过首次公开募股 (IPO) 交易或出售股票所征收的比例税等。

2021 年 3 月 26 日, 杜特尔特总统签署《企业复苏和税收激励法》(CREATE) (第 11534 号共和国法案), 对菲律宾企业税收和激励机制进行了改革, 包括将企业所得税率降低 5 至 10 个百分点, 降至 20—25%。主要条款包括:

(1) 调整税率。追溯自 2020 年 7 月 1 日起, 对于菲本国企业, 若总资产不超过 1 亿比索 (不包括土地), 且净应税所得不超过 500 万比索, 企业所得税由 30% 降至 20%; 其他本国 (包括外国居民) 企业和所有非居民外国企业 (对从菲境内取得的应税所得部分征税) 税率降至 25%。

自 2020 年 7 月 1 日起至 2023 年 6 月 30 日止: 所有企业的最低企业所得税率(MCIT) 从 2% 暂时降至 1%; 非营利性专有教育机构和医院所得税率从 10% 暂时降至 1%; 总销售额或收入未超过免征增值税阈值 (300 万比索) 的企业, 其需缴纳的比例税率由 3% 降至 1%。

自 2022 年 1 月 1 日起, 适用于区域运营总部 (ROHQ) 的企业所得税率从 10% 升至 25%。外国公司通过未在菲律宾证券交易所挂牌的股票出售中获得的资本收益所得税率从 5—10% 升至 15%。离岸银行业务单元 (OBU) 与非居民进行外币交易获得的收入, 以

及从对居民的外币贷款中获得的利息收入, 分别从原来的免税和 10% 统一升至 25%, 等等。

(2) 激励政策。根据该法案, 菲律宾投资署 (BOI) 负责同其他有关部门协商制定战略投资优先计划 (SIPP), 并每三年更新一版。根据不同地区、行业和经营活动, 对符合条件的对象提供不同程度的财税激励, 包括:

①特定企业激励。符合条件的出口商及重要本国企业可获最长 17 年的税收激励, 包括 4 至 7 年所得税免税期 (ITH), 以及长达 10 年的特殊企业所得税 (SCIT, 5% 的税率) 或扩大税额扣抵中二选一。符合条件的本国企业可获得最长达 12 年的奖励措施, 包括享有 4 至 7 年 ITH, 以及 5 年 SCIT 或扩大税额扣抵中二选一。为推动乡村发展及创造就业, 对投资注册于武装冲突或重大灾后恢复地区的企业额外给予两年附加 ITH, 对完全搬迁至首都区以外的企业额外给予 3 年附加 ITH。

②特定项目或活动激励。对符合条件的企业, 对直接和专用于特定项目或活动的资本设备、原材料、零配件或附件免征进口关税; 对直接和专用于特定项目或活动的本地采购货物和服务免征进口增值税。

③医药领域激励。自 2021 年 1 月 1 日起至 2023 年 12 月 31 日止, 用于预防、控制和治疗 COVID-19 的药品、疫苗、医疗设备、备件和原材料的销售及进口免征增值税 (VAT); 从 2021 年 1 月 1 日起, 用于治疗癌症、精神疾病、结核病和肾脏疾病的处方药和药品免征增值税 (VAT)。

【金融政策】

2021 年 2 月 16 日, 杜特尔特总统签署《金融机构战略转移法》(FIST), 允许金融机构外包不良资产, 旨在稳定该国金融部门, 刺激经济从新冠病毒大流行中复苏。

根据该法案, 银行和金融机构可将其不良资产和不良贷款的管理外包给特殊目的成立的资产管理公司; 注册成立一家资产管理公司的法定股本金最低为 5 亿比索, 认缴股本最低为 1.25 亿比索, 实收股本金最低为 3125 万比索, 需要提交计划并获得金融主管部门批准。

根据该法案, 资产管理公司将有权投资或收购金融机构的不良资产, 并聘请第三方管理、经营、收集和处置从金融机构收购的不良资产; 以对其从金融机构取得的不良资产进行租赁、抵押、转让、出售、交换、担保、证券化以及收取租金和获得利润等。

互助复苏法案 2.0 中, 510 亿比索用于为政府金融机构注资。

【产业政策】

(1) 农业。菲律宾农业部拨款 85 亿比索用于推动稻米复苏项目, 以免费提供向农民优质稻米种子和肥料, 实现 2021 年稻米产量增加 103 万吨, 稻米自给率由 87% 提高至 94%, 确保疫情期间粮食安全。互助复苏法案 1.0 中, 1200 亿比索用于对农业部门小企业的信贷担保计划。互助复苏法案 2.0 中, 200 亿比索用于农渔业部门的直接补助或贷款利率补贴, 以确保粮食安全和持续生产。互助复苏法案 3.0 中, 700 亿比索用于农业部门能力建设。

(2) 教育培训。菲律宾技术教育和技能发展署 (TESDA) 提出约 30 亿比索的免费在线劳工培训计划; TESDA 还计划在菲设立 123 个培训中心, 对返菲的海外菲劳提供化学制程、自动化、电子机械及焊接等培训。互助复苏法案 2.0 中, 70 亿比索用于菲教育部 (DepEd) 和高等教育局 (CHED) 的信息技术基础设施计划。互助复苏法案 3 中, 300 亿比索用于对师生的在线教育补贴。

(3) 医疗。互助复苏法案 2.0 中, 100 亿比索用于菲国家健康保险计划以支付民众的新冠病毒检测、住院和药物费用; 105 亿比索用于菲卫生部持续聘用现有的紧急卫生人力资源 (HRH) 并招募更多卫生工作者; 40 亿比索用于建设临时医疗隔离和检疫设施、临时医院、医护人员宿舍并提高全国范围内政府医院的收治能力。互助复苏法案 3.0 中, 250 亿比索用于抗疫药品和疫苗相关费用。

(4) 旅游及基础设施。互助复苏法案 2.0 中, 100 亿比索用于交通运输行业补助; 100 亿比索用于菲旅游基础设施和企业管理局 (TIEZA) 的相关计划, 以协助旅游行业的复苏。刺激经济复苏法案 (ARISE) 中, 6500 亿比索用于扩大医疗、教育和食品安全领域的基础设施项目。

(5) 其他。互助复苏法案 2.0 中, 对于被确定对菲律宾全国具有重大意义、经济回报高或就业潜力高的私人项目, 可以免除部分许可证、执照或其他要求, 以避免项目延误。互助复苏法案 3.0 中, 1000 亿比索用于对受影响严重行业的企业能力建设。此外, 企业复苏和税收激励法案 (CREATE) 中的战略投资优先计划也是菲产业发展方向的重要参考。

【贸易政策和外资政策】

(1) 贸易政策。2020 年 5 月 6 日起, 菲律宾政府关于对进口原油和精炼石油产品加征 10% 临时进口关税征收的行政令生效, 规定该临时关税直至 2020 年 6 月 24 日互助复苏法案 1.0 失效或全球油价上涨 (两者孰早) 时失效。

(2) 外资政策。菲律宾众议院已三读通过《外国投资法》《公共服务法》和《零售自由化法》修正案。上述法案正在参议院审议。

► 附录 1

菲律宾部分政府部门和相关机构一览表

序号	机构名称	网址
1	总统办公室 Office of the President (OP)	www.op.gov.ph
2	资产清理委员会 Board of Liquidators (BOL)	www.bol.gov.ph
3	海外菲律宾人委员会 Commission on Filipino Overseas (CFO)	www.cfo.gov.ph
4	高等教育委员会 Commission on Higher Education (CHED)	www.ched.gov.ph
5	信息和通讯技术委员会 Commission on Information and Communications Technology (CICT)	www.cict.gov.ph
6	危险药品委员会 Dangerous Drugs Board (DDB)	www.ddb.gov.ph
7	能源管理委员会 Energy Regulatory Commission (ERC)	www.erc.gov.ph
8	住房和土地使用管理委员会 Housing and Land Use Regulatory Board (HLURB)	www.hlurb.gov.ph
9	住房和城市发展协调委员会 Housing and Urban Development Coordinating Council (HUDCC)	www.hudcc.gov.ph
10	信息技术和电子商务委员会 Information Technology and E-Commerce Council (ITECC)	www.itecc.gov.ph
11	大马尼拉发展署 Metropolitan Manila Development Authority (MMDA)	www.mmda.gov.ph
12	棉兰老岛经济发展委员会 Mindanao Economic Development Council (MEDCO)	www.medco.gov.ph

序号	机构名称	网址
13	国家反贫困委员会 National Anti-Poverty Commission (NAPC)	www.napc.gov.ph
14	国家文化和艺术委员会 National Commission for Culture and the Arts (NCCA)	www.ncca.gov.ph
15	国家土著民委员会 National Commission on Indigenous Peoples (NCIP)	www.ncip.gov.ph
16	国家菲律宾妇女作用委员会 National Commission on the Role of Filipino Women (NCRFW)	www.ncrfw.gov.ph
17	国家经济和发展署 National Economic and Development Authority (NEDA)	www.neda.gov.ph
18	国家水资源管理局 National Water Resources Board (NWRB)	www.nwrp.gov.ph
19	国家青年委员会 National Youth Commission (NYC)	www.youth.net.ph
20	和平进程总统顾问办公室 Office of the Presidential Adviser on the Peace Process (OPAPP)	www.opapp.gov.ph
21	新闻秘书办公室 Office of the Press Secretary (OPS)	www.news.ops.gov.ph
22	巴拉旺可持续发展委员会 Palawan Council for Sustainable Development (PCSD)	www.pcsd.ph
23	跨境犯罪菲律宾中心 Philippine Center on Transnational Crime (PCTC)	www.pctc.gov.ph
24	菲律宾储蓄保险公司 Philippine Deposit Insurance Corporation (PDIC)	www.pdic.gov.ph
25	菲律宾赛马委员会 Philippine Racing Commission (PHILRACOM)	www.philracom.gov.ph
26	菲律宾体育委员会 Philippine Sports Commission (PSC)	www.psc.gov.ph

序号	机构名称	网址
27	菲律宾反腐败总统委员会 Presidential Anti-Corruption Commission (PACC)	www.pacc.gov.ph
28	专业法规委员会 Professional Regulation Commission (PRC)	www.prc.gov.ph
29	技术教育和技能发展署 Technical Education and Skills Development Authority (TESDA)	www.tesda.gov.ph
30	土地改革部 Department of Agrarian Reform (DAR)	www.dar.gov.ph
31	农业部 Department of Agriculture (DA)	www.da.gov.ph
32	预算和管理部 Department of Budget and Management (DBM)	www.dbm.gov.ph
33	教育部 Department of Education (DepEd)	www.deped.gov.ph
34	能源部 Department of Energy (DOE)	www.doe.gov.ph
35	环境和自然资源部 Department of Environment and Natural Resources (DENR)	www.denr.gov.ph
36	财政部 Department of Finance (DOF)	www.dof.gov.ph
37	外交部 Department of Foreign Affairs (DFA)	www.dfa.gov.ph
38	卫生部 Department of Health (DOH)	www.doh.gov.ph
39	内政和地方政府部 Department of the Interior and Local Government (DILG)	www.dilg.gov.ph
40	司法部 Department of Justice (DOJ)	www.doj.gov.ph
41	劳动和就业部 Department of Labor and Employment (DOLE)	www.dole.gov.ph

序号	机构名称	网址
42	国防部 Department of National Defense (DND)	www.dnd.gov.ph
43	公共工程和高速公路部 Department of Public Works and Highways (DPWH)	www.dpwh.gov.ph
44	科技部 Department of Science and Technology (DOST)	www.dost.gov.ph
45	旅游部 Department of Tourism (DOT)	www.tourism.gov.ph
46	贸工部 Department of Trade and Industry (DTI)	www.dti.gov.ph
47	社会福利和发展部 Department of Social Welfare and Development (DSWD)	www.dswd.gov.ph
48	交通部 Department of Transportation (DOTR)	www.dot.gov.ph
49	信息和通信部 Department of Information and Communications Technology (DICT)	www.dict.gov.ph
50	基地转化和发展署 Bases Conversion and Development Authority (BCDA)	www.bcda.gov.ph
51	菲律宾最高法院 Supreme Court of the Philippines (SCP)	www.supremecourt.gov.ph
52	移民局 Bureau of Immigration (BI)	www.immigration.gov.ph
53	菲律宾中央银行 Central Bank of the Philippines (BSP)	www.bsp.gov.ph
54	证券交易管理委员会 Securities and Exchange Commission (SEC)	www.sec.gov.ph
55	国家统计协调委员会 National Statistical Coordination Board (NSCB)	www.nscb.gov.ph
56	菲律宾海外就业管理局 Philippine Overseas Employment Administration (POEA)	www.poea.gov.ph

序号	机构名称	网址
57	海关管理局 Bureau of Customs (BC)	www.customs.gov.ph
58	关税委员会 Tariff Commission (TC)	www.tariffcommission.gov.ph
59	投资署 Board of Investment (BOI)	www.boi.gov.ph
60	国内税务局 Bureau of Internal Revenue (BIR)	www.bir.gov.ph
61	大马尼拉发展署 The Metropolitan Manila Development Authority (MMDA)	www.mmda.gov.ph
62	社会保障署 Philippine Social Security System (PSSS)	www.sss.gov.ph
63	菲律宾统计署 Philippines Statistics Authority (PSA)	http://www.psa.gov.ph
64	菲律宾健康保险公司 Philippine Health Insurance Corporation (PHIC)	www.philhealth.gov.ph
65	菲律宾经济区署 Philippine Economic Zone Authority (PEZA)	www.peza.gov.ph
66	苏比克湾管理署 Subic Bay Metropolitan Authority (SBMA)	www.sbma.com.ph
67	克拉克发展公司 Clark Development Corporation (CDC)	www.clark.com.ph
68	卡加延经济区署 Cagayan Economic Zone Authority (CEZA)	www.cagayanfreeport.org
69	菲弗德克工业署 Phevidec Industry Authority (PHEVIDEC)	www.phividecauthority.com.ph
70	三宝颜经济区署 Zamboanga Economic Zone Authority (ZEZA)	www.zambofreeport.com

► 附录 2

菲律宾华人商会、社团和主要中资企业一览表

• 一、主要华人商会和社团

机构名称: 菲华商联总会

姓名: 林育庆

职务: 理事长

机构地址: 6th Floor, Federation Center, Muelle de Binondo, Binondo, Manila
1006, Philippines

电话: 0063-2-2419201 至 2419205

传真: 0063-2-2422361/ 2422347

电子邮箱: ffccci@yahoo.com

机构名称: 菲华各界联合会

姓名: 杨华鸿

职务: 主席

机构地址: Unit 3201 World Trade Exchange 215 Juan Luna St., Binondo, Manila,
Philippines

电话: 0063-2-3540975

传真: 0063-2-3540976

电子邮箱: ffcap2005@yahoo.com

• 二、中资企业协会

中资企业（菲律宾）协会

电邮: capa_11102004@yahoo.com

中资企业（菲律宾）协会秘书长单位为：中工国际工程股份有限公司

联系人：吕韵寰

所在城市：菲律宾马尼拉

地址：2104 West Tower, Philippine Stock Exchange Center, Ortigas, Manila

电话：0063-917-8480078

• 三、主要中资企业

序号	公司	联系方式
1	中国银行马尼拉分行	电话：0063-2-8850111, 8850547 传真：0063-2-8850548
2	中国工商银行马尼拉分行	电话：0063-9171738333
3	中国技术进出口总公司菲律宾 代表处	电话：0063-2-6384242 传真：0063-2-6320225
4	中国中铁菲律宾代表处	电话：0063-2-5098559
5	中国铁建菲律宾代表处	电话：0063-9162388322
6	国家电网公司驻菲律宾办事处	电话：0063-2-9812794 传真：0063-2-9203160
7	中国电建菲律宾代表处	电话 / 传真： 0063-2-5540838
8	中建菲律宾公司	电话：0063-2-5702626 传真：0063-2-5702626
9	中国地质工程公司菲律宾代表处	电话：0063-2-8793302 分机 105 传真：0063-2-8798174
10	中国路桥集团菲律宾分公司	电话：0063-2-5267775, 5251232, 5255637 传真：0063-2-5251419
11	中国港湾工程公司菲律宾办事处	电话：0063-2-3032782 传真：0063-2-3032783
12	中工国际菲律宾分公司	电话：0063-2-6673276, 6879158 传真：0063-2-6879157
13	中建路桥菲律宾分公司	电话：0063-2-5516288 传真：0063-2-6595856
14	葛洲坝集团公司菲律宾分公司	电话：0063-9954842816

序号	公司	联系方式
15	广西水电菲律宾代表处	电话 / 传真： 0063-2-8324286
16	湖南路桥建设集团公司菲律宾代表处	电话：0063-2-6458013
17	中国国际航空公司菲律宾代表处	电话 / 传真： 0063-2-8369311
18	中国南方航空公司菲律宾代表处	电话：0063-2-5211448
19	中国东方航空公司菲律宾代表处	电话：0063-2-5515212 传真：0063-2-8238892
20	国泰航空公司菲律宾代表处	电话：0063-2-7571313 传真：0063-2-7533955
21	中色矿业集团菲律宾公司	电话：0063-2-5678910 传真：0063-2-5678911
22	中国能建国际菲律宾公司	电话：0063-9777871787
23	银亿菲律宾投资控股集团有限公司	电话：0063-2-6595508 传真：0063-2-6595009
24	华为技术公司菲律宾代表处	电话：0063-2-8158808 分机 899 传真：0063-2-8190500
25	中兴通讯公司菲律宾代表处	电话：0063-2-8564711, 8564709 传真：0063-2-8564713
26	上海贝尔股份有限（菲律宾）公司菲律宾代表处	电话：0063-2-8577916 传真：0063-2-8577003
27	西安电力工程有限公司菲律宾代表处	电话：0063-2-9166518 传真：0063-2-9166504
28	特变电工公司菲律宾代表处	电话：0063-2-4704700
29	青岛建设集团菲律宾代表处	电话：0063-2-3846666

► 附录 3

能够给中资企业提供投资合作 咨询的机构

• 1、中国驻菲律宾使领馆

中国驻菲律宾大使馆经济商务处

地址: No.10 Flame Tree Road, South Forbes Park, Makati, Metro Manila, Republic of the Philippines

电话: 0063-2-8195991, 8195992

传真: 0063-2-8184553

电邮: ph@mofcom.gov.cn

驻宿务总领事馆经济商务室

负责领区所辖菲律宾维萨亚群岛 11 个省经济商务事务。

地址: Mandarin Plaza Hotel, Archbishop Reyes Avenue Corner Escario Street, Cebu City 6000, Republic of the Philippines

电话: 0063-32-2563433

传真: 0063-32-2563466

电邮: cebu@mofcom.gov.cn

驻达沃总领馆

负责领区所辖菲律宾棉兰老岛 27 个省的领事工作。

地址: Acacia Street, Juna Subdivision, Matina, Davao City, Republic of the Philippines

电话: 0063-82-2987471

传真: 0063-82-2989942

驻拉瓦格领事馆

负责菲律宾科迪勒拉行政区、第一地区和第二地区共 15 个省的领事工作。

地址: No.216 National Highway, Brgy 1, San Francisco San Nicolas, Ilocos Norte
2901, Philippines

电话: 0063-77-7721874, 6706355

传真: 0063-77-6706338

电邮: chinaconsul_lg_ph@mfa.gov.cn

• 2、菲律宾中资企业协会

中资企业（菲律宾）协会

电邮: capa_11102004@yahoo.com

中资企业（菲律宾）协会秘书长单位为：中工国际工程股份有限公司

联系人: 吕韵寰

所在城市: 菲律宾马尼拉

地址: 2104 west tower, Philippine stock exchange center, Ortigas, Manila

电话: 0063-917-8480078

• 3、菲律宾驻华使领馆

菲律宾驻中国大使馆

地址: 北京市建国门外秀水北街 23 号

电话: 010- 65321872, 65322451, 65322518

传真: 010-65323761

电邮: main@philembassy-china.org

菲律宾驻厦门总领馆

地址: 福建省厦门市莲花新村麦香里 2 号

邮编: 361009

电话: 0592-5130355, 5130366

传真: 0592-5530803

菲律宾驻广州领事馆

地址: 广东省广州市环市东路 339 号广东国际大酒店主楼 701-711 室

电话: 020-83311461

传真: 020-83330573

菲律宾驻上海领事馆

地址: 上海市静安区南京西路 1376 上海商城东峰 368 室

电话: 021-62798337

传真: 021-62798332

菲律宾驻重庆总领馆

地址: 重庆市渝中区民族路 188 号环球金融中心 22 楼

电话: 023-63810832

传真: 023-63729809

• 4、中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安定门外东后巷 28 号

电话：010-64515042

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@qq.com

• 5、菲律宾经贸促进机构

菲律宾华商联总会（菲律宾影响力最大、主流社会公认的华人代表组织）

地址：6th Floor, Federation Center, Muelle De Binondo St., Manila, Philippines

电话：0063-2-2419201

传真：0063-2-2422361, 2422347

电邮：secretariat@ffccci.com.ph

网址：www.ffccci.com.ph

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《菲律宾》,对中资企业尤其是中小企业到菲律宾开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍;针对中资企业到菲律宾开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进菲律宾的入门向导,但由于篇幅有限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提供的信息仅供读者参考。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻菲律宾大使馆经济商务处编写,参加具体撰稿工作的人员分别为:江建军(公参)、张杰、朱晔、张峰祖、白珣、朱珉、项纯楠、罗艺、季芑、周越、李淑华。商务部研究院对外投资合作研究所曹亚伟副所长、张哲、韩秀玉对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部亚洲司对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中,我们参阅了中国外交部、中国海关、菲律宾相关政府部门和专业机构,以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息,特此说明并致谢意。由于时间仓促,加之我们的水平有限,如有错误和不当之处,欢迎批评指正。

编著者
2021年9月

