

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 墨西哥

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻墨西哥大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合

作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

墨西哥位于北美大陆南部，北邻美国，政局稳定，法律健全，是拉丁美洲地区第一贸易大国和重要的外国直接投资目的地。

墨西哥拥有较完整且多样化的工业体系。汽车工业是其最大的制造业部门，也是支柱产业之一。墨西哥是全球第六大汽车配件生产国和第四大汽车出口国。墨西哥能源工业比较发达，是世界重要的石油生产国之一，石油工业在其经济中占据重要地位，石油产品出口是财政收入的主要来源之一。墨西哥是拉美农业大国，农产品资源丰富，是玉米、番茄、甘薯和烟草的原产地。得益于其较长的海岸线，海洋捕鱼业较发达，主要产品有金枪鱼、虾、大牡蛎和沙丁鱼等。主要出口农副产品包括：鳄梨、浆果类水果、柠檬、西兰花、青辣椒、西红柿、啤酒、牛肉、龙舌兰酒等。

墨西哥能源矿产资源丰富，多种矿产品如银、铅、锌、金、萤石、非炼焦煤、铁球团矿等矿产品产量居世界前列。近年来，墨西哥政府重点推动各项改革措施，积极推动能源、电信等领域投资，通过公私合营方式吸引私人资本和外资，加强税收征管，进一步完善出口加工企业管理法规。

墨西哥是拉美人口大国，经济发展水平在地区内居领先地位。墨西哥是发展中国家中最早与世界上两个最大贸易集团（北美自由贸易区和欧盟）签订自由贸易协定的国家，已与全球52个国家签署自由贸易协定。墨西哥充分发挥区位优势、资源优势、市场优势，成为外国投资重点关注的拉美国家。《美墨加协定》（简称USMCA）于2020年7月正式生效，在此协定的影响下，墨西哥投资前景引起更多投资者的关注。墨西哥注重数字经济发展，疫情期间，墨政府大力推动电子商务、金融科技、在线教育、远程医疗等，数字经济进入快车道；墨西哥近年来推动零排放住宅和公共交通项目，加快水电等清洁能源发展，绿色经济成为墨政府优先选择和社会共识。

墨西哥是中国企业在拉美开展投资合作的重点国家之一。目前中国企业在当地开展合作涉及的领域主要包括能源、电信、基础设施、制造业、矿业、金融等。墨西哥市场化程度较高，法律健全但内容繁杂，企业在墨西哥投资合作遇到的问题涉及签证、土地使用、税收政策、环保和社区等。墨西哥有关毒品和有组织犯罪的形势仍十分严峻。长期以来，以获得金钱为目的的凶杀、绑架、偷窃、抢劫和勒索等各种犯罪案件频发，一直是困扰墨西哥的社会问题。墨西哥属于新冠肺炎疫情较严重地区，2020年墨西



哥经济社会发展有限。但自推行全民接种疫苗计划以来，墨疫情形势有所缓和，外贸、汽车等重点行业正引领墨经济逐步复苏。

中国企业到墨西哥开展投资合作应做好市场风险评估调研，通过聘用当地有经验的咨询公司、会计师、律师详细了解当地与投资项目相关的各项法律和通行做法，依法依规设立企业、启动和运作项目。在墨西哥开展业务应尽量选择治安良好的地区居住，关注当地治安形势，制定生产、生活安全预案和应对措施，加强防范，培养员工提高安全意识。

中国驻墨西哥大使馆公使衔经商参赞 邹传明  
2021年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ .....	1
1. 国家概况 .....	2
1.1 发展简史 .....	2
1.2 自然资源 .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 自然资源 .....	2
1.2.3 气候条件 .....	3
1.3 人口和行政区划 .....	4
1.3.1 人口分布 .....	4
1.3.2 行政区划 .....	4
1.4 政治环境 .....	5
1.4.1 政治制度 .....	5
1.4.2 主要党派 .....	6
1.4.3 政府机构 .....	7
1.5 社会文化 .....	7
1.5.1 民族 .....	8
1.5.2 语言 .....	8
1.5.3 宗教和习俗 .....	8
1.5.4 科教和医疗 .....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织 .....	9
1.5.6 主要媒体 .....	10
1.5.7 社会治安 .....	11
1.5.8 节假日 .....	12
2. 经济概况 .....	13
2.1 宏观经济 .....	13
2.2 重点/特色产业 .....	14
2.3 基础设施 .....	19

2.3.1 公路 .....	20
2.3.2 铁路 .....	20
2.3.3 空运 .....	20
2.3.4 水运 .....	21
2.3.5 通信 .....	22
2.3.6 电力 .....	22
2.3.7 数字基础设施 .....	22
2.5 发展规划 .....	24
3. 经贸合作 .....	27
3.1 经贸协定 .....	27
3.2 对外贸易 .....	28
3.3 双向投资 .....	30
3.4 外国援助 .....	30
3.5 中墨经贸关系 .....	31
3.5.1 双边协定 .....	31
3.5.2 双边贸易 .....	33
3.5.3 中国对墨西哥投资 .....	34
3.5.4 承包工程和劳务合作 .....	34
3.5.5 境外园区 .....	36
4. 投资环境 .....	37
4.1 投资吸引力 .....	37
4.2 金融环境 .....	38
4.2.1 当地货币 .....	38
4.2.2 外汇管理 .....	38
4.2.3 银行和保险公司 .....	39
4.2.4 融资渠道 .....	40
4.2.5 信用卡使用 .....	41
4.3 证券市场 .....	41
4.4 要素成本 .....	41
4.4.1 水、电、气、油价格 .....	41
4.4.2 劳动力工薪及供需 .....	42
4.4.3 土地及房屋价格 .....	42

4.4.4 建筑成本 .....	43
5. 法规政策 .....	44
5.1 贸易法规和政策 .....	44
5.1.1 贸易主管部门 .....	44
5.1.2 贸易法规 .....	44
5.1.3 贸易管理相关规定 .....	44
5.1.4 进出口商品检验检疫 .....	45
5.1.5 海关管理规章制度 .....	45
5.2 外国投资法规 .....	46
5.2.1 投资主管部门 .....	46
5.2.2 投资行业规定 .....	47
5.2.3 投资方式的规定 .....	52
5.2.4 安全审查的规定 .....	54
5.2.5 基础设施PPP模式规定 .....	54
5.3 数字经济相关政策和法规 .....	56
5.3.1 数字经济发展情况 .....	56
5.3.2 数字经济发展规划 .....	57
5.3.3 数字经济相关政策和法规 .....	57
5.3.4 中国与墨西哥开展数字经济投资合作情况 .....	57
5.4 绿色经济相关政策和法规 .....	58
5.4.1 墨西哥绿色经济发展情况 .....	58
5.4.2 墨西哥绿色经济发展规划 .....	60
5.4.3 墨西哥绿色经济相关的政策和法规 .....	61
5.4.4 中国与墨西哥开展绿色投资情况 .....	62
5.5 企业税收 .....	62
5.5.1 税收体系和制度 .....	62
5.5.2 主要税赋和税率 .....	62
5.6 特殊经济区域规定 .....	68
5.6.1 经济特区法规 .....	68
5.6.2 经济特区介绍 .....	69
5.6.3 重点行政区相关法律法规 .....	69
5.7 劳动就业法规 .....	69
5.7.1 劳动法核心内容 .....	69



5.7.2 外国人在当地工作的规定 .....	71
5.8 外国企业在墨西哥获得土地/林地的规定 .....	72
5.8.1 土地法的主要内容 .....	72
5.8.2 外资企业获得土地的规定 .....	73
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定 .....	74
5.10 环境保护法规 .....	74
5.10.1 环保管理部门 .....	74
5.10.2 主要环保法律法规 .....	74
5.10.3 环保法律法规基本要点 .....	74
5.10.4 环境影响评估法规 .....	80
5.11 反对商业贿赂规定 .....	82
5.12 外国企业承包当地工程规定 .....	83
5.12.1 许可制度 .....	83
5.12.2 禁止领域 .....	83
5.12.3 招标方式 .....	83
5.12.4 验收规定 .....	84
5.13 保护知识产权的规定 .....	84
5.13.1 知识产权保护的法律法规 .....	84
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	85
5.14 解决商务纠纷的主要途径和适用法律 .....	85
<b>6. 在墨西哥开展投资合作的手续 .....</b>	<b>87</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续 .....	87
6.1.1 设立企业的形式 .....	87
6.1.2 注册企业的受理机构 .....	89
6.1.3 注册企业的主要程序 .....	89
6.2 承揽工程项目的程序 .....	90
6.2.1 获取信息 .....	90
6.2.2 招标投标 .....	91
6.2.3 政府采购 .....	91
6.2.4 许可手续 .....	92
6.3 专利和注册商标申请 .....	92
6.3.1 申请专利 .....	92
6.3.2 注册商标 .....	93

6.4 企业报税的相关手续 .....	94
6.4.1 报税时间 .....	94
6.4.2 报税渠道 .....	94
6.4.3 报税手续 .....	94
6.4.4 报税资料 .....	94
6.5 工作准证办理 .....	94
6.5.1 主管部门 .....	94
6.5.2 工作许可制度 .....	94
6.5.3 申请程序 .....	95
6.5.4 提供资料 .....	95
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构 .....	97
6.6.1 中国驻墨西哥大使馆经济商务处 .....	97
6.6.2 墨西哥中资企业协会 .....	97
6.6.3 墨西哥驻中国大使馆 .....	97
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心 .....	98
6.6.5 墨西哥投资服务机构 .....	98
7. 中资企业在墨西哥开展投资合作应注意的问题 .....	99
7.1 境外投资 .....	99
7.2 对外承包工程 .....	101
7.3 对外劳务合作 .....	102
7.4 防范投资合作风险 .....	103
8. 中资企业如何在墨西哥建立和谐关系 .....	104
8.1 处理好与政府和议会的关系 .....	104
8.2 妥善处理与工会的关系 .....	104
8.3 密切与当地居民的关系 .....	105
8.4 尊重当地风俗习惯 .....	105
8.5 依法保护生态环境 .....	106
8.6 承担必要的社会责任 .....	107
8.7 懂得与媒体打交道 .....	108
8.8 学会和执法人员打交道 .....	108
8.9 传播中国传统文化 .....	109

8.10 其他.....	109
9. 中资企业/人员在墨西哥如何寻求帮助 .....	110
9.1 寻求法律保护 .....	110
9.2 寻求当地政府帮助 .....	110
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	110
9.4 建立并启动应急预案 .....	111
9.5 其他应对措施 .....	111
10. 在墨西哥应对新冠肺炎疫情 .....	113
10.1 新冠肺炎疫情现状 .....	113
10.1.1 疫情概况 .....	113
10.1.2 经济社会发展受疫情影响情况 .....	113
10.1.3 中资企业和项目生产恢复情况 .....	113
10.2 墨西哥的疫情防控措施 .....	113
10.3 后疫情时期经济政策 .....	114
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策 .....	114
10.5 对中资企业的特别提示 .....	114
附录1 墨西哥政府部门和相关机构一览表 .....	116
附录2 墨西哥中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表 .....	1
后记 .....	1

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴墨西哥合众国（The United Mexican States，以下简称“墨西哥”或“墨”）开展投资合作之前，你是否对墨西哥的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在墨西哥进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在墨西哥开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《墨西哥》将会给你提供基本的信息，成为你了解墨西哥的向导。

## 1. 国家概况

### 1.1 发展简史

【发展简史】墨西哥是美洲文明古国。早在旧石器时代，墨西哥就有人类居住。墨西哥是印第安古文化的摇篮，孕育了驰名世界的玛雅文化，奥尔梅克、托尔特克和阿兹特克文化。

1519年西班牙殖民者侵入墨西哥，1522年在墨西哥城建立新西班牙总督区。1810年9月16日伊达尔戈神父发动起义，开始独立战争，1821年墨西哥宣告独立。翌年5月，伊图尔比德建立“墨西哥帝国”。1824年成立联邦共和国。1858年印第安人华雷斯任总统。1910年爆发资产阶级民主革命。1917年颁布资产阶级民主宪法，宣布国名为墨西哥合众国。革命制度党（PRI）自1929年起连续执政71年。2000年、2006年国家行动党（PAN）连续两次赢得大选。2018年7月，以国家复兴运动党（MORENA）为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人安德列斯 曼努埃尔 洛佩斯 奥夫拉多尔赢得大选，是时隔89年以来墨西哥左翼人士首次当选总统，同年12月1日正式就职。

【国际地位】墨西哥是拉美地区重要的外国直接投资目的地，同时是发展中国家中经济比较发达的国家之一，经济发展水平在拉美居领先地位。墨西哥参与多个国际和区域组织，是经济合作与发展组织（OECD）、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、拉美和加勒比国家共同体（CELAC）以及太平洋联盟（AP）等成员，被认为是具有发展前途的新兴经济体之一。

### 1.2 自然资源

#### 1.2.1 地理位置

【国土面积】墨西哥位于北美洲，北部同美国接壤，南侧和西侧濒临太平洋，东南接伯利兹、危地马拉和加勒比海，东接墨西哥湾，领土面积196.44万平方公里，在拉美地区仅次于巴西与阿根廷，位居世界第14位。拥有300万平方公里专属经济区和35.8万平方公里大陆架，海岸线总长1.11万公里，其中太平洋海岸7828公里，墨西哥湾、加勒比海岸3294公里。

【所属时区】墨西哥属于西5时区，当地时间比北京时间晚14个小时，实行夏时制时比北京时间晚13个小时。

#### 1.2.2 自然资源

### （1）主要资源

墨西哥作为拉美经济大国和世界重要的矿业生产国，拥有丰富的矿产资源，银、铋、萤石、天青石、钙硅石、镉、钼、铅、锌、硅藻土、盐、重晶石、氧化硅、石墨、石膏、金和铜产量均居世界前列。

### （2）主要资源生产情况

①石油和天然气：油气资源是墨西哥最重要的矿产资源，据墨西哥国家统计局统计，墨西哥原油可采储量为252.04亿桶，其中78.97亿桶为证实储量，79.38亿桶为概算储量，92.69亿桶为可能储量。天然气可采储量为323.6万亿立方英尺。从油气资源的地区分布上来看，北部地区占40%，东北部海上地区占30%，西南部海上地区占17%，南部地区占13%。2020年墨西哥原油日均产量170.5万桶；截至2020年9月，墨天然气日均产量24.86亿立方英尺，从美国得克萨斯州等地日进口量56.39亿立方英尺。墨西哥国家石油公司（PEMEX）为主要开采主体。

②矿产品：墨西哥作为拉美经济大国和世界重要的矿业生产国，拥有丰富的矿产资源。据墨西哥经济部统计，墨西哥目前共有16种矿产资源生产量位列全球前10位，其中银矿生产量连续12年位列全球之首，占全球生产总量之比21.9%，2020年墨银矿生产共计1.78亿盎司；萤石位列第二，占比17.5%；天青石位列第三，占比18.0%；硅灰石位列第四，占比8.6%；铅和钼位列第五；铋、硒、锌和石膏位列第六；铜和硅藻土位列第七，占比分别为3.8%和3.2%；镉、黄金和盐位列第八，占比分别为3.9%、2.2%和3.0%。墨西哥集团（GRUPO MEXICO）是墨最大铜矿企业，其最大铜矿山位于北部索诺拉州的卡纳内阿市（CANANEA）。黄金矿区分布在萨卡特卡斯州、圣路易斯波托西州、奇瓦瓦州等。银矿区分布在萨卡特卡斯州、瓜纳华托、圣路易斯波托西州、奇瓦瓦州。墨西哥集团拥有墨最大锌矿，位于圣路易斯波托西州的CHARCAS。位于墨西哥索诺拉州的Bacadehuachi锂矿开采区被视为目前全球最大锂矿开采基地，预计储量2.43亿吨，相当于450万吨硫酸锂，加拿大、中国和日本控股公司已获得开采许可。据墨西哥矿业商会初步统计，2020年墨矿产投资共计25亿美元，同比下降46%，为2007年（21.56亿美元）以来最低。

据世贸组织2020年统计，2019年墨矿产品出口总额位列全球第12位、拉美第四位，占世界矿产品出口总额2.2%。

### 1.2.3 气候条件

墨西哥气候复杂多样，高原大部分地区气候比较温和，垂直气候特点明显，平均气温为10-26℃；西北内陆为大陆性气候；沿海和东南部平原属热带气候。大部分地区全年分旱、雨两季，10月至次年4月为旱季，5月至9月为雨季，雨季集中了全年75%的降水量。每年最早月份为2月，降水量

仅5毫米，降水最多月份为7月，降水量约170毫米。

因墨西哥境内多为高原地形，冬无严寒，夏无酷暑，四季万木常青，故享有“高原明珠”的美称。首都墨西哥城属于高原地区，海拔2240米，5月平均气温12-26℃，最冷为1月，平均气温6-19℃。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

#### （1）最新人口统计

据墨西哥国家统计局2020年12月最新人口与住房统计结果，墨西哥现有人口126014024人，女性占比51.2%，男性占比48.8%；15岁及以上人口占总人口之比57.4%；18岁以上享有大学教育人口约1950万，占比22.4%。

#### （2）人口集中城市

墨西哥州人口占总人口之比13.5%，人口密度（平均每平方公里人口）760.2人；首都墨西哥城7.3%，人口密度6163.3人；哈利斯科州6.6%，人口密度106.2人；韦拉克鲁斯州6.4%，人口密度112.3人；普埃布拉5.2%，人口密度191.9人；瓜纳华托4.9%，人口密度201.5人；新莱昂州4.6%，人口密度90.2人；恰巴斯4.4%，人口密度75.6人；米切肯3.8%，人口密度81.0人。

#### （3）当地常住华人

目前在墨常住华人约1万人，华侨2.1万，主要聚集地包括：墨西哥城、瓜达拉哈拉、蒙特雷、梅里达和坎昆等城市。

### 1.3.2 行政区划

#### （1）行政区划

墨西哥全国划分为32个州，名称如下：墨西哥城、阿瓜斯卡连特斯州、下加利福尼亚州、南下加利福尼亚州、坎佩切州、恰帕斯州、齐瓦瓦州、科阿韦拉州、科利马州、杜兰戈州、瓜纳华托州、格雷罗州、伊达尔哥州、哈利斯科州、墨西哥州、米却肯州、莫雷洛斯州、纳亚里特州、新莱昂州、瓦哈卡州、普埃布拉州、克雷塔罗州、金塔纳罗奥州、圣路易斯波托西州、锡那罗亚州、索诺拉州、塔巴斯科州、塔毛利帕斯州、特拉斯卡拉州、韦拉克鲁斯州、尤卡坦州、萨卡特卡斯州。

#### （2）首都简介

首都墨西哥城平均海拔2240米，面积1525平方公里，人口约2200万（含卫星城）。始建于500年前，是美洲最古老的城市，现为全国政治、经济、文化和交通中心。

#### （3）主要经济中心城市及其主要产业

瓜达拉哈拉是哈利斯科州州府，全国第二大城市，西部地区最大的商

业、工业、金融和文化中心。

蒙特雷是新莱昂州州府，全国第三大城市，北部地区最大城市，全国第二大工业基地。

韦拉克鲁斯是墨西哥东海岸最大城市，该市人工港为墨西哥对欧贸易基地，全国最大商港之一。



奇琴伊查金字塔

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

#### （1）政体

【宪法】墨西哥1824年颁布独立后第一部宪法。1917年2月5日颁布《墨西哥合众国宪法》，历经多次修改后执行至今。宪法规定墨西哥政体为代议制民主联邦共和国，立法、行政、司法三权分立；国体是总统制共和国；总统是国家元首和政府首脑，任期6年，通过直接普选产生，终身不得再任，不设副总统职位。工人有权组织工会、罢工等。联邦各州制定本州宪法，但州政府权力受宪法约束。

【议会】联邦议会分为参众两院，行使立法权。两院议员不得连选连任，但可隔届竞选。

【参议院】128名议员，由32个州各选4名组成，任期6年。本届参议院于2021年6月中期选举产生，国家复兴运动党61席，国家行动党24席，革命



制度党13席，公民运动党8席，绿色生态党6席，劳动党4席，社会共识党4席，民主革命党3席，无党派5席。现任参议长为执政党国家复兴运动成员奥尔加·桑切斯·科尔德罗，2021年9月1日就职，任期至2022年8月31日。

【众议院】500名议员，其中300席通过多数票选举产生，200席按政党比例代表制产生，任期3年。本届众议院于2021年6月产生，国家复兴运动党201席，国家行动党114席，革命制度党71席，绿色生态党43席，劳动党33席，公民运动23席，民主革命党15席。现任众议长为革命制度党成员塞尔吉奥·古铁雷斯·卢那，2021年9月1日就职，任期至2022年8月31日。

【司法机构】分为最高法院、大区法院（巡回法院）和地区法院三级。最高法院大法官由总统提名18名候选人，参议院任命其中11人，任期15年。最高法院每4年从其法官中选举1人任院长，不得连任。2021年4月15日，墨西哥参议院经投票批准现任最高法院院长阿图罗·萨尔迪瓦·莱罗·德拉雷亚的任期延至2024年11月30日。大区法院和地区法院的法官由最高法院指派，任期4年。此外，设有总检察院和联邦区检察院。总检察长由总统提名，参议院任命。现任联邦总检察长亚力杭德罗·赫尔茨·马内罗。

【行政机构】墨西哥行政机构分为三级，即联邦、州及县市。州长任期为6年。联邦政府由总统、部长和总统指定的官员组成。总统下设19部，部长由总统直接任命。实行总统制。总统是国家元首和政府首脑，任期6年，终身不得再任。不设副总统职位。

## （2）现任政府及执政党

2018年7月，以国家复兴运动党为主组建的“让我们共同创造历史”联盟候选人安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔，以超过53.19%选票，获得了总统选举胜利，于12月1日正式就职，任期6年。

执政党国家复兴运动(MORENA)，2014年7月9日成立，现任党主席马里奥·德尔加多·卡里略。2018年7月，该党候选人安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔赢得大选，于12月1日正式就职总统。

### 1.4.2 主要党派

【革命制度党(PRI)】社会党国际成员。1929年3月4日成立，1929-2000年连续执政71年，时隔12年后于2012年重新执政。党主席恩里克·奥乔亚·雷萨，总书记克劳迪娅·鲁伊斯·马谢乌·萨利纳斯（女）。

【国家行动党(PAN)】1939年9月15日成立。基督教民主国际成员。2000年至2012年执政。党主席达米安·塞佩达·比达莱斯，总书记马塞洛·托雷斯·科菲尼奥。

【民主革命党(PRD)】社会党国际成员。1987年7月成立，前身是全

国民民主阵线，1989年5月墨西哥社会党(原墨西哥共产党)加入后改为现名。党主席亚历杭德拉·巴拉莱斯(女)，总书记贝亚特里斯·莫西卡·莫尔加(女)。

此外，还有劳动党、绿色生态党、公民运动党等。

表1-1：墨西哥主要政党列表

国家复兴运动	国家行动党	革命制度党
民主革命党	劳动党	墨西哥绿色生态党
城市运动	团结聚集党	墨西哥力量
社会进步网络		

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

1.4.3 政府机构

本届政府于2018年12月1日成立。主要内阁成员有内政部长奥尔加 桑切斯 科尔德罗(女)、外交部长马塞洛 埃布拉德 卡绍冯、国防部长路易斯 克雷森西奥 桑多瓦尔、海军部长何塞 拉斐尔 奥赫达 杜兰、公共安全部长罗莎 伊塞拉 罗德里格斯、财政和公共信贷部长阿尔杜罗 埃雷拉 古铁雷斯、福利部长哈维尔 梅 罗德里格斯、环境和自然资源部长玛丽亚 路易莎 阿尔沃雷斯 冈萨雷斯(女)、能源部长诺尔玛 罗西奥 纳莱 加西亚(女)、经济部长塔蒂亚娜 克鲁蒂埃尔 卡里略(女)、农业和农村发展部长维克多 比利亚洛沃斯 阿兰布拉、交通通信部长豪尔赫 阿尔加尼斯 迪亚兹 莱尔、公共职能部长伊尔玛 埃伦迪拉 桑多瓦尔 巴列斯特罗斯(女)、公共教育部长德尔菲娜 戈麦斯 阿尔瓦雷斯(女)、卫生部长豪尔赫 阿尔科塞尔 巴雷拉、劳动和社会保障部长路易莎 玛利亚 阿尔卡德 卢汉(女)、农村、国土和城市发展部长罗曼 吉列尔莫 梅耶尔 法尔孔、文化部长阿莱杭德拉 弗劳斯托 格雷罗(女)、旅游部长米格尔 托鲁科 马尔克斯等。

表1-2：墨西哥政府机构列表

内政部	外交部	国防部
海军部	公安部	财政部
福利部	环境部	能源部
经济部	农业部	交通部
公共职能部	教育部	卫生部
劳动和社会保障部	农村国土和城市发展部	文化部
旅游部		

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

印欧混血人和印第安人占墨西哥总人口的90%以上。全国共有62个印第安族、360种印第安语言。纳瓦特尔族为最大的印第安族群，人数达244.6万，占印第安人总数的23.9%；其次是玛雅族。

墨西哥华人数量不多，主要集中在墨西哥城及北部地区。华人传统上从事中餐馆经营，近年来从事进口贸易和批发零售的华人增加。华人在当地经济和社会影响力较小。

### 1.5.2 语言

官方语言为西班牙语，第一外语为英语。

### 1.5.3 宗教和习俗

(1) 当地居民信仰的宗教名称及信徒占比

墨西哥88%的居民信奉天主教；5.2%信奉基督教新教。

(2) 与宗教信仰相关的风俗和禁忌

墨西哥国花为仙人掌，国鸟是雄鹰，国石为黑曜石。

墨西哥是玉米的故乡，当地人对玉米有着深厚的感情。墨西哥人在种植玉米的过程中创造出了玛雅和阿兹特克文明。墨西哥人常说：“我们创造了玉米，玉米同时也创造了我们，我们是玉米人”。

(3) 具当地特点的民风民俗

亡灵节是墨西哥重要节日之一，每年10月31日至11月2日举行。传统纪念方式为搭建私人祭坛，并在祭坛上摆放糖骷髅、万寿菊和逝者生前喜爱的食物，并携带这些物品前往墓地祭奠逝者。

### 1.5.4 科教和医疗

(1) 科技及教育水平

墨西哥有较完整、系统的科研体系。科研结构主要为政府、企业和高等院校三大系统。科研人员和科研活动主要集中在大学，如墨西哥国立自治大学（UNAM）共有30个研究所，集中了全国将近50%的科研活动。墨西哥的主要科研机构有：科学院、石油研究所、农业研究所、核能研究所和隶属国际农业咨询委员会（CGIAR）的国际玉米和小麦中心（CIMMYT）。

墨西哥是教育大国，公共教育基本为免费教育。义务教育阶段的教材全部免费。宪法规定从2008年开始实行从学前3年到初中的12年义务教育制。全国一切公立学校均隶属公共教育部。私立学校由国家公共部门或通过私人部门实施领导和监督。墨西哥现行教育体制分为三个层次，即基础教育、中级教育和高等教育。此外，还有成人教育、远程教育等非正规形

式。高等院校主要有四类：国立大学、私立大学、科技学院和研究机构中的教育机构。公立大学包括联邦政府和州政府所属大学和自治性大学，绝大部分学生就读于国立大学。

墨西哥国立自治大学是墨西哥规模最大、历史最悠久的大学，在拉美也较有影响。学校前身是1551年西班牙摄政王费利佩二世批准建立的墨西哥皇家大学，后曾更名为墨西哥皇家教廷大学、墨西哥国立教廷大学等，几经变迁，于1929年实行自治，称墨西哥国立自治大学并沿用至今。

### （2）医疗水平和医疗保障

墨西哥公共卫生系统面临的主要疾病挑战是肥胖和糖尿病。在墨西哥没有中国医疗队。

墨西哥主要医疗保障系统有三个部分组成，分别为：

①卫生部（SSA）医疗系统：由墨西哥卫生部出资建设并维持的医院系统。病人需出示自己的收入情况证明，医院根据病人的不同情况收取相应的费用。

②社会保障系统：由若干经营医院的类似保险公司的机构组成。其中墨西哥社会保障局（IMSS）涵盖了约80%的医疗业务，故该系统习惯上也称为IMSS系统。墨西哥所有正规的企事业单位及政府机构的工作人员及其雇主都必须加入这一系统，向该系统缴纳保险金。这一系统涵盖了约60%的墨西哥人口。

③私营医疗系统：医院为数不多，条件差异较大，有提供高级昂贵医疗服务的医院，也有条件简陋的小型私人诊所。

墨西哥公共医疗机构是社会医保IMSS，每个地区都有其涉及的医院，有社保者可以到就近医院就医。雇主有义务帮雇员承担社会医保费用，不需员工自费，有社保者及其亲人到社保医院就医医疗费用全免。但一般经济条件较好的人会选择私家医院，虽然费用较高，但质量较社保医院好。也可以购买私人医疗保险，有需要时承担私家医院的全部或部分费用。

2020年3月墨新冠疫情暴发后，总统洛佩斯多次公开感谢中国政府在墨获取医疗物资和新冠疫苗方面提供的帮助。

### （3）人均寿命及主要传染性疾病

据墨西哥国家统计局统计，2019年，墨西哥人均寿命75岁，其中女性78岁，男性72岁。

主要传染性疾病包括：结核病、轮状病毒、利什曼病、恰加斯病、沙门氏菌、登革热、肺炎、脑膜炎、丙肝、麻风病和钩端螺旋体病等。

## 1.5.5 工会及其他非政府组织

### （1）工会和非政府组织基本情况和地位

墨西哥工会组织众多，有全国工会、行业工会，也有地方工会。工会

组织在当地有较大影响力。按墨西哥相关法律规定,员工在20人以上即可自行组织工会,虽然联邦、州及地方有不同层级的工会组织,但并非从属关系,大型企业甚至有自身的工会组织。联邦一级的工会与企业签订的条约,地方工会可以不接受。劳工有罢工的权力,石化、矿业、教育、餐饮、纺织、娱乐、电力、报业及通讯业等行业工人约有90%为工会会员,工会会费约为工人工资的4-6%。目前墨西哥主要工会组织情况如下:

①全国劳动者联盟:由多个工会组成。宗旨是保护劳动者经济、社会和政治权益。(网站为[www.unt.org.mx](http://www.unt.org.mx))

②全国农民联合会:是墨西哥最大的农民组织。宗旨是推动农村发展,提高农业生产率,维护农民的社会、经济和政治权益。

③墨西哥电话工会:成立于1950年8月1日,宗旨是维护本行业劳动者的权益,捍卫电讯业国有化。(网站为[www.strm.org.mx](http://www.strm.org.mx))

④墨西哥电力工会:成立于1914年。宗旨是保护本行业劳动者的权益,维护电力行业国有化。(网站为[www.sme.org.mx](http://www.sme.org.mx))

【其他非政府组织】除了工会组织外,墨西哥其他非政府组织也比较活跃,主要有:

①墨西哥全国人权委员会:成立于1999年9月13日,是一个享有独立预算权和自治权的组织,宗旨是保护、评估、推动和研究墨西哥人权。

②国家家庭全面发展体系:成立于1977年1月13日,是国家社会救助计划的重要组成部分。该体系由国家家庭全面发展中心局(由总统夫人领导)和分布在全国各地的1500个地方家庭全面发展局组成。主要任务是救助处于弱势的儿童、妇女和老人。

③联邦选举委员会:成立于1990年8月,享有充分的自治权。主要职责是组织、监督各级政府及议会选举。(网站为[www.ife.org.mx](http://www.ife.org.mx))

## (2) 罢工情况

在墨西哥,罢工被认为是劳动者捍卫自身权益、享有保持劳资双方平衡自由的一种正当手段。墨西哥《劳动法》规定了组织罢工的相关要求和条件。墨西哥工会对政府影响力较大,矿业、航空、教育等多领域曾发生全国性罢工。2020年,受疫情影响,墨首都及地方州府频繁出现出租车司机、酒店餐饮等服务业、医疗卫生系统、教师以及妇女权益保护者等罢工或示威游行活动。

在墨中资企业中,劳动密集型生产企业较少。2020年在墨西哥中资企业没有出现过集体罢工事件。

(3) 近年来中资企业投资经营没有遭遇非政府组织干扰情况。

## 1.5.6 主要媒体

### (1) 主要媒体

【通讯社】墨西哥通讯社为官方通讯社，属于内政部。此外，其余新闻媒体均为私营或股份制企业。

【电视媒体】墨西哥有电视台556家（包括有线电视台），特莱维萨和阿兹特克为墨西哥两大电视集团，拥有全国95%以上的电视观众。

【广播媒体】广播覆盖墨西哥国土面积的98%，主要有：方程式电台、网络电台、ABC电台、墨西哥国立自治大学电台、教育电台等。

【报刊媒体】墨西哥全国约有300家报纸和100多种全国性刊物。主要报刊有《至上报》《太阳报》《金融家报》《经济学家报》《宇宙报》《千年报》《日报》等。

（2）主要媒体对共建“一带一路”倡议和中国参与国际抗疫合作的报道

2020年底，墨西哥国立自治大学联合加勒比大学与中国驻墨西哥大使馆联合举办线上学习《习近平谈治国理政》（第三卷）研讨会，此会采用Youtube直播方式，来自墨西哥、加勒比国家以及西班牙等在线观众多达600多人，大家对中国治国理念以及“一带一路”倡议展开热议，反响良好。

2020年新冠肺炎疫情在全球暴发以来，墨西哥当地主要媒体《金融家报》《经济学家报》《千年报》《宇宙报》《改革报》等对中国疫情防控相关报告基本为正面报告，如报道墨农业部长“新冠肺炎不会影响墨中贸易关系”、IMF“中国将迅速从疫情中复苏”、墨西哥国立自治大学专家“没有任何国家、社会、种族和文化应对新出现病毒负责”等观点、援引《人民日报》介绍中国疫情防控举措相关报道等。此外，墨西哥媒体还关注疫情对全球经济造成的影响，未因疫情发布对中资企业不利或歧视性言论。中国驻墨西哥大使祝青桥就中国抗击新冠肺炎疫情接受墨西哥主流媒体TELEVISA电视台专访，介绍中国防控举措，感谢墨方给予的宝贵声援。

自2020年3月墨西哥境内暴发新冠肺炎疫情以来，墨媒对当地疫情的报道主要集中在疫情发展、政府出台有关防控举措、疫情对墨西哥经济、社会生活造成的影响等方面。同时，墨媒关注墨政府自中国、美国采购呼吸机、口罩等医疗防疫物资情况，对从中国（上海）运送防疫物资抵墨情况均有相关报道，但同时也报道了墨西哥反腐败组织质疑墨西哥社保局采购呼吸机价格不合理事件。

### 1.5.7 社会治安

#### （1）反政府武装组织

墨西哥社会治安状况总体欠佳，凶杀、绑架、偷窃、抢劫和勒索等犯罪活动频发，一直困扰着墨西哥社会的发展。治安问题削弱了企业的国际竞争力，减少了新的就业机会创造，阻碍了国民经济的发展。不安定的社



会环境也影响了外国投资者的信心，墨黑帮组织较多，但没有严格意义上的反政府武装组织。

### （2）居民可否合法持有枪支

墨西哥法律规定，居民不得非法持有枪支，但“锡纳罗亚”、“哈利斯科新生代”等主要贩毒集团均拥有先进武器，主要从美国贩运枪支。

墨西哥较危险的地区包括墨西哥州、格雷罗州、奇瓦瓦州、米却肯州、塔毛利帕斯州、锡那罗瓦州、哈利斯科州、下加利福尼亚州等，常发生故意杀人、持枪抢劫等暴力犯罪以及公路抢劫等非暴力犯罪。

洛佩斯正式就任总统后，主抓社会治安，主张成立国民警卫队，允许军队参与警务执法，该项提案获得墨西哥国会批准。

### （3）犯罪统计

据墨西哥公安部统计，截至2020年11月，墨各类凶杀案件并未因疫情减少，反而再创新高，全国共计32729名居民被杀，较2019年增加122起，平均每天98起。

据墨西哥官方统计，2020年，墨全国各类暴力案件同比增长4.3%，连续第四年呈恶化趋势，其中凶杀案同比增长1.4%，暴力犯罪案同比增长3.4%，性犯罪案同比增长18.3%。据墨西哥内政部统计，2021年1-5月，墨凶杀案日均78.7起。

## 1.5.8 节假日

墨西哥的主要节假日有：元旦（1月1日）、宪法日（2月5日）、劳动节（5月1日）、独立日（国庆节，9月16日）、种族节（10月12日）、亡灵节（11月2日）、革命节（11月20日）、瓜达卢佩圣母节（12月12日）、圣诞节（12月25日）。墨西哥实行每周五天工作制，周六、日是休息日。

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长】墨西哥是拉美经济大国，《美墨加协定》（原北美自由贸易区）成员，世界最开放的经济体之一，同52个国家签署了自贸协定。墨西哥工业门类齐全，石化、电力、矿业、冶金和制造业较发达，同时，墨西哥是传统农业国，是玉米、番茄、甘薯、烟草的原产地。近年，受全球经济放缓和国际金融市场大幅波动等外部环境恶化影响，尤其是2020年全球性新冠肺炎疫情不利影响，墨西哥经济增速显著放缓。近5年墨经济增长情况见下表：

表2-1：2015-2020年墨西哥经济增长情况

年份	经济总量（万亿美元）	GDP增长率（按本币计算，%）	人均GDP（美元）
2015	1.14	2.5	9009
2016	1.05	2.3	8644
2017	1.15	2.0	9304
2018	1.21	2.2	9715
2019	1.20	-0.1	10385
2020	1.04	-8.5	8537

资料来源：墨西哥经济部等

【产业构成】墨西哥农业、工业和服务业占GDP比例分别为3%、31%和60%。

【GDP构成】墨西哥近五年GDP中投资、消费与净出口占比如表2-2所示。

表2-2：2016-2020年墨西哥资本形成、消费和净出口占GDP比例（%）

年份	资本形成	消费	净出口
2016	23.62	77.53	-1.98
2017	22.90	76.33	-1.81
2018	22.73	76.33	-2.04
2019	21.09	76.24	-0.25
2020	19.21	76.43	2.20

数据来源：世界银行；数据下载于2021年3月20日，下同

【国家预算】根据《墨西哥联邦政府2020年度预算计划》，2020年墨



国家预算支出共计4.395万亿比索，预算收入共计6.096万亿比索，赤字余额共计7.979万亿比索。

【通货膨胀】根据墨西哥国家统计局统计，2020年墨西哥通胀率3.4%。

【失业率】根据墨西哥国家统计局统计，2020年墨西哥全国失业率4.45%。

【销售额】据墨西哥国家统计局统计，2020年，墨西哥零售贸易额同比下降9.3%，创2008年有记录以来最大跌幅，服务业收入同比减少17.3%，其中服装鞋帽及饰品零售额同比下降35.2%。

【债务】据墨西哥财政部数据，2020年，墨国家债务占GDP的52.4%，占2020年国家预算的11.4%。债务利息占GDP之比3%，创2000年以来最高纪录。截至2020年12月，墨联邦公共部门内债余额7.97万亿比索，其中长期债务7.4万亿比索，短期债务5751.29亿比索，联邦政府债务余额7.46万亿比索，约占GDP的35.5%。2020年，墨外债总额4625.04亿美元，占GDP之比39.87%。

据国际金融研究院（IIF）统计，2020年，墨西哥政府、企业和家庭债务总额占GDP的115%，超过2019年95.1%水平。其中家庭债务17.1%，同比增长0.9个百分点；非金融类企业债务30.1%，同比增加4.8个百分点；金融领域债务22.7%，同比增加5.5个百分点；政府债务45%，同比增加9个百分点。

主要贷款来源包括：证券市场债券发售、税收基金、贸易银行、国家公职人员社会保障金缴付、墨西哥国家石油公司债券发售、墨西哥国家电力委员会债券发售等。

IMF“财政监管”报告中指出，2020年墨西哥初级财政赤字或达GDP的2.0%，2021年财政盈余0.2%，基本实现收支平衡。墨通过强力紧缩政策保障到期债务得以偿还，未与国际金融机构进行债务重组。

2020年全球性新冠肺炎疫情暴发后，IMF通过快速贷款工具（RCF）和快速融资工具（RFI）先后向拉美多国提供紧急贷款，前者为无息贷款，偿债期10年，有5年半的宽限期；后者为低息贷款，偿债时间3-5年，但墨西哥未接受IMF贷款。

【债务信用等级】2021年3月22日，日本信用评级机构（JCR）认定墨西哥信用等级为“A-”，与2009年以来评级结果相同，展望为负面；4月29日，穆迪维持2020年4月17日对墨西哥信用等级“Baa1”评级结果，未来展望为负面；5月17日，惠誉维持对墨西哥主权信用等级“BBB-”的评定结果，未来展望为稳定。

## 2.2 重点/特色产业

### （1）主要产业（特色产业）

【农业】农林牧渔业是墨经济支柱之一。农林牧渔用地面积1.96亿公顷，其中耕地面积2313.2万公顷，多年生作物种植面积267.6万公顷，其他用地（包括草地、牧场、森林、内陆水域等）面积为1.7亿公顷。墨主要周期性经济作物有玉米、高粱、大麦、菜豆、大豆、小麦、水稻、土豆和青辣椒等，多年生作物包括咖啡、橙子、芒果、柠檬、鳄梨、香蕉、桃子和葡萄等。全国牧场占地面积7900万公顷，主要饲养牛、猪、羊、马、鸡等。农业主产区主要有锡那罗州、塔毛利帕斯州、萨卡特卡斯州和瓜纳华托州。得益于其较长的海岸线，墨海洋捕鱼业也很发达，主要产品有金枪鱼、虾、大牡蛎和沙丁鱼等。墨农业出口优势明显，出口主要产品包括小麦、玉米、高粱等粮食作物，鳄梨、葡萄、柠檬、芒果等水果，黑莓、草莓、蔓越莓等浆果，以及冻虾、金枪鱼、牛肉、猪肉等。墨西哥龙舌兰酒作为国酒享誉世界，出口量世界第一，世界上99%的龙舌兰酒产自于哈利斯科州。

2019年，墨西哥跃居全球第十大农业出口国，农产品出口创汇收入已超过石油、旅游及侨汇。据墨西哥农业部数据，2020年1-2月墨西哥食品、农产品贸易（农牧渔业产品和农业深加工产品）出口64.07亿美元，同比增长4.7%，是墨西哥28年以来（1993年以来）1-2月农产品出口值最高纪录，进口46.91亿美元，同比增长5.1%，连续五年保持贸易顺差。

据墨西哥农业部数据，2019年墨西哥对中国农产品出口迅速增加，其中浆果、菠萝、猪肉等出口量明显增加。2020年1月，墨西哥首批香蕉对华出口。

【工业】工业是墨西哥国民经济中最重要的部门，提供了全国30%以上的就业岗位。墨西哥拥有比较完整且多样化的工业体系，不仅拥有食品、制药、纺织、制革、服装、造纸等轻工业，而且有汽车、钢铁、化工、机器制造等重工业，能源工业比较发达，石油工业和采矿业也具有悠久历史。

制造业是墨西哥经济产业支柱，其80%以上的出口收入和约四分之一的GDP总值源自制造业。制造业包括钢铁、汽车、化工、电子、金属加工、机器制造、食品、纺织、造纸、服装、橡胶、制药等20多个行业。2019年，墨西哥工业制成品（除石油产品外）出口额4108.36亿美元，同比增长3.4%，占墨总出口近90%。

在工业领域中，比重大的部门有石油业、汽车业、纺织服装业和矿业。墨是拉美主要石油生产国之一，石油工业在其经济中占重要地位，石油产品出口收入是墨西哥财政收入的主要来源；汽车业是墨最大的制造业部门，是其支柱产业，墨西哥是全球重要汽车生产大国和出口大国，主要向美国出口；纺织服装业是墨传统优势产业，产品较为齐全，主要纺织品有各类纱线、面料、家用纺织品、无纺布及各类服装、窄幅混纺织布、平纹布和针织布等。

【矿业】墨西哥是世界最大银生产国，其黄金、铜、铅、锌和钼产量都位居世界前10位。2019年墨西哥银产量同比下降2%，但该国仍位居世界首位，秘鲁和中国分别排在第二和第三位。根据世界白银协会的年度报告，墨西哥2019年银产量为1.903亿盎司，远高于秘鲁的1.354亿盎司和中国的1.107亿盎司。墨西哥国家矿业委员会数据显示，受新冠肺炎疫情影响，2020年墨西哥的采矿业产量下降约17%，出口下降约10%。目前，该行业大约一半的运营人员已重返工作岗位，其余人员将逐步恢复工作。但是，即使恢复采矿活动，勘探仍将暂时搁置。

墨西哥天然气对外依赖度较高，70%以上的天然气需要从国外进口，其中90%以上来自美国。美国能源信息署数据显示，2019年10月，美国出口到墨西哥的管道天然气量达到了1706亿立方英尺，为历史最高水平。墨西哥行业组织Camimex数据显示，2019年墨西哥矿业部门的投资步伐放缓，是2016年以来最低位。

【石油工业】墨西哥是西半球第四大产油国，位居美国、加拿大和委内瑞拉之后。石油业对墨西哥经济的贡献举足轻重，原油出口占外汇总收入的10%。墨西哥石油资源丰富，海上石油开发潜力较大。石油出口收入在墨财政收入中占有重要地位。墨西哥最大的石油产品出口市场是美国。据墨方统计，2019年墨西哥石油产品出口额259.85亿美元，同比减少15.1%。

墨西哥石油和天然气资源大多储藏于东部距海岸线150公里以内的墨西哥湾沿海与近海地带，只有萨比纳斯油气储藏区位于北部，距墨西哥湾较远。按出产石油类别来分，墨西哥中东部陆上地区主要生产轻质原油，坎佩切海上油田则主要生产重质原油。

墨西哥石油公司是墨西哥最大的石油和石油化工公司，拉美最大的国营企业之一。总部设在墨西哥城。墨西哥新政府上台后，有意提振陷入衰退状态的国有石油工业，Dos Bocas新炼油厂建设和6个旧炼化厂改造项目都被列入联邦政府优先发展项目中。

墨西哥能源部数据显示，根据墨西哥与“欧佩克+”达成的协议，2020年下半年，墨西哥日产原油最多不超过175.8万桶。5-6月，墨西哥已按协议要求日减10万桶原油生产。

【汽车业】汽车业是墨西哥国民经济的支柱产业，也是FDI流入最多的行业，是制造业最大部门。墨西哥汽车行业占国内生产总值(GDP)的4%，直接创造了近100万个就业岗位。

近十年来汽车行业吸引外资呈现波动上升趋势，个别年间的大幅波动与几家大型汽车跨国公司的投资项目和规划息息相关。据墨西哥经济部统计，1999年至2019年第三季度，墨西哥汽车行业外资流入727亿美元，占外资流入总量的12.8%，前五大来源国为美国（355亿美元）、日本（138亿美元）、德国（127亿美元）、加拿大（29.6亿美元）和韩国（22.3亿美元）。

墨西哥是全球第6大汽车生产基地，第4大轻型汽车出口国和第5大重型汽车生产基地。根据墨西哥国家统计局数据，2019年，墨西哥汽车生产和出口分别下降4.1%和3.3%。

《美墨加协定》将对墨西哥汽车工业带来一定冲击，该协定要求汽车生产达到75%北美原产要求，才可以享受优惠及免税待遇。而《北美自由贸易协议》在这方面的规定是62.5%。新协议还规定，75%中的40%-45%的汽车制造工时薪至少为16美金。由于墨西哥汽车工人薪资达不到新协议的要求，新协议只针对美加两国汽车工人。

受新冠肺炎疫情影响，2020年墨西哥汽车行业生产活动下降幅度最大，90%以上汽车生产停滞。据墨西哥全国汽车零配件协会预测，新冠疫情迫使墨西哥汽车配件生产行业停产超过40天，疫情致北美地区对轻型汽车需求量明确减少，2020年墨西哥汽车配件生产订单仅5761.2万美元，较2019年的9800万美元减少41%，相当于10年前水平。目前墨西哥是北美主要汽车配件供应国，95%的汽车配件成品出口至北美地区。该机构预计2020年北美轻型汽车生产总量将减至1200万辆。据IHS Markit咨询机构数据，受新冠肺炎疫情影响，预计2020年墨西哥轻型汽车生产总量为290万辆，较2019年的380万辆减少90万辆，墨西哥至少需要6年时间方可恢复至原有生产水平。墨西哥汽车工业协会预计，2020年该国轻型汽车产量将可能同比下降28%至30%，出口量将同比下降30%至33%。

【钢铁行业】墨是全球第十四大钢铁生产国，拉美第二大钢铁生产国，钢铁行业在墨西哥经济地位和政治影响力尤为突出，该行业与中国产生的贸易摩擦案件数量和频率都很高，同时也是多边事务谈判的主要议题。据墨西哥钢协（CANACERO）和拉美钢协（ALACERO）统计，2019年墨西哥粗钢产量1859万吨，同比下降8%。

墨西哥钢铁产区主要集中在北部和中部地区，科韦拉州、米却肯州和新莱昂州为三大产区。根据墨西哥国家统计局数据，2019年墨西哥钢铁产品出口54.7亿美元，进口150.1亿美元，贸易逆差95.4亿美元。

【食品工业】近年来墨西哥食品加工业得到快速发展，主要是由于食品加工原料丰富，宏观经济稳定，产业竞争力强，墨西哥与50多个国家和地区签订贸易协定为出口提供了平台。墨西哥加工食品出口目的地主要是美国、日本和加拿大。

【数字贸易】目前，南美电商市场规模排名中，墨西哥位列第一。墨西哥国家统计局(INEGI)发布的关于墨西哥电子贸易的官方数据显示，墨西哥2018年的电子商务总量占到了全国GDP的5%，按照现有价格计算，在网络上进行的货物和服务贸易总量达到11065亿比索。2018年，墨西哥电子贸易年增长率为10.2%。

《美墨加协定》规定全面禁止数据本地化要求，金融服务公司也要遵

守相关规定。

2020年4月,中国贸促会举办的中国—拉美(墨西哥)国际贸易数字展览会共达成贸易成交额802万美元、意向成交额4824万美元。展会还同期在线举办了消费电子、纺织服装、家居家电、建材、机械5场行业数字论坛和1场墨西哥市场分析为主题的数字论坛。相关参展企业与拉美工商界和企业代表积极在线互动,进一步深化沟通合作。

【旅游业】据墨西哥旅游部最新介绍,墨西哥目前已跃升为全球第六大旅游目的地。2019年,墨西哥共接待国际旅客4502万人次,同比增长9%;旅游外汇收入248亿美元,增长10.2%,GDP贡献率8.7%。2019年,墨西哥接待中国旅客17万人,创历史新高。受新冠肺炎疫情影响,墨西哥旅游部统计数据显示,2020年前半年共计471万国际旅客通过航空途径赴墨西哥旅游,较上年同期减少53.4%。游客目的地主要为坎昆、墨西哥城、巴亚尔塔港、洛斯卡沃斯及瓜达拉哈拉,五地游客数量同比分别下降54.9%、57.1%、45.6%、53.3%及49.2%。

## (2) 大型企业

墨西哥排名前十的大型企业(包括外资企业)如下:

①墨西哥国家石油公司(PEMEX),是一家墨西哥国有公司,专门负责石油及石化产品的勘探、开采和经销等。在2018年财富世界500强排行榜中位列第107位。

②美洲电信(América Móvil),该公司业务遍及拉丁美洲和加勒比地区的18个国家,所提供的电信服务包括移动和固定语音、移动和固定数据、互联网接入、付费电视等业务。其全资子公司TELMEX和TELCEL是墨西哥固话业务和移动电话业务最主要服务商。在2018年财富世界500强排行榜中位列第180位。

③墨西哥沃尔玛(Walmart de México)。

④联邦电力委员会(CFE),是一家墨西哥国有公司,成立于1937年,负责在墨西哥境内发电、输电、售电等业务。在2018年财富世界500强排行榜中位列第454位。

⑤墨西哥经济促进公司(FEMSA),拉美最大的饮料公司,可口可乐系统内全球第二大的公司。其业务涵盖从软饮、啤酒的生产和分销,到产品的物流和包装,再到连锁超市OXXO的开设运营等。其中,其子业务Coca-Cola FEMSA负责可口可乐、雪碧、芬达等饮料在墨西哥、危地马拉、尼加拉瓜、哥斯达黎加、巴拿马、哥伦比亚、委内瑞拉和阿根廷的生产和销售。可口可乐公司在Coca-Cola FEMSA中占股31.6%。在2018年财富世界500强排行榜中位列第487位。

⑥墨西哥通用(General Motors de México)。

⑦阿尔法集团公司(Grupo Alfa),该集团公司由五大业务组成,分别



是石化（Alpek）、铝配件（Nemak）、冷冻食品（Sigma）、电子和电信（Alestra），以及天然气和碳氢化合物（Newpek）。

⑧墨西哥水泥集团，又称“西迈克斯”（Cemex），该公司于1906年成立于墨西哥，是世界上最大的建筑材料供应商和水泥生产商之一。其业务覆盖世界各地，生产设施遍及北美、加勒比地区、南美、欧洲、亚洲和非洲的50个国家。

⑨宾堡集团（Grupo Bimbo）是墨西哥最大的国有烘焙和食品公司，其产品包括面包、牛奶、饼干等，销售遍及美洲、亚洲和欧洲的19个国家，10000多种产品和100多个品牌。

⑩墨西哥克莱斯勒（Chrysler de México）。

【跨国公司】墨西哥排名前十的跨国公司（本土企业，在境外有投资）如下：

①墨西哥化工集团（MEXICHEM），拉美最大的PVC和化学品生产商，目前生产遍及31个国家，73%的工厂设在国外，85%的员工在国外。

②墨西哥水泥集团（CEMEX）。

③宾堡集团（BIMBO）。

④美洲电信公司（AMÉRICA MÓVIL）。

⑤阿尔法集团（ALFA），世界汽车工业中最大的发动机部件的独立生产商，以及世界上最大的聚酯（PTA）生产商，业务遍及17个国家。

⑥格鲁玛（GRUMA），墨西哥玉米面饼和面粉生产企业。

⑦萨孚凯（SOFTTEK），软件外包企业。

⑧可口可乐凡萨（COCA-COLA FEMSA）。

⑨墨西哥电影业务巨头（CINÉPOLIS），Cinépolis是拉美最大的电影院线，在墨西哥拥有286家影城，遍布84个城市，在全球市场拥有超过3000张银幕，其销售额的34%来自国际业务，国外观众近2亿，占18%。

⑩趣志家儿童主题公园（KIDZANIA），为儿童提供模拟职场体验，已进入日本、韩国、印度、葡萄牙、智利、埃及、土耳其等12个国家。目前该公司旗下有16个连锁主题公园，其中81%在国外。

### （3）并购项目

2021年5月，墨西哥总统洛佩斯表示，墨西哥国家石油公司（Pemex）出价5.96亿美元购得荷兰壳牌公司位于美国得克萨斯州休斯敦的Deer Park炼油厂50%股份，成为该厂新主人。之前壳牌公司占有Deer Park股份50.005%，Pemex49.995%。该炼油厂日均提炼原油34万桶，可用于汽油和柴油生产，与多斯 博卡斯炼油厂产能相同，此次并购交割手续将于2021年四季度完成。

## 2.3 基础设施

### 2.3.1 公路

#### （1）总里程

根据墨西哥交通部年度统计报告，截至2019年，墨西哥全国公路网总长39.73万公里，其中4车道公路总长1.6万公里，2车道公路总长15.9万公里。

#### （2）高速公路

截至2019年，墨西哥高速公路网全长4.1万公里，占公路总长10.31%。

### 2.3.2 铁路

#### （1）铁路总里程

据墨西哥交通部年度统计报告，截至2019年，墨西哥国内铁路总长度2.69万公里，其中2.08万公里为主干道及其分支线路，占总长之比77.4%；4533公里为二级铁路，占比16.8%；1555公里为私人所有，占比5.8%。

2019年，墨西哥全国客运总量5751.13万人次；货运总量1.25亿吨，其中工业产品货运量占比45.7%，农产品27.1%，矿产品11.5%。

#### （2）高速铁路

截至目前，墨西哥尚无高速铁路。

#### （3）国际铁路运输

2019年，墨西哥经16个港口和边境区进口货物铁路运输总量6601万吨，出口货物铁路运输总量2227万吨。

#### （4）城市铁路交通

由于基础设施投资不足，墨西哥城市铁路交通欠发达。本届政府拟于2024年之前完成十多个客运铁路建设项目，主要项目包括：墨西哥城-托卢卡城际铁路；墨西哥城地铁12号线扩建项目；玛雅铁路；跨洋走廊（南部地峡）。

### 2.3.3 空运

#### （1）主要航线、机场及吞吐量

墨西哥航空运输业较为发达。国内外航线四通八达，国内以首都墨西哥城为中心，航线通往全国各地。

墨西哥全国共有76个机场、1388个航空站、408个直升机机场。其中，主要由17个机场承担年空港客运量（8640万人次）的88%，以及年空港货运量（74.7万吨）的98%，这些机场主要分布于墨西哥城、坎昆、阿卡普尔科、瓜达拉哈拉和蒙特雷等城市，其中仅墨城国际机场就承担34%的客运量和23%的货运量。尽管机场数量众多，但高标准机场数量有限，难以满足日益增长的航空市场要求。墨西哥现任政府选址在圣卢西亚市改造原军用机场，增加一个航站楼和两条跑道，同时视情对现墨西哥城国际机场进

行维护,以替代原新机场项目。机场跑道及航站楼两个施工项目将在机场修建环评结果出炉后择日进行,施工承建方为墨西哥国防部,预计投资总额683.67亿比索,初始资金150亿比索,新机场建成后,将更名为“菲利佩·安赫莱斯机场”。

### (2) 国际航线

墨西哥同欧、美、亚及中南美洲多国均已通航。

### (3) 中国前往墨西哥航线

目前,中墨没有客运直航,但可通过欧洲(法国、德国、西班牙等)、亚洲(日本、韩国、沙特阿拉伯等)、北美洲(美国、加拿大)或南美洲多国转机抵达。

## 2.3.4 水运

### (1) 主要港口

墨西哥海运港口码头共117个,其中,太平洋沿岸有港口和码头58个,墨西哥湾和加勒比地区有港口码头59个。

墨西哥主要港口情况如下:

#### ① 韦拉克鲁斯港 (VERACRUZ)

该港为墨西哥东海岸的最大港口,位于东南沿海的西南岸,濒大西洋,其服务市场为美洲东海岸大西洋流域,素有墨西哥“东方门户”之美称。韦拉克鲁斯港是墨西哥工商业中心,也是该国东岸农产品集散地,同时也是墨西哥东部的重要铁路、公路枢纽和国际航空港。该港集装箱码头总占地42万平方公里,水深14米。该港有杂货、集装箱、石油与干散货等专用泊位,主要货物包括进口农产品,出口水泥等工业产品。

#### ② 拉萨罗-卡德纳斯港 (LAZARO—CARDENAS)

该港位于墨西哥的南太平洋海岸,位于墨西哥两大中心城市墨西哥城与瓜达拉哈拉之间。该港是墨西哥太平洋一侧唯一可提供到美国直达铁路国际中转业务的港口,主要进出口货物为矿产品。该港也是墨西哥唯一能接纳15万吨重型船只的港口。墨西哥大型企业PEMEX(国家石油公司)在该港设有专用集装箱泊位。除现代化集装箱码头和杂货码头外,该港以其粮食码头著称。该港与墨西哥中央工业区有铁路、公路连接,其天然海洋市场包括北美、中美和南美的西海岸,以及太平洋沿岸一带。

#### ③ 曼萨尼约港 (MANZANILLO)

该港濒临太平洋,位于墨西哥西南沿海曼萨尼约湾的东南岸,拉萨罗—卡德纳斯港西北250公里处,是科利马州的海上出入门户,也是墨西哥太平洋沿岸最大的港口。曼萨尼约港有铁路和公路连接工业区腹地,与太平洋岸和美洲西海岸的交通十分方便。

### (2) 国际航道



墨西哥港口码头各种设施较为先进，同欧洲、美国、中南美洲和加勒比地区、远东地区、地中海地区和斯堪的纳维亚半岛的许多国家设有定期或不定期客货运班轮。

### 2.3.5 通信

墨西哥电信业的发展在拉美地区处于相对较高的水平。为了推动其国内电信业的发展，近年来，墨西哥政府不断出台相关政策：2013年，墨西哥政府修订宪法，以保证墨西哥公民享有访问互联网的权利，并投入大量资金用于互联网建设；2014年，墨西哥政府启动“Mexico Conectado”计划，致力于将墨西哥的互联网人口覆盖率由46%提升至95%，并计划建成拉美最大的公共无线网络，在学校、医院、政府办公室等公共场所，提供免费无线Internet访问服务；2016年，墨西哥政府宣布计划使用联邦电力委员会（CFE）的国家基础设施，以提高全国范围内互联网普及率。据墨西哥国家局统计，截至2019年底，墨西哥电脑用户占全国人口的43%；手机用户占全国人口的75.1%；互联网占全国人口的70.1%。

### 2.3.6 电力

#### （1）电力供应

墨西哥居民电力服务接入率达98.11%，用户数量约3710万，其中居民用户占88.51%、商业用户9.89%、工业用户0.75%、服务业用户0.52%、农业用户0.34%。墨西哥电力领域主要由联邦电力委员会（CFE）经营。该公司在墨电力工业中处于主导地位，目前其发电量占全国总发电量的95%以上，并拥有全国全部的输配电系统，以及所有的地热发电量和核电容量。

2018年上半年，墨西哥全国发电量16.8万吉瓦时，其中24.12%的发电量来自清洁能源发电，同比增长21.71%。可再生资源发电中，占比最多的为水力发电，占10.31%，接下来分别是风力发电，占3.63%和地热发电，占1.59%。

#### （2）与美国电力合作

墨西哥北部与美国南部德克萨斯州共计签署18个天然气管道运输协议，通过该协议，美国承诺向墨北地区供应管道天然气，墨国家电力委员会下属企业进行企业、居民电力再供应。2021年2月15日，美受寒潮影响，暂停向墨进行天然气供应，导致墨全国12州出现大断电，持续的一周时间。

### 2.3.7 数字基础设施

#### （1）基础网络能力

墨西哥基础网络发达，移动通信网络运营商市场龙头是Telcel公司，该公司为美洲电信（América Móvil）的全资子公司。美洲电信总部位于墨西

哥城，是全球第四大、美洲第一大移动运营商，在美洲18个国家设有分支机构。Telcel作为美洲电信的子公司，占据了70%以上的墨西哥无线网络市场。

此外，墨西哥市场上主要的运营商还有Movistar以及AT&T Mexico。Movistar是西班牙运营商，同时兼顾拉美地区的业务发展，在墨西哥拥有超2600万用户。AT&T Mexico通过为墨西哥地铁覆盖4G网络以及和华为等企业构建5G市场为主导覆盖了墨西哥90%的地区。目前墨西哥移动通信网络市场呈三足鼎立态势。

近年来，墨西哥政府大力推进发展移动网络，截止2020年数据，墨西哥4G网络覆盖率达到82%，速度在拉美地区排名数一数二。由于技术受限等原因，包括首都墨西哥城在内的九个大城市中虽均有5G网络铺设，但目前仍在建设阶段，暂未大批量投入使用。

### （2）应用基础设施建设

墨西哥共有19个数据中心，其中6个集中在墨西哥城，剩余13个分布在各地。

大型数据中心运营商：KioNetworks、Alestra、Telmex、Infotec、Neutrona Networks International。

大型数据中心生态：Alestra、Level 3 Communications、KioNetworks、Neutrona Networks International。

大型云服务提供商：Level 3 Communications、PCCW Global、IBM Cloud、ANEXIA、Neutrona、Huawei Cloud、Google Cloud。

数字化企业领军公司：Softtek、Neoris、KIO Networks、Alestra、Price Travel。

### （3）商用基础设施建设

墨西哥人习惯用现金支付，“送货到店”是墨西哥主流购物模式的一种（即交付到配送站点，比如便利店、餐馆等）。据统计，在新冠疫情暴发前大约 75% 的消费是用现金支付的。受制于物流链条不够完善，尽管如FedEx、UPS等大公司已经在墨西哥投资了上千万美元，以开设物流中心和分销点以及其他基础设施来发展物流，但墨西哥的物流行业并没有得到实质的创新和进步，没有跟上电商的脚步，许多地区仍缺乏快速、可靠的送货服务。在电商产品运输方面，DHL Express主导着整个物流市场。

墨西哥贫富差距大，信用卡过期违约利率高，墨西哥人更倾向于使用现金而不是信用卡等金融产品。但随着数字经济的发展，政府主动推进，互联网、移动设备快速渗透，有利于电商生态系统的建立，有助于墨西哥商用基础设施建设。与此同时，诸如网络零售等服务平台的建立也为新兴市场创造就业机会，对于拉动消费、促进墨西哥经济增长起到重要作用。电商销售中最受人们欢迎的是食品配送（40%）、时尚（30%）、超市（28%）；

支付方式使用率前三名分别是网上银行、移动通信和移动支付。

就目前墨西哥商用服务平台整体而言,市场领先者是PayPal、PayU 和 MercadoPago。其中MercadoPago和Alipay合作推出AliExpress, PayPal与电信公司Telcel合作推出移动支付应用程序Telcel Pay。

墨西哥消费者在电商平台主要购买国际商品,而商品主要来自美国(73%)。当前,墨西哥电商行业排名前五位的公司既有电商起家的公司(如 MercadoLibre、亚马逊和Linio),也有传统的零售商(沃尔玛)。Mercadolibre是当前墨西哥电商零售行业的领导者,公司于2007年在纳斯达克上市,主要业务范围涵盖阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、墨西哥、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉等19个国家,是世界上访问量排名第七的零售网站,被称为南美版的eBay。国际电商巨头亚马逊则在2013年向墨西哥用户开设了Kindle电子书网站,2016年拓展到销售实体商品,并成为墨西哥第二大在线零售商。

#### 2.4 物价水平

据墨西哥国家统计局统计,2021年4月,墨西哥消费者价格指数同比增长6.08%,为2017年12月以来最高值,环比增长4.67%。其中84种基本菜篮子食品与服务价格同比上涨10.4%,创21年来新高。

## 2.5 发展规划

### (1) 经济发展规划

在墨西哥本届政府颁布的《2019-2024年国家发展计划》中,将“互联网全覆盖”作为“经济发展轴心”,计划到2024年至少全国92.2%的城市和偏远农村将拥有互联网和移动电话设备,同时在当地提供数字金融服务,方便百姓生活。

([https://www.proyectosmexico.gob.mx/wp-content/uploads/2021/02/CPMProyectos\\_infraestructura\\_2o\\_anuncio\\_30nov20.pdf](https://www.proyectosmexico.gob.mx/wp-content/uploads/2021/02/CPMProyectos_infraestructura_2o_anuncio_30nov20.pdf))

### (2) 基础设施发展规划

墨西哥负责基础设施建设的部门主要是交通通讯部,由公共财政支出的基础设施建设项目均通过公开招标进行。当地公共基础设施建设项目资金来源主要有两种:政府财政预算和中标企业自筹资金。外资企业参与当地基础设施投资基本没有限制。

根据墨西哥政府的相关规划,墨西哥将新建或改建总里程约5410公里的15条高速公路、29条国道、7个港口、7座机场,还将扩大全国的互联网接入、消除电信领域的数字鸿沟。多模式基础设施发展项目主要有三个目标:第一,发展物流网来减少运输成本,提高安全性,使得墨西哥生产的产品有更大的价值。第二,推动区域均衡发展。第三,通过建设更快、更

安全、更经济的交通和电信基础设施来提高墨西哥人的生活质量。

2019年11月26日墨西哥政府公布一项国家基础设施建设计划，力求提升墨西哥竞争力。根据计划，第一阶段包括147个项目，投资总额为8590亿墨西哥比索(约合440亿美元)，2020年72个项目开始动工建设，包括全国17个机场的扩建和维修，连接中北部地区的公路网建设以及首都以北的第二条高速公路建设，塔巴斯科州的多斯博卡斯港口扩建工程等；2021年至2022年，将有41个项目开工建设；2023年至2024年，启动建设剩余的34个项目。目前，墨西哥政府已开始对拟启动建设的优先项目进行评估。该计划总体时间为5年，主要将私人投资作为首要投资方式。

按照不同基础设施部门分类的发展规划目标如下：

【公路】巩固和翻新横、纵向公路主干线；改善农村公路和道路网络条件；建设旁路和支路，包括分叉、接入路段等联接路段；通过新的融资计划，新建和扩建公路路段；实现连接工程和物流节点接入，支持多式联运交通；改善各边境口岸道路条件；通过“临时就业计划”，维护和保持最偏远地区农村公路的良好状况；使州际公路适应现代化需要等。

【铁路】建设新的铁路路段，包括正线、旁线和支线，以及联络线等，用于连接全国物流平台系统的各个节点；监测铁路和桥梁的维护和翻修项目，以确保列车运行基础设施始终保持在适当的工作条件。

【城市轨道交通部门】建设城市轻轨和增设地铁线路，以提高人们的出行效率，提高城市的流动性，促进城市的可持续发展；鼓励使用补充性大众公共交通工具，如步行、自行车，同时鼓励合理化使用汽车出行。

【海事部门】改善港口系统与铁路和公路系统的连接性；丰富和改善多式联运港口系统；为港口各节点实现快捷和现代化的物流创造有利条件，扩大港口容量，尤其是针对那些达到饱和或在物流方面具有重要优先意义的港口；鼓励发展国际级的战略海港，以提升墨西哥的地理位置吸引力，拉动国际贸易增长和国内市场发展。

【电信】建立一个以社区学校为单位的全国性网络，专注于数字教育和培训；创建一项战略计划，将研究、教育、卫生和政府部门的各个机构按照其要求进行互相连接，扩大在都市地区连接国家宽带促进网络的服务点；扩大光纤网络的国土覆盖面积，增加互联网的使用；结合新的卫星技术，开发利用宽带空间基础设施，促进国家下一代卫星制造的能力建设；通过利用以全球卫星导航技术为基础的空间系统，加强陆地、空中和海上交通运输的现代化建设。

【电力、能源和管道运输】促进发电园区的多元化布局，更新升级电力传输和分配系统；鼓励能源的有效利用，如通过采取新技术和好方法促进可再生能源利用。

推动修改宪法框架，提高国家勘探和生产碳氢化合物的能力——包括

页岩等非传统矿层，增强墨西哥石油公司的执行能力，增加碳氢化合物储备和回报率；通过提高进口、运输和配送基础设施的产量，提振天然气市场，确保能源供应安全可靠、质量可信、价格合理；提高炼油能力和效益，加强基础设施建设，以实现国内市场石油产品供应。

【其他】墨西哥在城市供排水系统、农业、旅游业等方面也有相应的基础设施发展规划。

### 3. 经贸合作

#### 3.1 经贸协定

（1）参加多边和区域经济合作情况

作为各种多边和区域组织以及论坛的积极参与者，墨西哥与52个国家和地区签署了14项自由贸易协定（FTA），与33个国家和地区签署了32项相互促进和保护投资协定，以及9项经济互补自贸协定。墨西哥是世界贸易组织（WTO）、亚太经济合作组织（APEC）和拉美和加勒比国家共同体（CELAC）、拉丁美洲一体化协会（ALADI）等多边和地区论坛的积极参与者。同时，墨西哥也是经济合作与发展组织（OECD）、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、太平洋联盟（Alianza del Pacifico）等机制成员。

（2）签署的自由贸易协定

目前墨西哥签署的自由贸易协定如下。

表3-1：墨西哥签署的自由贸易协定

序号	自由贸易协定	签订的对象国（或组织）	实施时间
1	北美自由贸易协定	美国、加拿大	1994年1月1日
2	墨西哥-哥伦比亚自由贸易协定	哥伦比亚	2011年8月2日
3	墨西哥-哥斯达黎加自由贸易协定	哥斯达黎加	1995年1月1日
4	墨西哥-尼加拉瓜自由贸易协定	尼加拉瓜	1998年7月1日
5	墨西哥-智利自由贸易协定	智利	1999年8月1日
6	墨西哥-欧盟自由贸易协定	欧洲联盟	2000年7月1日
7	墨西哥-以色列自由贸易协定	以色列	2000年7月1日
8	墨西哥-北三角自由贸易协定	萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯	2000年3月14日与萨尔瓦多和危地

			马拉, 2001年6月1日与洪都拉斯
9	墨西哥-欧洲自由贸易协会自由贸易协定	挪威、冰岛、瑞士、卢森堡	2001年10月1日
10	墨西哥-乌拉圭经济合作协定	乌拉圭	2004年7月15日
11	墨西哥-日本自由贸易协定	日本	2005年4月1日
12	墨西哥-秘鲁自由贸易协定	秘鲁	2012年2月1日
13	全面与进步跨太平洋伙伴关系协定	文莱、马来西亚、新加坡、澳大利亚、新西兰、越南等11国	2018年12月30日正式生效
14	太平洋联盟自贸协定	哥伦比亚、智利、秘鲁	2015年7月20日太平洋联盟框架协议正式生效
15	美墨加协定	美国、墨西哥、加拿大	2020年7月1日正式生效

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处整理

### （3）影响辐射能力的因素

墨西哥经济开放度高，是拉美参与多边和跨区域经济合作最积极的国家之一，但由于所处地区特点，经济及对外贸易关系方面受制于美国影响的情况突出。

## 3.2 对外贸易

### （1）主要贸易伙伴

墨西哥经济严重依赖外贸出口，据世界银行统计，2019年墨西哥外贸总额占GDP的78.2%。墨西哥主要出口产品包括农产品、汽车、汽车零配件、机械和原油等；主要进口产品包括石油衍生品、汽车零配件、集成电路、消费品、中间产品等。据IMF统计，2020年受疫情影响，墨西哥货物及服务产品出口同比下降10.15%，预计2021年增长13.6%；2020年货物及服务产品进口同比下降15.2%，预计2021年增长21%。

据世界贸易组织统计，2020年，墨西哥外贸出口共计4180亿美元，超

过英国，成为全球第十一大出口国（地区）。

表3-2：2020年全球主要出口国（地区）情况

序号	国家/地区	出口额（10亿美元）	同比（%）
1	中国	2,591	3.6
2	美国	1,431	-13.0
3	德国	1,378	-7.3
4	荷兰	675	17
5	日本	641	-9.2
6	韩国	513	-5.4
7	意大利	496	-6.7
8	法国	476	-14.2
9	中国香港	474	-11.5
10	比利时	420	-5.6
11	墨西哥	418	-9.3
12	英国	402	-14.1

资料来源：世界贸易组织

表3-3：墨西哥2020年主要出口目的地

国家/地区	出口额（亿美元）	出口占比（%）
美国	2611	-9.6
中国	79	7
加拿大	50	-28.8
德国	23	16.2
日本	16	-16.6

资料来源：墨西哥银行

表3-4：墨西哥2020年主要进口来源地

国家/地区	进口额（亿美元）	进口占比（%）
美国	1394	-20.2
中国	736	-10.9
韩国	114	-13.7
日本	104	-23.9
马来西亚	99	-5.3

资料来源：墨西哥银行

## （2）服务贸易

根据世界贸易组织数据，2020年墨西哥服务贸易总额为614亿美元。



### 3.3 双向投资

#### （1）近5年吸引外资

据墨西哥经济部统计数据，2016-2020年，墨西哥吸引外资数量分别为310.68亿美元、342亿美元、337.29亿美元、340.96亿美元和290.79亿美元。

#### （2）外资规模及外资主要来源国

据墨西哥经济部统计，自2010-2020年，墨西哥累计吸引外国直接投资超过3000亿美元，主要投资领域包括制造、金融、矿产、贸易、建筑、不动产、旅游、媒体、专业服务以及运输等。主要投资来源国包括：美国（1431.26亿美元）、西班牙（353.49亿美元）、加拿大（310.72亿美元）、日本（202亿美元）、德国（198.22亿美元）、比利时（197.08亿美元）、荷兰（113.14亿美元）、意大利（77.9亿美元）、法国（77.46亿美元）、英国（63.06亿美元）。

#### （3）主要外资企业及规模

根据墨西哥经济部外国投资总局统计，截至2021年2月18日，在墨注册的外资企业共计779家，涉及领域包括制造业、金融和保险服务、商贸、能源、矿产、建筑等。其中能源领域主要包括美孚、雪佛龙、Talos Energy、first Solar 和Canadian Solar等美国和加拿大企业；汽车领域包括福特、通用、本田、丰田、尼桑、马自达、大众等美欧日汽车公司。

### 3.4 外国援助

#### （1）对外援助

墨西哥从21世纪初起已经从受援国变为对外援助国，对外援助主要针对中美洲、南美洲地区，援助形式以人力资源培训、境外培训、技术合作为主。同时，墨西哥同日本、韩国、美国、欧盟等国开展三方联合对外援助模式实施技术和人力资源培训等对外援助项目。

据墨西哥国际合作署（AMEXCID）最新统计数据，从2011年起，墨西哥用于国际发展合作（对外援助）的总支出稳定在2-3亿美元，主要形式包括人道主义援助、人力资源合作（奖学金）、技术合作（双边和三方合作）、金融合作（优惠贷款和无偿援助）和向国际组织捐助。2017年，墨对外援助总额3.17亿美元，其中向国际组织捐助2.79亿美元、提供外国留学生奖学金2157万美元、技术合作1450万美元、金融合作686万美元，人道主义援助144万美元。

#### （2）新冠肺炎疫情期间墨西哥受援情况

2020年发生新冠肺炎疫情以来，墨西哥与中国、美国、古巴等国建立联系，在医疗物资采购、医护人员驰援、医疗技术交流等方面积极合作。

其中，墨西哥与中国和美国分别建立“空中桥梁”，为墨西哥包机采购医疗物资建立快速通道；古巴派出数百名医护人员驰援墨西哥；墨方与中国多个医疗单位进行视频会议，听取中方抗疫经验；中国地方政府、企业对墨西哥进行物资援助。

截至2021年6月3日，墨西哥共计接收中国科兴新冠疫苗800万剂、康希诺疫苗4645310剂。

## 3.5 中墨经贸关系

### 3.5.1 双边协定

#### （1）双边经贸协定

自1972年两国建交以来，中墨两国签署的经贸协定如下：

序号	协定名称	签署时间
1	贸易协定	1973年4月22日
2	科技合作协定	1975年9月9日
3	海运合作协定	1984年7月18日
4	中国政府和墨西哥政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定	2005年9月12日
5	中国政府和墨西哥政府关于植物检疫的合作协定	2005年9月12日
6	中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于促进和相互保护投资的协定	2008年7月11日
7	中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于海关行政互助与合作的协定	2012年9月3日
8	中国商务部与墨西哥合众国经济部关于成立中墨企业家高级别工作组谅解备忘录	2013年11月29日
9	中国国家发展和改革委员会与墨西哥合众国财政和公共信贷部关于设立政府间高级投资工作组促进投资合作的谅解备忘录	2013年9月5日
10	中国国际贸易促进委员会与墨西哥投资和贸易促进局关于中国—拉美企业家理事会合作的谅解备忘录	2013年6月4日
11	中国商务部与墨西哥经济部关于加强贸易救济合作的谅解备忘录	2013年6月4日
12	中国商务部与墨西哥经济部关于成立墨西哥企业家高级别工作组的意向声明	2013年6月4日
13	中国商务部与墨西哥经济部矿业领域合作谅解备忘	2013年6月4日

	录	
14	中国商务部与墨西哥经济部关于在高层工作组机制下设立新兴产业经贸合作工作小组的谅解备忘录	2013年6月4日
15	中国商务部与墨西哥通信交通部关于加强基础设施建设领域合作谅解备忘录	2013年6月4日
16	中国国家发展和改革委员会与墨西哥能源部关于能源领域合作的谅解备忘录	2013年6月4日
17	关于推进中墨全面战略伙伴关系的行动纲要	2014年11月13日
18	中华人民共和国国家发展和改革委员会和墨西哥合众国经济部关于促进产业投资与合作的谅解备忘录	2014年11月13日
19	中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国国家科学技术理事会关于联合征集研究项目的特别合作协议	2014年11月13日
20	中华人民共和国科学技术部与墨西哥合众国外交部关于加强高新技术及产业化合作的谅解备忘录	2014年11月13日
21	中华人民共和国国家工商行政管理总局和墨西哥合众国经济部关于工业产权领域合作的谅解备忘录	2014年11月13日
22	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于中国柑橘输往墨西哥植物检疫要求议定书	2014年11月13日
23	中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局与墨西哥合众国农业、畜牧业、农村发展、渔业及食品部关于墨西哥鲜食草莓和树莓输往中国植物检疫要求议定书	2014年11月13日
24	中华人民共和国国家标准化管理委员会与墨西哥合众国经济部技术合作谅解备忘录	2014年11月13日
25	《中华人民共和国国家旅游局和墨西哥合众国旅游部旅游合作协定》框架下2015—2016年具体合作项目书	2014年11月13日
26	中国海关总署和墨西哥国家食品卫生、安全和服务局（SENASICA）签署《墨西哥浆果陆空联运合作备忘录》和《墨西哥可食用猪副食输华合作备忘录》	2018年6月11日
27	中国海关总署和墨西哥农业和农村发展部(SADER)就墨西哥香蕉出口签署了植物检验检疫协议	2019年5月15日

28	中国海关总署和墨西哥农业与农村发展部《关于墨西哥高粱输华植物检疫要求议定书》	2020年10月29日
29	中国商务部和墨西哥经济部《关于设立贸易畅通工作组和谅解备忘录》	2020年7月10日
30	中国国家药监局与墨西哥卫生部《关于医疗产品监管合作的协议》	2021年4月21日
31	中国商务部和墨西哥经济部《关于建立投资合作联合工作组的谅解备忘录》	2021年8月20日

## （2）墨西哥对中资企业投资合作的保护协定

2008年7月11日，中墨签署中华人民共和国政府和墨西哥合众国政府关于促进和相互保护投资的协定。

2005年9月12日，中墨签署关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定。

（3）中国和墨西哥不同为RCEP、中欧投资协定、中欧地理标志协定成员。

## （4）中国与墨西哥货币互换协议

目前，中墨暂未签署货币互换协议。

## （5）中国与墨西哥产能合作协议

目前，中墨暂未签署产能合作协议。

## （6）中国与墨西哥基础设施合作协议

中国商务部与墨西哥通信交通部签署关于加强基础设施建设领域合作谅解备忘录（2013年6月4日）。

## （7）中国与墨西哥文化领域合作协议

2005年9月12日，中墨签署关于在墨西哥城建立中国文化中心的谅解备忘录。

2009年2月10日，中墨签署关于中方向墨方捐赠《中国文物精华复制品展》的协议。

2012年4月6日，中墨签署关于保护、保存、返还和追索文化财产及防止盗窃、盗掘和非法进出境文化财产的协定。

## 3.5.2 双边贸易

表3-5：2016-2020年中墨双边贸易统计

（单位：亿美元）

年份	贸易总额		中方出口		中方进口	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比

		(%)		(%)		(%)
2016	427	0.1	324	-0.7	103	10.9
2017	477	11.7	359	10.8	118	14.5
2018	581	21.8	440	22.5	141	19.5
2019	607	4.5	464	5.5	143	1.4
2020	608	0.2	449	-3.2	159	11.2

数据来源：中国海关总署

### 3.5.3 中国对墨西哥投资

表3-6：2016-2020年中国对墨西哥直接投资情况

（单位：亿美元）

	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
流量	2.12	1.71	3.78	1.64	2.65
存量（截至年末）	5.79	8.98	11.07	11.61	11.67

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2020年度中国对外直接投资统计公报》

2020年以来，中资企业赴墨投资步伐加快，在墨投资项目涉及领域包括传统能源及新能源、汽车及其零部件、基础设施建设等。

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

#### （1）2020年中资企业在墨西哥开展承包工程和劳务合作情况

据商务部统计，2020年，我国企业在墨新签对外承包工程合同额253397万美元，完成营业额129634万美元。中资企业在墨承接的工程承包项目主要包括新能源发电、海上钻井平台、电信基础设施等。

#### （2）墨西哥由中资企业承揽的在建大型工程项目情况

表3-7：中资企业承揽的在建大型工程项目

项目名称	项目内容和最新进展
------	-----------

1	帕查玛玛 375MW 光伏项目	2019 年 2 月，中国电建正式签署帕查玛玛 375MW 光伏项目 EPC 和运维合同。项目位于墨西哥 Aguascalientes 州，内容为 375MW 光伏厂区和高压联网部分建设，以及建设后的 20 年的运维工作。目前中国电建正在开展项目履约工作。
2	伯德莱罗 296MW 光伏项目	2019 年 3 月，中国电建正式签署伯德莱罗 296MW 光伏 EPC 和运维合同。项目位于墨西哥 Jalisco 州，内容为光伏厂区和高压联网部分建设，以及建设后的 2 年的运维工作。目前中国电建正在开展项目履约工作。
3	墨西哥玛雅铁路第一标段项目	墨西哥玛雅铁路第一标段项目位于墨西哥尤卡坦半岛，从帕伦克市至埃斯卡塞加市，全长 226 千米。由 Mota Engil、中国交建、Grupo Cosh Eyasa y Gavil Ingenieria、Cosh Eyasa 和 Gavil 组成的联合体中标实施，项目总工期 28 个月，主要工程内容包括：项目施工图设计、土石方工程、桥梁结构工程、排水工程、管网迁移工程、道路改移和轨道铺设工程、社会和环境管理等，同时包括项目竣工后 5 年的维护。
4	华为共享网络项目	“APT700 国家基础移动覆盖”（“共享网络”）项目由墨西哥交通通信部牵头负责。2017 年 1 月，Altan 集团选定诺基亚和华为为项目分包商，并与两家公司签署 10 年期框架合同，由诺基亚负责墨西哥北部地区网络覆盖和核心网部分，华为负责中南部地区网络覆盖和传输回传部分。
5	华为下加利福尼亚海缆项目	该海底光缆项目于 2018 年签订启动并开始准备阶段，由 Megcable 投资并运营，华为海洋公司承建，工程地点在墨西哥下加利福尼亚州（Baja California），建成后将连接 Topolobampo 至 La Paz 段，该项目是增强区域乃至全国通信基础设施的重要方式，主要提供数据接入和语音服务，填埋海缆总长度约为 250 公里，直径 20CM，当前已经完成陆缆部分建设，海缆部分已进入施工收尾阶段。

6	中海油服 COSL 模块钻机与自升式平台海上油田勘探服务项目	位于坎佩切州卡门市，在墨西哥湾提供海上油田勘探与开发服务，共运营 5 套模块钻机、4 条自升式钻井平台，在 2015 年成为墨西哥规模最大的钻井服务商。目前该公司作业中项目共计 6 个，业主单位均为墨西哥国家石油公司。
---	--------------------------------	---

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

3.5.5 境外园区

2017年8月，由华立集团、富通集团联合墨桑托斯家族共同投资创立的北美华富山工业园在蒙特雷正式奠基开工，将广泛吸纳汽车配件、电子通信、新能源材料等多产业部门，致力于打造成为各国企业在墨长足发展重要依托平台。截至2020年底，已有8家企业正式入园，分别从事汽车零部件制造、电机制造、餐具与家居制造、智能家电制造等。



## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

#### （1）墨西哥投资合作环境的特点、优势和吸引力

墨西哥以其独有的区位优势、资源优势、市场优势和投资环境优势，充分展现出对全球投资的吸引力，成为外国投资重点关注的拉美国家之一。

##### ①地理位置优越

墨西哥利用其东西环海、与全球最发达国家美国为邻、连接南北美洲桥梁的地理特点，逐渐形成具有竞争力的经济区位优势。目前墨西哥是世界上签订自由贸易协定最多的国家之一。

##### ②资源丰富

墨西哥自然资源丰富，拥有石油、天然气、煤等能源资源；金和银等贵金属；铅、铜、锰、锑、钨、锡、铋、汞等有色金属，以及铀、镭、钍等稀有金属，多种矿产品储量和产量居世界前列。

##### ③劳动力丰富

墨西哥劳动力资源充足，拉美第二人口大国的基础和年轻化的人口结构为其充足而且低成本的劳动力供应提供保证；国内发达的教育体系和完备的职业培训系统使其雇员成为高生产率劳动提供者，适应市场开放的需要。

##### ④市场潜力大

加入北美自由贸易区以来，墨西哥经济表现出了稳健的发展势头，国内生产总值在拉美名列前茅。墨西哥宏观经济整体运行顺畅，制造业持续发展，汽车业、纺织业、电子业和食品加工业等产业已具有国际竞争实力；国内基础设施比较完备，具备海陆空一应俱全的国内外物流运输体系、健全的金融基础设施、投融资体制以及相关商业机构，有助于贸易和投资的顺畅运行。

##### ⑤法律体系健全

墨西哥与投资相关的法律主要包括《公司法》《外国投资法》《经济竞争法》《工业产权法》和《劳工法》等。具体到各个行业 and 部门，也有一些相应的行业法规。

#### （2）在达沃斯世界经济论坛竞争力排名

世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示，墨西哥在全球最具竞争力的132个国家和地区中排第69位。

#### （3）营商环境排名

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，墨西哥在全球190个国家

和地区中排第60位。

#### （4）数字化管理和服务水平

根据联合国2018年统计，墨西哥电子政务指数0.68（1为最高值），在全球193个国家中位列第64位。

#### （5）政府支持企业创新发展举措

2011年，墨西哥政府出台《国家创新计划》，该计划第三章第二条涉及企业创新内容，强调要实现产学研联合，鼓励将大学及科学机构最新研究成果及时应用于企业生产，并对企业员工进行知识更新培训。

（[https://www.economia.gob.mx/files/comunidad\\_negocios/innovacion/Programa\\_Nacional\\_de\\_Innovacion.pdf](https://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/innovacion/Programa_Nacional_de_Innovacion.pdf)）

## 4.2 金融环境

### 4.2.1 当地货币

墨西哥货币单位为比索，可与美元、欧元及日元等货币自由兑换。2021年3月31日美元兑比索汇率为1:20.38，欧元汇率为1:24.12。目前人民币无法与比索进行直接结算。

表4-1：墨西哥比索近三年汇率

年份	汇率（1美元=比索）
2018年	19.23
2019年	19.25
2020年	21.49

资料来源：墨西哥经济部

### 4.2.2 外汇管理

#### （1）外汇管理政策

墨西哥实行盯住美元的汇率制度，在经常项目下和资本项目下同时实施货币自由兑换。美元可自由汇出或汇入墨西哥，公司盈利可在完税后汇出。外资公司可将公司利润、权益金、股利、利息和资本自由汇出。外资公司可在墨西哥境内任何一家合法银行开立美元支票及存款账户，开户最低额度由各银行制定。

#### （2）外汇进出规定

墨西哥本国居民在银行申请外币账户受到严格限制。

#### （3）外汇汇出管理

在墨西哥投资的外资企业利润汇出需要交税，税名是利润汇出税，税率因不同国家略有区别。

(4) 外国人携带现金出境不得超过1万美元, 超者需进行海关申报。

#### 4.2.3 银行和保险公司

##### (1) 主要银行

【中央银行】墨西哥中央银行为墨西哥银行(Banco de Mexico), 根据宪法规定, 墨西哥银行拥有自主经营权和管理权, 负责发行和回笼货币、对金融机构进行再贴现和贷款、控制信贷规模、管理外国资本、负责国家外汇管理、代表政府与国外金融机构进行联系、开展国际金融活动、经营公开市场业务。

此外, 墨西哥银行还通过全国银行和证券委员会对商业银行进行监管, 并且配合政府经济与社会政策开展活动。

【商业银行】商业银行是墨西哥银行系统的主要组成部分, 其主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳储蓄、进行证券交易和发放贷款等。墨西哥主要商业银行有:

①墨西哥外贸银行(BANCOMER), 成立于1932年, 2000年西班牙Banco Bilbao Vizcaya Argentaria(BBVA)注资14亿美元, 银行更名为BBVA BANCOMER, 通过并购成为墨西哥最大的商业银行。

②墨西哥国民银行(Banamex), 1884年由两家银行合并成立, 作为商业银行, 并代行国家银行职责, 代发纸币。1929年开始储蓄账户服务, 并在纽约设立代表处, 1958年开始个人贷款业务, 1968年发行拉美第一张信用卡。2001年花旗集团以125亿美元收购其部分股权。目前墨西哥国民银行同时隶属于BANAMEX金融集团和花旗集团。

③墨西哥北方银行(Banorte), 墨西哥最大的本土银行, 没有外资参与。墨西哥北方银行成立于1899年, 最初名称为蒙特雷商业银行, 2006年收购美国得克萨斯INTER NATIONAL BANK DE TEXAS, 2010年以13亿美元收购IXE金融集团, 成为墨西哥三大银行机构之一。

④墨西哥汇丰银行(HSBC Mexico), 目前拥有1400多个网点, 5200多个自动提款机。银行前身为国际银行(BANCO INTERNACIONAL SA, BITAL)。2004年1月29日, BITAL所有网点更名为汇丰。汇丰在墨西哥还涉足保险、养老金、房贷等多种业务。

⑤桑坦德银行(Grupo Financiero Santander Serfín, S.A. de C.V), 1996年12月, 桑坦德银行收购INVERMEXICO金融集团, 成立“墨西哥桑坦德金融集团”。2000年5月收购SERFIN集团, 成立SERFIN桑坦德金融集团。业务包括商业银行、投资银行、证券投资、保理业务、养老保险等。

##### (2) 主要保险公司

墨西哥保险业出现于19世纪末, 1870年就有了第一部保险合同法。当地保险公司较多, 保险公司行业协会(AMIS)会员企业有88家。

2017年墨西哥保险市场发展稳中向好,产品保障功能凸显,资金运用收益稳步增长,保险科技广泛应用,行业风险防控能力持续增强。据墨西哥国家保险监督委员会统计,2017年全行业共实现原保险保费收入4906.23亿比索,同比增长2.5%。其中,财产险公司和人身险公司分别增长9.8%和4.2%。

### (3) 中资银行情况

工商银行墨西哥子行于2016年6月正式对外营业,是墨西哥第一家中资金融机构,致力于为大中型企业和政府客户提供信贷、贸易融资、存款、汇款、外汇交易等产品,重点参与能源、基础设施、制造业、电信、贸易等领域金融服务,推动人民币在墨发展。

中国银行墨西哥子行于2018年7月正式开业,立足于墨西哥本地,大力发展公司金融、贸易融资、双边授信、银团贷款、金融市场等业务,为中墨企业提供优质高效的金融服务。

### (4) 外国企业在当地银行开立账户的要求与程序

外国企业首先应在当地完成合法注册手续,由法人授权向银行申请开户,办理开户时需提交相关人员身份证件。

根据银行和证券委员会的要求,各银行对账户使用情况进行监管,如发现异常行为,银行有权要求解除服务关系。银行若涉嫌为洗钱行为提供便利将受到监管部门的处罚。

## 4.2.4 融资渠道

### (1) 墨西哥基础利率水平和商业融资成本

2020年墨西哥央行基础利率水平4.25%。墨西哥商业银行贷款利率差异较大,中资企业在当地时间短、规模小,贷款融资利率相对较高。

### (2) 外国企业在当地各种银行融资的可能性及信用要求

墨西哥自1986年进行新自由主义经济体制改革后,开始开放资本市场,实行贸易自由化和金融自由化,资本市场对外取消了限制。

### (3) 当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件

当地银行为外国企业开具保函或转开保函的条件,主要取决于申请企业的规模、资信状况、项目风险等。

### (4) 企业在当地投资的主要融资渠道

商业银行是墨银行系统的主要组成部分,其主要职能是为企业提供短期流动资金、吸纳支票、储蓄存款、进行证券交易和发放贷款等。商业银行提供大部分的短期贷款,但也为资本货物和房地产提供抵押贷款,以及为存货和应收账款融资贷款。商业银行提供的贷款多为本地融资,短期信用贷款一般有最低限额要求,且须有存货抵(质)押或贴现票据作为支持。对于外资企业来说,即便承诺为其还贷的母公司在国际享有较高信用评级,

银行给该公司发放的商业短期比索贷款年利率也较高。本地融资渠道对外国投资者并未设立准入限制，但因融资成本过高，外国投资者一般不采用这种方式。

#### 4.2.5 信用卡使用

墨西哥银行对办理信用卡要求较高，非当地居民一般只能申办借记卡。

目前中国银联与当地大部分银行建立合作关系，在墨西哥可以使用中国银联标识卡在银行ATM机上取款，且汇率较为优惠。

### 4.3 证券市场

墨西哥的证券交易市场分成股票交易和债券交易两部分，由国家银行与证券委员会（CNBV）依照墨西哥《证券法》负责协调和管理。目前，墨西哥有组织的证券市场管理中心是墨西哥证券交易所（Bolsa Mexicana de Valores, BMV）。BMV管理墨西哥主板市场和国际报价系统。2000年11月，BMV开放了其市场，允许具备条件的外国公司上市。墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，只需到证券交易所进行登记，遵守证券法，并遵守银行和证券监管委员会的相关规定。

国家银行与证券委员会是财政部领导下的政府机构，负责监督和调查中央证券受托人和证券交易所，并为其指定规则。BMV监督股票发行者和经纪公司的行为，发布市场信息，鼓励墨西哥证券市场进行扩张和竞争。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

##### （1）工农业用电、水、气、汽油、柴油价格

墨西哥全国各州、各市水电燃气等价格不等，且采用梯级价格制度。2021年以来，由于国家能源供应短缺，墨西哥上述内容价格均有不同程度上涨。

##### （2）民用电、水、气、汽油、柴油价格

以墨西哥城为例，据墨西哥联邦电力委员会统计，2020年5月，墨城民用基础电价（<75千瓦）每千瓦0.831比索（0.04美元）；基础水价（<30立方米）每立方米8-10比索（0.38-0.48美元）；天然气每20公斤282比索（13.43美元），液化天然气371比索（17.68美元）；2021年6月7日，墨城95号汽油平均每升22.67比索（1.15美元），92号汽油平均每升20.93比索（1.06美元），柴油平均每升21.66比索（1.1美元）。

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

##### （1）产业工人和管理岗位工资标准及社保费

墨西哥雇员的最终实际工资依地点及工作性质而有所不同。具体而言，按地区分类，墨西哥中部和北部地区工资水平最高，东部地区工资水平居中，南部地区，西部地区工资相对较低；依工作性质划分，生产管理人员工资超过行政人员和工人，各个工种薪金由高到低依次是：工厂主管、生产主管、生产工程师、生产技师、会计、双语秘书、熟练工人和非熟练工人。

为增强员工稳定性，聘用当地人员应尽量参照同类行业实际工资水平。

雇主除支付正常的薪资外，劳动法强制规定雇主必须负担员工的社会保险、住宅基金和退休基金，以及员工休假奖金、年假和年终奖金所需的费用，这些福利金额平均约占员工薪资的30%。

员工及家庭享有健康保险、养老保险及失业保险等，员工可申请医药及手术补助。社会保险费用由雇主负担75%，工人负担25%。此项社会保险费用，每月缴付一次，系强制性质。

##### （2）最新最低工资标准

根据墨西哥最低工资委员会（CONASAMI）的决定，自2019年1月1日起，墨西哥平均最低日工资为102.68比索，上调了16.21%。墨西哥北部最低日薪标准为176.72。墨西哥专职工资最低标准涨幅为5%。

##### （3）劳动力供应与本地化要求

墨西哥政府非常重视提高就业率，因此在吸引外资时，强调充分考虑本国劳动力的就业问题。

《联邦劳动法》第7条第一段规定，任何企业或机构的用人单位必须至少聘用90%的墨西哥当地员工。同样地，技术层和专家人士原则上也应聘用墨西哥籍员工，除非经内政部下属的国家移民局确认墨西哥人无以胜任的工作岗位，才可以临时雇用外国人，外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，如聘任经理、董事或其他管理层人士，则无需占用该比例。设立两年以上的公司，才能雇用外国高级管理人员。所雇用的外国人，准许其家属同住，但是受聘的外国人，必须负责训练墨西哥工人。

##### （4）外籍劳务主要岗位及规模

墨西哥外籍劳务规模很小，外籍劳务的主要需求岗位为少数管理岗位以及经移民局认证的专业技术岗位。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

##### （1）购买和租用工业、商业和住宅用地价格

墨西哥土地价格的地区差异较大，具体取决于地块的位置和条件，受

区域发展及安全等因素影响，各种地价变化较大。

#### （2）工业厂房、办公楼、住宅租金和售价

墨西哥加工工业主要集中在中部及中北部地区，各主要城市及附近有众多工业园。根据中国及其他国家企业在当地发展的经验，初到墨西哥进行项目投资，在工业园租厂房和仓库较为多见。工业园可以提供初期建设的各类服务，企业也可为今后调整留有余地。

企业应通过正规的房屋中介机构，选择治安状况较好的社区，租用或购买办公及住宿用房。初期以租房为宜。熟悉当地情况后，结合业务发展情况及公司总体战略，决定是否需要购买。可以选择近期为中资企业提供服务并且评价较好的中介公司。

#### 4.4.4 建筑成本

2021 年 5 月，墨西哥市场灰水泥价格 176 比索（50 公斤/袋）。各类建筑材料价格详见墨西哥建筑行业协会（CMIC）网站：

[www.cmic.org.mx/](http://www.cmic.org.mx/)



## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

【经济部】根据《对外贸易法》的规定，经济部管理对外贸易政策和关税制度，负责对贸易进行监管，负责原产地规则以及进出口许可和配额的实行；对贸易保护进行调查，并对国外发起的相似调查向国内出口商提供咨询；负责对外贸易谈判，建立出口促进机制。

【对外贸易委员会】作为联邦公共行政部门的国内咨询机构，对外贸易委员会参与关税、非关税措施、出口限制的现有法规以及法规草案的审议，负责签署对于上述措施立法的非约束性意见和建议，并与利害关系人进行公开磋商。对于改变关税税率的政策，对外贸易委员会还必须向总统以及享有贸易控制权的联邦议会提交有关推荐意见。如果这些意见被接受，改变关税税率的政策将会以法令的形式签发，并在政府公告上予以公布。

【财政部】主要职能是研究和起草联邦收入法案，征收联邦税，制定财政激励措施并评估其对政府收入的影响，指导联邦海关、监察和财务警察的服务等。

除上述机构外，直接或间接参与贸易政策制定和实施的部门还包括农业、牧业、农村发展、渔业和食品部、外交部、卫生部等。此外，墨西哥政府还就某些贸易政策问题，与一些民间机构进行磋商，如对外贸易协调协会（由工业、农业和服务领域的代表组成的机构）和国际贸易谈判咨询理事会。

#### 5.1.2 贸易法规

表5-1：墨西哥贸易法规列表

名称	链接
贸易法典	<a href="https://mexico.justia.com/federales/codigos/codigo-de-comercio/">https://mexico.justia.com/federales/codigos/codigo-de-comercio/</a>
对外贸易法	<a href="http://cgsservicios.df.gob.mx/prontuario/vigente/2751.htm">http://cgsservicios.df.gob.mx/prontuario/vigente/2751.htm</a>
海关法	<a href="http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/">http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/</a>
外国投资法	<a href="http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/44_150618.pdf">http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/44_150618.pdf</a>

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

#### 5.1.3 贸易管理相关规定

表5-2：墨西哥贸易管理相关规定

名称	链接
对外贸易法规	<a href="https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment">https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment</a>
2020年对外贸易总规定	<a href="https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=30/06/2020">https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=30/06/2020</a>

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

### 5.1.4 进出口商品检验检疫

表5-3：墨西哥进出口商品检验检疫相关规定

名称	链接
墨西哥产品标签规定	<a href="http://www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/etiquetado.normas.2020.html">www.snice.gob.mx/cs/avi/snice/etiquetado.normas.2020.html</a>
2019年对外贸易总规定	<a href="https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=30/06/2020">https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=30/06/2020</a>

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经商处整理

### 5.1.5 海关管理规章制度

#### （1）海关管理法律制度

墨西哥海关管理的主要法律有《海关法》《对外贸易法》《进出口关税法》等。

为鼓励出口，墨西哥对主要出口产品基本免除出口关税。进口方面，如产品原产国与墨西哥签有自贸协定，基本为零关税进口，其他国家则征收一定数额的关税。具体商品进口关税可查询相关网站：

[www.siicex-caaarem.org.mx/](http://www.siicex-caaarem.org.mx/)

值得注意的是，墨西哥是针对中国产品采取反倾销措施最多的国家之一，对原产于中国的多个税号产品征收高额反倾销税，并不断提出新的反倾销调查。涉及产品请关注商务部网站（[www.mofcom.gov.cn](http://www.mofcom.gov.cn)）及驻墨西哥使馆经济商务处网站（[mx.mofcom.gov.cn](http://mx.mofcom.gov.cn)）。

为打击黑社会参与盗采盗运，2013年起，墨西哥政府对铁矿砂、木材、海参等产品出口采取特别限制措施，严格出口通关审查，出口商须证明其产品来源合法才能放行。根据墨西哥海关法规定，如监管部门认为必要，货物装船后海关仍可再次检查，并要求提供相关文件证明其来源合法。

墨西哥《海关法》链接：

[file:///C:/Users/Administrator/Downloads/RLA\\_20042015,0.pdf](file:///C:/Users/Administrator/Downloads/RLA_20042015,0.pdf)

#### （2）墨西哥进口关税税率

《对外贸易法》和《海关法》是墨西哥关税制度的基础。1982年颁布的《海关法》规定，凡从事外贸业务的所有自然人和法人，都必须缴纳外贸税。海关法还规定了各种外贸业务“不论其来源地或输往地”必须缴纳不同的税款。普通税根据《进口普通税分类表》征收从价税。《进口普通税分类表》的分类依据是布鲁塞尔关税理事会制定的《统一关税商品分类》。

墨西哥对进口商品征收7档从价关税率，即0%、5%、10%、15%、20%、35%和45%；但有10项产品（糖类、含糖超过90%的可可以及糖浆等）适用从量税率，45项产品适用混和税率（如浓缩牛奶、水果、精制食品和果汁产品等）。同时，墨西哥的进口关税还分为最惠国税率和优惠税率两种。墨西哥关税减免清单中所列产品经常会有调整。总统具有修改关税税率的权力。税率变化情况通过总统法令的形式刊登在《官方公报》上。墨西哥国内不生产的商品，可免税从拉美一体化协会（ALADI）成员国进口。

墨西哥《海关法》规定，进口商除了要缴纳进口税外，还需在完税金额的基础上再缴纳16%的增值税和0.8%的海关手续费。若进口商运抵墨西哥的实际进口商品超过商业发票所注明的进口量的10%，或者属于商业发票未列的商品，海关可将这些商品作为违禁品予以没收，同时对进口商处以罚款。

1986年以后，由于加入了关贸总协定，最高关税和平均关税分别降为50%和42%，进口许可证的商品占海关税则号总数的比例则降至7%。1987年12月，政府把最高关税大幅降至20%。1995年墨西哥爆发金融危机后，塞迪略政府从1996年起又把最高关税升至45%（服装类），同时把关税税率分为上述的七个档次。

链接：[http://dof.gob.mx/2020/SEECO/LIGIE\\_Ref\\_Aduanera.pdf](http://dof.gob.mx/2020/SEECO/LIGIE_Ref_Aduanera.pdf)

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

墨西哥主管投资和外国投资的政府部门或机构有：

①经济部外国投资局和外商投资登记处，具有外资管理和协调职能，具体负责外资的准入、登记等相关事项。

②外交部经济关系和国际合作副部长办公室，负责在限制地区外资投入的审批。

③财政与公共信贷部，负责授予外资企业纳税登记号等。

④全国外商投资委员会，墨西哥私人部门和政府部门共同组建的非营利性机构，作为一家外资咨询机构，对实施投资领域的法律规定提出指导方针，对需要批准才可进行投资的外商进行评估且做出决定，并且

帮助外国投资者到墨西哥寻求和发展投资机会。

⑤外贸、投资和技术委员会，墨西哥国家级咨询机构，旨在会同政府、机构和国内外私人机构促进墨西哥外贸、投资和技术发展。其主要职能是帮助和组织墨西哥国内外企业参加展会、进行谈判等，为外商提供投资机会。

### 5.2.2 投资行业规定

#### （1）投资法律法规

根据墨西哥《外国投资法》规定：

①墨西哥国家控制的产业为：油气资源勘探开采所有权、电力系统规划、电力传输和配送、核能发电、放射性矿物、电报、无线电报、邮政服务、铸币及货币发行、港口、机场管制及监控等行业。

②允许墨西哥公民和具有外国人特例条款的公司经营的产业为：国内陆上客货运及旅游运输（不包括信件及包裹运输）、根据相关法律设立的开发银行机构及专业及技术服务机构。

③限制外资股份的产业如下。

最高可参与10%股份的：生产合作社。

最高可参与25%股份的：国内航空运输、驻机场出租车公司及特种航空运输。

最高可参与49%股份的：一般炸药、枪炮、弹药、氨及烟火的贸易和制造企业（但用于工业及采掘业取得和使用炸药以及用于上述活动的炸药混合物的制造不在此限），国内报纸印刷及发行公司，占有农、畜、林业用地公司的T类股，淡水、沿海及经济专属区捕鱼（不包括水产养殖业）企业，港口综合管理企业，为具有合法内陆航行权船只提供港口服务及具有内海与沿海航线的船务公司（不包括观光邮轮、疏浚开发及用于建筑、保护和港口业务的航运设备）船只，飞机与铁路设施用燃料及润滑油供应，广播电视。

④外资参与下列任一种行业超过49%的股份，须经外交部外资委员会审议核准：包括内陆航行船只、拖船、渡船停靠港和下锚地的港口服务公司，外海船只作业的船务公司，公共机场特许经营公司，私立幼儿园、小学、中学、高中、高等教育和综合学校，法律服务公司，提供公共铁路运输服务。

⑤中性投资与信托。针对外国投资者在部分特定行业的投资限制，墨西哥《外国投资法》允许外国人从事一种所谓的中性投资。按规定，经济部授权当地银行、证券经纪人、金融控股公司等发行中性投资文件，赋予投资者某些经济上的利益。但此类中性投资的投资者在股东会上不具投票权。

⑥墨西哥法律还规定，一般外资公司可在距边界100公里以内和距离海滩50公里以内的管制区购买土地，所购买的土地不可供居住使用。外国人如拟于管制区内购买供居住土地使用时，要以信托方式进行。依信托方式取得的土地，须经外交部批准，只有使用权而无产权，使用年限最长为50年，期满可申请延期。

2014年10月31日，《联邦官方日报》上公布了《关于修订、增加和废除外国投资法条例和国家外国投资注册若干规定的法令》，其中对外资企业义务有影响的主要修订条款如下：

表5-4：2014年墨西哥外资管理条例修订主要内容

	2015年1月28日以前	2015年1月28日（含）以后
第38条 针对公司注册信息的更新	对于修改公司名称、税务地址、经营活动、股东结构的通知，应在修改后的40个工作日内上报更新； 对于修改收入和支出季度报告的，应在每季度末后20个工作日内上报更新，且仅针对超过限额的情况	更新通知按季度，在每季度末之后10个工作日内上报，且仅针对超过国家外商投资委员会（CNIE）所设限额的情况。 修改内容包括：名称、税务地址、经营活动和股东结构的修改；收入和支出
第41条 针对信托的更新	针对：信托管理人、信托物资、信托最终受益人； 时限：在修改后的40个工作日内	针对：信托管理人、信托物资、信托最终受益人，但仅针对修改的支付金额超过CNIE所设限额的情况； 时限：在修改后的40个工作日内
第43条 公司注册登记信息的年度报告更新	在全年的前7个月递交：A-D， 每年4月； E-J，每年5月； K-P，每年6月； Q-Z，每年7月 针对所有含有外国投资的公司	在全年的前5个月递交： A-J，每年4月； K-Z，每年5月； 仅针对下列账户中的任何一项超过CNIE所设限额的情况： 总资产（起始/最终） 总负债（起始/最终） 产权资本（起始/最终） 收入（本国/国外） 支出（本国/国外）

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处整理

## （2）引资政策服务体系

墨西哥各州均设有负责招商引资的部门，一般设在经济发展厅内。招商引资部门可以为开设公司所需办理的各种许可或证书提供全程支持服务，陪同参观主要工业园区和商业区；免费提供海关、会计、法律方面的情况介绍和咨询。

## （3）禁止、限制和鼓励外国投资的行业及法律法规

【投资相关法律规定】墨西哥与投资相关的法律主要包括《墨西哥合众国宪法》第27条和第73条、《外国投资法》及其实施条例、《联邦经济竞争法》、《工业产权法》、《公司法》和《联邦劳动法》等。具体到各个行业和部门，有一些相应的行业法规。所有法律均可在墨西哥众议院网站（[www.diputados.gob.mx](http://www.diputados.gob.mx)）查询。

墨西哥宪法第27条规定，外国法人或自然人允许在墨非限制区域购买不动产，但必须经外交部批准，与墨有外交关系的国家的公民，只需递交一份申请，同意在购买不动产方面被视为墨西哥国民，不寻求本国政府的保护，如违背该约定，则购买行为无效。

【自然人投资】外国自然人在当地开展投资合作相关法规主要包括《墨西哥合众国宪法》《人口法》和《外国投资法》及其实施条例。

根据《人口法》的规定，外国自然人符合移民类签证要求，可以在当地购买各种动产和不动产，以资金、设备或原材料等在当地投资。在边境和海岸线周边限制地区，与外国法人一样不得直接购买土地或其他不动产，只能通过信托方式，且经外交部批准，最长期间不得超过50年。

【反垄断及并购审查方面的规定】为更好地实施《联邦经济竞争法》，1998年墨西哥政府颁布了《经济竞争法实施细则》，对垄断行为、相关市场和实际权力的分析、企业集中、调查程序、咨询与意见的发布、案件的复审等问题作了详尽规定。同时制定了《竞争委员会内部规则》，对竞争委员会的工作规则做出了规定。《联邦经济竞争法》基本与美国、加拿大和欧盟的反垄断法相一致，规定了企业经营集中度的有关内容，“集中”的定义包括并购、收购或竞争对手、供应商、客户或其他任何经济主体之间对企业、协会、股票、公司股份、信托或资产造成集中的其他任何行为。上述业务或经济行为发生前应提前通知联邦经济竞争委员会，以便其审查项目是否符合《联邦经济竞争法》中规定的相关条件和准入门槛，并最终决定是否予以批准。如有违反该法行为将受到联邦经济竞争委员会的严厉惩罚。随着近年来对该法的不断完善，逐步加大了对垄断行为的处罚力度，提高了联邦竞争委员会的审查能力。

2014年，墨西哥出台了一部新的经济竞争法，该法在原竞争法的基础上进行如下改变：①成立一个具有技术和管理自主权的调查机关，该调查



机关将从决议机关——联邦经济竞争委员会中分出独立；②扩大反竞争行为的定义范围，明确指出禁止垄断、非法经营者集中，以及减少、损害或妨碍自由竞争的壁垒等行为；③提高办公效率和案件处理速度，要求将案件审理过程规定在更短的时间内。新的《联邦经济竞争法》中规定了打击垄断行为和促进产品、货物和服务自由竞争的措施和办法，将有效防止和打击垄断行为及其他限制市场有效运行的行为。

《工业产权法》规定，墨西哥知识产权局和墨西哥国家版权局是墨西哥知识产权的主管机构。知识产权局是由墨西哥原工商部创立的独立机构，依据墨西哥工业产权法负责专利和商标的注册，以及解决涉及此类问题的争端。对专利的种类和保护期、商标的种类与保护期、申请程序、知识产权保护、许可证安排、侵犯专利权和商标权的处罚等作出了相关规定。（[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/index.htm)）

墨西哥在保护劳动者权益方面的主要法规有《联邦劳动法》《劳动程序法》《社会保险法》《劳动仲裁法》等；还有最低工资条例、工人保险条例、劳动安全与健康条例以及职员培训条例等。

外商可在当地以独资、合资的方式进行新建投资，也可并购当地企业。购置不动产、开发矿山和水资源，需将上述并购告知墨西哥外交部。

墨西哥有关兼并和收购当地公司、在当地并购上市的主要法律是《商业公司一般法》，此外，根据具体情况还有其他适用法律，如《证券市场法》《商法典》《联邦民法典》《联邦经济竞争法》《外国投资法》及其实施细则等；有关外资并购安全审查、国有企业并购、反垄断、经营者集中等方面的法律主要有《外国投资法及其条例》《商业公司一般法》《联邦经济竞争法及其条例》。

#### （4）禁止外国人投资的行业、地区

在工程承包领域，墨西哥政府没有明确禁止外国企业进入的领域，但在每次招标中，都会明确规定参加投标的资格要求。例如，有些项目仅限于北美自贸协定成员国企业参与投标，有的为国际公开招标。根据议会最近通过的能源改革方案，墨西哥石油公司有权直接与外国公司议标，从事某项勘探开采工程的承包。

#### （5）外资参与墨西哥能矿资源类投资合作的法规

《墨西哥联邦宪法》《公共管理组织法》《矿产法》《外国投资法》《墨西哥联邦劳动法》等均涉及外资参与墨西哥能矿类投资合作内容。

<https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/mineria-legislacion-normatividad-y-convenios-internacionales-6986>

#### （6）外资参与当地农业投资合作的规定

墨西哥《农业法》对集体土地性质、用途、使用、转让及农村集体组织、相关主管机构等做出规定。



个人拥有农业用地符合规定的被视作农业小产权，前提是未超过以下各类土地的面积限制；超出规定小产权面积限制的部分应被视为庄园或领地。

①如用于种植除②和③中规定的作物，则为100公顷；

②如种植棉花，则为150公顷；

③如用于种植香蕉、甘蔗、咖啡、龙舌兰、橡胶树、棕榈、葡萄、橄榄、金鸡纳、香草、可可、仙人掌或果树，则为300公顷。

超出法律规定个人小产权面积的土地应在适当情况下根据国家法定程序进行分割和处置。

商业或民事公司拥有农牧林业用地面积不得超过上述个人小产权限制面积的25倍，并应遵守如下规定：

①公司人数应至少等于超出规定小产权面积限制的倍数，无论是个人直接参与还是通过其他公司参与；

②公司从事活动应仅限于农牧林业产品的生产、加工或销售以及为达以上目的的必要附属行为；

③公司资本应以字母T标识，作为一个特殊的股票或股份系列，以示区别，T系列股票或股份相当于投入到农牧林业用地或用于购买以上用地的资金，其价值根据资金投入或购买行为发生时土地的价值。

T系列股票或股份不享有对土地的特殊权利，也不享有不同于其他股票或股份的公司权益，而仅在公司清算时有权收取土地作为与其公司资产相对应的偿付。任何个人都不得直接或通过公司持有多于或相当于小产权面积的T系列股票或股份，无论其由一个还是多个公司发行；同样，任何公司都不得直接或通过公司持有多于或相当于小产权25倍的T系列股票或股份，无论其由一个还是多个公司发行。外国人不得持有超过公司49%以上份额的T系列股票或股份。

全国土地登记处专设一个部门，用以登记公司持有农牧林业土地产权的商业或民事公司；土地类别、用途、面积以及边界；持有T系列公司股票或股份的个人；控股或参股T系列公司股票或股份的公司；监督土地法条例有关规定执行情况的必要事项、文件或信息。

若公司超过法律允许的土地面积限制，则墨西哥土地改革部有权责令公司在一年时间内将超额土地分割、处置或纠正现状；如超过一年时限而公司并未有所作为，则土地改革部可行使自由裁量权，选择应处置土地并通知州主管部门将其进行公开拍卖或转让，其受让优先顺序参照上述个人小产权超额土地处置原则。

个人持有T系列股票或股份超出规定小产权面积，或公司持有T系列股票或股份超出规定个人小产权面积25倍的，应由其产权所有人或政府部门进行转让处置，具体执行原则参见上段内容。

### （8）外资参与当地林业投资合作的规定

墨西哥《农业法》规定，林业用地指的是用于森林或树林生产管理的土地。

《农业法》第119条规定，面积不超过800公顷的任何种类林业用地均被视为林业小产权。如果是由畜牧业用地转为林业用地的，虽然面积超过800公顷，仍可被视为小产权。

### （9）当地金融业投资准入规定

墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，完全是在金融市场上自由进行，只需到证券交易所进行登记，遵守证券法及银行和证券监管委员会的相关规定。

### （10）对文化领域投资的规定

2020年7月3日，墨西哥文化部颁布实施《2020-2024年国家发展计划文化领域发展纲要》，对文化投资提出要求。

[http://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5596142&fecha=03/07/2020](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596142&fecha=03/07/2020)

## 5.2.3 投资方式的规定

### （1）允许外商投资的方式

墨西哥《外国投资法》对外资在当地设立代表处、分公司、子公司等投资形式没有特别限制。国外投资者可购置固定资产、扩充或迁移公司/厂房，同时投资其他新的产业或新生产线等。但法规规定的保留及特殊规定的行业除外，边境和沿海岸线区域不动产外商可以有期限租赁，但对外资购买有专门限制规定。投资形式可以是现汇、设备或技术投资。

### （2）有关外商投资建设开发区、出口加工区或工业园区的规定

墨西哥1965年开始制定促进北部边境地区出口加工的相关政策。目前执行的是1998年6月发布的《出口加工工业促进和操作法令》。出口加工项目审批由经济部负责，税务总局下属海关机构根据《海关法》进行监管。自2001年起加工区产品完税后可以在墨境内销售，受进口许可限制的产品须申请相关许可。

上世纪80年代起墨出口加工业对促进出口和本国产业发展起到十分重要的作用。近年墨政府加强对出口加工项目企业的监管，并对享受墨与相关国家签署优惠关税协定的本地成分比例要求执行越来越严格。2014年起在当地进行电视机组装主要部件必须为当地生产，才能作为墨本地产品以优惠关税出口。墨西哥汽车和汽车配件生产企业越来越多集中在墨中西部地区。

墨西哥《工业园标准法》最初于1999年制定，此后经过三次修改，目前执行的是2011年修改后的标准即NMX-R-046-SCFI-2011。

①职能定位：工业园有利于促进基础设施建设，增强生产企业竞争力，

促进其现代化,创造就业,保护环境,有效利用能源和水资源,促进研发,在国家产业发展中具有重要作用,同时也为产业有序发展、增加税收提供了解决方案。

②工业园须遵守的强制性规定:

用电设施标准: NOM-001-SEDE-2005

污水处理标准: NOM-001-SEMARNAT-1996

城市生活污水处理标准: NOM-002-SEMARNAT-1996

经处理再利用的污水标准: NOM-003-SEMARNAT-1997

道路和外部区域公共照明标准: NOM-013-ENER-2004

③《工业园标准法》规定的其他要求: 工业园面积不得小于10公顷,位置、基础设施、服务设施必须适当,并为运营提供长期管理服务。

④工业园建设: 取得土地,提供图纸,获得环境评估许可,提供土力学及岩土工程研究报告,提供基础工程、区块划分、用水、污水、排水、电力、公共照明、通信规划,所在地主管部门许可和批准,园区外部规划。园内建筑面积不超过70%, 2005年以后新建的工业园,距离街道距离不少于7米,与其他周边距离不得小于2.5米,距离装卸码头距离不得少于32米。绿地面积不低于5%。

⑤停车场: 每200平方米仓库一个停车位,每150平方米生产区域一个停车位,每50平方米办公室一个停车位,每1000平方米厂区要有一个拖车车位。每个机动车停车位不得少于25平方米。

### (3) 二手设备出资规定

墨西哥《对外贸易法》对二手设备进口作出了限制性规定,进口二手设备需经济部批准。

墨西哥是发展中国家中经济发展水平较高的国家,制造业比较发达,当地市场竞争激烈,使用先进技术和设备是当地企业提高竞争力、保证生存和发展的重要手段。

### (4) 外资并购需要履行的手续及操作流程

2011年12月15日,《联邦官方日报》上公布了《外国投资法》和《联邦公共管理组织法》的改革内容,包括进行相应的机构职能调整,自2012年6月16日起,公司法人在墨西哥使用或变更公司名称,以及涉及公司清算、合并或分裂的通知,均由经济部具体负责。经济部开发了一套信息服务系统,为申请人履行必要程序提供便利,该系统已于2012年9月18日正式启用。有关主要操作方式和流程如下:

①如果申请人是公证机构或公共经纪人,则可通过办公窗口、网络或电话直接联系经济部商业规范司,窗口办公时间是工作日09:00-14:30;

②如果申请人是普通大众,成立可变资本股份公司(S.A. de C.V.)或可变资本有限责任公司(S.de R.L.de C.V.),则可通过专门的网站办理。

网址: [www.tuempresa.gob.mx](http://www.tuempresa.gob.mx)

#### (5) 科技研发合作的规定和实践

2021年4月20日,墨西哥内政部官方日报发布《全国研究人员体系管理规定改革》,就科研人员从事科学研究活动的管理与实施等进行改革。  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5616259&fecha=20/04/2021](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5616259&fecha=20/04/2021)

### 5.2.4 安全审查的规定

有关外资并购安全审查、国有企业并购、反垄断、经营者集中等方面的法律主要有《外国投资法及其条例》《商业公司一般法》《联邦经济竞争法及其条例》。

### 5.2.5 基础设施PPP模式规定

墨西哥允许外资企业在墨西哥开展BOT、PPP业务。

【BOT方式】墨西哥有关BOT方式的法律主要有《公共部门收购、租赁和服务法》和《公共工程及其相关服务法》。涉及的主要产业部门如下:

公路;能源(电力、天然气);其他基础设施项目(港口、机场、垃圾填埋场、污水处理厂等);专业医院、大学、监狱;铁路。

对于上述基础设施项目来说,可以开展BOT(Build, Operate and Transfer)方式,也可以开展BOO(Build, Own and Operate)、BDO(Build, Develop and Operate)、BBO(Buy, Build and Operate)方式。

目前在当地开展BOT的外资企业主要来自美国、西班牙、日本等国家,西班牙主要在公路和能源行业,日本也是在能源领域,美国则在基础设施的各个领域都有开展。典型项目案例有“墨西哥联邦区内环高架桥项目”(Viaducto Bicentenario)和“墨西哥国家石油公司热电厂项目”(Pemex Cogeneración)。这两个项目均由Obrascon Huarte Lain(OHL)集团开发,该集团是目前世界最大的特许建设集团之一,业务覆盖全球五大洲30多个国家,成立于1911年,至今已逾百年,是目前拉丁美洲基础建设领域最大私人投资方。

【PPP方式】2012年1月16日,墨西哥正式颁布《公私合营企业法》,并于2015年12月修改。《公私合营企业法》第2条规定:公私合营项目指的是公共部门和私营部门之间通过任何模式建立的长期合同关系,目的是使用全部或部分由私营部门所提供的基础设施向公共部门、批发商、中介或最终用户提供服务,这些基础设施有助于增长社会福利和国家投资水平。此外,第3条规定,公私合营项目也适用于通过公私合营模式开展的生产性投资项目、应用研究项目和技术创新项目。

墨西哥采用PPP模式的主要基础设施领域包括公路、机场、港口、铁

路等交通领域，发电等能源部门，以及医院，学校，监狱等多类基础设施项目。一般来说，PPP项目期限在20至30年之间。

目前，墨西哥的PPP实践主要有以下四种方式：长期生产性基础设施项目（Pidiregas）、提供服务项目（PPS）、特许经营项目（Concesiones）和资产利用项目（Aprovecho de Activos），其特点和对比如下表：

表5-5：在墨西哥PPP项目主要特点

PPP模式种类	Pidiregas	PPS	特许经营和资产利用
负责单位	CFE（联邦电力委员会）	交通通讯部、卫生部、教育部等	交通通讯部
私有化机制	招标	招标	招标
主要特点	CFE有责任获得长期融资，并在工程完结交付后支付中标公示。	发包单位按实际验收的服务定期向投资商暨服务提供商付款。	资产利用得以通过从私营部门获得报偿，用于支付某些早期经营公路资产的欠款。
模式利用	较广泛，PEMEX（至2008年）和CFE是该模式的主要用户。	较广泛且分行业，主要用于医院、学校、免费公路等领域。	主要应用于公路项目，尤其是与收费高速公路有关的项目。
政府风险	政府承担风险，因为CFE（之前还有PEMEX）作为担保人签署合同，以确保投资者在长期收回投资。	私人投资商向政府提供服务，并承担设计、建设、融资、运营、维护等有关风险。	由特许经营者全权负责项目建设、风险资金的获得和提供等。
主要结果	已授权的Pidiregas项目造成巨大的支出压力，因为税后的净资金流不足以支付有关费用。	因其较高的性价比，该模式已成为目前政府项目所采用的主流模式。	资产利用方案的金融优势在于可将获得的资金首先用于履行政府的公路赎回服务。

资料来源：中国驻墨西哥大使馆经济商务处整理

#### （4）主要外商投资企业

目前在当地开展PPP的外资企业主要来自美国、西班牙等。中国公司在墨西哥主要以垫资建设为主，负责提供设备及部分项目建设。

#### （5）中资企业典型案例

中国企业在当地主要参与墨西哥国家石油公司（PEMEX）和国家电

力公司（CFE）的招标项目，在能源领域提供设备和技术服务，另外有部分企业为私人企业进行港口改造。

### 5.3 数字经济相关政策和法规

#### 5.3.1 数字经济发展情况

墨西哥国家数字战略协调委员会（CEDN）是负责落实国家决策、制定发展数字国家战略的重要部门。墨西哥时任总统在2013年提出要用5年时间打造数字国家，其中包括数字经济。2018年该部门正式成立。

国家数字战略协调委员会是由多学科、多样化、横向的工作小组，通过指导各小组协同合作，致力于实现国家数字战略（EDN）的五个目标（政府转型、数字经济、教育转型、普遍健康以及公民创新和公民参与）。

##### ①国家数字战略协调委员会组成架构

工作组成员：数字通信、国家数字战略、合作基础、信息技术、公民参与

##### ②数据支撑：公务秘书处和国家统计局

③包容性（以确保数字服务及其应用能够覆盖人口中的弱势阶层）：健康包容和金融包容

④后续落实部门，负责与国家机构、实体企业中的每个指定联络人衔接协调工作的团队，以实现EDN的69项行动方针。

##### （3）数字经济规模及在国民经济中的比重

根据墨西哥统计局公布最新数据，2019年墨西哥电子商务总贸易额达到1.46万亿比索，其在国内生产总值中的份额为6%。

##### （4）数字化重点产业相关情况

2020年，墨西哥公司的ICT产品和服务产生超过4260亿比索的收入，整个信息和通信技术（ICT）行业在2020年的收入预计将达到7597.8亿。受新冠疫情暴发、政府转型和全球经济放缓等因素影响，2020年ICT产业扩张乏力，对增长贡献最大的ICT行业是网络集成商（17.4%）、数据中心（13.7%）和软件制造商（10.4%）；表现最差的是固定运营商（-4.1%）、培训公司（0%）和维修（1.7%）。

##### （5）数字经济向三产业渗透情况

随着与世界主要经济体的协同合作和数字经济的发展，第三产业几十年来蓬勃发展，是墨西哥经济增长的主要推动力，2020年第三产业为墨西哥GDP提供了63%收入来源。基于上述原因，政府和企业的注意力更倾向于在第三产业领域发展数字经济。

墨西哥在近几年，尤其是疫情期间大力推动电子商务、金融科技以及在线教育、医疗。根据墨西哥国家统计局统计，2019年电子商务在GDP中



的份额为6%。贡献14,625.83亿比索的收入。其中, 38.6%是商品零售贸易, 21.6%是商品批发贸易, 39.8%是其他服务。

#### (6) 2020年数字贸易总量、结构、主要贸易伙伴

2020年, 墨西哥的电子商务销售额为3160亿比索, 与上年同期相比增长了81%, 占零售总额的9%, 行业中增长最多的类别是食品、药品、技术、媒体、娱乐以及健康。墨西哥是世界上电子商务增长最快的国家之一, 增幅在30%至35%之间, 仅2020年一年, 每10个品牌中就有2个增长超过300%, 到2021年, 其中19%的企业预计电子商务将占其总销售额的30%以上。

### 5.3.2 数字经济发展规划

#### (1) 基础网络能力建设规划

在墨西哥政府颁布的“2019-2024年国家发展计划”中, 经济发展的轴心部分就是数字经济的发展, 其中“全民互联网”是一项重点发展项目, 通过在全国范围内尤其是贫困地区安装无线互联网, 在高速公路、广场、医院、学校、社区这些全民服务场所提供互联网服务。扩大金融包容性, 将社会福利计划直接带给民众。该项目拟议了4大部署, 分别是国内现有电信供应商 (TELCEL、AT&T、TELEFÓNICA) 负责70%的商用部署网络铺设、网络共享线路在2024年覆盖率达到92.2%、地区有线电视公司等中小企业开拓农村等边缘地区布局、墨电力监察委员会负责社会布局免费上网。

#### (2) 应用、商用基础设施建设规划

目前, 墨西哥为弥补其境内“数字鸿沟”, 将主要精力放在尽快为偏远地区解决网络覆盖问题上, 基础设施规划主要由几大运营商根据市场竞争和业务发展需求逐步出台。整体来看, 此类基础设施建设仍处于4G阶段。

### 5.3.3 数字经济相关政策和法规

#### (1) 墨西哥政府出台的支持数字经济的相关政策

《2020-2024 年部门经济计划》对促进和推动生产部门数字经济创新起到重要作用。

<http://www.ordenjuridico.gob.mx/Documentos/Federal/html/wo123847.html>

#### (2) 墨西哥与发展数字经济相关的法律法规

《金融技术法》《联邦私人数据保护法》《电子签名法》。

#### (3) 墨西哥对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策

墨西哥无对外商投资数字经济相关行业的准入政策及优惠政策。

### 5.3.4 中国与墨西哥开展数字经济投资合作情况

【电商合作】2017年9月, 墨西哥政府宣布与阿里巴巴达成协议, 将通



过阿里巴巴的B2B交易平台Alibaba.com,帮助墨西哥中小企业扩张到中国和其他国际市场,年轻消费者和城市居民是电商平台的主要使用群体。2020年阿里巴巴集团主办了墨西哥数字变革人才培养项目“Atomic 88”,推动数字经济领域合作,增强墨青年社会责任感和创新意识,为墨疫情后经济社会发展注入新动力,推动更多中小企业融入数字经济大潮,提升地区数字经济水平,服务地区“数字城镇”计划发展。

【物流合作】2018年滴滴出行在墨西哥推出了自有品牌业务,滴滴目前在墨西哥城、瓜达拉哈拉、蒙特雷、托卢卡、蒂华纳、梅里达、墨西哥加利、奇瓦瓦共计8座城市运营快车业务,服务近2500万墨西哥居民,超过墨西哥人口总数的20%。同时,滴滴公司和当地企业合作,为司机和乘客推出了银行储蓄卡、Didi Food等服务。

华为、中兴在墨深耕多年,秉承合法合规经营原则,积极履行社会责任,与墨各级政府和主要运营商建立稳定合作关系,深受墨消费者喜爱。

华为积极参与墨通信基础设施建设,参与承建墨交通通信部牵头的“APT700国家基础网络覆盖”项目和下加利福尼亚州海底光缆项目。华为公司还开展手机、平板电脑、智能穿戴等终端产品销售。华为已与交通通信部联合举办六届“未来种子”活动、与教育部签订数字化人才培养合作协议。为支持墨西哥抗疫,华为公司向墨参议院捐赠了一批医疗物资,分享了中国利用大数据和人工智能协助诊疗的经验。

中兴公司2003年进入墨西哥市场,与墨主要运营商TELCEL、IZZI等建立深度合作,终端产品销售一直保持较好业绩,服务覆盖通信行业全领域。中兴积极履行社会责任,多次对墨孤儿院、地震灾区等进行捐赠,并协助当地高校开展通信行业人才培养。

## 5.4 绿色经济相关政策和法规

### 5.4.1 墨西哥绿色经济发展情况

#### (1) 绿色经济的定义

绿色经济是一种经济体系,其基础是对商品和服务的生产、贸易、分配以及消费进行投资,旨在减少过度的生产、贸易、分配和消费的商品及服务,减少环境破坏和恶化的风险,降低人类活动造成的自然资源稀缺所带来的破坏和恶化。

#### (2) 发展绿色经济有关的政府部门(机构)及其职责

全国范围内:墨西哥发展绿色经济的主要牵头部门为经济部,联动配合策划、分析、落实的部门有环境和自然资源部(下设安全、能源和环境署)、国家自然保护区委员会、国家水务委员会、国家林业委员会、国家生物多样性知识和利用委员会、墨西哥水技术研究所、国家生态与气候变

化研究所、联邦环境保护检察官等。

区域划分：大都市环境委员会（CAME）于2013年8月23日成立，由环境和自然资源部与各联邦区政府之间为了环境保护、生态平衡和经济发展而达成点对点帮扶的协议。目前签署协议的有墨西哥州、伊达戈州、莫雷洛斯州、普埃布拉州和特拉斯卡拉州等共224个城市。该委员会致力于设计、协调、安排和推动有助于保护、恢复和维护墨西哥中部大都市地区生态平衡的计划和行动。CAME迫在眉睫需要解决的问题是空气质量的改善、应对气候变化、水资源综合管理以及生物多样性的保护和恢复。

### （3）相关行业绿色发展的情况

拉丁美洲水基金伙伴关系：该伙伴关系是美洲开发银行、蒙特雷基金会、全球环境基金、国际气候倡议组织和大自然保护协会之间的一项协议，旨在促进拉丁美洲和加勒比地区的水安全。目前在8个国家建立了24个水基金，还有15个新基金正在进行中。所创建的水基金是由近500个公共和个人伙伴筹集了超过2亿美元的资金，通过与上游23823个家庭共同开发的项目，保护了227173公顷的土地。

零能耗住宅计划：该计划是由墨西哥国家住房委员会等机构共同发起，以一种可复制的方式建设“零能耗住宅”。这些住宅应用节能材料，使用节能的电器，并在居民中培养一种节能和节水文化。Vente是第一个EDGE认证住宅建筑商（世界银行的建筑证书，为更高的效率进行卓越设计）。Vinte住宅通过隔热措施提高了34%的能源效率，并通过窗户的防晒措施提高了7%。节约了77%的公用事业，减少2.4吨温室气体的排放，节约212,760立方米水的消耗，每户每年可省253美元。

零排放公交车快速部署（ZEBRA）：ZEBRA旨在推广使用电动公交，便利整个拉丁美洲地区的交通系统，该计划由墨西哥联合智利和哥伦比亚共同推进。ZEBRA迄今已获得4.245亿美元的融资，在2018-2020年期间铺设了460辆电动公交车。预计到2022年的该计划将价值16亿美元，并在ZEBRA的核心和催化城市（包括圣地亚哥、墨西哥城、圣保罗和麦德林）铺设3600辆电动巴士。

3R伙伴关系：3R是减少、回收、再循环（Reduce, Recover, Recycle）的缩写，强调创建一个新的塑料回收和再循环机制。目前，六大洲的20多个项目正在试行该标准。早期的测试阶段计划回收10000吨的塑料垃圾，减少6750吨的二氧化碳排放。目前加入3R计划的墨西哥公司有Bimbo、Grupo Herdez、BONAFONT、La Costeña、La Moderna、La Lechera、Quaker、Sabritas、Verde Valle、Barcel、Lala、Jumex和Jugos del Valle。

当地金融机构支持绿色经济提供的金融政策和产品。

墨西哥央行于2015年发起《银行业可持续发展议定书》，并于2018年协助发行绿色债券，自上而下推动墨西哥金融机构对绿色经济和绿色企业

的扶持。

《银行业可持续发展议定书》是由墨西哥银行协会成员签署的一项自愿协议。该协议的目的是将对可持续发展的承诺制度化，包括五项原则：①承诺建立一个可持续发展委员会；②在投资或授信过程中对环境保护和社会风险进行管理；③对促进环境和社会可持续发展的项目进行融资；④帮助企业将可持续发展原则纳入公司内部运作；⑤监测和传播可持续发展公司的做法和政策。

绿色金融咨询委员会的绿色债券是专门为现有或新设立的“绿色项目”提供信贷或融资的资金支持，绿色项目包括但不限于能够产生可量化和具体环境效益的项目，例如：可再生能源（包括生产、传输、设备、仪器和装置等）；能源效率（包括节能建筑、智能电网、智能电器等）；污染控制和预防（包括污水处理、温室气体控制、土壤修复、废物回收等）；自然生物的可持续管理（包括可持续农业、渔业、水产养殖业和林业等）；生物多样性保护（包括保护海洋环境等）；清洁运输（包括电动、混合动力、的公共交通运输、清洁车辆等基础设施）；可持续水管理（包括可持续饮水系统、城市排水系统、泄洪基础设施等）；适应气候变化（包括气象站和防灾系统等）；环保类产品、工艺和生产（包括开发认证环保产品、环境友好型产品等）。

目前墨西哥已加入《巴黎协定》《生物多样性公约》，全球绿色目标伙伴2030（P4G）。

#### 5.4.2 墨西哥绿色经济发展规划

##### （1）墨西哥总体节能减排路线图

墨西哥在2020年底提交给联合国的国家自主贡献（NDC）中保持了2015年的目标，即在2030年将其温室气体排放量比基准线减少22%，黑碳减少51%，在2026年前实现“碳达峰”，每单位GDP的排放强度将减少约1/3。从2013年到2030年，单位GDP的成本将减少约40%。但更新的修订中“无条件减少”的定义里不包含土地利用、土地利用变化和林业（LULUCF）这一项，为“有条件减少”（全球协议和国际支持下）。

清洁能源发展目标：到2018年占发电量的25%，到2021年占30%，到2024年占35%。（墨西哥清洁能源的定义中包括了联合发电，不排除以天然气为燃料，而天然气是一种化石燃料，仍然会排放二氧化碳。）

##### （2）墨西哥与发展绿色经济相关的战略规划

##### 《能源部门计划2020-2024》

[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5596374&fecha=08/07/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5596374&fecha=08/07/2020)

##### 《建筑能效法规和标准路线图》

<https://www.gob.mx/sener/documentos/hoja-de-ruta-para-el-codigo-y-normas-de-eficiencia-energetica-para-edificaciones-en-mexico>

《国家气候变化战略》

[http://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5301093&fecha=03/06/2013](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5301093&fecha=03/06/2013)

### 5.4.3 墨西哥绿色经济相关的政策和法规

#### (1) 墨西哥政府出台的支持绿色经济的相关政策

绿色经济的最基本形式是以低碳排放、有效利用资源和社会可持续运作。根据联合国对绿色经济的定义和墨西哥在绿色经济模式下面对不断变化的气候及复杂的经济活动，确定了“绿色增长”概念。并成立绿色增长总协调局（CGCV），CGCV是通过发展经济和政治分析以及科学研究，为专注于保护和可持续利用自然资源及其与经济互动的决策提供必要的政策帮助。CGCV旨在实现“繁荣的墨西哥”的国家战略基础之上促进和指导包容性和促进绿色增长，保护自然遗产，同时创造财富、竞争力和就业，以实现有竞争力的经济和低排放的发展。CGCV发展主题包括：对环境和气候变化行动进行经济、政治、制度、监管和社会分析；对自然资本、生态系统、物种、能源、自然资源和环境服务进行经济评估；可持续发展城市；对经济活动造成的环境污染和自然资源耗损的成本进行量化；开发和分析环境经济和政策的指数和指标；用于分析和设计环境和气候变化政策的经济模型；环境政策和法规的经济、社会和环境决定因素和影响。

在2021年联邦政府预算中，对绿色经济在不同层面上均有资金投入，重点在促进使用清洁技术和燃料的过渡战略和适应和减轻气候变化影响的资源方面，包括清洁能源使用、石油勘探生产转型、道路保护、城市改善计划、森林保护、全面和可持续的水资源管理、电力节约和转型等。投入金额约达790亿比索。

#### (2) 墨西哥与发展绿色经济相关的法律法规

《能源转型法》

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LTE.pdf>

《气候变化总法》

[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCC\\_061120.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCC_061120.pdf)

《电力工业法》

[http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIElec\\_090321.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIElec_090321.pdf)

《预防和综合废物管理法》

[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/131748/23\\_LEY\\_GENERAL\\_PARA\\_LA\\_PREVENCION\\_Y\\_GESTION\\_INTEGRAL\\_DE\\_LOS\\_RESIDUOS.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/131748/23_LEY_GENERAL_PARA_LA_PREVENCION_Y_GESTION_INTEGRAL_DE_LOS_RESIDUOS.pdf)

《可持续林业发展总法》

<https://www.conacyt.gob.mx/cibiogem/images/cibiogem/normatividad/vigente/SEMARNAT/LGDFS.pdf>

(3) 墨西哥对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策  
墨西哥出台的政策均为普惠性政策，无针对外商投资企业的特殊优惠政策。

(4) 墨西哥与碳排放相关的法规

墨西哥正在执行的与碳排放相关的法规有《废物预防和综合管理总法》《生态平衡与环境保护通则》。

墨西哥于2019年5月23日发布了“建立排放交易系统测试方案初步基础的协议”，确定了墨西哥ETS的实施分两步走，2020-2023为实行阶段，（其中2022-2023为过渡期）2022年开始计划在全国范围内正式执行。

#### 5.4.4 中国与墨西哥开展绿色投资情况

近年来，中国与墨西哥开展绿色投资合作的案例主要包括：中国电建墨西哥公司承建墨西哥帕查玛玛375MW光伏项目、伯德莱罗296MW光伏项目，东方日升、晶科等企业在墨投资建设光伏电站，为墨提供更多清洁电力；宇通、中通、BYD分别对墨出口百余辆双源无轨电车、叉车等电动或清洁能源车辆；中电国际收购墨西哥ZUMA公司股权并顺利完成交割，将负责开发、运营原ZUMA公司在墨风电和光伏电厂。

## 5.5 企业税收

### 5.5.1 税收体系和制度

根据墨西哥宪法规定，联邦政府、州（市）政府均有权征税，为联邦和地方两级课税制度。地方一级包括州、市两个层面，联邦政府享有征收国内主要税种的权力，尤其是企业所得税，任何一级地方政府都无权征收。

经过几次大的调整与改革，墨西哥的税收体制日渐完善。目前，中央政府的税收收入占全国税收总额的绝大部分，而州及以下政府的税收收入规模则较小。墨西哥实行的税收体制不是完全意义上的分税制，联邦政府通过财政转移支付的机制将联邦政府收入的大部分转移到地方使用，即中央掌握收入的绝大部分，而地方则拥有税收收入绝大部分使用权。

墨西哥实行属人税制，征税对象是自然人或者法人。据经合组织（OECD）报告，目前墨西哥企业税率（企业利润所得税）为30%，位列法国和哥伦比亚（32%）之后，为OECD国家第二，OECD成员国平均企业税率为21.8%。

### 5.5.2 主要税赋和税率



墨西哥联邦政府实行的是以所得税和增值税为双主体的复合型税制结构，现行税收体系包括的主要税种有：所得税（包括公司所得税、个人所得税、资本利得税）、增值税、财产税（以资产为基础课征的最低税收）、进出口关税、工薪税（主要包括对工资课征的税收、社会保险以及工人住房基金）。另外，联邦税收中还包括一些针对矿产资源和特殊商品及服务课征的税种，例如对酒精饮料、烟草、汽油、电信服务和汽车征收的消费税。

地方政府包括州和市两级政府，其有权征收的税种包括不动产税、薪金税（主要向雇主征收）、不动产交易税、经营资产税等，还包括其他各种产权登记、经营许可证发放等收费。

2013年10月31日，墨西哥议会通过了财税改革方案，其主要内容包括：

（1）统一各地增值税（IVA）并保持在16%不变，包括边境地区（此前边境地区IVA为11%）；但对食品和药品不征税，对医疗服务、城际交通、图书和杂志免税，但高额医疗费用必须使用支票、信用卡或电子转账方式支付才能予以扣税。

（2）对宠物食品、口香糖和外国乘客交通，以及房屋买卖、按揭利息和租金的支付征收16%的增值税，此前上述项目不必缴纳增值税。

（3）取消企业单一税（IETU）和现金存款税（IDE）。原企业单一税自2010年起征，税率为17.5%；原现金存款税指的是，银行现金存款超过15000比索须缴3%的现金存款税，但若购买现金银行本票则不论金额均须缴纳3%的税。本次税改将这两项税赋取消，自2014年1月1日起正式生效。

（4）对在股市出售股份的利润以及实体所获的股息红利征收10%的税，该做法目的是打击逃税漏税行为；

（5）取消目前3/4的税收“优惠待遇”和目前1/2的税收“特殊制度”；

（6）实行个人所得税（ISR）差异化征税措施。

（7）颁布新的《所得税法》，从原有的295条减为186条，该法将更为简明，并使缴纳所得税的操作更为简便。

（8）将征收“绿色税”和“健康税”，前者是指对碳排放和杀虫剂的征税，其征收对象是这些化石燃料的制造商、生产商和进口商。后者对含糖饮料（包括添加剂、浓缩剂、粉剂、糖浆、香精等）征税（1比索/升）；提高对“垃圾食品”征税（从5%提高至8%）。

（9）取消目前对集团企业实施的“财务合并制度”，并另设一类似制度管理包含总、分公司，母、子公司的集团企业税收。

（10）修改宪法第4条和第124条，引入全国养老金机制和正规员工的失业保险体系。

（11）为国家石油公司打造一个全新的税收制度，使其更具活力和竞争力。

(12) 创立主权储蓄基金, 以应对收支的不时之需。

(13) 修改《生产和服务特别税法》, 对酒精度在14度以下的啤酒转卖和进口征收26.5%的税; 对酒精度数在20度以上的含酒精饮品和啤酒征收53%的税; 对通信网络仍征收3%的特别税不变。

(14) 在《联邦税法》中对矿业和水资源征税, 对矿业公司的利润征收7.5%的税, 该税收所得按如下分配: 矿区所在市政府50%, 州政府30%, 联邦政府20%。

(15) 企业支付给员工的免税收入, 可抵扣比例上限为53%, 但如果企业较上一年降低了支付给员工的免税收入, 则之前的支付额最多只能抵扣47%。

经以上调整, 目前企业在墨西哥应交纳的主要税赋种类和税率情况如下:

【企业所得税】企业所得税的征收对象为在墨西哥境内从事经营活动的企业、公司等法人。若是非本国居民开办的公司, 只需就其来源于墨西哥的所得纳税, 按照其毛收入(无扣除项目)的不同类型分别适用于不同的税率, 但销售不动产和股份所得的净应税收益和短期的建筑安装及类似工程的所得要按高税率课税。在特定情况下, 如果这类公司被认定为有基于所得税目的而在墨西哥永久建立或固定经营的行为, 则从认定之时起, 就遵循本国居民公司的纳税规定, 按照外国公司在墨西哥已注册的分公司的情况来征税。

2013年税改一揽子方案中,《所得税法》变化最大, 其主要内容如下:

(1) 所得税税率将维持在30%不变, 而非此前按照所得税逐年递减计划的29%;

(2) 取消对专门从事农业、畜牧业、渔业和林业企业的税率优惠政策;

(3) 对企业所获的股息和利润征收10%的红利所得税;

(4) 取消了税收上对分期付款销售的收入承认原则, 现规定是在销售时全额计入企业的收入;

(5) 对于出售持有时间少于12个月的股份, 纳税人可以使用两种方法之一(原来只有一种)承认股份的计税依据;

(6) 对于员工利润分析的计算方法将只限一种(原来有两种), 该方法与所得税的计算方法十分相似;

(7) 对于员工个人需要支付的那部分社保, 如果也有企业支付, 则将不能抵扣(原来可以作为抵扣项);

(8) 企业向联邦、州级或市级政府或其下属机构捐款将不能超过应税所得额或税前利润的4%, 企业对外捐款额度则不能超过应税所得的7%;

(9) 对于工资和薪金抵扣提出新的要求, 包括: ①企业应按要求上缴地方工资税; ②企业给员工开工资的收据应在网上以电子工资单形式发布;



③超过2000比索的工资须通过金融机构支付；

（10）企业给第三方、员工、管理人员、合伙人或股东的借款必须要有税务收据；

（11）企业发放给员工的食物代金券，必须以电子钱包的形式支付，且该电子钱包须经国家税务总局授权批准；

（12）企业汽车租赁金额不得超过200比索/天；

（13）企业在餐厅和酒吧消费的抵扣额将不得超过全部费用的8.5%，差旅消费的支出除外；

（14）企业支付给员工的免税收入和养老金的抵扣额将不得超过支付额的53%；

（15）企业购买汽车资产的抵扣额上限由原先的17.5万比索降为13万比索；

（16）废除一次性抵扣固定资产的做法；

（17）废除一次性抵扣矿业企业在运营前期矿层勘探和开采开支费用的做法；

（18）从2014年开始，取消企业每年2月15日须提交上年财务信息表（代扣税、工资、境外支付费用）的义务；

（19）废除了“企业单一税率税”（IETU）和“现金存款税”（IDE），但对于银行月现金存款累计总额超过15000比索的账户，有关金融机构须每年报告一次。

从以上规定看出，新的《所得税法》一方面加重了企业赋税的负担，另一方面大幅裁剪了企业可抵扣的项目，从严限制各项抵扣比例上限，这将大大提高企业运营成本；此外，新法大力推行电子化支付，从而加强了对企业账目往来的监管，间接缩减了企业在资金上的运作空间。

【个人所得税】墨西哥的公民和居住在墨西哥的外国人都应缴纳个人所得税。作为墨西哥的居民，需要就其在全球范围内的全部所得缴纳个人所得税；居住在墨西哥的外国人，则只就其在墨境内的所得纳税。在应税所得中，允许扣除医疗费用、慈善捐款、教育开支等费用。

2013年的税改将落实个人所得税的累进制。对此，墨西哥财政部曾表示，原来设定部分免税政策和个人税收减免的初衷是好的，但实际情况是88.7%的个人退税政策的受益对象是10%的最富有人群，与其初衷不符。因此，自2018年起，个人所得税（ISR）的累进税率如下：

表5-6：墨西哥个人所得税阶梯税率

年收入下限（比索）	1 年收入上限（比索）	固定税额（比索）	累进税率
0.01	6,942.2	-	1.92%

6,942.21	58,922.16	133.28	6.40%
58,922.17	103,550.44	3,460.01	10.88%
103,550.45	120,372.83	8,315.57	16.00%
120,372.84	144,119.23	11,007.14	17.92%
144,119.24	290,667.75	15,262.49	21.36%
290,667.76	458,132.29	46,565.26	23.52%
458,132.30	874,650.00	85,952.92	30.00%
874,650.01	1,166,200.00	210,908.23	32.00%
1,166,200.01	3,498,600.00	304,204.21	34.00%
3,498,600.01	无上限	1,097,220.21	35.00%

【增值税】墨西哥的增值税对销售货物和提供劳务的收入、租金收入以及货物与劳务的进口等课税。但以下交易事项不需缴纳增值税：出售土地、书籍、信用凭证（包括出让股份的收益）和住宅类建筑物及相关建筑材料的收益、金融（信用卡的发行者支付的利息除外）、医疗和教育服务的收益和住宅的出租收入。

在确定适用税率时，作为非增值税应税收入的经营收入与增值税应税收入一起作为确定税率的依据。当纳税人履行其纳税义务以及享受其豁免权利时，因投资支出而转嫁的税款必须在以后的纳税年度进行调整。

根据新税法，目前墨西哥境内和边境地区的增值税的基本税率均为16%，另外，还将对原先增值税率为零税率的以下项目征收16%的增值税：

- （1）用于生产、加工和维修的临时进口；
- （2）汽车工业的保税仓库；
- （3）战略保税区；
- （4）用于商品生产、加工和维修的保税区；

目前，免征增值税的项目包括：农业产品、基本的食品和药品、服务出口、劳务输出等。

【资源税及勘探开采权费用】根据墨西哥法律规定，在墨从事矿业开采，企业必须获得联邦政府的授权许可，才能从事矿藏的勘探和开采业务。

外资企业须按照墨西哥矿业法的规定，在当地注册成立公司方可有权申请上述授权许可。墨西哥的勘探和开采许可合二为一，有效期为50年，且可以延期。根据2013年《联邦税法》第263条，矿产勘探开采权费用每6个月交一次，其数目与矿权面积和经营年限挂钩，面积越大，年限越长，费用越高，具体指标如下：

表5-7：墨西哥采矿许可证发放后各时间段矿藏勘探和开采所缴纳的费用

时间	墨西哥比索/每公顷（每半年支付一次）
第一年和第二年	5.70
第三年和第四年	8.52
第五年和第六年	17.62
第七年和第八年	35.45
第九年和第十年	70.88
十年以后	124.74

资料来源：墨西哥经济部矿业协调总局

自2014年1月1日起，根据税法改革，对矿业公司的营业利润收取7.5%的税费，且对于开采黄金、白银和铂金等贵金属矿业公司，该税率还增加0.5%，即征收8%。

【经营资产税】经营资产税是一种重要的地方税。它是以资产为基础的最低税收，按公司资产价值的2%征收，是联邦所得税的补充。经营资产税由各州和联邦区征收，税率各不相同。该税种适用于个人和企业资产。

【不动产税和不动产交易税】不动产税的税基以国家土地注册委员会和地方财政部门的评估价值为基础，这两个部门共同负责财产价值的评估。土地评估价值一般小于市场价值，有时土地的平均评估价值比市场价值的1/5还要低。一般而言，对建筑物是以建筑单位的价值为基础进行估价的。而对于农村和农业用地来说，土地用途决定了土地的评估价值。例如，在某些州，政府将土地交给农民使用不征税，而其他一些州政府则要农民上交一笔固定的税收。

墨西哥每年都依据消费者价格指数对土地和不动产的评估价值进行调整。不动产税税率由州政府制定，一般不高，而且不同的州和地方政府，不动产税率各不相同，大多数纳税人都按最低税率纳税。

不动产交易税也是地方政府的重要税种之一，其税率由州政府制定。最初是作为替代不动产交易印花税而出现的，这些交易包括遗产捐赠、向非营利组织捐赠、各种不动产转让等。

【利润分享税】不管公司的组织形式如何，雇员都应从公司的年收益中分享一部分利润，一般情况下，其分享率为公司应纳税所得额的10%，但新成立的企业可以例外。在特定情况下，为了消除通货膨胀因素对收入的影响，要将应税所得额进行调整。在计算利润分享税时，纳税人不得将其本年度缴纳的利润分享税从其应税利润中减除，次年利润分享可以用来抵税。另外，由于股息收入不包括在应税所得当中，因此，也要根据情况的不同来扣除或增加应税所得额。在雇主或相关团体允许的情况下，雇员从其购买的股份中分得的利润，可以作为员工工资薪金所得，这项规定也适用于国外的居民。

【其他规定】对于与墨西哥签有协定的国家的纳税人，对其课税按协定规定的税率标准执行。

墨西哥税法比较复杂，税务主管部门对违规企业处罚较重。在墨企业财务及纳税工作必须由当地有经验的专业人员负责。

2018年12月1日新政府上台伊始，洛佩斯总统宣布在其六年任期的上半期间将进行新的税制改革。洛佩斯提出的优惠税收政策包括以下几点：

（1）将边境地区增值税税率从16%降低到8%。该税率涉及该地区满足特定要求的居民提供的商品或服务 and 生产活动。当在边境地区临时提供货物和服务时，适用8%的增值税。

（2）将边境地区所得税税率从30%降到20%。无论何种来源，墨西哥居民的收入税率将从实际的30%降至20%。该措施旨在为墨西哥北部地区创造一个更好的商业环境，使该地区更具竞争力。

（3）将可持续或生态型公司的所得税税率从30%降到24%。

## 5.6 特殊经济区域规定

### 5.6.1 经济特区法规

#### （1）墨西哥经济特区法律法规

2016年5月31日，《墨西哥联邦经济特区法》正式颁布。《特区法》共六章，主要内容如下。

【管理体制】墨财政部是南部经济特区的主管部门，负责制定经济特区成立、规划和发展的具体政策，审议各特区发展规划，发放特区管理和投资许可，协调联邦和州、市三级政府部门行动等。同时墨财政部将牵头内政部、社会发展部、环境部、能源部、经济部、农业部等十余家联邦和地方部门组成特区建设跨部门委员会，强化跨部门、跨区域的协调能力。此外，特区将设立技术委员会，负责跟进、评估特区建设和运营情况，并向财政部提交经济特区年度报告和相关工作建议。

【设立程序】经济特区的设立一般应经过相关州、市递交意向书，完成行政、融资、用地、环保、社会影响等可行性研究和审批，发布特区成立法令，联邦和相关州、市三级政府间签署协调行动协议并设立常设协调机构等程序后方可动工运营。

【优惠政策】入驻特区的优惠政策以吸引投资、增加就业为宗旨，应在全球范围内具有较强的竞争力和吸引力。该法强制规定的特区优惠措施主要有：特区企业免缴增值税（特区产品销往墨国内市场除外）、企业所得税优惠、通关便利和“一站式”服务等。各特区根据《特区法》制定的具体优惠政策一经推出，8年内不得取消或做出损害投资者权益的改变。

【参与流程】有意参与经济特区建设、管理、运营和维护的投资者须

申请墨财政部发放的综合管理许可，许可期限最高可达80年，其中初始许可40年，可延期40年。有意在特区内开展经济生产活动的投资者同样须向墨财政部递交申请。

(2) 经济技术开发区、出口加工区、保税区的位置、面积和重点发展产业

【出口加工区优惠政策】墨西哥的出口加工区集中在墨西哥北部地区例如奇瓦瓦、索诺拉、新莱昂、下加利福尼亚州等。墨政府很重视对外加工装配业务，对外加工装配企业可免税或优惠关税进口机械、设备、原料、零件，利用当地低工资进行加工装配，其产品全部出口，免征出口关税。外国企业可同墨西哥合资、独资兴办对外加工装配企业，可以长期租用土地和当地工厂设施，雇用外国经营管理人员也不受限制。

2014年以来，墨西哥加强了对边境地区出口加工业的管理，对组装加工业配件国产化率和出口要求执行更为严格。

【保税加工出口工厂】保税工厂的生产过程中，原材料、半成品、包装材料及机器等进口，可免征关税。保税工厂可申请部分产品内销墨西哥，内销产品所含进口材料须补缴进口税16%的增值税。在墨外资公司每年出口金额50万美元以上或产品10%以上用于出口可申请加入该计划。如果外资公司进口生产机械及设备，则公司每年出口额需占其全部销售额30%以上才可适用该计划。

### 5.6.2 经济特区介绍

2019年11月，墨西哥新政府于19日在《联邦日报》上发布法令，正式取消前政府最主要区域性项目，取而代之的是玛雅铁路项目、地峡开发项目和北部边境自贸区项目这三个区域性项目。总统洛佩斯指出，国家非常重视区域性项目，但需要对区域性资源进行重新审视和整合，从而进行新区域项目的开发。

### 5.6.3 重点行政区相关法律法规

根据墨西哥洛佩斯总统新财政刺激计划，2021年始，南部多州所得税将由目前的30%降至20%，增值税由16%降至8%，燃油价格与相邻国家保持一致。南部诸州将成重要外国投资地，其中金塔纳罗Chetumal免税区的建成将惠及该州22个市区以及附近的坎佩切、塔瓦斯科和恰巴斯等州，提升地区经济竞争力。

## 5.7 劳动就业法规

### 5.7.1 劳动法核心内容

### （1）劳动法关于雇用合同等方面的规定

2015年4月墨西哥《联邦劳动法》对劳动者的权利和义务、雇主的义务等做了详细规定。其中部分内容如下：

【人员聘用和解聘】《联邦劳动法》规定，雇主有权以同工同酬及无性别歧视地自由选择劳工，联邦劳工法对雇用18岁以下的未成年人做出特别规定。当没有团体契约时，工作条件必须以书面约定，其内容必须包括工作地点、工时、薪资、休假日数及其他劳资双方应遵守的权利义务。雇主对劳工的受雇或解雇，必须向墨西哥社会保险机构和劳工住宅基金登记处备案。雇主与工人之间书面约定如违反劳动法，则相关约定无效。

【工薪待遇】依据联邦劳动法规定，雇员的工资及福利由劳资双方协商之后以合同形式确定。合同可分为两种类型，一是集体合同，由工会与雇主之间达成协议；二是个人合同，由员工与雇主之间达成协议。

墨西哥《联邦劳动法》规定，允许根据工作种类、时间和内容的具体需要有限期（季节性、试用期、初始培训期）雇用劳工，但如未在雇佣合同中明确指出雇佣性质和时间，则视为无限期形式。无论无限期还是有限期雇用劳工期间，雇主都有义务保障雇员的社会保险等权利。

劳动法对雇主解雇雇员做出详细规定，如因雇员能力不够而解雇，须支付其1个月工资作为补偿，服务每满1年则多付20天的工资。

需要注意的是，雇主如因员工不道德行为等15种原因解聘员工则雇主无责任（具体情况和条件参见《联邦劳动法》第47条），须向员工发出书面通知，并清楚列举员工不道德行为及其发生日期。该通知应交给员工本人或在解雇发生后5个工作日内提交调解仲裁委员会，否则解雇将视为无效。

【最低薪资规定】由于墨西哥贫富差距较大，政府基于社会安定的考虑，制定了最低工资的相关规定，并根据通货膨胀的情况每年对最低工资进行相应的调整。除基本工资外，雇主还需要支付各种税收、福利，比例约占基本工资的30%。为增强员工稳定性，聘用当地人员应尽量参照同类行业实际工资水平。

根据墨西哥最低工资委员会（CONASAMI）的决定，自2018年1月1日起，墨西哥城及大部分城市最低日工资标准为123.22比索，北部边境部分地区最低日工资标准为185.56比索。

【工作时间及加班费】墨西哥《劳动法》规定，雇员工作时间最长为一周6天，每周工作48小时。一般公司的工作时间为每周40-45小时，每天工作时间可经双方同意进行调整，一般日班为8小时，夜班为7小时，混合班7小时。

工作满一年后雇员有6天的假期，此后每年增加两天，最多以12天为限。雇员连续休假时间不应少于6天，休假不得以工资进行补偿。如工作时



间不满一年，员工可获得正常工资的25%作为休假奖金。年终奖金应在12月15日前发放，金额不少于15天工资。工作时间不满一年的，根据工作时间按比例发放。

当公司解雇员工时，需付3个月最近工资作为遣散费。服务每满1年则多付20天的工资。若员工自动辞职，公司只需按比例支付休假奖金与年终奖金。但雇员如果已连续工作满15年，每增加1年需多付12天最近工资作为遣散费。

劳动法第68条规定，每周加班时间不得超过9小时，加班工资按小时工资100%支付，超过9小时，加班工资按200%支付。

2019年4月，墨西哥政府对《联邦劳动法》进行了部分内容修订，增加了工会集体谈判制，工会领导层选择采用自由且匿名方式，保障男女平等，反对性别歧视等。

## （2）雇主需要交纳雇员的社保基金种类和比例

《劳动法》强制规定雇主必须负担员工的社会保险、住宅基金和退休基金，以及员工休假奖金、年假和年终奖金所需的费用，这些福利金额平均约占员工薪资的30%。

### 5.7.2 外国人在当地工作的规定

【雇佣外籍劳工规定】为了给墨西哥公民创造更多的就业机会，墨西哥《联邦劳动法》第7条规定，在外资企业中，墨西哥人所占比例至少要达到90%。但在墨外资企业的管理层不受该比例限制。

【差别待遇】根据美墨加协定（USMCA），墨西哥允许四类非墨籍北美居民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。USMCA的三个签约国承诺相互承认对方颁发的专业技术许可（如律师、医生和会计）。

对于雇用北美自由贸易区以外的外籍劳工，墨西哥现有移民法提出诸多限制条件。《联邦移民法》第一部分规定，公司员工（包括技术人员和非技术人员）中，墨西哥人所占比例至少要达到90%。《联邦移民法》第三部分要求企业优先雇用墨西哥人，公司技术或专业人员原则上需为墨籍，只有内政部国家移民局确认墨西哥人无以胜任的工作岗位，才可以临时雇用外国人。外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，如聘任经理、董事或其他管理层人士，则无需占用该比例。设立两年以上的公司，才能雇用外国高级管理人员。所聘雇的外国人，准许其家属同住，但是受聘的外国人，必须负责训练墨西哥工人。不过，《联邦移民法》也规定了例外情形，指出特殊性质的工作或技术人员及美墨边境企业的人事安排可不受上述限制。



## 5.8 外国企业在墨西哥获得土地/林地的规定

### 5.8.1 土地法的主要内容

墨西哥宪法第27条规定,外国法人或自然人允许在墨非限制区域购买不动产,但必须经外交部批准,与墨有外交关系的国家的公民,只需递交一份申请,同意在购买不动产方面被视为墨西哥国民,不寻求本国政府的保护,如违背该约定,则购买行为无效。

墨西哥与土地相关的法律为《宪法》《农业法》和《外资法》等,各州根据自身具体情况也有不同的法律规定。从1992年起,墨西哥宣布实行村社土地私有化,把土地所有权交给分得土地的农民,允许农民通过买卖、租赁等途径转让土地,鼓励小农与商品农业合作经营;宣布私有土地可自由买卖、租赁给公司或自然人;鼓励外资和商业资本对农业用地投资,经营农牧业生产。同年,墨西哥政府还实行了村社土地权和城市房基地认证计划,给300万农户颁发了土地所有权证书。这标志着墨西哥土地对外销售和租赁的正式放开。但墨西哥土地对外资出售仅限于产权和使用权,与土地相关的水权不在出售之列。

【土地性质分类、出售和开发】根据墨西哥土地相关法律的规定,墨西哥土地所有制分国家所有、集体所有和私人所有三种形式:

#### ①国家所有土地

所有权归国家的土地,必须在将其产权转为私人所有后才能出售或租赁给外商,具体程序与私人所有土地出售或租赁程序相同。此外,墨西哥部分地方政府为吸引外资,出台了针对外资项目的特别优惠措施,将外资项目需要的国有土地无偿或以象征性价格向外商出售或出租,作为投资项目用地。以上述形式出售的土地最长产权期限为99年,到期后可续。

#### ②集体所有土地

墨西哥集体所有土地一般指农村或村社集体所有的土地。该类土地在不改变其产权的前提下,经社员大会集体讨论通过后即可自由租给外商,租赁期最长为30年,但不能出售给外商。外资购买集体所有的土地,须先经社员大会讨论并同意将其产权转为某位社员或农民私人所有后,再进行出售,具体程序与私人所有土地出售程序相同。同样,村社依土地法分配给社员个人的土地,拥有使用权的社员可自行决定租赁或出售给外商,但须经村民大会一致同意,且不得改变原有用途。

#### ③私人所有土地

私人所有的土地,外商租赁无任何限制,只要双方达成协议即可。租赁价格根据地区、耕地条件不同有区别。墨西哥租赁土地的程序较为简单,在双方达成一致并确认土地所有权的前提下签订商业合同即可,具体条款

和租金支付方式均可在不改变土地产权的前提下由合同双方自行商定。

【土地征用】墨西哥《征收法》规定了与征收有关的程序、形式和执行办法。征用行为不仅仅针对外国投资，还有一般的私人投资，但前提是只能征收用作公共用途，例如建设公共基础设施工程，或提供公共服务。如不符合公众利益征用条件，则墨西哥政府在任何情况下都不能将外国投资征用或国有化，否则就是违法和违宪的。

此外，《墨西哥合众国政治宪法》第27条规定，征收公用须事先声明并进行补偿；相关具体规定见《征收法》，补偿额度须与对应财产的商业价值相等，并由国家财产管理和评估局最终确定。

网址：[www.indaabin.gob.mx/Paginas/default.aspx](http://www.indaabin.gob.mx/Paginas/default.aspx)

### 5.8.2 外资企业获得土地的规定

墨西哥境内的各类土地除国家自然保护区、生态环境保护区、生态林区和其他国家规定保护的限制区域外，在符合法律和产权相关规定的前提下，均可面向外商和外资企业销售和租赁。外资购买墨西哥私有土地，但对改变土地用途有严格限制。集体土地转让规定比较复杂，纠纷较多。

一般私有土地的买卖程序为：交易双方先就交易细节私下谈判，达成一致后签署交易合同或出售承诺书，最终交易结果需报当地政府相关部门备案。如购买原产权为国家和集体所有的土地，应先分别通过“国家土地注册方案”和“公共产权注册方案”注册登记，同时将拟售地块、价位、付款方式等方案形成书面报告，提交政府主管部门讨论通过后将土地所有权转为私有再进行买卖，之后的买卖程序与一般私有土地买卖程序相同，但双方签订的商业合同应先经政府指定的监督委员会审核后才能正式签署，并于签署后在指定官方媒体上发表公告，公布交易结果。

此外，墨西哥《外资法》还对外资购买管制区内（边境线100公里及海岸线50公里内）的土地做了特别规定：外商购买管制区内土地，应首先向墨西哥外交部提出申请，承诺出现纠纷时放弃母国保护，在取得墨西哥外交部同意后方可购买。外商购买管制区内非居住用地，不得直接以外国自然人身份或外资公司身份购买，须在墨西哥当地注册成立公司并以该公司名义购买，且应在购地后60个工作日内将购地合同和产权转移证明等文件上报墨西哥外交部备案。外商在管制区内购买只有使用权而无产权的居住用地，应在取得墨西哥外交部同意后通过信用机构以信托方式购买，受益人可为墨西哥境内的法人或自然人，但受益人身份不可转为产权人。以信托方式购得的居住用地最长使用年限为50年，期满可申请延期。此外，外商在购买名下拥有农业、林业和畜牧业用地的墨西哥公司地产类股份时，购买单只股票份额不得超过每家上市公司总股本的49%。

## 5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

墨西哥对外资在证券市场进行投资没有特别限制，完全是在金融市场上自由进行，只需到证券交易所进行登记，遵守证券法及银行和证券监管委员会的相关规定。

## 5.10 环境保护法规

### 5.10.1 环保管理部门

墨西哥十分重视环境保护，矿业、基础设施、能源、电力等各类项目均需办理环境影响评估手续。

墨西哥环保管理部门是墨西哥自然环境和资源部( SEMARNAT, 网址: <http://www.gob.mx/semarnat> ), 是墨西哥环境保护方面的最主要和最重要的部门。下设政策规划司、环境法规促进司、环境保护管理司、办公室、国际事务协调司、司法法律司、内部调控司、社会参与合作司、州别协调办公公司、可持续性发展教育中心和新闻司等11个行政机构。该机构在地方州级设环境保护分支机构。另外, 还有墨西哥水资源委员会、墨西哥环境保护联邦办公室、墨西哥自然环境保护委员会、墨西哥生态中心、墨西哥森林资源委员会及墨西哥水资源科技研究中心等科研和管理部门。

墨西哥环境监察署负责监督环境保护法规的执行, 接受违规行为举报, 对影响环境行为进行调查, 并对违规行为进行处罚。监察署在各州设有分支机构。网址: [www.profepa.gob.mx](http://www.profepa.gob.mx)

### 5.10.2 主要环保法律法规

墨西哥主要环保法律法规均出自于环境法规促进司, 包括土地管理、矿产资源管理、海洋资源管理、森林资源管理、地址管理、水资源管理、综合管理和地方法规。其主要法规及涉及投资环境影响评价的法规如下:

《森林持续发展法》( 2003年2月25日 );

《遗传改良和转基因体法》( 2005年3月18日 );

《国家水资源法》( 1992年12月1日, 最新修改2014年8月 );

《野生环境法》( 2000年7月3日, 最新修改2015年1月 );

《废弃物预防和管理法》( 2003年10月8日, 最新修改2015年5月22日 );  
涉及投资环境影响评价的法律法规可查询环境监察署网站。

网址: [www.semarnat.gob.mx/temas](http://www.semarnat.gob.mx/temas);

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/32/1/mx/normatividad.html](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/32/1/mx/normatividad.html)

### 5.10.3 环保法律法规基本要点

(1) 环保法规中有关森林、动植物、大气、水体保护的技术标准和违规处罚规定

【环境标准】墨西哥环保方面技术标准分为墨西哥官方标准(NOM)和墨西哥标准(NMX)两种, NOM是墨西哥各官方标准机构通过正规途径发行的强制执行标准, 违规将受到处罚和制裁; 而NMX是墨西哥国家标准机构制定的非公开文件, 其文本内容受联邦版权法的法律框架保护, NMX的内容一般是某项国际标准的墨西哥版副本, 具有选择性和自愿性, 但如某项NOM中提及某项NMX中的有关内容, 则该NMX也具有强制性。

【森林土地保护】墨西哥主要的关于保护森林和土地的李OM如下。

①《金矿和银矿浸出系统环保要求》(NOM-155-SEMARNAT-2007)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3286/1/nom-155-semarnat-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3286/1/nom-155-semarnat-2007.pdf)

②《研究、采样和分析土壤肥力、盐度和分类的规格标准》

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones\\_para\\_la\\_evaluacion\\_de\\_la\\_conformidad\\_de\\_las\\_normas\\_oficiales\\_mexicanas\\_en\\_materia\\_de\\_suelos\\_y\\_residuos.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones_para_la_evaluacion_de_la_conformidad_de_las_normas_oficiales_mexicanas_en_materia_de_suelos_y_residuos.pdf)

③《减轻因森林土地转变为农业用地对生物多样性造成不利影响的有关标准》(NOM-062-SEMARNAT-1994)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3348/1/nom-062-semarnat-1994.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3348/1/nom-062-semarnat-1994.pdf)

④《减轻因森林利用对土壤和水体造成不利影响的有关标准》(NOM-060-SEMARNAT-1994)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3345/1/nom-060-semarnat-1994.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3345/1/nom-060-semarnat-1994.pdf)

【动植物保护】墨西哥有关保护动植物的NOM共有33项, 主要如下:

①《新锯木材进口植物卫生标准》(NOM-016-SEMARNAT-2013)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6684/1/acuerdo\\_de\\_simplificacion\\_nom-016-semarnat-2013.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6684/1/acuerdo_de_simplificacion_nom-016-semarnat-2013.pdf)

②《国际货物和商品贸易中使用木材包装的国际公认植物卫生措施》(NOM-144-SEMARNAT-2012)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6654/1/nom-144-semarnat-2012.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6654/1/nom-144-semarnat-2012.pdf)

③《松树、冷杉和花旗松属天然圣诞树进口标准》(NOM-013-SEMARNAT-2010)

[dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5166515&fecha=06/11/2010](http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5166515&fecha=06/11/2010)

④《观赏鲸以及保护和保存其栖息地的指导方针和行为规范》(NOM-131-SEMARNAT-2010)

[www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5214459&fecha=17/10/2011](http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5214459&fecha=17/10/2011);

⑤《墨西哥本土野生动植物种保护准则——风险分类及其引入、排除和改换的有关规定——濒危物种名录》(NOM-059-SEMARNAT-2010)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/435/1/NOM\\_059\\_SEMARNAT\\_2010.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/435/1/NOM_059_SEMARNAT_2010.pdf)

⑥《消灭和控制树皮甲虫的技术指引》(NOM-019-SEMARNAT-2006)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3333/1/nom-019-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3333/1/nom-019-semarnat-2006.pdf)

⑦《有关干旱地区森林植被的木材资源利用森林管理计划内容的标准、准则和规范》(NOM-152-SEMARNAT-2006)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3363/1/nom-152-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3363/1/nom-152-semarnat-2006.pdf)

【空气保护】墨西哥有关保护大气的NOM共有28项，分为固定排放污染源（17项）和移动排放污染源（11项）两种，主要如下：

①《大气污染-烟气脱硫和酸冷凝厂-硫化合物排放控制标准》(NOM-137-SEMARNAT-2003)

<http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/5793/1/nom-137-semarnat-2013.pdf>

②《大气污染-炼油过程中硫回收法》(NOM-148-SEMARNAT-2006)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1202/1/nom-148-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1202/1/nom-148-semarnat-2006.pdf)

③《化石燃料环保标准》(NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1279/1/NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005\\_%20Acuerdo%20de%20modificaci%C3%B3n%203-.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1279/1/NOM-086-SEMARNAT-SENER-SCFI-2005_%20Acuerdo%20de%20modificaci%C3%B3n%203-.pdf)

④《总重量超过3857千克且使用石油、石油液化气、天然气和其他替代燃料的燃油系统机动车辆排放的废气及蒸发碳氢化合物中未燃烧烃、一氧化碳、氮氧化物的允许上限标准》(NOM-076-SEMARNAT-2012)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6650/1/nom-076-semarnat-2012.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6650/1/nom-076-semarnat-2012.pdf)

⑤《大气污染-使用柴油作为燃料的流通车辆-测试设备技术特性、试验程序和不透明度的允许上限标准》(NOM-045-SEMARNAT-2006)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1284/1/nom-045-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1284/1/nom-045-semarnat-2006.pdf)

【水体保护】墨西哥有关保护水体的NOM共有15项，主要如下：

①《饮用水、家庭自来水和下水道污水的密封性试验方法和规范》(NOM-001-CONAGUA-2011)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6658/1/nom-001-conagua-2011.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6658/1/nom-001-conagua-2011.pdf)

②《水井建设和防止蓄水层污染的要求》(NOM-003-CONAGUA-1996)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf)

③《人工水渗入含水层——有关工程和水体的特点和规格要求》(NOM-015-CONAGUA-2007)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3330/1/nom-015-conagua-2007.pdf)

④《含处理后废水含水层人工回灌要求》(NOM-014-CONAGUA-2003)  
[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3322/1/nom-014-conagua-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3322/1/nom-014-conagua-2003.pdf)

【废水排放标准】墨西哥有关废水排放的NOM共有3项。

①《城市下水系统排放废水中污染物质的最大允许限值》(NOM-002-SEMARNAT-1996)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3295/1/nom-002-semarnat-1996.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3295/1/nom-002-semarnat-1996.pdf)

②《研究、采样和分析土壤肥力、盐度和分类的规格标准》(NOM-021-SEMARNAT-2000)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones\\_para\\_la\\_evaluacion\\_de\\_la\\_conformidad\\_de\\_las\\_normas\\_oficiales\\_mexicanas\\_en\\_materia\\_de\\_suelos\\_y\\_residuos.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6974/1/recomendaciones_para_la_evaluacion_de_la_conformidad_de_las_normas_oficiales_mexicanas_en_materia_de_suelos_y_residuos.pdf)

③《国家水体排放废水中污染物质的最大允许限值》(NOM-001-SEMARNAT-1996)

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3290/1/nom-001-semarnat-1996.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3290/1/nom-001-semarnat-1996.pdf)

【空气保护】墨西哥有关保护大气的NMX共有8项。

①《固体污染源颗粒物排放测定标准》(NMX-AA-010-SCFI-2001);

②《汽油燃料汽车气体排放评估试验》(NMX-AA-11-1993-SCFI);

③《大气污染气体流量测定标准》(NMX-AA-009-1993-SCFI);

④《大气污染环保标准》(NMX-AA-023-1986);

⑤《通过流经导管的气体中水分含量测定大气污染方法》(NMX-AA-054-1978);

⑥《静电空气净化标准》(NMX-AA-049-1977);

⑦《柴油燃料固定式发动机排烟测定标准》(NMX-AA-002-1977);

⑧《二氧化碳、一氧化碳和燃烧气体中氧的测定标准》(NMX-AA-002-1977)。

参考链接：[www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-atmosfera](http://www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-atmosfera)

【水体保护】墨西哥有关保护水体的NMX主要如下：

①《水质分析-自然水、污水和废水中硫酸根离子测定方式》(NMX-AA-074-SCFI-2014)

②《水质分析-自然水、污水和废水中六价铬测定方式》(NMX-AA-044-SCFI-2014)

③《水质分析-自然水、污水和废水温度的测试方法》(NMX-AA-007-SCFI-2013)

④《水质分析-自然水、污水和废水中萃取脂肪和油脂的测试方法》(NMX-AA-005-SCFI-2013)

⑤《水质分析-自然水、污水和废水中化学需氧量的测试方法》(NMX-AA-030/1-SCFI-2012)

⑥《水质分析-自然水、污水和废水中固体沉淀的测试方法》(NMX-AA-004-SCFI-2013)

⑦《流域水文生态流量确定方式》(NMX-AA-159-SCFI-2012)



⑧《水质分析-自然水、污水和废水中凯氏定氮法测定总氮方式》(Nmx-AA-026-SCFI-2010)

⑨《水质分析-替代方法指南》(NMX-AA-116-SCFI-2001);

⑩《水质分析-PH值的测定方法》(NMX-AA-008-SCFI-2011);

⑪《水质分析-废水中漂浮物质测定方法及废水处理试验方法》(NMX-AA-006-SCFI-2010);

⑫《水质分析-自然水、饮用水、污水和废水中总氰化物的测试方法》(NMX-AA-058-SCFI-2001)。

参考链接: [www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-agua](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-agua)

【森林和生物多样性】墨西哥有关保护森林和生物多样性的NMX共有3项。

①《林业苗圃操作认证》(NMX-AA-170-SCFI-2014)

②《动物福利及动物园保护、研究、教育和安全认证要求》(NMX-AA-165-SCFI-2014)

③《森林可持续管理认证》(NMX-AA-143-SCFI-2008);

参考链接: [www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-forestal](http://www.semarnat.mx/leyes-y-normas/nmx-forestal)

【土壤保护】墨西哥有关土壤污染的NMX共有11项,主要如下:

①《多环芳烃色谱检验测试法》(NMX-AA-146-SCFI-2008);

②《土壤取样定量鉴别金属和半金属以及样本管理》(NMX-AA-132-SCFI-2006);

③《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-高发热量测定法》(NMX-AA-033-1985);

④《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-有机质含量测定法》(NMX-AA-021-1985);

⑤《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-体积重量测定法》(NMX-AA-019-1985);

⑥《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-PH值测定电位滴定法》(NMX-AA-025-1984);

⑦《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-总氮含量测定法》(NMX-AA-024-1984);

⑧《环境保护-土壤污染-城市固体残留垃圾-湿度测定法》(NMX-AA-016-1984)。

参考链接: [www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-suelo](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-suelo)

【噪声】墨西哥有关噪声的NMX主要如下:

①《通用声级计》(NMX-AA-047-1977)

②《噪音分类》(NMX-AA-040-1976)

参考链接: [www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-ruído](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-ruído)



【废物排放】墨西哥有关废物排放的NMX分别如下：

- ①《通过质谱仪对产品有毒成分提取的气体进行挥发性成分测定》（NMX-AA-103-SCFI-2006）；
- ②《液体废物-封闭环境内对可燃性测定方式》（NMX-AA-037-scfi-2006）；
- ③《液体废物-PH值测定方式》（NMX-AA-027-SCFI-2006）
- ④《固体废物-PH值测定方式》（NMX-AA-013-SCFI-2006）
- ⑤《化学品危险分类和告知统一制度》（NMX-R-019-SCFI-2011）
- ⑥《对碳钢具有腐蚀性废液和/或水溶液的测定标准》（NMX-AA-001-SCFI-2008）；
- ⑦《废物-对产品有毒成分提取的半挥发性成本测定》（NMX-AA-020-SCFI-2008）
- ⑧NMX-AA-118-SCFI-2001《污染物质登记和转移报告》；
- ⑨NMX-AA-032-1976《固体废物中总磷含量测定法》；
- ⑩NMX-AA-031-1976《固体废物中硫含量测定法》。

参考链接：[www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-residuos](http://www.semarnat.gob.mx/leyes-y-normas/nmx-residuos)

【违规处罚】履行墨西哥环保法律法规除了需要遵守国际通用环保规定、中央联邦政府所规定的联邦总法、各类相关领域法则，还必须遵守各地方州、市政府所规定的不同政策和法规。违规行业包括但不限于以下：

- ①对于未经授权而进行废弃工业垃圾和生产垃圾的收集、储藏、运输、不恰当处理；
- ②不执行环保法律规定的会对环境与健康造成的损害处理方法；
- ③不恰当处理废弃物或将其随意混合；
- ④在未经授权区域，随意丢弃或放置危险废弃物；
- ⑤未经授权，自行储藏废弃物超过6个月；
- ⑥向有关机构提供关于生产、储藏和处理废弃物的材料不实；
- ⑦空运生产废弃物；
- ⑧凡是涉及生产过程中产生对森林、动植物、大气、水资源和土地造成污染的可能性，未在开始生产之前向当地联邦政府或相关环保机构提交报告，未由该机构进行评估及授权；
- ⑨阻碍环保工作人员履行职责，提供虚假信息；
- ⑩发生紧急情况、事故和废弃物泄露事件，不及时通知有关环保部门；
- ⑪生产结束后，不能立即或按时处理生产废弃物；
- ⑫不遵守环境保护法所规定的任何条例。

【处罚类型】因不同的生产行业涉及影响的自然环境不同，各地方（州）对特定的领域内生产企业的规定不同及企业违反环境保护条例程度轻重的不同，具体情况需要参照投资者当地的环境保护法规而实行。此处仅列

举墨西哥一般实施的处罚方法，具体各类详细相关法律。

对于上面所提及的12类违规操作，处罚类型大致如下：

①对于逾期仍不缴付罚款的企业，相关部门可以采取额外每天加收罚金作为惩罚；

②对于反复违规的企业，相关部门将收取更多的罚金，最高可以达到上次罚金的两倍，并依次累计；

③根据处罚的严重性，墨西哥自然环境和资源部有权请求相关部门协助，监督、撤销或取消企业的生产许可、证书及一切授权，以方便处罚委员会能履行自己的工作；

④行政拘留，最高36小时；

⑤责令停产，相关部门检查的时间可根据情况延长；

⑥处以最低工资标准×企业人数×30000至50000天的罚金。

⑦处罚条例针对企业法人。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/295/1/mx/sanciones\\_y-multas](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/v/295/1/mx/sanciones_y-multas)

#### （2）碳排放适用的相关法律和规定

墨西哥在《所得税法》中规定，将征收“绿色税”和“健康税”，前者是指对碳排放（含碳燃料）和杀虫剂的征税，其征收对象是这些化石燃料的制造商、生产商和进口商，后者对含糖饮料（包括添加剂、浓缩剂、粉剂、糖浆、香精等）征税（1比索/升）；提高对“垃圾食品”征税（从5%提高至8%）。

### 5.10.4 环境影响评估法规

#### （1）外资开展投资或承包工程的环评规定

墨西哥对外资企业开展投资或承包工程需要进行环境评估的主要涉及矿业勘探、海上和陆地石油钻探、光纤通信等方面，有以下8方面规定：

①与矿业活动相关的环境保护标准（NOM-120-SEMARNAT-2011）：该规范就在有沙漠灌木植被、热带落叶林、针叶林或橡木树林生长的农业、畜牧业地区，荒地，以及干旱地区和温带地区进行直接矿业勘探活动的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6657/1/nom-120-semarnat-2011.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/6657/1/nom-120-semarnat-2011.pdf)

②与油气输送相关的环境保护标准（NOM-117-SEMARNAT-2006）：该规范对液态和气态碳氢化合物和石化产品管道运输处理系统安装、维护和废弃期间的环保问题进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1329/1/nom-117-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1329/1/nom-117-semarnat-2006.pdf)

③与天然气配送设备和服务相关的环境保护标准（NOM-129-

SEMARNAT-2006)：该规范主要对设立在城市、郊区和工业区的天然气配电网设备和服务的场地准备、建设、运营、维护和废弃方面的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1336/1/nom-129-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1336/1/nom-129-semarnat-2006.pdf)

④与地热勘探开发相关的环境保护标准（NOM-150-SEMARNAT-2006）：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区建造和初步评估勘探用地热井等活动须遵守的环保技术指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3285/1/nom\\_150\\_semarnat\\_2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/3285/1/nom_150_semarnat_2006.pdf)

⑤与海上石油勘探开发相关环境保护标准（NOM-149-SEMARNAT-2006）：该规范对在墨西哥海洋区域钻探、维护和废弃石油井等活动须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1338/1/nom-149-semarnat-2006.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1338/1/nom-149-semarnat-2006.pdf)

⑥与陆地地震勘察活动的环保指标（NOM-116-SEMARNAT-2005）：该规范对在农业、畜牧业和未开垦地区从事土地地震勘察活动的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1327/1/nom-116-semarnat-2005.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1327/1/nom-116-semarnat-2005.pdf)

⑦油气开发中对原生产处理的标准（NOM-143-SEMARNAT-2003）：该规范对与碳氢化合物有关原生水的处理须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1337/1/nom-143-semarnat-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1337/1/nom-143-semarnat-2003.pdf)

⑧陆地石油勘探相关环境保护标准（NOM-115-SEMARNAT-2003）：该规范对在自然保护区和林地以外的农业、畜牧业和未开垦地区钻探和维护用于勘探和生产的陆上石油井须遵守的环保指标进行规定。

[www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1326/1/nom-115-semarnat-2003.pdf](http://www.profepa.gob.mx/innovaportal/file/1326/1/nom-115-semarnat-2003.pdf)

## （2）环评机构、联系方式

负责办理环评手续的主管行政机构是环境和自然资源部环境影响和风险司，联系方式是：

Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental

Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT)

地址：Av. Revolución 1425, nivel 16

Colonia Tlacopac San Ángel, México, D.F.

电邮：contacto.ciudadano@semarnat.gob.mx

网址: 187.191.71.208/tramites/FichaTramite.aspx?val=28396

其他可办理环评的地方主管单位是各州环境和自然资源部下属机构的综合服务中心办公室。

### (3) 申请环评的手续

#### ① 环评手续

环评手续名称: 环境影响表现的接受、评估审议决议

手续办理根据: 当要进行《生态平衡和环境保护一般法》第28条中及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》第5条中有关环境影响评估领域内容中列出的工程或活动之一时, 则有必要向有关部门申请环评。

② 环评费用: 墨西哥环境保护和自然资源部网站对各类不同环境评估收费有详细规定。

[www.gob.mx/semarnat/documentos/pago-de-derechos-por-los-tramites-que-realiza-la-semarnat?idiom=es-MX](http://www.gob.mx/semarnat/documentos/pago-de-derechos-por-los-tramites-que-realiza-la-semarnat?idiom=es-MX)

#### ③ 环评时间:

一般来说环评时间最长不超过60个工作日。在评估期间, 环境和自然资源部可要求申请方对提交的环境影响报告书内容进行澄清、修改或补充, 在此期间环境和自然资源部会宣布暂停计算环评程序所要求的时间期限, 直到申请方按照规定提交了澄清、修改或补充材料为止, 但暂停时间不得超过60个工作日。

当项目复杂程度和规模工作量超出一定标准, 环境和自然资源部可以例外将环评时间额外延长最多60个工作日, 并须通报申请方。但延期前提是具备合理理由(符合《生态平衡和环境保护一般法》第35条中及《生态平衡和环境保护一般法执行条例》中第46条有关环境影响评估领域内容)。

根据《联邦行政程序法》第17-B条, 环境和自然资源部审理的环评期从申请方提交相关材料后的第1个工作日起计算。

其他参考链接:

#### ① 《环境风险评估手续指南》

[tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGGIMAR/Guia/guia\\_estudio\\_riesgo.pdf](http://tramites.semarnat.gob.mx/Doctos/DGGIMAR/Guia/guia_estudio_riesgo.pdf)

#### ② 《一般通信行业环境影响报告书演示指南》

[www.sct.gob.mx/obrapublica/MarcoNormativo/4/4-8.pdf](http://www.sct.gob.mx/obrapublica/MarcoNormativo/4/4-8.pdf)

#### ③ 《矿业手续指南》

[www.economia.gob.mx/files/comunidad\\_negocios/industria\\_comercio/informacionSectorial/minero/GuiadeTramitesMineros.pdf](http://www.economia.gob.mx/files/comunidad_negocios/industria_comercio/informacionSectorial/minero/GuiadeTramitesMineros.pdf)

## 5.11 反对商业贿赂规定

墨西哥没有专门的《商业贿赂法》。

2012年6月墨西哥发布《公共工程招标反腐败联邦法》。2015年5月，发布《公共信息透明和准入总法》。目前墨西哥立法机构正在就建立国家反腐败系列法案进行讨论。

《联邦刑法》中有关于非法资产罪的定罪内容。一经查处，可判长达10年的监禁和2000天最低工资的罚款。

## 5.12 外国企业承包当地工程规定

### 5.12.1 许可制度

#### （1）相关法律、要求和限制

《墨西哥公共工程及相关服务法》以及《公共工程及相关服务法实施细则》就有关工程项目的性质及政府部门在公共工程项目招标中的作用均做出明确规定。凡涉及公共基础设施项目的招标均由相关主管政府部门进行。

墨西哥公共工程法并未就外国公司参与当地项目招标设限，但根据其实施细则及惯常做法，有些招标项目会在标书中注明，墨西哥对与之签订自由贸易协定或同属地区经贸合作协定的国家的企业给予优先。同样，私营领域投资项目招标按规定也需先考虑上述合作伙伴。

外国公司在墨从事承包工程业务需要在经济部及财政部登记注册，成为当地企业后方可进行投标。如要在国家石油化工及电力等行业投标公共工程项目则需经过墨西哥石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格方可。

#### （2）外国自然人可否承揽工程承包项目

2014年墨西哥进行能源改革，私人 and 外国企业可以参与墨西哥电力和石油行业上游领域，包括石油天然气勘探开采，发电等。

### 5.12.2 禁止领域

在工程承包领域，墨西哥政府没有明确禁止外国企业进入的领域，但在每次招标中，都会明确规定参加投标的资格要求。例如，有些项目仅限于北美自贸协定成员国企业参与投标，有的为国际公开招标。根据议会最近通过的能源改革方案，墨西哥石油公司有权直接与外国公司议标，从事某项勘探开采工程的承包。

### 5.12.3 招标方式

墨西哥工程招标方式主要有有限招标和公开招标。前者对象仅限部分熟悉公司，后者则面向所有公司。

墨西哥法律通常给予投标商40天的时间来递交标书，再过40天确定中标企业。投标人按规定的时间与地点递交标书非常重要。标书一般要求提供以下信息：在当地注册的公司名称、近三年资产负债表、类似工程经历、设备清单及主要施工个人简历等。

根据墨西哥公共工程法及其实施细则规定，有关公共工程招标信息须通过每日政府公告发布，自公告发布之日起计第20-30个（视项目规模而定）工作日即开始投标。有关项目招标信息也可在墨西哥建筑工程商会网页上查询。标书包括技术、资金两部分内容。近期，联邦政府对公共工程法做了一定修改，较之以往规定，现行法规强调在评标时应以最低标为首选。

墨西哥的公共职能部（*Secretaría de la Función Pública*）网站（*Compranet*），专门负责与墨西哥政府采购工程和项目有关的信息和市场情况。网址：[compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html](http://compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html)

#### 5.12.4 验收规定

（1）对工程建设过程、工程验收的相关规定

墨西哥对工程建设和验收等具体事宜，按不同的工程性质有不同的规定。

（2）对工程质量标准及验收、负责的相关规定  
同上。

（3）中国标准在墨西哥适用情况  
中国标准在墨西哥不适用。

### 5.13 保护知识产权的规定

#### 5.13.1 知识产权保护的法律法规

墨西哥涉及知识产权的法律最主要的是《墨西哥工业产权法》，1991年6月27日颁布，随后经过多次修订，最新版本为2012年修订（[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/50.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/50.pdf)）。

《工业产权法》由工业专利法和商标法组成。在法律界定的范围内，有关发明创造的权利，科学发现享有的权利，工业品外观设计的权利，商品商标、服务商标、商号、商业标记的权利，制止不正当竞争的权利，专利权，集成电路布图设计权，未公开的信息专有权（主要是商业秘密权）均受该法保护并由该法制定的相关机构负责监督。

工业专利种类主要分为三类：发明专利、实用新型、外观设计。

商品生产者或经营者在商品或商品的包装、容器上使用文字、图形、线条、三维标志和颜色组合及其上述要素组合，用以区别商品及商品生产者的可视性标记均被视为商标。



经过全新设计的工业产品或商品，其各部件、配件、形状、大小及经改装后形成的新物品类型均被视为是原外形设计。

任何仿制、剽窃、复制、模仿等《工业产权法》认定为侵权或违规的行为均将接受墨西哥全国工业产权中心的调查和处罚。

### 5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

一旦墨西哥全国工业产权中心认为某企业有侵权或违规行为，将会先用两种方式进行调查查证。第一，规定被调查对象在被要求接受调查起15天之内提交各类所需书面信息、资料 and 材料，调查人员将由中心授权负责；第二，中心授权专员对被调查企业进行实地监查，具体时间无须通知被调查方，由授权专员自行选择灵活时间。

当被证实存在侵权或违规行为后，会立即执行处罚条例，视具体情况而定，一般处罚结果如下：

- (1) 按墨西哥城最低工资标准 $\times 2$ 万天的总罚金；
- (2) 查封或扣押产品，最高90天；
- (3) 直接没收产品；
- (4) 行政拘留，最高36小时。

墨议会于2010年4月正式通过了一项法案，对生产或销售盗版知识产权组织的组织或个人进行严厉打击：盗版产品生产者和分销商将根据情况处6个月至6年有期徒刑并处1.7万比索到17.2万比索（约合1370.9美元到1.38万美元）不等的罚款；盗版产品零售商将根据情况处2到6年有期徒刑并处5746比索到57.46万比索（约合463.4美元到4.63万美元）不等的罚款。盗版最严重的四类商品为CD和DVD碟片、服装、鞋类以及电脑软件。

## 5.14 解决商务纠纷的主要途径和适用法律

### (1) 当地投资合作发生纠纷的解决途径

墨西哥有关商务纠纷和争议解决制度遵循以下法规条例：①各联邦实体的《民事诉讼法》和《联邦民事诉讼法》，以及《商业法》（包括对商业终裁的监管）；②《联邦行政程序法》（包括相应的复审申诉程序）和《联邦行政争议程序法》（包括宣判无效）；③“安帕罗”判决或保护令（针对官方侵犯个体公民权的行为）。另一方面，墨西哥的仲裁体现在不同的司法管辖区，如《商业法》和《联邦民事诉讼法》。

### (2) 适用哪些国家的法律

墨西哥不仅是世界贸易组织（WTO）的成员、经济合作与发展组织（OECD）的成员、亚太经济合作组织（APEC）、拉美一体化组织（ALADI）的成员，而且还签署了多项国际仲裁条约，如《泛美国际商业仲裁公约》



(《巴拿马公约》)、《承认及执行外国仲裁裁决公约》(《纽约公约》),并于1993年签署了《联合国国际贸易法委员会仲裁法》。

### (3) 可否要求国际仲裁、异地仲裁

墨西哥承认国际仲裁裁决,外国法院的判决决议。关于仲裁法庭,除国际商业领域惯常使用的“国际贸易委员会”,还有一些其他的国家法庭,如“国家商业委员会”和“墨西哥仲裁中心”。墨西哥尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》(《华盛顿公约》)。

### (4) 诉诸国际仲裁机构前必须履行的程序

程序取决于事件性质、地域司法管辖权、争议金额、诉讼阶段及争议程度等因素。总体而言,《联邦民事诉讼法》中有关于非商业性质的私人仲裁裁决和判决的执行权限的适用条例,前提是不违背墨西哥公众秩序。墨西哥司法界存在有利于仲裁的意见,即仲裁裁决应被墨西哥法院所承认,因此也可以说在全拉美,墨西哥是仲裁领域最先进的国家之一。至于对外国司法管辖权内判决进行有效承认的程序,《联邦民事诉讼法》上指出,应根据所认可的外国判决、裁决或决议所涉事件而定。

### (5) 中外企业相关案例

近年来,中资企业在墨遇到法律问题增多,包括商务纠纷,如货款回收、运输船滞留,也包括用地、税收、用工、环保等相关问题。墨西哥法律较为烦琐,诉讼周期较长,且审理过程中,任何一方随时可就一些细节问题提出司法保全,由上一级司法介入。企业在进行项目可研、风险评估阶段,对当地企业进行充分了解,在经营过程中,使用当地有经验的律师和管理人员,可最大限度地减少法律纠纷的出现。

案例:电建国际联营体于2015年中标墨西哥国家电力公司(CFE)奇瓜森II期水电站项目,因项目业主长期未解决征地与工会问题,项目被迫停工。根据合同约定,联营体就合同终止及相关索赔问题向伦敦国际仲裁法庭提请仲裁,电建联营体获得有利裁决,目前尚待业主方执行仲裁裁决。

## 6. 在墨西哥开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

墨西哥法律规定，外国企业可以在墨西哥设立代表处、分公司和子公司等三种方式。

【代表处】代表处的活动受到墨西哥的法律的限制，限于促销和相类似的售前活动。代表处所代表的公司不可以存在收入，否则应当纳税。代表处还应当遵守墨西哥劳工法。

【分公司】外国公司设立的墨西哥分公司享有法律主体资格，对其董事会成员构成也没有强制性的本地化要求。但总体而言，设立分公司的注册程序并不简便，在税收上也没有更多优惠，除航空公司和一些为履行政府合同的商业活动外，一般的外国投资商不采用这种方式。

【子公司】墨西哥商业法规承认六种类型的公司，分别是股份有限公司、有限责任公司、一般合伙公司、有限合伙公司、合资公司和投资促进公司。外国投资者可以选择其一，获得核准办理后，分别向外交部及经济部登记。

(1) 股份有限公司（Sociedad Anónima），是当地及外国投资者使用最普遍的组织类型，其中又分为固定资本（S.A）及变动资本（Sociedad Anonima de Capital Variable，简称S.A de C.V）股份有限公司。两种公司组织类型的不同点在于，固定资本股份有限公司的股本需由股东一次全部认足，公司核定股本的变动，需召开股东会修改公司章程；而变动资本股份有限公司的股本，只要在核定股本之内，可以随时增加，不必另行召开股东会，但需先在公司章程中写明。

股份有限公司的股东以其出资额对公司债务承担有限责任，可以在备案后公开转让其持有股份。股份有限公司须任命第三方担当法定审查人，以此来监管公司运营，保障股东权益。

设立股份有限公司的基本条件，大致可分列如下：

- ①由公司合同规定公司资本额下限，股东的股权须完全认缴。
- ②至少需两位股东，每位股东至少持有1%股份。每股面值的20%需为现金；
- ③必须向外交部申领执照，执照注明公司名称、经营项目、地址、投资期限、资本额及国籍；
- ④依公司章程及相关法规举行股东大会，并选任董事及派任经理人；
- ⑤公司章程、附属规章及第一次股东大会纪录须由出席的公证人签名，

外国股东可以委托方式参与成立公司的股东大会。

⑥申请注册，必须连同公司文件呈送商业登记处办理；在统计局及联邦和地方税务机关办理登记手续；外资占大部分的公司须向外国投资注册处登记。

⑦必须备有相关合作投资的附则，并能提供保护少数股东权益的规定。至于股份公司的经营，可委托董事会或独立的经营者执行，投资于墨西哥公司的外国公司，董事人数不得超过其出资比例。

(2) 有限责任公司 (Sociedad de Responsabilidad Limitada)，也是外国投资者在墨西哥使用频率较高的一种公司组织形式。公司的股东以其出资份额对债务承担有限责任，不能够自由转让所持有股份。墨公司法对有限责任公司是否任命第三方担当法定审查人没有强制性要求。在墨西哥成立有限责任公司的条件是：

①股东至少两人，最多不得超过50人；

②由公司合同规定公司资本额下限，公司资本可按不同价值和范畴划分为公司股份，但每股须高于1比索；股权须由股东完全认购。至少50%的资本额需在公司成立时支付。

(3) 一般合伙公司 (Sociedad en Nombre Colectivo)，是由一位或多位合伙人签订合约成立的公司，提供产品、服务或经营管理，进而取得营业所得分配的权利。由于合伙人需对公司债务承担无限责任，一般合伙公司在墨西哥并不经常使用。

(4) 有限合伙公司 (Sociedad en Comandita Simple)，由无限责任合伙人与有限责任合伙人共同组成。无限责任合伙人对公司债务负连带无限责任，有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。有限合伙公司出资以权益表示。

(5) 合资公司 (Sociedad en Comandita por Acciones)，由无限责任合伙人、有限责任合伙人和有限责任股东共同组成。无限责任股东对公司债务负连带无限责任，有限责任股东和有限责任合伙人对公司债务仅以其出资额为限承担有限责任。合资公司出资以股份表示。

(6) 投资促进公司 (Sociedad Anónima Promotora de Inversión, SAPI)，是墨西哥2006年6月之后出现的新型公司，其组织形式与股份有限公司类似，但是给予股份持有者更多经济权益和公司权力。根据墨西哥新证券法，投资促进公司这一组织形式尤其适用于合资项目 (Joint Venture Projects) 及未来打算上市的公司。

2011年12月15日墨西哥曾对《外国投资法》和《公司法》部分内容进行了修改，其中包括取消了公司最低注册资本限制等。

此外，新《外国投资法》第15和16条规定，授权经济部对新注册公司的名称或商号使用情况，以及已注册公司的名称或商号更改情况进行审核

和批准（原由外交部行使该项职能），且规定经济部须在企业名称注册或更改申请递交后2个工作日内予以解决。该决议自2013年6月16日执行。

新《公司法》第6条第二款规定，公司的注册期间可为无限期，此前规定最长不得超过99年，到期可申请延期。

### 6.1.2 注册企业的受理机构

墨西哥负责企业注册的政府机构根据设立企业方式的差异有所不同。涉及的主要部门有经济部、税务局、外交部、全国外商投资委员会、商业财产公共登记处、财政部、国家统计局地理及信息局、社保机构、生态委员会及卫生部等。

### 6.1.3 注册企业的主要程序

根据设立企业方式的不同，主要可以分为以下三种：

【非营利性代表处】外国投资者在墨西哥设立非营利性代表处，需要得到经济部（[www.gob.mx/se/](http://www.gob.mx/se/)）的许可，并且在税务局（[www.sat.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx](http://www.sat.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx)）进行登记，从而被纳入联邦税务登记系统（Registro federal de Contribuyentes, RFC），获得税务登记号。

此外，非营利性代表处还需向经济部下属的外商投资登记处（Registro Nacional de Inversiones Extranjeras, RNIE）以及投资所在地的商业财产公共登记处（Registro público de Comercio）进行登记备案。

【分支机构】外国投资者在墨西哥设立分支机构，需要得到墨西哥经济部的批准。通常，经济部会调查外国公司总公司情况，核查分支机构章程和细则是否符合墨西哥的公共政策。除此之外，外国公司必须在墨设立能够代表母公司的法律代表处。

经济部在15个工作日内批复分支机构的设立申请；否则，可视为自动批准。设立申请获批后，分支机构须在经济部下属的外商投资登记处进行登记。完成上述程序后，外国公司应将公司章程、细则、经济部许可，以及一份详细列明分支机构处所与商业活动的文件呈交投资所在地的商业财产公共登记处（Registro público de Comercio），进行登记备案。

【子公司】以最常见的股份有限公司为例，在墨西哥设立子公司，通常需要经历以下程序和步骤：

（1）向墨西哥经济部提交申请。外国投资者在墨西哥设立公司，首先要向墨西哥经济部（[www.gob.mx/se](http://www.gob.mx/se)）申请公司名称（自备3-5个名称，由经济部批准其一）。

（2）向全国外商投资委员会提交申请。外国投资者需向经济部外资局以书面形式提出投资申请，然后由外资局转报全国外商投资委员会审批。审批部门须在45日内批复，否则可视为自动获准。1亿美元以上投资项目，

需经特许。墨西哥政府鼓励外商到墨西哥三大城市以外的地区和边境地区投资。外商申请注册合资企业，需先将双方资产负债情况和由墨西哥财产事务所出具的墨方资产证明书递交外交部有关司审批，批准后送工商部外管局转报外资委审批。

(3) 进行公证登记。取得以上许可文件后，即可去公证处注册。在公证注册时须拟定公司章程与细则。公证后的文件相当于营业执照，报经济部批准后即可开展有关业务，包括购买办公楼、住房等。

(4) 向商业财产公共登记处登记。公证后的文件须呈交投资所在地的商业财产公共登记处，进行登记备案。

(5) 向税务当局进行税务登记。完成上述工作的公司，须在税务局进行登记，从而被纳入联邦税务登记系统，获得税务登记号。

(6) 向外商投资登记处登记。所有外资公司都必须在经济部下属的外商投资登记处进行登记备案。

(7) 向社保机构登记。为雇员缴纳社会保险的公司需要在墨西哥社会保险局（Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS; [www.imss.gob.mx](http://www.imss.gob.mx)）和墨西哥劳动者全国住房基金局（Instituto del Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores, INFONAVIT; [www.infonavit.gob.mx](http://www.infonavit.gob.mx)）进行登记备案。

(8) 向商业信息系统和商会登记。所有墨西哥企业都必须在墨经济部下属的商业信息系统（SIEM）及相关的商会进行登记。

(9) 提供统计信息。所有墨西哥企业都必须向墨西哥国家统计、地理及信息局（Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, INEGI; [www.inegi.org.mx/default.aspx](http://www.inegi.org.mx/default.aspx)）提交统计信息。

(10) 履行特定义务。特定条件下，在墨西哥设立公司还需要完成以下工作：从事制造类活动的公司须获得墨西哥生态和气候变化局（El Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), [www.inecc.gob.mx/](http://www.inecc.gob.mx/)）的许可；食品加工企业、药物生产企业和健康食品生产企业须获得卫生部（Secretaría de Salud, SS; [www.gob.mx/salud](http://www.gob.mx/salud)）的卫生许可；进口企业须在联邦进口商登记处进行登记备案；对特殊出口促进项目的许可必须呈交经济部。

需要注意的是，在墨西哥设立外贸公司、举办独资或合资股份有限公司，公司股东的人数不得少于两人，每个股东持股数量不限，可以是一人拥有不超过99%的股份，另一人拥有不少于1%的股份。每个股东需提供下列证明文件：本人身份证、护照或当地居民证。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息



墨西哥政府或公共部门招标信息可通过政府招标网站获取（<https://compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html>）。私人企业招标项目可通过当地咨询机构、行业或公司网站、新闻媒体等渠道获取相关信息。另外，国有企业公开招标也在网站发布，如需了解国家石油公司（PEMEX）公共工程招标信息和采购、租赁、服务计划，可登录其网站（[www.pemex.com](http://www.pemex.com)）详细查询。

### 6.2.2 招标投标

墨西哥工程招标方式主要有有限招标和公开招标。前者对象仅限部分熟悉公司，后者则面向所有公司。

墨西哥法律通常给予投标商40天的时间来递交标书，再过40天确定中标企业。投标人按规定的时间与地点递交标书非常重要。按墨西哥法律，所有招标文件都必须用西班牙语书写。

获取准确完整的招标信息后，应严格按照其要求准备材料。如部分满足不了其要求，应及时与之书面联系，在未得到答复前，要完全按照其要求提交标书。一般投标过程为获取标书→理解标书→准备标书+保函→提交标书+保函→合同谈判→签订合同+履约保函→执行合同。

如进行石油工程服务招标，投标者需准备技术标和商务标。技术标需提交的材料包括：技术评价准则；标书文件送达接受证明表；公司在母国提供服务证明；法人授权书；标书提交人授权书（可选）；廉洁声明书；符合《公共工程采购租赁服务法》第50、60款规定声明书；承包商未参与招标程序和法人符合公共职能部（Secretaría de la Función Pública）规定声明书；联合投标协议；投标人完全接受招标书条款条件声明书；知道并接受标书中一般规格和特殊要求书面证明；施工平面图、草图；施工进度安排及设备材料清单等。商务标需提交的材料则包括项目名称和单价，报价折扣及评价规则等。

此外，还需提供有关附加文件，包括承包商参加国际工程使用当地和进口材料证明表；债权记录文件；债权主目录登记申请；知道并接受最高价格、折扣和单价证明书；招标澄清会问题表。签订合同前须提交的文件有承包商执行合同履行的HSE义务；财源文件；承包商母国设备服务卡片；承包商当前财务义务证明；承包商长期居住外国拟缴纳联邦税证明样本；履约保函文本；民事责任险书。

### 6.2.3 政府采购

墨西哥经济部为政府采购主管部门，政府采购内容范围较广，包括货物、服务和公共工程承包。墨西哥联邦政府及其附属公共管理机构遵循标准化程序，采购流程基本秉承公开、透明原则。一般而言，联邦政府及其

公共部门可以通过以下三个程序之一进行采购：

①国内或国际公开招标；②对至少3家企业进行邀标；③直接采购。

参与墨政府采购，首先应确保产品符合《墨西哥官方规定Norma Oficial Mexicana》（简称NOM）。产品符合NOM规定后，可进入政府采购网站对政府现有采购招标内容或将要实行的采购计划进行查询。

相关网址：

查询NOM网页：

[www.economia-noms.gob.mx/noms/inicio.do](http://www.economia-noms.gob.mx/noms/inicio.do)

政府采购网页：

[www.compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html](http://www.compranet.funcionpublica.gob.mx/web/login.html)

[www.comprasdegobierno.gob.mx/es/web/guest/oportunidades](http://www.comprasdegobierno.gob.mx/es/web/guest/oportunidades)

## 6.2.4 许可手续

《墨西哥公共工程法及相关服务法》就有关工程项目的性质及政府部门在公共工程项目招标中的作用做出明确规定。凡涉及公共基础设施项目的招标均由相关主管政府部门进行。相关内容可登录以下网址查阅：

[www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lopsrm.htm](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/ref/lopsrm.htm)

墨西哥公共工程法并未就外国公司参与当地项目招标设限，但根据其实施细则及惯常做法，墨西哥对与之签订自由贸易协定或同属地区经贸合作协定的国家的企业参与其公共工程项目招标给予优先。同样，私营领域投资项目招标按规定也须先考虑上述合作伙伴。

外国公司如希望在墨从事承包工程业务须在经济部及财政部登记注册，成为当地企业后方可进行投标。如要在国家石油化工及电力等行业投标公共工程项目则须分别经过墨西哥石油公司、联邦电力委员会确认其具备承包商资格方可。

墨西哥公共工程招标根据合同要求及项目规模可以总包或分包形式参与。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

全国工业产权局是墨西哥唯一的、法定的、负责申请专利的服务和管理机构。

申请专利的要求为新颖（不允许和世界上现存的任何设计混淆或雷同）和实用性（专利可以在经济领域内使用并创造价值）。

申请成功后，专利权为15年且具区域性。15年后不予延长。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权局驻各地办事处或墨西哥经济



部各州办公室。

所需材料为：

- (1) 专利申请表(4份, 其中1份原件, 3份复印件)；
- (2) 申请专利服务收费表(按照标准交费后, 需要有银行盖章)；
- (3) 银行转账单据(转账至墨西哥全国工业产权中心, 需要两份, 一份原件, 一份复印件)；
- (4) 申请专利说明(需要附上产品照片、设计图、用途说明, 要求语言简练易懂)。

以上各类表格都可在墨西哥全国工业产权中心下载, 或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。

网址为: [www.impi.gob.mx/](http://www.impi.gob.mx/)

提交材料后, 根据产品类型不同, 工作人员会通知需要的工作日数量, 届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

### 6.3.2 注册商标

全国工业产权局是墨西哥唯一的、法定的、负责各类商标(国内商标、区域商标和国际商标)注册的服务和管理机构。

商标注册的要求为新颖(不允许和世界上现存的任何商标混淆或雷同)和不违反《马德里协定》(商标国际注册通用法则)。2013年2月19日, 墨西哥开始正式实施商标注册马德里议定书, 申请者在通过墨西哥工业产权局申请注册商标后将同时在89个国家生效, 而无须在这89个国家分别注册。

注册成功后, 商标权为10年。10年后可以自行提交申请继续延长。该商标仅在墨西哥国内有效。

材料提交地点为墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室。

所需材料为：

- (1) 商标注册申请表(需要注明申请人姓名、公司名称、各项个人资料、商标类型、用途, 如在别的国家也进行了注册, 需要注明当时注册的国家和时间, 并在3个月之内提交原商标注册原件的复印件)；
- (2) 申请注册服务收费表(按照标准交费后, 需要有银行盖章)；
- (3) 银行转账单据(转账至墨西哥全国工业产权中心, 需要2份, 一份原件, 一份复印件)；

以上申请表和收费表都可在墨西哥全国工业产权中心下载, 或在墨西哥全国工业产权中心驻各地办事处或墨西哥经济部各州办公室免费索取。

网址为: [www.impi.gob.mx](http://www.impi.gob.mx)

提交材料后, 根据产品类型不同, 工作人员会通知需要的工作日数量, 届时会通过电子邮件或电话传真通知申请人结果。

## 6.4 企业报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

每月的17日对上个月的收入进行报税，节假日顺延。

### 6.4.2 报税渠道

自2015年起，墨西哥开始实行电子报税，所有税务申报须通过网上进行。

### 6.4.3 报税手续

根据2014年生效的新法规，税收申报单据须通过联邦税务总局（SAT）专门网站提交。

### 6.4.4 报税资料

准备申报增值税（IVA）计算过程表格资料；企业所得税（ISR）计算过程表格申报资料。

## 6.5 工作准证办理

### 6.5.1 主管部门

外国人赴墨西哥工作要取得墨西哥移民局、外交部等主管部门的同意。一般情况下，向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供各项证件，例如学历证明和公司邀请函等。进入许可的审核期往往需要3个月左右的时间。

### 6.5.2 工作许可制度

根据美墨加协定（USMCA）的约定，墨西哥许可四类非墨籍北美居民短期入境，即商务访客、贸易商和投资者、跨国公司内部调动人员以及其他专业技术人员。

对于雇用北美自由贸易区外的外籍劳工，墨西哥现有移民法提出诸多限制条件。《联邦移民法》第一部分规定，公司员工（包括技术人员和非技术人员）中，墨西哥人所占比例至少要达到90%。《联邦移民法》第三部分要求企业优先雇用墨西哥人，公司技术或专业人员原则上需为墨籍，只有当内政部（Secretaría de Gobernación）、国家移民局确认墨西哥人无以胜任此工作岗位时，才可以临时雇用外国人充任。外国技术或专业人员所占比重最多不得超过10%，而且这10%的配额还不得用于聘任经理、董

事或其他管理层人士（这些人员入境需获取特殊的移民许可）。设立两年以上的公司才能雇用外国高级管理人员。所聘雇的外国人，准许其家属同住，但必须负责训练墨西哥工人。不过，《联邦移民法》也规定了例外情形，指出特殊性质的工作或技术人员及美墨边境企业的人事安排不受上述限制。

下列服务只能由墨西哥人经营：经纪人；公证；有资格开展财务审计的会计师；医生；铁路驾驶员和乘务员；除能源和基础化工产品以外的管道建设和运营；飞机修理设施的建立和运营；民用机场和直升机场的建设运营及航空飞行服务；道路、桥梁管理及配套服务；市内及郊外公共汽车运输服务；校车、出租车服务，出租车司机及其他公共运输服务；海洋、河流工程或地面运输的道路；墨西哥水域内的渔业活动；造船厂经营；本国沿海航运服务；所有港口工人；水运终点站的建设和运营；挂有墨西哥国旗的船舶或飞机船长/机长、驾驶员、机械师、机组或船员；海关代理；买卖各级政府债券；客运、货运汽车站建设和经营；国内货运；农业服务；宗教服务。

会计、律师、医生、建筑师等专业技术人员只有获得墨西哥有关部门颁发的执业证书才能在当地就业并向公众提供专业服务。

### 6.5.3 申请程序

申请主体需为申请者本人。向墨西哥驻中国使领馆提出入境申请时，必须提供要求的各种材料。

### 6.5.4 提供资料

【申请工作签证】向墨西哥驻中国使领馆申请工作签证，需提交以下材料：

- (1) 申请表；
- (2) 有效期至少在6个月以上的护照原件和复印件，其他国家签证复印件；
- (3) 户口本原件和复印件；
- (4) 身份证原件和复印件；
- (5) 一寸正面彩照3张；
- (6) 墨西哥公司出具的雇用申请人证明信，应用公司文头纸，并加盖公章后由直属领导签字；信中应注明被雇用人姓名、护照号及将在墨西哥公司担任的职务、受雇时间和工资；
- (7) 目前及以前的在职证明，应注明申请人的工作时间及职务；
- (8) 技能证书原件及复印件；

查询网址：<http://embamex.sre.gob.mx/china/>

【申请临时工作签证】在墨西哥向移民局申请临时工作签证，分为技术员及科研人员、专业人员、管理岗位和艺术、体育从业人员等四种。

(1)技术员和科研人员申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

被雇用人母国主管部门出具的或经墨西哥领事部门认证的技能证明。如为外文，需翻译成西语。

如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

(2)专业人员，无论独立执业还是为某企事业单位提供服务而向墨西哥移民局申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登记证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

如申请者为独立执业，还需提供工作类型、执业地点、执业证书等多种信息。

(3)如因担任领导职务或其他重要管理岗位，向墨西哥移民局申请临时工作签证，除按一般入境访客要求提供相应材料外，还需提交：

①雇主单位出具的申请信（使用单位文头，并用西语书写）。信中应载明雇用原因，被雇用人参与的项目或活动性质，付给被雇用人的报酬，以及被雇用人在墨停留时间及地点等内容。

②提供服务合同的复印件（如为外文，需翻译成西语）。

③如申请者为法人或有企业经营活动的自然人，需提交以下文件（选择其一）的原件（以便核对）及复印件：公司章程，或公证处证明（需有公司名称、地址等信息），或最近一次的缴税凭证，或墨西哥全国外商投资登记处证明，或相关商协会登机证明。如申请单位为政府部门或高等教育机构，则无需上述材料。

④如申请的具有企业经营行为的自然人为外国人，需提供有效的入境许可证件的复印件。

⑤如有需要，墨西哥移民局还可要求申请者证明自身能力，能胜任所任岗位。

墨西哥移民局网址为：[www.gob.mx/inm](http://www.gob.mx/inm)

## 6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

### 6.6.1 中国驻墨西哥大使馆经济商务处

（1）中国驻墨西哥大使馆经济商务处（Oficina del Consejero Económico y Comercial de la Embajada de la República Popular China en los Estados Unidos Mexicanos）

地址：Platon No. 317, Col. Polanco 11560 México D.F.

电话：0052-5552811853/52811073

传真：0052-5552821867

电邮：[ecoembachina@gmail.com](mailto:ecoembachina@gmail.com)

网址：[mx.mofcom.gov.cn](http://mx.mofcom.gov.cn)

（2）中国驻墨西哥蒂华纳总领事馆

地址：Av. Lomas del Monte, No. 1614, Franco Lomas de Agua Caliente, Primera Sección, C.P. 22440, Tijuana B.C.

电话：0052-6646089696/6816771

传真：0052-6646219762

### 6.6.2 墨西哥中资企业协会

墨西哥中资企业协会（Cámara de Representación Empresarial China en México）

地址：Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juárez, Cuauhtémoc, CDMX, 06600

电话：0052-55-1082 1997

电邮：[admin@crecmexico.org](mailto:admin@crecmexico.org)

### 6.6.3 墨西哥驻中国大使馆

(1) 墨西哥驻中国大使馆

地址：北京市三里屯东5街5号

电话：010-65322574/65322070

传真：010-65323744

电邮：embmxchn@public.bta.net.cn

(2) 墨西哥驻上海总领馆

业务管辖范围：上海市、浙江省、江苏省、安徽省、江西省、福建省、

湖南省

地址：上海市淮海中路1375号启华大厦9楼（200031）

电话：021-64379585/64373451

传真：021-64372397

(3) 墨西哥驻广州总领馆

业务管辖范围：广东省、海南省、广西壮族自治区

地址：广东省广州市天河北路大都会广场14楼02-03（510620）

电话：020-22220981

传真：020-22221006

(4) 墨西哥驻香港总领馆

地址：3004 Shui On Centre, 6-8, Harbour Road. Wanchai, Hong Kong,

China

电话：00852-25113305/25113327

传真：00852-28453404

电邮：consulmex@mexico.com.hk

#### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

#### 6.6.5 墨西哥投资服务机构

德勤咨询公司墨西哥中国服务组

网址：

( [www2.deloitte.com/global/n/get-connected/global-office-directory.html](http://www2.deloitte.com/global/n/get-connected/global-office-directory.html) )

电话：52-55-50807659



## 7. 中资企业在墨西哥开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

根据墨西哥法规和投资合作环境特点，中国企业在当地进行投资合作应注意以下问题：

（1）注重前期调研。企业在准备进行投资前，应对与项目相关的各方面风险进行详细调研，特别是涉及环保、用地、用工、生产成本、税务、社区、原产地规则等方面，必须委托当地有经验、信誉好的专业机构和人员，了解情况并做好风险分析评估。出口型企业在投资前需有相对完备的海外销售网络和渠道，必要时可依托当地经销商进行市场开发。

（2）依法依规经营。墨西哥法律健全复杂，与投资相关的各方面法规详细具体，投资企业应依靠当地有经验信誉好的律师和专业人员，依法依规做出投资决策，开展经营活动。

（3）注重属地化经营。通过属地化经营解决语言和文化差异问题，取得当地政府和民众的认可和支持。

（4）用地问题。墨西哥土地分为国有、私人所有和集体所有，如涉及私人 and 集体土地，征用或拆迁谈判难度较大，处理不好，可能成为与当地居民出现纠纷和冲突的导火索，甚至导致投资项目无法进行。

（5）环保问题。墨西哥环境保护法规较严格，当地环保组织活跃，民众环境保护意识不断提高。企业在当地开展投资合作须根据法规办理环境许可手续，如企业经营活动中出现损害环境的行为，司法部门可以撤销环境许可。

（6）用工问题。墨西哥劳动法对外籍劳务进入限制较为严格，普通劳务人员申办签证十分困难。在墨西哥开展投资合作，当地无法提供的专业技术人员和少数高层管理人员可从国内派出，普通工人应以雇用当地人员为主。墨西哥《劳工法》对劳工提供保护，工会影响较大，须请当地有经验的律师对劳动合同进行把关，由当地有经验的管理人员协助选人并进行管理。尊重当地雇员的宗教信仰以及节日等风俗习惯，日常管理依法依规。

（7）税收问题。在企业运营过程中，应特别加强企业财税管理，通过聘用当地有经验、信誉好的会计师，严格按照相关法规做好财务和纳税相关工作。

目前，中资企业在墨遭受税务罚款的主要情况包括：①未遵守来料加工工厂（IMMEX）退税要求；②关联交易未依法披露和申报；③企业营收与实际情况不符等。

（8）了解政策。制造业企业需根据墨西哥与别国签订自贸协定的情况

和当地政策变化及时做出调整,使产品符合当地原产地规则,以便所生产的产品能以零关税对美国、欧盟、日本等与墨西哥签有自贸协定的其他国家出口。

《美墨加协定》对汽车等行业原产地规则做出调整,提高在墨生产比例。再此前提下,中资制造业企业应对墨西哥工厂原料采购、生产线工序等做出调整,以满足协定关于原产地的要求,进而享受免税进入美加市场的优惠。

(9)安全问题。要将安全投入纳入企业成本,特别是从事野外作业或在安全形势较差的地区开展业务的企业,应采取必要安全措施,如聘用正规的保安人员、安装必要的监控设备等。企业运营宜适度保持低调,企业领导宜言行谨慎,切勿介入贩毒、黑社会等敏感问题。要尽量选择安全条件较好的社区,关注当地新闻,培养和提高员工安全意识。

【案例】某中资企业所在的坦皮科市曾频繁发生枪战,包括贩毒集团内部火拼以及犯罪集团与警察之间的冲突等。油区和施工现场经常受到犯罪团伙的骚扰,部分人员甚至被绑架或遭抢劫。某中资铜管制造企业多次遭遇货物在运输途中被抢事件,发生被抢事件后,该企业加大安防投入,并与当地警方加强沟通协调,“人防、物防、技防”三管齐下,被抢频率大大降低,且能第一时间挽回损失。

(10)中资矿业企业在投资经营过程中要特别注意以下五个问题:

①墨西哥经济部颁发的矿权证(Título de Concesión)只是授予企业勘探和开采矿业资源的权限,但该矿权并不包括土地产权和地下矿产资源所有权,土地的使用应由企业在获取矿权证后根据矿山所属土地性质(私人或集体用地)和矿地主谈判签订土地买卖或租赁合同,并须经公证处公证。

②土地性质如果是集体所有,须经社员大会集体讨论表决通过后才可租给外商使用。地权所有者坐地抬价、出尔反尔的情况时有发生,且讨论过程中只要有一人反对则无法通过,导致谈判效率低,合同难以签订。而当地政府往往对此持中立或支持当地村民的态度,中资企业要有思想准备。

③从事矿业生产活动必须依法守法、手续完备,如办理矿权证、土地变更证明、环保证、出口许可证等。

④水权问题。矿业项目往往需要大量用水,但企业经申请获得矿权并不代表拥有项目所在地附近的地表水权(墨西哥的可售地表水权早在多年前就已经分配完毕,已很少有新增地表水权可供出售,另有一部分河流、湿地等由于环境、生态保护等原因,已在立法中明确指出禁止开发使用,其水权不供分配出售)。因此,矿业企业在努力获得矿权之前,先要了解清楚附近水源的性质,并考虑如何获取水权。可找水权所有人谈判并办理转让手续,或者自行勘探开发地下水源(墨西哥政府鼓励开发地下水源);

⑤矿业项目往往地处偏僻、人迹罕至,中资企业在投资经营过程中要

格外注意各方面安全。

(11) 中国企业在开展产能合作方面应注意的问题:

①做好前期调研。对产品销售渠道、生产成本、原料供应、人力资源、环保、用地、用水、税收等方面做好调研。

②加强风险防控。墨西哥制造业发展水平较高,当地生产企业竞争力较强,在当地开展生产要有较强竞争实力才能发展壮大。另外,当地政策调整、汇率变化可能给企业带来较大影响。企业初期进入,利用当地现有工业园可以简化部分手续,减少风险。

由于墨西哥法律比较复杂,市场竞争激烈,通过贸易方式先行进入,熟悉市场后再开始进行投资合作可以更好地防范风险,为投资项目长期稳定发展打下良好基础。

(12) 关注墨西哥选举。墨西哥每6年进行一次大选,本届政府2018年12月上台。2021年6月,墨西哥进行中期选举,本次中期选举是墨西哥历史上规模最大的选举,产生两万多个公共职务,包括15名州长和众议院换届。选举期间针对候选人的暴力犯罪此起彼伏,社会治安状况恶化,中资企业应加强安全防护。

(13) 了解墨西哥金融体系。墨西哥无外汇管制,比索可以自由兑换主要外币。根据当地反洗钱法的有关规定,当地银行对支取外币现钞数额有严格限制,不收存外币现钞。墨金融市场相对稳定,但受各种因素影响,汇率波动较大。银行存取款要点清,保存好银行卡,及时核对账单。在当地租房、租车应通过正规公司,预付款应有正规票据。避免以现金形式发放工资,应通过银行账户直接存入员工的工资卡。一方面可防止盗抢,另一方面也有助于将公司的收支正规化,往来款项有据可查。

## 7.2 对外承包工程

中国公司在墨西哥承包工程应注意的问题有:

(1) 法律问题。墨西哥法律健全,内容繁杂,规定详细具体。中国公司应聘请当地有经验的会计师和律师,以避免在劳工、税务、用地、环保等方面遇到问题甚至遭受损失。值得注意的是,墨西哥律师准入门槛较低,不需要考取专业执照,只要是法律专业毕业的学生,都可以成为律师。律师分工较细,企业应根据不同领域项目聘请有经验、信誉好的专业律师。

(2) 安全问题。中国企业开展经营活动需将安全成本计入预算,特别是从事野外作业或在安全形势较差的地区开展业务的企业。

(3) 用地问题。墨西哥土地分为国有、私人所有和集体所有,如涉及私人 and 集体土地,征用或拆迁谈判难度较大,项目中涉及路权、征地、站点获取等问题尽量交由墨方负责。中资企业应避免参与拆迁等事项。

(4) 效率问题。项目计划需预留足够富裕时间,不能用中国的标准来制定项目进度计划。

(5) 劳工问题。墨西哥《劳工法》对劳工保护力度大,且墨西哥劳工流动性很大,须有当地有经验的律师对劳动合同进行把关,由当地有经验的管理人员进行管理。

(6) 工程承包需注意分包问题、履约保函及投标资格等事宜。

### 7.3 对外劳务合作

墨西哥劳动法对外籍劳务进入限制较为严格,在实际执行过程中,普通劳务人员申办签证十分困难。在墨西哥开展各类合作,当地无法提供的专业技术人员和少数高层管理人员可从国内派出,普通工人应以使用当地人员为主。中国企业应重点注意以下问题:

(1) 了解并遵守墨西哥劳动法的规定,聘请有经验、信誉好的律师,合法雇用员工,有效规避劳动争议,树立良好企业形象。

(2) 要遵守有关法律规定的,重视对员工的社会福利保障方面投入。足额并按时向员工发放工资和福利待遇。

(3) 妥善处理与工会的关系,加强企业文化建设,提高管理水平,避免造成劳资矛盾,影响企业正常运营。

(4) 两国企业文化和企业管理理念存在差异,处理不当将成为企业成功走出去的障碍。中资企业遇到的普遍问题是墨西哥员工劳动纪律松散,自我意识较强。实行属地化管理是整合两国企业文化和文化优势、推动企业发展的必要措施之一。

(5) 墨西哥当地员工流动较大,不仅企业技术培训支出较多,而且影响生产的顺利进行。刚接受培训的当地人员或在岗员工不辞而别的情况屡屡发生。根据当地企业的经验,应通过适当的收入待遇增加对员工的吸引力。

【案例】某中资公司在墨西哥投资建厂,并聘有大量的当地雇员。为便于管理,避免中国管理人员因语言问题造成误解和纠纷,该公司聘用墨西哥人作人事部主管,还在工作现场任命许多墨西哥籍管理组长,赋予其足够的权限,帮助企业协调墨西哥员工在生活上和工作上遇到的实际问题;此外,公司还注重加强对中国员工的培训教育,特别提醒中国管理人员现场管理墨西哥籍员工要注意方式、语气、动作等,沟通要平和、耐心。

针对墨西哥员工尤其是劳动工人的流动率较高的问题,公司长期对外招聘以备不时之需;对于自愿离职的员工,公司会按照当地标准进行补助;对于确实需要解聘的雇员,按照当地的有关规定履行合法的程序,并进行必要的抚慰和解释。

## 7.4 防范投资合作风险

在墨西哥开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品，也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障（了解相关服务请登录网址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)）。如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。



## 8. 中资企业如何在墨西哥建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

妥善处理好与墨西哥政府、议会和法院之间的关系，是中国企业、工程技术人员和个体工商业人员在当地开展业务的有效保障。中国在墨西哥工作人员要着力建立和营造融洽和谐的公共关系，不仅要与政府相关部门建立良好的工作关系，而且要积极建立与议会的合作关系。

要关心墨西哥政府的换届和议会选举，跟踪和了解政府的政治、经济、民生政策走向；了解政府各部门和企业主管部门的相关职能，以及他们所关注的焦点、热点、民生等问题。

通过各种社交活动与议会和政府部门的官员交朋友，保持与相关部门长期往来，向有关部门和官员介绍公司的经营情况、反映企业在发展过程中遇到的困难和问题，使主管部门和官员对中国企业运作心中有数，遇到困难时能找到解决困难的人和部门。

【案例1】某驻墨中资企业在签证、人员通关方面经常遇到一些障碍，为根本解决该状况，公司从加强墨方对中国的了解着手，在日常接触中介绍中国快速发展情况，邀请墨方人员到中国访问，改变了当地政府官员原有的认为中国贫穷落后的印象，增进彼此了解，减少了部分由于误解造成的人为障碍。

【案例2】2020年，某中资企业向墨参议院捐赠一批防疫物资，获得墨方对其积极履行社会责任的高度赞赏。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

墨西哥工会势力很强，影响很大。如果劳资双方未能就劳工福利待遇达成一致，工会可能组织罢工。

企业要严格遵守劳动法等相关法规，根据劳动法规定及时对集体劳动合同进行审核。处理好与工会负责人的关系，与其来往注意谨慎和友好。在具体劳工问题的处理上，一定要通过律师与其协调和沟通。保持用工合法和员工关系和谐，规避劳动争议问题风险；加强与员工的沟通和合理化建议采纳，支持合法合理的员工工会活动。

【案例】某中资企业为与工会人员保持良好的互动关系，避免隔阂，定期与当地工会主席以及工会成员就如何保护墨西哥籍员工利益、提高员工的工作热情等方面进行座谈和探讨。每年根据墨西哥法律要求进行劳动合同重审，保障员工的权益。



### 8.3 密切与当地居民的关系

墨西哥当地居民对外国企业普遍期望值较高,认为外国企业应为当地增加就业、增加当地税收,并普遍认为外企在执行劳工保护等方面应当更加严格规范。同时对外国企业履行社会责任、为当地提供各种援助和帮助也寄予较高期望。目前在墨中国企业数量仍较少且分散。当地居民对属地化程度较高的中国企业认可度较高,对中方员工数量较大的企业比较排斥。

企业应根据自身发展情况,通过属地化为当地提供更多就业机会,力所能及地为当地社区提供帮助。与当地员工友好相处,尊重当地生活习惯、宗教信仰和传统文化习俗。注重自身的文化修养,诚信交往,平等友善相处,注重个人整洁和着装,在公共场所及社交场合注意礼仪,注意保护当地环境。

【案例1】某中资公司平均每年捐赠价值约10万比索的物品给当地学校和社区。2012年无偿给当地新修公路15公里,全年对近100公里的乡村公路进行维护和保养,还修建蓄水池8个,蓄水约20万立方米。帮助当地5个合作农场解决因大旱引起的近500人和800头牛的饮水难问题,与当地居民关系融洽。

【案例2】某中资企业日常积极参与其所在地市政府组织的各项活动,例如自备洁具、修葺材料等前往街角公园进行清洁整理工作,用行动支持市政府号召的“公园援助计划”,得到了该市新闻媒体以及该区居民的好评。

【案例3】2020年新冠肺炎疫情在墨西哥暴发后,有墨西哥当地媒体污蔑某中资企业存在瞒报疫情的情况。该中资企业在得知情况后积极寻找有公信力的媒体渠道对不实报道进行澄清,在此期间中国驻墨西哥使馆也协助该中资企业与其所在地卫生部门进行沟通,及时阻止了不实消息的传播,有效维护了中国企业的形象。

【案例4】某中资企业数年来坚持探望当地养老院、孤儿院,为孤寡老人和孤儿采购必要生活物资和节日礼物,树立了良好的中资企业形象。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

墨西哥文化是西班牙文化、墨西哥本土文化和美国文化的混合体。在商务社交场合,遵从欧洲文化礼节。墨西哥人等级意识较强。

初次见面时一般握手问候,拥抱礼与亲吻礼仪限于熟人;男士向女士们行吻手礼也限于上流社会。通常见面使用的称呼是在交往对象的姓氏之前加上“先生”“小姐”或“夫人”之类的尊称。

赴约时,墨西哥人一般都不习惯于准时到达约会地点,在通常情况下,

要比双方事先约定的时间略晚。但与国外接触较多的政界、商界人士通常尊重邀请人的习惯，中方邀请的活动会比较准时。

墨西哥人着装注重整洁，非常讲究在公共场合着装的严谨与庄重。

墨西哥人的传统食物主要是玉米、菜豆和辣椒。墨西哥菜以辣为主，有人甚至在吃水果时也要加入一些辣椒粉。墨西哥人还有吃仙人掌的嗜好。在他们看来，仙人掌与香蕉、菠萝、西瓜一样，可以当水果吃。在墨西哥一些地方有用昆虫做的特色菜。

墨西哥人最喜欢的颜色是白色，最讨厌的数字是13，房间楼层和飞机座位通常略过。

墨西哥人很注重用餐礼仪，点餐尽量吃完，如果剩下一定放整齐，并将刀叉合并，放在盘子上，示意服务员可以收走。离开餐桌时要打招呼，咳嗽时遮住嘴和鼻，用嘴巴和鼻子弄出的声响一般会让墨西哥人感觉极粗鲁和无礼。

晚餐是很好的商业时机。墨西哥的人文、历史、艺术是很好的用餐聊天主题。如果关系不够深入，忌谈美墨战争、社会贫困、非法劳工（墨西哥有很多在美国的黑工）和地震（1985年墨西哥城发生大地震）等伤害墨西哥人自尊的话题。

工作时间为上午9点到下午6点（午餐时间一般为14:00-16:00），新政府规定政府部门上班时间为早8点到晚8点，下班时间可能会延迟到晚上9点左右。墨西哥人基本没有周末工作的习惯。

【案例】某中资公司在墨西哥设立加工制造厂，并聘有大量当地员工。为尊重当地的风俗习惯，该公司食堂聘请墨西哥籍厨师，主营墨西哥餐，中墨领导和员工可选择在食堂入伙，或自己带饭。此外，严格遵照当地规定和惯例给员工放假，每逢圣诞节等重大节日，还会组织员工派对等。

## 8.5 依法保护生态环境

墨西哥对森林、大气、水资源等领域重点保护。赴墨西哥企业要严格遵守当地保护生态环境的法律。

矿业、石油等领域中资企业普遍能够按照当地规定要求办理环评报告等材料，并严格遵守相关法规，主动采取有效措施践行环保理念。

【案例1】某中资企业从勘探开采项目开始即聘请专门的有资质的地质人员做环境保护的技术支持，严格遵守当地有关环境保护的法律法规，在项目执行的过程中，根据当地环境部门许可审批，做好施工区域的植被及动物保护工作，如在矿山修建专门的废油料、爆炸物、生活垃圾的储存及回收设施，把除尘工作作为日常工作的一部分等。

【案例2】某中资企业积极参与施工区域内的植树环保活动，在项目施

工期间累计植树7000余株。

## 8.6 承担必要的社会责任

中国企业在墨西哥开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要承担必要的社会责任。

### （1）关注热点

要关注企业业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全以及社会治理等方面带来的问题，避免引起当地居民的反感，甚至抵制。要注意支持社区公益事业，力争既发展了自己，又让当地居民得到实惠。

### （2）远离贿赂

中国企业在墨西哥从事经贸投资合作活动，要严格依法经营，远离贿赂等违法行为。否则，将会严重损害企业的信誉和公众形象，并直接影响企业的生存。

### （3）安全生产

要重视安全生产，强化管理。尤其是建筑、矿产等高危行业的中资企业，一定要做好安全防范和引导，加强制度建设和安全投入，避免安全生产事故的发生。

### （4）社会公德

中国企业及其工作人员在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉和品牌建设负责，对中墨两国的长期友好关系负责。

【案例1】某中资生产企业在2009年墨西哥遭遇甲型H1N1流感侵袭之际，第一时间伸出援助之手，捐款给墨西哥红十字会，专门用于其所在地科韦拉州的流感疫情防控，受到墨西哥人士的高度评价。

【案例2】某中资企业在2010年墨西哥北部遭受“亚历克斯”飓风的袭击、通信设备中断后，第一时间成立救灾工作组，及时抢修设施并恢复通信，还通过墨西哥CARSO基金会向墨西哥灾区捐款，用于购买帐篷、毛毯等紧急救灾物资。

【案例3】某中资企业在墨西哥经营项目期间，始终有意识融入当地社区、促进当地社区发展，每年组织探望养老院、孤儿院，或为当地小学捐赠书本文具，在当地民众中建立了良好的企业形象。

【案例4】2017年9月墨西哥连续经历强烈地震后，中资企业协会第一时间迅速做出反应，组织会员单位向红十字会进行赈灾物资捐赠。30多家会员单位通过各种渠道和方式踊跃捐赠物资，金额超过920万比索。墨西哥40多家媒体对此进行报道，赢得社会各界一致感谢与赞誉。

【案例5】墨西哥新冠肺炎疫情暴发期间，墨西哥中资企业协会、多家

驻墨西哥中资企业主动向墨西哥政府、红十字会、医院等捐赠抗疫物资，得到墨西哥社会各界一致好评。

## 8.7 懂得与媒体打交道

墨西哥主要媒体大部分隶属于私人财团，对华态度和立场较为复杂。企业应在保守国家秘密和商业秘密的前提下，根据总体战略制定宣传方案，找信誉良好、经验丰富的公关公司安排企业品牌和产品的宣传。对那些不友好的媒体敬而远之。

【案例】某中资企业专门聘用墨西哥公关人员，负责和政府与媒体打交道，包括邀请媒体赴华参观公司总部，定期向媒体宣介公司情况等。在墨西哥经贸类主流报纸《经济学家报》《金融家报》上刊登文章，介绍公司的产品、服务、项目情况、投资计划以及社会责任贡献等。此外，该公司还在机场、街头等多媒体广告上投入大量预算，提高产品曝光率。

## 8.8 学会和执法人员打交道

墨西哥的法律烦琐，有时对同一事情要求不一，要耐心地把问题搞清楚。

深入了解当地法律规定，认真遵守，依法纳税。加强属地化管理，聘用当地有经验的律师和管理人员，避免语言不通带来的意外麻烦。如遭非法待遇，注意保留证据，避免暴力事件，必要时可向中国驻当地使领馆求助。中国企业人员要了解各职能部门的职责和有关法律法规的要求，熟悉他们的运行模式和工作流程，要知法守法，积极配合。

### （1）普法教育

中国企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活所必备的法律常识并掌握应对措施。

### （2）携带证件

中资企业人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管。

### （3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，也不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦荡地说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人与执法者联络。

### （4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与企业律师取得联系，同时报告中国驻墨西哥大使馆商务处与领事部。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密、出具没收证件或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

#### （5）理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理、有利、有节，通过律师进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华民族几千年文明的结晶，博大精深、源远流长、兼容并蓄、和而不同。中资企业和人员在墨西哥投资合作的过程中应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

## 8.10 其他

墨西哥的各行各业都有很多商协会组织，中资企业在墨西哥开展投资合作，要注意合规经营，与当地同行业企业和谐相处。有条件的企业可考虑加当地行业协会，以更好地融入当地。

墨西哥一些传统产业商会保护主义色彩较重，对中国商品有较强的抵制心态，不断要求政府采取限制性措施。建议与墨西哥开展贸易的企业详细了解墨西哥外贸和海关相关法规，及时了解墨西哥对中国商品的反倾销措施和对墨西哥国内市场的保护措施，选择价格和质量均有竞争力的产品进入墨西哥市场。

## 9. 中资企业/人员在墨西哥如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

墨西哥法制健全，中国企业如在当地遇到困难，可到专业律师事务所聘请有经验的律师，寻求法律帮助。紧急情况，可拨打报警电话911。

### 9.2 寻求当地政府帮助

中国企业在墨西哥应合法经营，了解当地相关法规，并注意相关法规的变化调整。另外，保持与主管外资及本领域的政府主管部门的联系。

### 9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻墨西哥使馆领事部及驻蒂华纳总领事馆能够为中国企业和公民提供以下帮助：为中国公民颁发、换发、补发、延期旅行证件或对旅行证件上的个人资料等项加注；为中国公民办理各类公证、认证（包括提供各种证明、证件的翻译公证），在与所在国的法律规章不相抵触的情况下办理婚姻登记，转送司法文书等；当中国公民依法享有的权利和自由在所在国受到限制或侵犯，本人无法维护自己的权益时，向主管当局提出交涉；在发生自然灾害、政治动乱、战乱或突发事件等紧急情况下，向中国公民通报有关局势，提供必要的协助；应要求，尽可能与中国公民在国内的亲属联系；将有关严重意外事故及伤亡的情况通知当事人亲属，并就有关的程序事宜提供咨询意见；得知中国公民留有遗产或为遗产继承人或受遗赠人时，将有关情况及时通知当事人及有关亲属，为当事人提供必要的帮助；应要求，为中国公民提供所掌握的当地律师、翻译或医生的姓名和电话号码；探视被拘留、逮捕或正在服刑的中国公民，必要时，为其争取合法待遇和提供必要的协助，视情将有关情况转告其国内外亲属；向无罪或刑满获释的中国公民提供必要的协助，使其能早日离开当地回国；提供其他有关咨询服务。

1. 中国驻墨西哥大使馆联系方式如下：

地址：AV. Rio Magdalena 172, Col. Tizapan San Angel, CDMX C.P. 01090

电话：0052-55-56160609（总机）

传真：0052-55-56160460

网址：[www.embajadachina.org.mx](http://www.embajadachina.org.mx)

领事部：

咨询电话（星期一至星期五上午9点至下午1点，节假日除外）：

英文和西文：（0052-55）56164324；



中文：（0052-55）50854194；传真：（0052-55）56165849

24小时领事保护热线电话：（0052-1-55）56162129

电邮：consularchinaenmexico88@gmail.com；zixunmoxige@gmail.com

2. 中国驻蒂华纳总领馆联系方式如下：

地址：AV. Lomas del Monte 1614, Fracc. Lomas de Agua Caliente Primera Seccion Tijuana, B.C.22440 MEXICO

信箱：Apartado Postal 2830, Tijuana, B.C.22000, México

电话：0052-66-219759

传真：0052-66-219762

电邮：chncon@telnor.net

中国驻墨西哥大使馆经济商务处为中国企业开拓墨西哥市场提供以下主要服务：进出口业务咨询；墨西哥投资咨询；协助解决双边贸易纠纷；与墨西哥中央或地方政府交涉，维护中国企业合法权益；协调工程承包和劳务市场；组织协调和管理中资企业在墨西哥的各类经贸活动。

3. 中国驻墨西哥大使馆经济商务处联系方式如下：

地址：Platon No. 317, Col. Polanco 11560, CDMX

电话：0052-55-52811853/52811073

传真：0052-55-52821867

电邮：ecoembachina@gmail.com

网址：mx.mofcom.gov.cn

## 9.4 建立并启动应急预案

墨西哥社会治安状况较差，在墨西哥开展经营活动需因地制宜，投入必要的人力、物力及财力，做好防盗及防抢等安防措施，制定各项应急预案。针对不同季度应做好防水、防火应急措施。另外，墨西哥是地震频发国家，各企业应有针对性做好应急准备。

当地中资企业及员工需做好应急预案，警惕社会动荡。此外，还需与中国驻墨西哥使领馆和当地政府建立及时畅通的联系，建立起符合自身情况的紧急情况预警机制。遇有突发事件或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

墨西哥全国统一报警电话：911

## 9.5 其他应对措施

墨西哥会讲英语的人口比例不高，出行最好和会西班牙语的同事或翻译同行。

如遇特殊紧急情况，可与中国大使馆联系。中国驻墨西哥使馆领事保护值班电话：0052—1—55（56162129）。

## 10. 在墨西哥应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

#### 10.1.1 疫情概况

墨西哥境内于2020年2月28日出现首例新冠肺炎确诊病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，墨西哥累计确诊病例3,951,946例，累计死亡病例298,819例；过去7日新增确诊病例10,867例，新增死亡病例270例；每百人接种疫苗107.69剂次，完全接种率为51.55%。

自2020年7月起，墨西哥开始寻求疫苗合作，截至2021年6月9日，墨累计接收成品疫苗4422万剂，其中科兴800万剂、康希诺464万剂（康希诺已对墨供应702万剂疫苗原液和10万剂疫苗成品，部分原液尚在罐装中）、辉瑞1698万剂、阿斯利康1119万剂、“卫星V号”340万剂。

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，墨西哥累计确诊病例3,951,946例，累计死亡病例298,819例；过去7日新增确诊病例10,867例，新增死亡病例270例；每百人接种疫苗107.69剂次，完全接种率为51.55%。

墨总统洛佩斯曾在公开场合诚挚感谢中方自疫情暴发以来向墨政府提供及时、重要的支持。洛佩斯本人曾致电中国国家主席习近平寻求帮助，得到了中国政府的迅速回应，感受到了兄弟般的团结情谊。

#### 10.1.2 经济社会发展受疫情影响情况

2020年，受疫情影响，墨西哥GDP骤降（-8.5%）、引资不畅、失业攀升、旅游不振，经济社会发展全面受限。2021年1月以来，随着疫苗接种人数不断增加，至2021年6月，墨西哥疫情已连续5个月呈下降趋势，墨外贸、汽车、旅游等产业逐渐复苏。墨西哥已有19州疫情指示灯变绿，经济活动及居民生活恢复正常；9州为黄灯、4州为橙灯，已无红灯州。

#### 10.1.3 中资企业和项目生产恢复情况

截至2021年6月，驻墨中资企业和项目均已在严格执行防疫举措的前提下复工复产。

### 10.2 墨西哥的疫情防控措施

墨外交部表示，2021年6月21日前墨仍将严格执行与美国、危地马拉和伯利兹三国之间的边境管理措施，之后将视疫情逐步放开。与此同时，加快对下加州、奇瓦瓦、新莱昂等州39个边境城市疫苗供应，以期尽早开放

美墨边境，恢复地区经济活动。

除上诉边境管控外，墨西哥未采取其他跨境海陆空交通管制措施、跨境货物流动管制和境内人员及货物流动管制。

### 10.3 后疫情时期经济政策

随着墨西哥疫情发展，全球多家专业评级机构和经济组织对墨西哥经济展望为负面。受新冠肺炎疫情蔓延和油价暴跌等因素影响，墨西哥遭遇金融市场动荡、经济增长乏力、企业倒闭员工失业等多重打击，多家机构预测2020年墨西哥经济萎缩幅度将大于4%。因此，墨西哥联邦政府在疫情之下提出多种金融、税收等优惠政策，以减缓疫情对该国经济产生的影响。截至目前，墨西哥出台政策均为普惠政策，尚未针对外商投资企业出台专门的支持政策。政府方面，墨西哥总统洛佩斯2020年4月初宣布，政府将开展财政刺激计划，保障北部边境地区能源低价供应，承诺将不新增税费和税目；继续推动墨西哥城新首都机场、玛雅铁路等新基础设施项目建设，加强对既有炼油厂和铁路翻修等工程。

金融方面，行业协会和各家银行出台一系列政策已确保市场正常运营。墨西哥国家银行业协会为应对新冠肺炎疫情，将加强对企业的支持和保护力度，疫情期间各银行将维持贷款利率不变；西班牙毕尔巴鄂比斯开银行墨西哥公司将企业还贷期限延长4个月；汇丰银行墨西哥公司将信贷还款期限延长6个月。2020年4月21日，墨西哥中央银行发布公告称，为促进流动性，确保金融市场稳定、有序和健康运行，将采取增加流动性，以促进金融市场和支付系统良好运行；扩大使用普通额外流动资金（FLAO）、外汇对冲操作和信贷操作资质范围；延长回购政府证券窗口时间；实施债务交换工具，为股票市场工具提供流动性；向银行机构注资，提升其向中小型微型企业和个人提供信贷和融资能力等措施。上述措施涉及资金7500亿比索，加上此前的已经实施的资金，总计投入救市资金约占2019年国内生产总值的3.3%。

### 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

截至目前，墨西哥出台政策均为普惠政策，尚未针对外商投资企业出台专门的支持政策。

### 10.5 对中资企业的特别提示

日前，墨西哥疫情形势虽有所好转，大部分地区生产生活逐步恢复正

常。但从确诊人数来看，疫情风险仍然存在。各中资企业应牢固树立底线意识，以员工生命和身体健康为重，严格执行内部防疫举措。为指导境外企业和项目做好疫情防控工作，商务部合作司编制并发布了《境外企业和项目新冠肺炎疫情防控指引》，建议企业从健全防控应急响应机制、加强人员管理、完善现场防控举措和优化公共卫生环境等方面做好防疫工作。中国驻墨西哥使馆经商处向在墨西哥中资企业转发指引，请企业参照执行。

## 附录1 墨西哥政府部门和相关机构一览表

- (1) 总统府, [www.gob.mx/presidencia](http://www.gob.mx/presidencia)
- (2) 财政与公共信贷部, [www.gob.mx/hacienda](http://www.gob.mx/hacienda)
- (3) 外交部, [www.gob.mx/sre](http://www.gob.mx/sre)
- (4) 经济部, [www.gob.mx/se/](http://www.gob.mx/se/)
- (5) 通讯与交通部, [www.gob.mx/sct](http://www.gob.mx/sct)
- (6) 能源部, [www.gob.mx/sener](http://www.gob.mx/sener)
- (7) 农业、牧业、农村发展、渔业和食品部, [www.gob.mx/sader](http://www.gob.mx/sader)
- (8) 环境和自然资源部, [www.gob.mx/semarnat](http://www.gob.mx/semarnat)
- (9) 农村、国土和城市发展部, [www.gob.mx/sedatu](http://www.gob.mx/sedatu)
- (10) 劳动与社会保障部, [www.stps.gob.mx](http://www.stps.gob.mx)
- (11) 旅游部, [www.gob.mx/sectur/](http://www.gob.mx/sectur/)
- (12) 内政部, [www.gob.mx/segob](http://www.gob.mx/segob)
- (13) 国防部, [www.gob.mx/sedena](http://www.gob.mx/sedena)
- (14) 海军部, [www.gob.mx/semar](http://www.gob.mx/semar)
- (15) 公共职能部, [www.gob.mx/sfp](http://www.gob.mx/sfp)
- (16) 卫生部, [www.gob.mx/salud](http://www.gob.mx/salud)
- (17) 公共教育部, [www.gob.mx/sep](http://www.gob.mx/sep)
- (18) 社会发展部, [www.gob.mx/sedesol](http://www.gob.mx/sedesol)
- (19) 文化部, [www.cultura.gob.mx/](http://www.cultura.gob.mx/)



## 附录2 墨西哥中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表

【中资企业协会】2016年12月，在2011年成立的“墨西哥中国企业商会”基础上重新改组成立“墨西哥中资企业协会”，已在当地合法注册。现会长单位为中国银行墨西哥子行，秘书长单位为中国工商银行墨西哥子行，会员单位50余家，涵盖各领域重点中资企业。协会可为会员单位提供有关财税、海关、移民等方面的咨询，帮助企业了解当地情况，规避风险，协助解决困难问题，并按期组织座谈、团建、对接会等活动，充分发挥企业交流合作平台作用。

墨西哥中资企业协会

Cámara de Representación Empresarial China en México

地址：Av. Paseo de la Reforma 250#, Torre A #937 Juarez, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话：0052-55-1082 1997

电邮：admin@crecmexico.org

【主要华人商会】

1. 墨西哥中华企业协会

ASOCIACION DE EMPRESARIOS ZHONGHUA EN MEXICO, A. C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 CDMX

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

2. 墨西哥浙江商会

CAMARA DE EMPRESARIOS ZHEJIANG EN MEXICO, A. C.

地址：Calle Independencia No. 18 Col. Centro, Del. Cuauhtemoc, C.P. 06600 Mexico, D.F.

电邮：asociacion.zhonghua@prodigy.net.mx

3. 墨西哥中国人总商会

CAMARA GENERAL DE EMPRESARIOS CHINOS EN MEXICO

地址：Calle Hamburgo No. 140 Col. Juarez C.P. 06600

CDMX, Mexico

电邮：chenfa28@hotmail.com; sinorichmexico@hotmail.com

4. 墨西哥西北地区华商总会

CAMARA DE EMPRESARIOS CHINOS DEL NOROESTE DE MEXICO

地址：Blvd. Lopez Mateos # 562 A Mexicali, B.C., C.P. 21100, Mexico

电邮：zhencali888@gmail.com

## 5. 墨西哥华人华侨社团联合总会

Confederacion de Asociaciones Chinas en Mexico, A.C.

电邮: sinorichmexico@hotmail.com

## 【主要中资企业】

## 1. 中国工商银行 (ICBC Mexico)

地址: Paseo de la Reforma 250, Cuauhtemoc, CDMX, 06600

电话: 0052-55-4125 3388

网址: www.icbc.com.mx

## 2. 中国银行 (Bank of China Mexico)

地址: Paseo de la Reforma 243, Col. Renacimiento, Cuauhtemoc, CDMX, 06500

电话: 0052-55-4170 5800

网址: www.bankofchina.com/mx/

## 3. 华为技术墨西哥公司 (Huawei Technologies de Mexico SA de CV)

地址: Av. Santa Fe 440 piso 20 col. Santa Fe Cuajimalpa de Morelos  
Distrito Federal CDMX México c.p. 053448

电话: 0052-55-8582 8600

网址: www.huawei.com/mx/

## 4. 中兴通讯墨西哥公司 (ZTE Corporation de Mexico S de RL de CV)

地址: Lago Zurich 245 Torre frisco P.1 col. Ampliacion Granada CDMX  
México c.p. 11520

电话: 0052-55-5279 2070

网址: www.zte.com.mx

## 5. 中国水电墨西哥股份有限公司 (SINOHYDRO MEXICO)

地址: Av. Insurgentes Sur 1377 Piso 9 col. Col. Insurgentes Mixcoac  
Benito Juarez CDMX México c.p. 03920

电话: 0052-55-3028 4531

## 6. 北美华富山工业园有限公司 (HOFUSHAN Industrial Park)

地址: CALZADA DEL VALLE 400 N8-03, BOSQUES DEL VELLE,  
SAN PEDRO GARZA GARCIA, NUEVO LEON, MEXICO, 66220

电话: 0052-812088670

网址: www.hofusan.net

7. 中国石化集团国际石油工程墨西哥有限公司 (Sinopec International  
Petroleum Service Mexico S. de RL de CV)

地址: Av. Hidalgo No.5502 Piso 5, Col. Laguna de la  
Herradura 89364, Tampico, Tamps., México

电话: 0052-833-3068358

网址: [www.sipsc.com](http://www.sipsc.com)

8. 中海油服墨西哥公司 (COSL Mexico SA de CV)

地址: Calle Isla de Tris #28-A, Edificio Takin Corporativo Piso 6, Fracc.  
San Miguel C.P. 24157, Ciudad del Carmen, Campeche, Mexico

电话: 0052-938-1182398

网址: [www.cosl.com.mx](http://www.cosl.com.mx)

9. 中国恒天墨西哥实业有限公司 (Sinatex.SA de CV)

地址: Industriales 1188 Pte. Col. Villa Bonita, CD. Obregón,  
Sonora, CP.85210, México

电话: 0052-644-4452188

网址: [www.sinatexonline.com](http://www.sinatexonline.com)

10. 新天国际经济技术合作 (集团) 有限公司 (Xin Tian de México  
SA de CV)

地址: Humboldt 56 Col. Centro, Del. Cuauhtémoc,  
C.P. 06050 Mexico, D.F.

电话: 0052-55-30965898

11. 金龙集团墨西哥公司 (GD Affiliates S. de RL de CV)

地址: CAMINO ANTIGUO A HERMANAS 1100 col. ESTANCIAS DE  
SAN JUAN BAUTISTA MONCLOVA CUAHUILA MEXICO c.p. 25760

电话: 0052- 866-1630587

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《墨西哥》，对中国企业尤其是中小企业到墨西哥开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到墨西哥开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进墨西哥的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻墨西哥大使馆经济商务处编写，参与编写人员包括邹传明公使衔参赞、李萌一秘、章一凡随员、侯潇霄随员等。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

中国驻墨西哥大使馆政治处、中国贸促会驻墨西哥代表处、墨西哥中资企业协会、工商银行墨西哥子行、中国银行墨西哥子行、华为技术墨西哥公司、中海油服墨西哥公司、墨西哥经济部外资司、墨西哥经济部多边和地区谈判司、墨西哥中央银行、墨西哥国家地理、信息与统计局和墨西哥国家石油公司为本书提供了大量信息，在此表示感谢。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月