

对外投资合作国别（地区）指南

北马其顿

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻北马其顿大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，

创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

北马其顿位于东南欧巴尔干半岛中部，东邻保加利亚，西接阿尔巴尼亚，南连希腊，北与塞尔维亚为邻。国土面积**25713**平方公里，多山地，人口约**207**万。气候以温带大陆性气候为主。境内铁、铅、锌、铜等资源较为丰富。

北马其顿的外交政策以增进欧洲-大西洋关系和加入欧盟为战略目标，注重发展同西方国家的关系，积极参与西巴尔干区域合作。北马其顿于**2005年12月**获得欧盟候选国地位。**2020年3月**正式加入北约。



近年来，北马其顿修订并颁布了一系列法律，包括《宪法》《反腐败法》《工业产权法》《环境保护法》《贸易法》《反不公平竞争法》《贸易公司法》《并购法》《战略投资法》和《能源法》等，形成了较为完善的法律体系。这为北马其顿开展对外经贸合作提供了基本法律遵循。

北马其顿注重改善营商环境。世界银行发布的《**2020年营商环境报告**》中，北马其顿在**190**个经济体中位居第**17**位。福布斯杂志**2019**年评选出的商业排行榜显示，北马其顿在**161**个国家和地区中综合排名列第**68**位。

北马其顿吸引外资的主要优势有：地理位置优越，邻近西欧发达国家市场，产品销往欧盟市场具有关税和物流成本优势；劳动力资源丰富，素质较高且成本较低；营商环境相对较好，在税收、土地、通关等方面有一定优惠政策；公司注册手续比较便捷等。不利因素主要有：北马其顿国土面积小、人口少，市场规模较小；政府办公效率相对较低；党派林立、内部民族关系复杂等。

中国和北马其顿自**1993**年建立外交关系以来，特别是近年来，两国在政治、经贸、文化、医药、旅游等领域关系日益密切。目前，中国已成为北马其顿在欧洲以外第一大贸易伙伴，赴北马其顿旅游的中国游客数量稳步增长，中国企业在北马其顿开展的交通基础设施合作项目正在逐步推进。

随着绿色能源转型的不断发展，北马其顿基础设施建设和可再生能源开发将迎来新的发展机遇。

中国驻北马其顿大使馆经商处愿积极支持中资企业赴北马其顿投资兴业，开展经贸合作，共同推动两国经贸关系更好更快向前发展。

中国驻北马其顿大使馆经济商务处参赞 何丙华

2021年11月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况.....	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	2
1.2.3 气候条件	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布	3
1.3.2 行政区划	3
1.4 政治环境.....	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	6
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族	7
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗.....	8
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织	10
1.5.6 主要媒体	10
1.5.7 社会治安	11
1.5.8 节假日	11
2. 经济概况.....	13
2.1 宏观经济.....	13
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	16
2.3.1 公路	16
2.3.2 铁路	17

2.3.3 空运	17
2.3.4 水运	17
2.3.5 电力	17
2.3.6 数字基础设施	18
2.4 物价水平	19
2.4.1 生活支出	19
2.4.2 物价水平	19
2.5 发展规划	19
2.5.1 中长期发展规划	20
2.5.2 基础设施发展规划	20
3. 经贸合作	23
3.1 经贸协定	23
3.2 对外贸易	23
3.3 吸收外资	24
3.4 外国援助	25
3.5 中北马经贸合作	25
3.5.1 双边协定	25
3.5.2 双边贸易	26
3.5.3 中国对北马其顿投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	26
4. 投资环境	28
4.1 投资吸引力	28
4.1.1 投资环境优势	28
4.1.2 对外国投资的优惠政策	29
4.2 金融环境	30
4.2.1 当地货币	30
4.2.2 外汇管理	30
4.2.3 银行和保险机构	30
4.2.4 融资条件	31
4.2.5 信用卡使用	32
4.3 证券市场	32
4.4 要素成本	32

4.4.1 水、电、气、油价格	32
4.4.2 劳动力供求及工薪	33
4.4.3 土地及房屋价格	34
4.4.4 建筑成本	34
5. 法规政策	35
5.1 贸易法规和政策	35
5.1.1 贸易主管部门	35
5.1.2 贸易法规体系	35
5.1.3 贸易管理的相关规定	35
5.1.4 进出口商品检验检疫	35
5.1.5 海关管理规章制度	35
5.2 外国投资法规	36
5.2.1 投资主管部门	36
5.2.2 投资政策	36
5.2.3 投资行业的规定	37
5.2.4 投资方式的规定	37
5.2.5 BOT/PPP模式	38
5.3 企业税收	38
5.3.1 税收体系和制度	38
5.3.2 主要税赋和税率	39
5.4 特殊经济区域规定	39
5.4.1 经济特区法规	40
5.4.2 经济特区介绍	40
5.5 劳动就业法规	41
5.5.1 劳工（动）法的核心内容	41
5.5.2 外国人在当地工作的规定	42
5.6 外资企业在北马其顿获得土地/林地的规定	42
5.6.1 土地法的主要内容	42
5.6.2 外资企业获得土地的规定	42
5.6.3 外资参与当地农业投资合作的规定	42
5.6.4 外资参与当地林业投资合作的规定	43
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	43
5.8 环境保护法规	43

5.8.1 环保管理部门	43
5.8.2 主要环保法律法规名称	43
5.8.3 环保法律法规基本要点	43
5.8.4 环保评估的相关规定	43
5.9 反对商业贿赂规定	44
5.10 外国企业承包当地工程的规定	44
5.10.1 许可制度	44
5.10.2 禁止领域	44
5.10.3 招标方式	44
5.11 保护知识产权的规定	45
5.11.1 知识产权保护的法律法规	45
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	45
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	45
6. 在北马其顿开展投资合作的手续	46
6.1 投资注册企业需要办理的手续	46
6.1.1 设立企业的形式	46
6.1.2 注册企业的受理机构	46
6.1.3 注册企业的主要程序	47
6.2 承揽工程项目的程序	47
6.2.1 获取信息	47
6.2.2 招标投标	47
6.2.3 许可手续	48
6.3 专利和注册商标申请	48
6.3.1 申请专利	48
6.3.2 注册商标	48
6.4 企业在北马其顿报税的相关手续	48
6.4.1 报税时间	48
6.4.2 报税渠道	48
6.4.3 报税手续	48
6.4.4 报税资料	48
6.5 工作准证办理	49
6.5.1 主管部门	49
6.5.2 工作许可制度	49

6.5.3 申请程序	49
6.5.4 提供资料	49
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	49
6.6.1 中国驻北马其顿大使馆经济商务处	49
6.6.2 北马其顿驻中国大使馆	50
6.6.3 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	50
6.6.4 北马其顿投资服务机构	50
7. 中国企业到北马其顿开展投资合作应该注意的问题	51
7.1 投资方面	51
7.2 贸易方面	51
7.3 承包工程方面	51
7.4 劳务合作方面	52
7.5 防范投资合作风险	52
7.6 其他应注意事项	53
8. 中国企业如何在北马其顿建立和谐关系	54
8.1 处理好与政府和议会的关系	54
8.2 妥善处理与工会的关系	54
8.3 密切与当地居民的关系	55
8.4 尊重当地风俗习惯	55
8.5 依法保护生态环境	55
8.6 承担必要的社会责任	56
8.7 懂得与媒体打交道	56
8.8 学会和执法人员打交道	57
8.9 传播中国传统文化	57
8.10 其他	57
9. 中国企业/人员在北马其顿如何寻求帮助	59
9.1 寻求法律保护	59
9.2 寻求当地政府帮助	59
9.3 取得中国驻北马其顿大使馆保护	59

9.4 建立并启动应急预案.....	59
9.5 其他应对措施.....	59
10. 在北马其顿应对新冠肺炎疫情	61
10.1 疫情发展情况.....	61
10.2 疫情防控措施.....	61
10.3 疫情防控措施对外商投资合作的影响	62
10.4 对企业的支持政策	62
10.5 疫情对当地中资企业的影响，对中资企业防范疫情 风险的建议.....	62
10.5.1 对当地中资企业的影响	63
10.5.2 防范当地疫情风险建议	63
附录1 北马其顿政府部门和相关机构一览表.....	64
附录2 北马其顿主要中资企业一览表	65
后记.....	66

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴北马其顿共和国（The Republic of North Macedonia，以下简称“北马其顿”或“北马”）投资合作之前，你是否对北马其顿的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在北马其顿进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在北马其顿开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《北马其顿》将会给你提供基本的信息，成为你了解北马其顿的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

今天的北马其顿共和国是以斯拉夫人为主体的民族的主权国家。斯拉夫人7世纪迁居马其顿地区，并于10世纪建立了第一个斯拉夫人的马其顿国。14世纪开始，马其顿地区长期处于拜占庭和土耳其统治之下。1912年第一次巴尔干战争结束后，塞尔维亚、保加利亚、希腊军队占领马其顿地区。经过1913年第二次巴尔干战争，塞尔维亚、保加利亚、希腊重新瓜分马其顿地区，塞尔维亚部分称瓦尔达尔马其顿，保加利亚部分称皮林马其顿，希腊部分称爱琴马其顿。第一次世界大战后瓦尔达尔马其顿并入塞尔维亚人—克罗地亚人—斯洛文尼亚人王国，1929年改称南斯拉夫王国。第二次世界大战后，南斯拉夫联邦人民共和国成立。1963年改称南斯拉夫社会主义联邦共和国。原属塞尔维亚的瓦尔达尔马其顿成为南斯拉夫联邦的组成单位之一，称马其顿共和国。1991年11月20日，马其顿共和国从原南联邦宣布独立。1993年4月7日，因希腊阻挠，马其顿以暂用名“原南斯拉夫马其顿共和国”加入联合国。2018年6月，马其顿与希腊签订《普雷斯帕协议》，宣布改名“北马其顿共和国”，并于2019年2月正式更名。

北马其顿人口少、国土面积小、经济在欧洲相对落后，在国际政治中话语权不强。因为使用马其顿作为国名，遭到希腊的抵制，又因民族问题与阿尔巴尼亚、保加利亚有所龃龉。新政府虽然通过让步改善了睦邻关系，为加入欧盟和北约铺平道路，又引发了与其人种、宗教、语言相近的俄罗斯的不满。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

北马其顿位于东南欧地区，地处巴尔干半岛中部，有四个邻国，西部毗邻阿尔巴尼亚，东部与保加利亚接壤，南部与希腊相邻，北部为塞尔维亚。国土面积为25713平方公里，地形多为山地，瓦尔达尔河（Vardar）纵贯南北。

北马其顿位于东1时区，比北京时间晚7小时。每年从3月最后一个周日至10月最后一个周六实行夏令时，时间比北京时间晚6个小时。

1.2.2 自然资源

北马其顿矿产资源品种比较丰富，有煤、铁、铅、锌、铜、镍等，其中煤的蕴藏量为9.4亿吨，铜矿的蕴藏量为3亿吨。还有非金属矿产碳、斑脱土、耐火黏土、石膏、石英、蛋白石、长石以及建筑装饰石材等。森林覆盖率为39.7%。

1.2.3 气候条件

北马其顿的气候以温带大陆性气候为主，大部分农业地区夏季最高气温达40℃，冬季最低气温达-30℃。受山地气候影响，昼夜温差较大。南部受地中海式气候影响，夏季平均气温27℃，全年平均气温为10℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

北马其顿全国人口约为207万（2020年统计）。

北马其顿的主要城市人口分布情况如下：斯科普里47.5万；比托拉8.6万；库马诺沃7.6万；普利莱普7.4万；泰托沃7.3万；韦莱斯5.8万。奥赫里德5.4万。截至2020年底，全国工作适龄人口89.7万人。华人大约5人，集中居住在首都斯科普里。

1.3.2 行政区划

北马其顿划分为10个大区，共80个市镇。首都斯科普里（Skopje）为最大城市，其他主要城市有比托拉（Bitola）、库马诺沃（Kumanovo）、普里莱普（Prilep）、泰托沃（Tetovo）、什蒂普（Stip）、奥赫里德（Ohrid）、韦莱斯（Veles）、戈斯蒂瓦（Gostivar）和斯特鲁米察（Strumica）等。

【首都】斯科普里是北马其顿政治、经济、文化和交通中心，位于北马其顿西北部，海拔240米。斯科普里四周高山环绕，瓦尔达尔河贯穿整个城市，夏季炎热，冬季寒冷，全年降水均匀，年均降雨量618mm，平均温度14℃。斯科普里现有人口约47.5万。该市是巴尔干半岛通往爱琴海和亚得里亚海的重要交通枢纽，是全国最大烟草加工中心，还有冶金、机械制造（汽车、农业机械等）、化学、电气器材、水泥、玻璃等工业。这里还以金银饰品等手工艺品闻名。圣西里尔与麦托迪大学是北马其顿最大的综合性大学，为北马其顿培养了大批专业技术人才。



斯科普里市中心“马其顿广场”

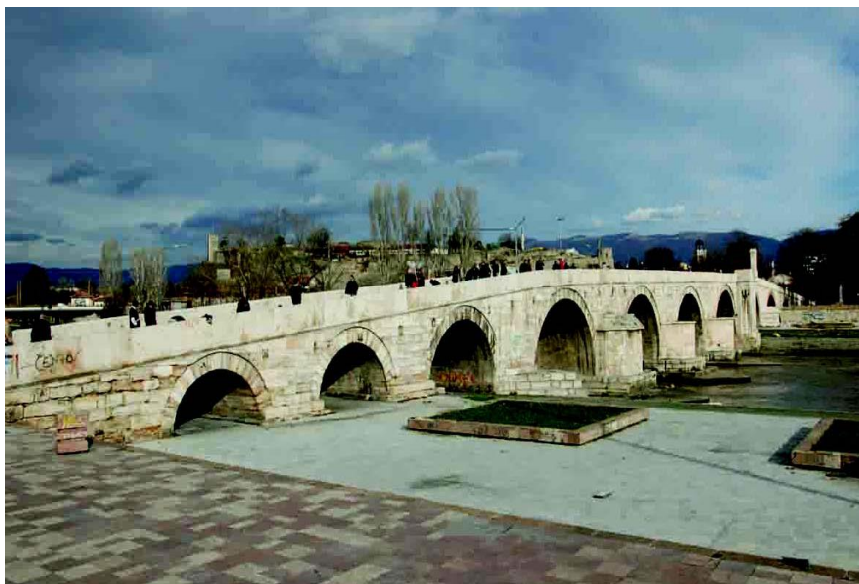
【主要城市】比托拉位于北马其顿南部，邻近希腊边境，人口约8.6万人。工业有金属加工、食品加工、皮革、纺织和冷藏设备制造等，此外，还有面向希腊居民的牙医与餐饮业。该市曾是马其顿地区重要的经济政治重镇，土耳其国父凯末尔曾在此学习，目前仍有一些国家在此设立领馆。

库马诺沃位于北马其顿北部，在斯科普里东北约20公里处，人口约7.6万人。工业有烟草加工、陶瓷、食品加工等，市郊有石棉矿开采。

普利莱普位于北马其顿南部，距离首都128公里，人口约7.4万人，面积1675平方公里。该市主要产业有烟草、大理石和金属加工等。

泰托沃市位于北马其顿西北部，距离斯科普里43公里，人口约7.3万人。该市制造业发达，包括纺织服装、机械设备、农产品加工等。

奥赫里德市位于北马其顿西南部，奥赫里德湖东岸，靠近北马其顿与阿尔巴尼亚的边界。城市人口约有5.4万人，为马其顿第八大城市。奥赫里德市历史悠久，拥有丰富的古迹景点，观光资源丰富。在1980年，奥赫里德和奥赫里德湖是联合国教科文组织登记的世界文化自然双遗产。



瓦尔达尔河上始建于公元15世纪的石桥

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

根据北马其顿宪法，北马其顿共和国是一个议会制民主国家。2019年以来北马其顿社会治安总体稳定。

【宪法】1991年，新独立的马其顿共和国通过新宪法，声明马其顿共和国是一个主权、独立、民主和福利的国家。2001年11月，马其顿议会修宪，扩大阿尔巴尼亚族自治权利，规定马族政党必须与阿族政党联合执政。2019年修宪，更改国名为“北马其顿共和国”。

【总统】国家元首为共和国总统，以全民无记名投票选举产生，任期5年，连任最多不得超过两任。2019年5月，经过两轮总统选举，由执政党社会民主联盟支持的彭达罗夫斯基胜选，成为北马第5任总统。

【议会】北马其顿只设一个议会，为国家最高立法机构。议员由选区胜选政党封闭式名单提名，任期4年。本届议会于2020年7月选举产生，设120个议席，其中马其顿社会民主联盟（SDSM）和BESA运动组成竞选联盟获得46席，内部革命组织-马其顿民族统一民主党联盟（VMRO-DPMNE）44席，阿尔巴尼亚族融合民主联盟（DUI）15席，阿

族联盟和选择党（AA-Alternative）联盟12席，左翼党（levica）2席，阿尔巴尼亚族民主党（DPA）1席。SDSM竞选联盟联合DUI、DPA以62席微弱优势获组阁权。

【政府】国家权力执行机构，由议会选举产生。2020年7月，社民盟党魁和候选总理佐兰·扎埃夫向议会提交新政府组阁方案获通过，改组新政府并任总理。阿族融合民主联盟的格鲁比任第一副总理，迪米特罗夫（主管欧洲事务）、比蒂克伊（主管经济事务）、尼科罗夫斯基（主管反腐事务）任副总理。

【司法机构】北马其顿设宪法法院、普通法院和检察院。普通法院分初级法院（区法院）、中级法院（地区法院）和最高法院三级。另外还设有经济法院和军事法院。

1.4.2 主要党派

【社会民主联盟】执政党。前身为共产主义者联盟，1993年改为现名。对内主张建立民主的北马其顿国家和遵循市场经济规律的新经济体制，对外执行和平外交政策，致力于加入欧盟和北约，同邻国发展等距离睦邻关系。

【内部革命组织民族统一民主党】在野党。1990年6月成立。主张维护国家独立、主权和领土完整，保障少数民族权利，提倡民族主义，反对阿尔巴尼亚族搞分裂，通过实行市场经济将北马其顿建成富裕的国家，同邻国发展睦邻友好关系，争取加入欧盟和北约。

【阿族融合民主联盟】2002年6月成立。约有党员1万。主张在北马创造和平与稳定，尽快使北马摆脱政治、经济、社会危机。

【阿族民主党】1994年2月成立。约有党员9万。主张遵循欧洲标准，实现公民和多种族之间的高度平等，法律面前人人平等。

【BESA运动】阿尔巴尼亚族极右翼政党，2014年11月成立后发展迅速，在2016年选举中成为阿族第二大党。

1.4.3 政府机构

目前，北马其顿政府由社会民主联盟与阿族政党联合执政。主要政府部门包括：外交部、国防部、经济部、教育科技部、信息社会与管理部、地方自治部、内务部、劳动与社会政策部、司法部、财政部、交通与通讯部、环境和自然规划部、农业林业水利部、文化部和卫生部。

【主要经济部门及职能】北马其顿政府主要的经济部门包括经济部、财政部、外国投资和出口促进署、国民银行等。这些部门的职责如下：

经济部：管理全国经济事务，企业注册审批，包括对外贸易、经济合

作和交流，能源规划和政策等。

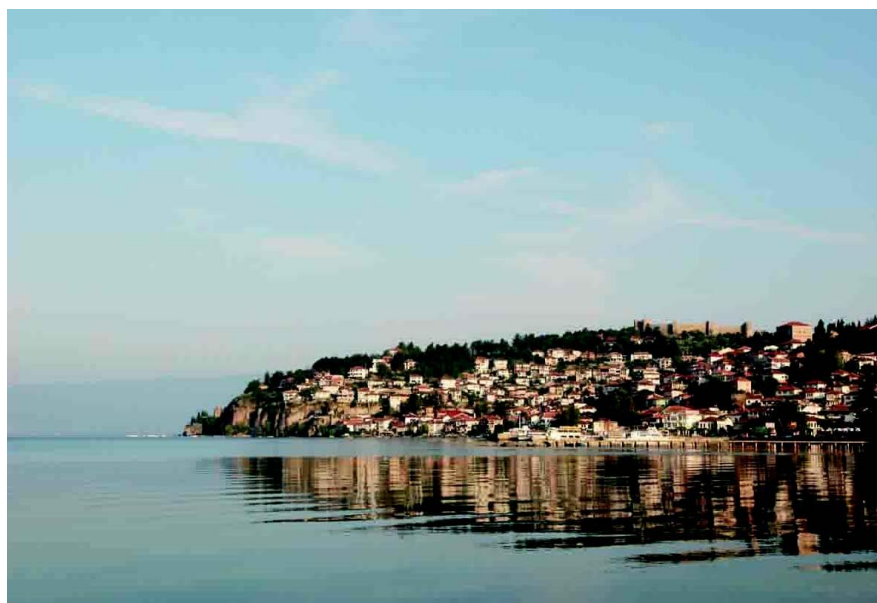
财政部：负责财政政策的制定和执行，编制政府预算等。

交通部：负责公路、铁路、机场等基础设施，以及房屋、土地等建设的审批等。

国民银行：北马其顿的中央银行，负责货币政策的制定和执行，享有独立性。主要职能还包括保持物价稳定，提高银行体系效率，加强银行业监管等。

农业林业水利部：主管农林水利经济。

外国投资和出口促进署：负责招商引资，推动对外出口，外资服务和管理等。



奥赫里德市老城，山顶为塞缪尔城堡遗址

1.5 社会文化

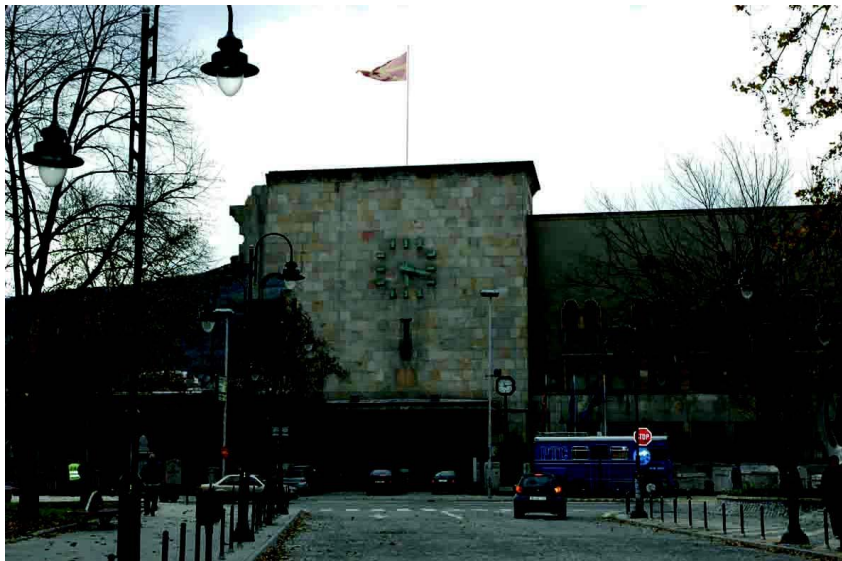
1.5.1 民族

北马其顿是多民族国家，人口207万（2020年统计），其中，马其顿族约占64%，阿尔巴尼亚族约占25%，土耳其族约占4%，吉普赛族约占3%，塞尔维亚族约占2%。

1.5.2 语言

官方语言为马其顿语，也是使用最广泛的语言。马其顿语属于斯拉夫语系。在西部地区，阿尔巴尼亚语也是进行交流的主要语言之一。

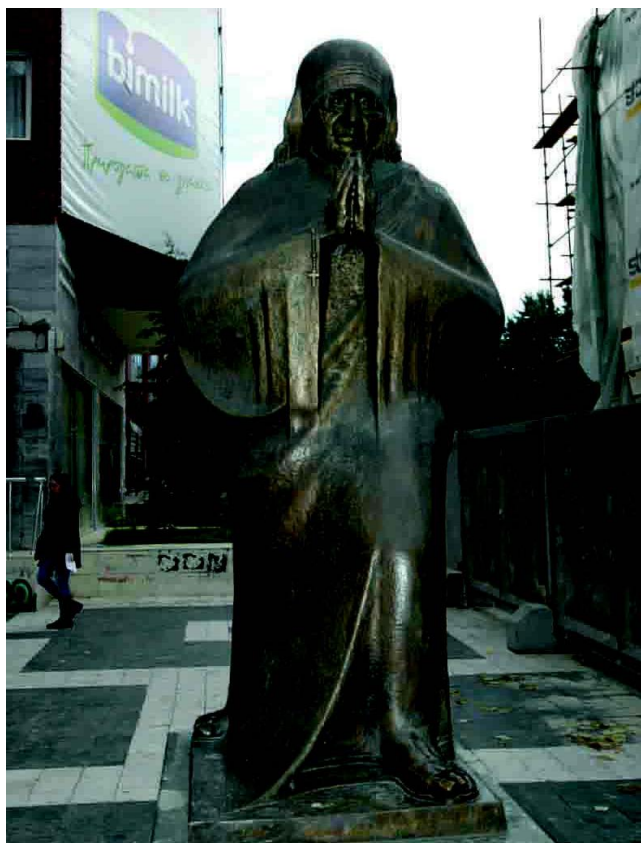
许多北马其顿人会讲英语、法语、德语、俄语、意大利语等欧洲其他语言。



斯科普里市地震博物馆（1963年大地震后遗留的残垣断壁仍清晰可见）

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】北马其顿居民大多信奉东正教，占总人口的65%；信奉伊斯兰教的人口占33%；其他宗教人口占2%。北马其顿国内主要民族有马其顿族和阿尔巴尼亚族，分别主要信仰东正教和伊斯兰教。不同宗教信仰的国民各自信守其不同的教规和礼俗，在与不同民族交往时应入乡问禁，尊重各民族的风俗习惯。北马其顿教堂、清真寺数量较多，允许外人进入，但需注意着装整洁和举止文雅。



特蕾莎修女铜像

【习俗】北马其顿人热情好客，如被邀请到私人家里做客，一般不要迟到，可以带鲜花、葡萄酒或巧克力作为小礼物。送花时，注意送单数，表示喜庆。送双数花通常用于葬礼。在下午5点前拜访或打电话是不礼貌的，北马其顿人喜欢到餐馆、酒吧、咖啡厅过夜生活，通常要娱乐到很晚才休息。

北马其顿人在正式社交场合较注重服饰衣着，男士通常穿西装，女士通常穿裙装或套装。北马其顿民族服装有着自身特色。妇女喜穿立领绣花衬衣和短背心，常穿围裙，佩彩色腰带、头巾和平顶锥形小帽。男子传统服饰为上穿衬衣、呢背心或皮背心，下穿长裤，佩色彩鲜艳的腰带。在当

地，举行婚礼时人们会身穿传统服装庆祝3天。

北马其顿饮食以面食和肉类为主，多数人喜欢喝咖啡、茶、葡萄酒和烈酒。马其顿特色餐为大盘烤肉和香肠，搭配当地的面包、大葱、青红辣椒酱以及当地葡萄酒、烈性烧酒、啤酒和咖啡。

1.5.4 科教和医疗

【科技】北马其顿全国有100多家科研机构，大部分为高校研发机构。

【教育】北马其顿教育分为三级，分别为8年制义务教育、中学或职高教育和高等教育，教师人数多，义务教育和中学教育师生比接近1:11，但是教育基础设施如学校、教育器材等薄弱，近年来也面临教育人才外流、教师队伍素质下降、年龄结构老化等问题。

【医疗】北马其顿各城镇均设有医院、医疗站及私人诊所，药店也随处可见。北马其顿公民大多享有医疗保险，外国人无法上医疗保险。公立医院就诊病人较多，服务一般。私立医院设备新，服务态度好，收费较高。无论公立医院还是私立医院，当地人挂号费一般为10欧元左右，外国人挂号费一般为50欧元左右。据世界卫生组织统计，2019年，人均寿命为男性72岁，女性76岁。

北马其顿除了科索沃战争期间造成的贫铀弹污染外，2020年爆发了全球性新冠肺炎疫情。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】北马其顿的主要工会有北马其顿工会理事会和北马其顿独立自主企业联合组织。75%的受雇者是某个工会的成员。成员自愿加入工会，工会的活动资金完全来自会员费。

劳资谈判合同是由国家劳动部、社会福利界和雇主协会的劳动组织之间商讨拟定的。合同内容也会在公司层面进行具体的商榷。

【罢工】北马其顿工会不甚活跃。因政府机构多位于市中心，各政党和社会活动组织经常在市组织游行。

2016年，北马其顿为治理雾霾，在冬季关停Jugohorm等冶炼工厂，导致工人示威封锁了北部高速公路。

1.5.6 主要媒体

【新闻出版】2021年北马其顿出版报纸20种，总发行量近1000万份。主要报纸有《晚报》和《新马其顿报》等。出版7种刊物，总发行量约为75万册。刊物主要有《Focus》等。

【通讯社】主要有北马其顿国家通讯社（MIA）、马其顿文传社

(MACFAX)、马其顿新闻社(MAKPRESS)和马其顿新闻中心(MIC)。

【电视台】全国有52家公共电视台，其中中央台13家，地方电视台39家。中央台用马其顿语和阿尔巴尼亚语等7种语言播送。

【广播电台】全国共有61个广播电台，其中公共广播电台3个，地方广播电台58个。国家广播电台用马其顿语、阿尔巴尼亚语、土耳其语、吉普赛语、塞尔维亚语、保加利亚语和希腊语等语言广播。

【对华舆论】随着中国在世界舞台的崛起，特别是中国—中东欧国家领导人定期会晤机制建立以来，中国在当地影响力逐步增强，当地主流媒体总体对华友好，报道客观。也有如Radio Free Europe等媒体长期报道涉华负面新闻的媒体。

【网络传媒】2016年总统选举期间，北马韦莱斯市青年大量炮制“假新闻”在注册的100多个网站和推特、脸上疯狂传播，韦莱斯市一举成名，也迫使各大互联网企业变更算法与运用模式。鉴此，如在北马看到新闻，须加以鉴别。

1.5.7 社会治安

北马其顿总体社会治安良好，联合国毒品和犯罪问题办事处(UNODC)统计数据显示，2018年北马其顿共发生谋杀案件25起，每10万人比率(下同)为1.2；2017年袭击案件148起，比率为7.11；绑架案件7起；抢劫案件417起。

北马其顿境内民族关系比较复杂，在靠近科索沃的边境地区，治安相对较差。2001年北马其顿因民族矛盾而爆发了武装冲突，随后马族和阿族签署了《奥赫里德和平框架协议》，阿族承诺放弃暴力手段谋求种族权利，协议实施后北马其顿安全局势趋于稳定。但在武装冲突中流散民间的武器弹药尚未完全收缴，存在一定的安全隐患。

2015年5月，北马其顿库玛诺沃地区爆发非法武装组织袭击警察的交火冲突，造成8名警察丧生，37名警察受伤，约有14名武装分子被击毙。此外，政局危机爆发后，执政党与反对党分别组织其支持者举行大规模的集会游行示威活动，有闹事者趁机捣乱。对社会治安造成一定影响。

ISIS在中东战败后，数十名阿尔巴尼亚裔“圣战者”回流北马其顿。2019年，北马警方声称预防了一起恐怖袭击。

根据北马其顿法律，当地居民可以通过申请，合法持有枪支。

1.5.8 节假日

北马其顿主要节日有：新年(1月1日和2日)、东正教圣诞节(1月7日)、复活节(每年春分以后，出现月圆后的第一个星期日)、劳动节(5

月1日和2日)、圣基里尔与麦托迪节(5月24日)、依林登起义纪念日(8月2日)、独立日(9月8日)、国庆节(10月11日)、革命斗争日(10月23日)、圣·克里门特日(12月8日)。

北马其顿公民每周工作时间为周一到周五,每周六、日为公休日。



奥赫里德湖

2. 经济概况

2.1 宏观经济

近年来，北马其顿经济有所发展，但因各种原因，GDP等宏观经济数字的预测往往出现高开低走、反复调整的情况。

【经济增长率】据北马其顿统计局初步统计，2020年北马其顿国内生产总值约为6640亿代纳尔（约合107.7亿欧元），人均GDP约为5187欧元。具体如下表所示：

表2-1：2015-2020年北马其顿宏观经济主要指标

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
国内生产总值 (亿欧元)	90.7	96.6	100.4	107.4	112.1	107.7
国内生产总值 年增长率(%)	3.9	2.8	1.1	2.9	3.2	-4.5
人均国内生产 总值(欧元)	4382.4	4659.4	4838.9	5174.8	5397.6	5186.8
失业率(%)	26.1	23.7	22.4	20.7	17.3	16.4
居民消费价格 (按年变化%)	-0.3	-0.2	1.4	1.5	0.8	1.2
财政盈余(占 GDP百分比%)	-3.5	-2.7	-2.7	-1.8	-2.0	-8.1
外债余额(占 GDP百分比%)	69.3	74.7	73.4	73.0	72.7	79.3

资料来源：北马其顿国家银行和国家统计局

北马国民银行、财政部分别预测2021年GDP增长3.9%、4.1%。世界银行、国际货币基金组织分别预计2021年GDP增长4.6%、4.0%。

【产业结构】北马其顿产业结构以服务业为主。2020年，受新冠肺炎疫情影响，服务业占比下降，占GDP比重约为59.1%，工业约为32.8%，农业约为9.1%。

表2-2：2015-2020年北马其顿第一、二、三产业占GDP比重

(单位：%)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
----	------	------	------	------	------	------

农业	11	9.9	10.9	8.4	10.1	9.1
工业	26	29.7	26.6	27.4	27.4	32.8
服务业	63	60.4	62.5	64.2	62.5	59.1

资料来源：北马其顿国家银行和国家统计局

北马其顿对外贸易常年处于逆差，投资、消费、净出口占GDP比例如下表。

表2-3：2015-2020年北马其顿投资、消费、净出口占GDP比重

(单位：%)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
投资	31.9	33.5	31.6	33.0	34.1	83.2
消费	84.4	80.9	82.1	79.6	79.8	29.6
出口	-16.3	-14.5	-13.7	-12.6	-13.9	-12.8

资料来源：北马其顿国家银行和国家统计局

【财政收支】2020年北马财政收入1898亿代纳尔(约合30.8亿欧元)，财政支出2436亿代纳尔(约合39.3亿欧元)，全年赤字538亿代纳尔(约合8.5亿欧元)。

表2-4：2015-2020年北马其顿财政盈余占GDP比例

(单位：%)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
财政赤字	-3.5	-2.7	-2.7	-1.8	-2.0	-8.1

资料来源：北马其顿财政部

表2-5：2015-2020年北马其顿经常账户占GDP比例(赤字、盈余)

(单位：%)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
经常账户	-2.0	-2.9	-1.0	-0.1	-3.3	-3.4

资料来源：北马其顿国家银行

表2-6：2015-2020年北马其顿外汇储备

(单位：亿欧元)

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
外汇储备	25.1	27.5	23.9	26.7	30.1	34.2

资料来源：北马其顿国家银行

【通货膨胀率】2015-2020年通货膨胀率分别为-0.3%、-0.2%、1.6%、1.5%、0.8%和1.2%。

【失业率】北马其顿失业率逐年下降，2020年失业率为16.4%。

【债务情况】北马其顿对外债务水平相对较低，未受国际货币基金组织等国际机构的限制。据北马其顿央行统计，截至2020年底，北马其顿外债为85.4亿欧元（约合104.8亿美元），总外债占GDP比重为79.3%。

北马其顿为满足欧盟对巴尔干国家入盟要求，对外举债规模限制较严，债务控制较好，欧洲复兴开发银行（EBRD）、国际货币基金组织（IMF）等国际金融机构未限制北马其顿继续举债。

【销售总额】北马其顿2019年零售总额约为3277亿代纳尔（约合53亿欧元）。

【信用评级】截至2021年11月6日，国际评级机构惠誉对北马其顿主权信用评级为BB+，展望为负面。截至2021年8月21日，国际评级机构标普对北马其顿主权信用评级为BB-，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

北马其顿经济多元化，部分产业具有投资和出口潜力。有潜力吸引外国直接投资的行业包括：纺织及皮革制品、水果、蔬菜种植和加工、葡萄酒、烟草、旅游、化学和医药、基础设施、电信等。

【黑色和有色金属冶金】黑色和有色冶金行业产品以出口为主。主要产品包括热轧和冷轧钢板、铝棒、焊接管、铁合金、镍制品、铅、锌、铜、黄金、白银等。其中钢铁的年产量约19万吨，铜的年产量约450万吨，锌的年产量约6万吨，铅的年产量约5.6万吨，镍铁的年产量6-7吨。主要企业有北马其顿钢铁公司（MAKSTIL AD SKOPJE），年营业额为6800万欧元。镍铁企业FENI INDUSTRY，镍铁年产量为1.6万吨。

【金属制造、汽车和电器设备制造业】产品包括巴士、铸件、钢管、电池、电缆、水泵、家用电器等，还生产五金、木材和塑料加工机械。

【化工工业】北马其顿在基础化工产品、人造纤维、聚氯乙烯以及洗涤剂、化肥、聚氨酯泡沫塑料和纤维等产品方面具有很强的生产能力。医药和化妆品公司每年生产3500吨药品和医疗物资以及1.25万种化妆品。主要企业有：阿克洛伊德公司（AIKALOID AD），年营业额9300万欧元；生物碱公司，年营业额1.64亿欧元。

【纺织和皮革业】纺织和皮革业是北马其顿提供就业的主要行业，占总就业人数的30%以上。主要产品包括棉线和布料、羊毛纱线及其制品、针织品等，出口供应欧洲和北美市场。在过去几年有超过800个小型纺织厂在经营。年生产能力为：皮革350万平方米，毛皮130万平方米，橡胶制品5000吨。有超过70家小型鞋厂。

【建筑业】建筑业是北马其顿较发达的行业，有6家较大型公司。该行业依赖于国内建筑原料，如长石、碳酸钙、膨润土、超细石英、珍珠岩

等，生产瓷砖、洁具、石棉、水泥及水泥制品等建筑材料。北马其顿技术人员和现代技术的应用为业界所公认，尤其擅长土木工程和水利建设。北马其顿已成为中东部欧洲、中东和俄罗斯项目建设的主要劳务供应国。民用建筑土木工程年营业额超过4亿美元，其中约20%-25%的建筑项目在外国完成。较大企业有格拉尼特AD公司（Granit AD）、贝通公司（Beton）。

【农业和农业综合产业】北马其顿有126.4万公顷农业用地，其中可耕地51.7万公顷。气候条件良好，适合各种农作物的生长。主要农作物有小麦和燕麦、玉米、水稻、棉花、烟草、向日葵、蔬菜、葡萄、水果，其中水果和蔬菜出口量较大。

农业综合产业（包括农业加工）是北马其顿经济重要组成部分，产值约占其国内生产总值的10%。农业就业人口约11万人，占总就业人口的14%。北马其顿主要出口农产品包括：烟草原料和制成品、葡萄酒、羊肉和园艺产品。主要农产品贸易伙伴是欧盟、塞尔维亚、科索沃。主要进口产品包括冷冻和加工肉类、植物油和动物油脂、食糖、小麦等。

【食品和饮料业】北马其顿食品和饮料加工业发达。蔬菜和水果年加工能力分别是7-10万吨和3-4万吨。葡萄年产量达到26万吨，90%以上出口到西欧市场（如德国、法国、荷兰、奥地利、比利时、丹麦等国）。

【烟草和香烟】北马其顿气候条件适宜烟草种植和加工，烟草年产量2.6万吨，烟草质量优良，产品远销欧美和亚洲的多个国家和地区。主要企业为帝王烟草公司（IMPERIAL TOBACCO TKS AD），年营业额为6000万欧元。

【旅游业】北马其顿主要旅游设施有旅馆、浴场、私人小旅馆、汽车宿营地等。主要旅游区是奥赫里德湖、斯特鲁加、多伊兰湖、莱森、北马夫洛沃山和普雷斯帕湖等地。根据北马其顿统计局数据，2020年，外国游客人数为11.8万人次，同比减少84.4%；中国赴北马其顿旅游游客为444人次，同比下降96.7%，占外国游客总数的0.38%。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

北马其顿地处两条泛欧交通走廊（8号走廊和10号走廊）的交汇处，公路网比较发达。境内有南接希腊、北连塞尔维亚的欧洲75号公路，并有多段高速公路。北马其顿公路里长合计约14182公里。

首都斯科普里路况较好，公共汽车为大众交通工具，出租车相当普及，长途大巴通往全国各主要城市，也有国际长途驶往希腊、保加利亚、土耳其和塞尔维亚等国。与塞尔维亚、科索沃、保加利亚、希腊等邻国连通路

况较好，与西部邻国阿尔巴尼亚连通路况较差。近年来，政府大力发展公路建设，新建国家高速公路和地方城市间快速公路，例如由中国水电建设集团国际工程有限公司承建的米拉蒂诺维奇—什蒂普、基切沃—奥赫里德高速公路及由希腊公司承建的德米尔·卡皮亚—斯莫科维察高速公路，这些新建公路将推动北马其顿国内互联互通交通网络的改善升级。

2018年4月，德米尔·卡皮亚—斯莫科维察高速公路正式通车，至此北马其顿境内欧洲10号走廊已全线贯通。

2.3.2 铁路

北马其顿铁路总长683公里，与塞尔维亚和希腊有铁路连通，全国无地铁和城铁等轨道交通。2019年铁路客运量为25.3万人次，同比下降54.6%；货运量为174.4万吨，同比下降5.2%。最主要的国际铁路干线由贝尔格莱德经过北马其顿首都斯科普里向南连接爱琴海上的塞萨洛尼基港，客运列车时速60-70公里。北马其顿铁路系统是国营的，为逐步实现私有化，已在2007年将铁路部门分解成基础设施建设和铁路交通运营公司两个分别独立存在的实体。近年来，北马其顿致力于发展铁路交通，国家铁路公司使用欧洲复兴开发银行贷款于2014年、2017年相继从中国购置了6列动车组、4台电力机车。目前，10号走廊铁路北马其顿境内段215.7公里已经贯通，平均时速90公里；8号走廊铁路北马其顿境内段全长315公里，2020年5月已建成152公里，正在建设中30公里，尚余125公里待建。

2.3.3 空运

北马其顿拥有两个国际机场，分别位于斯科普里和奥赫里德，斯科普里机场每周都有航班飞往欧洲各主要城市。北马其顿与中国无直达航班，往来均需在伊斯坦布尔、维也纳等城市中转。

北马其顿航空运量较小，受疫情影响，2020年斯科普里机场和奥赫里德机场共运送乘客78.1万人次，同比减少70.1%。

2.3.4 水运

北马其顿境内水路运输不发达，基本不使用水运。

2.3.5 电力

北马其顿是缺电国家，年消费电量80-90亿度，而生产的电力只能满足60%-70%的需要，其余30%-40%缺口主要靠进口填补。现有3座火力发电站，100余座水电站，其中10个为大型水电站。2020年，北马其顿电

厂总装机容量为2.1吉瓦，总发电量为51.28亿千瓦时，其中火力发电占比48.96%，水力发电占比25.10%，热电联产占比21.83%，风力发电占比2.28%，光伏发电占比0.72%，其他可再生能源占比1.11%。所以2020年总发电量中，可再生能源占比29.22%。2020年，北马其顿电力总消费量为74.59亿千瓦时，其中，电力净进口23.41千瓦时，占总消费量的31.38%。

目前，欧盟正在实施“西巴尔干联通”战略，加大对该地区电力基础设施的支持力度。北马其顿政府也在升级电力输送系统，北马其顿电力输送国有企业MEPSO已与波黑萨拉热窝的Energoinvest公司和克罗地亚萨格勒布的Koncar公司签署了关于比托拉2号变电站到阿尔巴尼亚边境的400千伏输电线路，以及建设400/110千伏奥赫里德变电站和扩建比托拉2号变电站的协议。

为与欧盟政策保持一致，近年来北马其顿国家电力公司已经被重组为四家独立企业，即两家专营发电的企业（国有ESM公司和私营TE-TO公司）、一家输变电企业（国有MEPSO公司）、一家电力分配公司（EVN AD Skopje），2006年实现私有化，其中约65%的股份被奥地利的EVN公司持有。

为解决电力短缺，北马其顿正在研究建设发电工程项目，包括：切布伦（Cebren）水电站和大量中小型水电站、多个光伏电站、在首都斯科普里建集循环燃气发电和热力发电于一体的发电站。

2.3.6 数字基础设施

北马其顿电信部门实行全面开放政策。自2006年以来，多家国际固定电话运营商纷纷涌入北马其顿市场，与国内的主导运营商形成了竞争态势。目前北马其顿拥有完善的固定电话通讯系统，平均每百位居民拥有30多条电话线路。

移动通讯信号已覆盖全国99%的人口，并已升至4G网络。目前，北马其顿国内有德国电信主要控股的北马其顿电信和奥地利电信公司A1两家移动通讯运营商。

根据北马其顿国家统计局2021年的统计数据，该国家庭互联网普及率达87.1%，家庭宽带接入率为83.7%。46.3%的民众过去一年曾参与网购。

北马其顿邮政及快递服务便利。EMS、DHL、TNT、FEDEX等公司都在北马其顿设有办事机构，但价格普遍偏贵。

【数字经济】北马其顿非常重视数字经济，2001年通过并实施有关电子版形式的数据和电子签名的相关法律和附则，并修改所有相关法律法规，使电子签名的使用生效。同时，应政府、个人和企业的需求，北马其顿已经建立国家第一个认证中心（CA）。2019年，北马其顿启动了中央人口登记系统，开放了数据门户，推广了国家电子服务门户网站。2020

年，北马其顿与“万事达卡”签署了一份关于数字身份的合作备忘录，开始探索公民电子身份证。北马其顿破例被允许参加欧盟成员国ISA2项目，在欧盟支持下开发跨国跨领域网上政务服务系统。据悉，ISA2项目结束后将升级为“数字欧洲”（Digital Europe）项目。2021年，总统彭达罗夫斯基出席“马其顿2025”十周年峰会时表示，北马数字化和技能水平仅为32%，远低于欧盟56%的平均水平。

2.4 物价水平

2.4.1 生活支出

2020年，北马其顿人均年收入48万代纳尔（约合7900欧元）。2018年，四口之家年生活支出费用总额34.7万代纳尔（约合5700欧元）。相较于其他欧洲国家，北马其顿人均生活支出偏低。

2.4.2 物价水平

北马其顿各主要城市都有规模不等的超市，生活日用品均能保证供应。得益于农业国的自然优势，北马其顿农产品丰富，蔬菜、水果、肉类、奶制品等供应充足，所需商品数量较大时要提前预订。主要农产品价格在欧洲属于中等偏下水平，但反季节性蔬菜价格偏高。

当地物价水平高于经济发展水平，近年来甚至有所上涨。

表2-7：马其顿主要食品和蔬菜零售价格（2021年11月采集）

品名	计量单位	价格（代纳尔）	品名	计量单位	价格（代纳尔）
米	公斤	70	生菜	颗	20
面粉	公斤	45	鸡蛋	个	10
土豆	公斤	40	牛奶	升	50
黄瓜	公斤	70	牛肉	公斤	约600
包菜	颗	50	猪肉	公斤	约500
西红柿	公斤	60	羊肉	公斤	约400
青椒	公斤	200	鸡肉	公斤	约350

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经商处整理

新冠肺炎疫情期间，政府冻结了部分商品价格，生活品物价基本保持稳定，部分食品价格小幅上涨。随着应季果蔬上市，蔬菜价格缓降。市场供应充足，未出现大规模抢购。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期发展规划

北马其顿政府提出的执政目标是：重建民主、促进法治与人权和尽快加入北约与欧盟。

在经济方面的发展目标是：推动经济改革，争取在4年任期内年增长率达到5%。

开展基础设施建设和吸引外资是北马其顿的优先发展战略。

【运输战略】2019年初，北马其顿政府发布《2018-2030年国家运输战略》，包括104个项目，预算约42亿欧元，旨在融入欧洲运输网络，构建融合协同、绿色高效、安全可靠的国际化运输系统。

【能源战略】2019年下半年发布《新能源战略2040》，计划投资170亿欧元，重点优化能源结构，投资模式倾向于采用PPP模式，包括水电站、光伏电站、火电站改造、全国天然气管网建设等大批能源项目。

【农业战略】2020年启动了农业现代化生产计划，实施期5年，主要包括斯科普里、斯特鲁米察和雷森三个配送中心建设、国家农用地登记机构建设、农业设施现代化改造等，总投资4600万欧元，资金来自世界银行。

2.5.2 基础设施发展规划

北马其顿基础设施相对落后，但因政府财力不足，加之人口稀少，地形多山等不利条件造成的成本增加，相关基础设施升级改造工程进度缓慢。北马其顿基础设施项目主要集中在道路、能源等领域，融资大多依靠外部资金，如欧洲复兴开发银行、欧洲投资银行、世界银行等国际金融机构。但限于公债规模，债务控制以《马斯特里赫特条约》为参考，议会债务控制较紧，且受限于其自身技术和市场条件，资金落实较为缓慢。由于债务指标控制限定，政府欢迎并鼓励外国投资者自带资金积极参与基础设施的投资、建设、运营和管理。近年来，北马其顿也在加强与中国基建企业和银行的联系，希望能够利用中国的政策性贷款实施北马其顿基础设施建设项目。负责道路项目的主要部门是交通部；负责能源项目的主要部门是经济部、环保部，以及ESM和MEPSO公司等。

《马斯特里赫特条约》（即《欧洲联盟条约》）对加入欧盟的中东欧国家债务方面的要求有：中东欧申请国要与欧盟三个最发达国家平均指数相比，通货膨胀率不得高出1.5个百分点，银行贷款利率不得高出2个百分点，财政赤字不得高出3个百分点，公共债务不得高于本国国内生产总值的60%。

【公路】目前，北马其顿政府正在计划对沿东西向的欧洲8号走廊公路和南北向的欧洲10号走廊公路进行升级、翻修，改造全国公路路网，未来升级改造国家级和地方级公路。将来计划修建的高速公路主要包括戈斯

蒂瓦—基切沃（Gostivar-Kicevo）、斯科普里—布拉切（Skopje-Blace）公路第二段和戈斯蒂瓦—德巴尔（Gostivar-Debar）等公路项目。这些公路建设融资除依靠自有资金外，将寄望欧洲复兴开发银行、世界银行等国际金融机构。目前，由中国水电建设集团国际工程公司承建米拉蒂诺维奇—斯蒂普、基切沃—奥赫里德、克鲁皮斯特—科查尼快速路项目和格拉德斯斯科-普里莱普快速路法里什-德雷诺沃段4个高速公路项目。其中，米拉蒂诺维奇—斯蒂普高速公路通车仪式已于2019年7月6日顺利举行；其余3个在施工中。

【铁路】北马其顿计划对南北向的铁路进行扩建和升级改造，并建设东西向联通阿尔巴尼亚和保加利亚的铁路，以实现联通邻国的目标。目前，北马其顿方目光着重于开通东西向的铁路，拟利用欧洲复兴开发银行资金修建东线库马诺沃至保加利亚边境铁路，全长88公里，预计耗资6亿欧元，分三段建设。其中，第一段库马诺沃至贝尔亚科夫齐段和第二段贝尔亚科夫齐至克里瓦帕兰卡段已开工建设。西线基切沃至阿尔巴尼亚边境铁路，全长66公里，预计耗资5亿欧元，目前仍在与欧洲复兴开发银行等机构接洽资金来源。

【电力】北马其顿计划大力发展水电站项目，以缓解其能源短缺局面。列入未来建设计划的水电站包括切布伦、卢科夫、卡门、格拉德克等，投资额合计约7.9亿欧元。由于资金等方面的原因，特别是2015年北马政局危机爆发，项目推进基本处于停滞状态。2019年起，北马大力发展新能源。在《北马其顿能源2040》推动下，多个项目上马，流标多次的切布伦水电站项目于2020年2月重启招标程序。另外，正在研究改造奥斯洛梅和比托拉水电站。除此之外，2019年政府通过了新的能效法，强调对可再生能源的投资，允许私人投资高达200兆瓦的光伏发电站和160兆瓦的风力发电场。

【石油和天然气】北马其顿的石油和天然气全部依赖进口，只有一个提炼厂处理从希腊塞萨洛尼基港输来的原油。北马其顿政府重视发展天然气能源，正积极推进国内的天然气管道建设。除了目前已有的北马保（加利亚）边境至科瑞瓦·帕兰卡天然气管线外，2020年启动修建连接希腊边境的天然气管线，进而联通“土耳其流”。北马其顿还拟建设城市间天然气管道网络，Negotino-Prilep-Bitola和Skopje-Tetovo-Gostivar天然气管道。另外，计划2022年底前规划建设Gostivar-Kicevo-Ohrid、Bitola-Ohrid以及Veles-Sveti Nikole等主要城市天然气管道网络。

【城市服务改善项目】2016年1月，世界银行执行董事会批准向北马其顿提供2500万欧元贷款，实施第二轮城市服务改善项目（Second Municipal Services Improvement Prominent <MSIP2>）。该项目旨在改善北马其顿城市服务，如透明度、财政可持续性、配送体系等，并将在北

马其顿大选结束、新议会成立后开始实施。项目资金将通过转贷方式拨至各市，用于水供应、污水处理、固体废物处理、地方公路、建筑物能源效率改善，以及提高市民福利的基础设施等投资。该资金贷款期18年，宽限期5年。其中，街道路况改善占项目总数的36%，水供应占13%，城市建筑修缮占13%，能源效率改善占13%，固体废物处理占12%，公交车服务占13%。该项目将于2022年9月结束，预期总成本0.28亿美元。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

近年来，北马其顿一直力求在国际贸易方面实现高度自由化。2003年，北马其顿加入世界贸易组织。

北马其顿与其他国家和地区签订了多个双边经济合作协议，其中13个国家是经济合作与发展组织（OECD）的成员。北马其顿与30个国家和地区签订了投资保护协定：奥地利、阿尔巴尼亚、比利时、白俄罗斯、波斯尼亚、保加利亚、中国、克罗地亚、捷克、埃及、芬兰、法国、德国、匈牙利、伊朗、意大利、韩国、马来西亚、荷兰、波兰、科威特、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、黑山、瑞士、瑞典、斯洛伐克、土耳其和乌克兰。

与41个国家和地区签订了避免双重征税协定：奥地利、阿尔巴尼亚、比利时、白俄罗斯、保加利亚、英国、德国、丹麦、埃及、爱沙尼亚、伊朗、爱尔兰、意大利、卡塔尔、中国、科索沃、科威特、拉脱维亚、立陶宛、摩洛哥、摩尔多瓦、挪威、波兰、罗马尼亚、俄罗斯、斯洛伐克、斯洛文尼亚、中国台湾、土耳其、乌克兰、匈牙利、芬兰、法国、荷兰、克罗地亚、捷克、瑞士、瑞典、西班牙、塞尔维亚、黑山。

此外，北马其顿与欧盟成员国签订了《稳定联系协定》（SAA），从而使北马其顿绝大部分产品可免税进入欧盟成员国市场。还与土耳其、乌克兰签订了双边自由贸易协定，属于欧洲自由贸易联盟（EFTA）及中东欧自由贸易区（CEFTA）的成员国。2011年正式与欧盟实现零关税贸易。2015年北马其顿海关与欧盟通关便利一体化系统实现对接。

3.2 对外贸易

【贸易总量】据北马其顿国家银行和国家统计局发布的数据，2020年北马其顿对外贸易进出口总额为153.4亿美元，同比下降7.92%；其中出口66.3亿美元，同比减少7.8%，进口87.1亿美元，同比减少8.0%，当年贸易逆差20.8亿美元。

表3-1：2015-2020年北马其顿贸易数据

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
商品出口	44.9	47.9	56.7	69.1	71.9	66.3
商品进口	64.0	67.6	77.2	90.5	94.7	87.1

贸易逆差	19.1	19.7	20.5	21.4	22.8	20.8
------	------	------	------	------	------	------

资料来源：北马其顿国家银行和国家统计局

【主要贸易伙伴】2020年，北马其顿前4大贸易伙伴国德国、英国、塞尔维亚、希腊4国份额占其对外贸易额的47.1%；中国为其第五大贸易伙伴，欧洲外第一大贸易伙伴，占其贸易额的4.9%。

【商品贸易结构】主要出口商品：贵金属催化剂、纺织服装。主要进口商品：石油及其制品、贵金属。

【服务贸易】北马其顿尚未公布相关统计数据。

3.3 吸收外资

据北马其顿国民银行统计数据，2020年北马其顿共吸引外国直接投资2.27亿美元，前5位外资来源地依次为：英国、奥地利、土耳其、希腊、保加利亚。截至2020年底，北马其顿前5位外资来源地为：奥地利、英国、希腊、荷兰、斯洛文尼亚，合计占其吸收外资存量的51.9%。

表3-2：2015-2020年北马其顿吸收外国直接投资流量

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
外国直接投资	2.46	3.73	2.00	7.25	4.44	2.27

资料来源：北马其顿国家银行

在北马其顿的外商投资主要集中在电信、制造业、冶金、水泥、石油加工、食品与饮料、纺织、银行与保险等行业。已进入北马其顿的外资企业有：土耳其TAV机场公司、匈牙利MATAV公司、江森控制公司、Johnson Matthey公司、德国Van SOCIETE公司、德国喜力啤酒公司、美国Kemet公司、PROCREDIT银行、米塔尔钢铁公司、OTE电信公司、奥地利电信公司、比利时Van Hool公司、奥地利EVN公司、美国柯达公司与日本富士公司等。

联合国贸发会议发布的《2021年世界投资报告》显示，2020年，北马其顿吸收外资流量为2.74亿美元；截至2020年末，北马其顿吸收外资存量为73.1亿美元。

表3-3：2016-2020年北马其顿吸收外国直接投资情况

（单位：亿美元）

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
流量	2.40	3.75	2.05	7.25	4.46	2.74
存量（截至2020年末）						73.06

数据来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

3.4 外国援助

1991年11月独立后，北马其顿经济发生严重倒退，一直接受来自外国和多边国际机构的援助，这些援助多用于基础设施、人员教育、城市市政和政府运行等领域。截至2021年11月，欧洲复兴开发银行在北马其顿共计援助148个项目，总金额21.4亿欧元，其中68个项目正在进行，金额合计8.7亿欧元；世界银行在北马其顿共计援助82个项目，总金额24.1亿欧元。作为北马最主要的援助国集团，欧盟已经对北马进行了两期入盟前援助（IPA），总金额约为9亿欧元，希望对北马进行全方位改造，但因“小马拉大车”，成效尚不显著。2020年5月，北马政府批准启动IPA III项目（2021-2027年）。

【抗击新冠病毒援助】联合国驻北马其顿代表处2020年5月发布报告显示，截至2020年5月14日，北马接受抗疫国际捐助和物资援助共计7900万美元（约合7320万欧元），其中900万美元（约合830万欧元）直接用于医疗救助，7000万美元（约合6480万欧元）用于社会经济领域。其中，欧盟援助7260万美元，联合国援助180万美元。

国际机构为北马抗疫提供优惠贷款，其中，国际货币基金组织提供1.76亿欧元，世界银行提供1.4亿欧元，欧洲复兴开发银行提供2.5亿欧元，欧盟提供1.6亿欧元。

截至2021年11月，中国政府援助北马政府抗击疫情医疗物资包括5016个病毒核酸检测试剂、5千件医用防护服、1万个医用防护口罩、2万个医用外科口罩、1万个医用眼罩隔离、1万副一次性外科手套和1万副一次性医用鞋套。除此之外，还包括捐赠抗疫现金193万代纳尔。

2021年5月，中国人民解放军捐赠北马10万剂疫苗。

3.5 中北马经贸合作

3.5.1 双边协定

自1993年两国建交以来，北马其顿和中国之间的双边贸易、经济合作均持续增长。截至目前，两国尚未签署自由贸易协定（FTA），但双方建立了中北马政府间经贸混委会机制，2015年4月22日在北京召开了第七次会议，就加强两国在经贸、农业、基础设施、经济园区等领域的合作进行磋商，并达成诸多一致意见。

【中国与北马其顿已签署的协定】

中国和北马其顿两国政府间建有经贸混委会和科技合作委员会机制。

签有《科学技术合作协定》（1995年3月）、《经贸合作协定》（1995年6月）、《文化合作协定》（1995年6月）、《鼓励和保护相互投资协定》

（1997年）、《避免双重征税协定》（1997年）、《动物检疫及动物卫生合作协定》（2002年4月）、《植物检疫合作协定》（2002年4月）、《教育合作协议》（2007年12月）、《农业合作议定书》（2007年12月）、《经济技术合作协定》（2007年12月）、《2020-2022年农业领域合作行动计划》（2019年4月）、《关于联合资助研发合作项目的谅解备忘录》（2021年2月）等合作文件。

3.5.2 双边贸易

由于统计方法不同以及转口等原因，中北马两国对双边贸易的统计数字差异较大。据中方统计，2020年中北马双边贸易额为3.84亿美元，同比增长36.3%。其中，中方对北马出口1.57亿美元，同比增长16.3%；从北马进口2.27亿美元，同比增长54.5%。

据北马方统计，2020年中北马双边贸易额为7.63亿美元，同比增长7.4%。其中，中方对北马出口5.99亿美元，同比增长10.0%；从北马进口1.64亿美元，同比降低1.4%。2020年，中国成为北马其顿第五大贸易伙伴。

据中国海关统计，近年来，中国对北马其顿出口商品主要有手机、通信设备、便携式电脑等。中国从北马其顿进口商品主要有矿物、钢铁及其制品等。

表3-4：2016-2020年中国与北马其顿贸易统计

（单位：千美元）

年份	进出口	中国出口	中国进口	累计比上年同期±%		
				进出口	出口	进口
2016	136,720	90,045	46,675	-37.6	4.1	-64.8
2017	164,480	77,996	86,484	20.2	-13.5	85.2
2018	156,099	107,735	48,364	-5.2	38.1	-44.2
2019	281,968	133,628	148,340	83.0	26.4	206.8
2020	384,088	156,833	227,255	36.3	16.3	54.5

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对北马其顿投资

据中国商务部统计，2020年当年中国对北马其顿直接投资流量400万美元。截至2020年末，中国对北马其顿直接投资存量1710万美元。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在北马其顿新签承包工程合同1

份，新签合同额**5156**万美元，完成营业额**9194**万美元。累计派出各类劳务人员**32**人，年末在北马其顿劳务人员**396**人。新签大型工程承包项目包括水电国际工程承包北马其顿肯切沃—奥赫里德高速公路项目变更与新增；水电国际工程承包北马其顿肯切沃—奥赫里德高速公路项目**3**号补充协议等。

【主要合作项目】进入**21**世纪，中国企业与北马其顿经贸交流增多，中国水利电力对外公司承建了北马其顿科佳水电站项目，科佳水电站被誉为北马其顿的“小三峡”。**2007**年以来，中国企业在北马其顿连续中标一些重要项目，如海关集装箱检测设备项目、教育部电脑采购项目、电信**DWDM**国家骨干传输网项目、信息部笔记本电脑项目、双层巴士项目、米拉达蒂诺维奇—斯蒂普和基切沃—奥赫里德高速公路项目、动车组项目和电力机车项目等。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

4.1.1 投资环境优势

北马其顿地处巴尔干半岛中部，面积2.5713万平方公里，人口约207万，属传统农业国家，发展水平在欧洲较为落后，但北马其顿一直以对外开放、吸引外资，促进国内经济发展为重要目标，在区位、税收、劳动力等方面具有较强优势。近年来，北马其顿先后在世界银行最佳改革国家排行榜排名第5位，世界银行《2020年营商环境报告》排名全球第17位，在资本流动、政府运行、投资者保护等方面表现出色，是企业海外投资的理想目的地，其吸引投资的优势主要包括：

（1）区位优势明显。北马其顿位于欧盟规划的欧洲8号走廊和欧洲10号走廊交点，国内已建设公路14182公里（其中，高速公路242公里、国道911公里）。两个国际机场分别位于首都斯科普里和南部旅游城市奥赫里德，斯科普里机场距离希腊塞萨洛尼基港约250公里，距阿尔巴尼亚都拉斯港约300公里，交通便捷。在政府加大公共投资以刺激经济发展的策略下，北马其顿正在对其国内道路特别是8号及10号走廊沿线公路进行大规模升级改造，进一步改善交通条件，同时，北马其顿与包括欧盟等在内的41个国家和地区签有自由贸易协定，与上述国家基本实现零关税贸易，涵盖6.5亿消费者，可利用其区位优势进行投资并辐射至整个欧洲市场。

（2）经济保持增长。近年来，北马其顿政府将基础设施建设和吸引外资作为发展经济优先战略，积极创造良好的营商环境。在全球金融危机、欧洲债务危机、国内政治危机等轮番冲击下，其经济受到影响，但总体表现仍稳定上升，过去10年北马其顿失业率不断下降，至2021年6月已降至15.8%的历史最低点。北马国内货币代纳尔与欧元挂钩，汇率保持稳定，维持在1欧元=61.5代纳尔左右。

（3）税收政策优惠。北马其顿在欧洲国家中综合税负较低。根据世界银行与普华永道发布的评估报告，北马其顿税负水平为全球第7低位。企业所得税和个人所得税税率均为10%（2018年新规1000欧以上部分个人所得税税率为18%），在欧洲甚至世界都处于较低水平；增值税税率为18%，部分产品为5%；外商投资所得利润若用于再投资则无需缴纳税费。此外，在北马其顿技术与工业开发区内，外资企业还可以享受10年免缴企业所得税和个人所得税，免缴增值税、物业税和消费税等税收政策优惠。

（4）劳动力资源丰富。北马其顿劳动力价格相对较低，劳动力素质

较高, 2021年人均税前收入约693欧元/月, 在周边国家中排名靠后。目前, 北马其顿30岁以下人口约占总人口的36%, 受教育程度普遍较高, 其大学生数量在过去5年中上升了60%, 北马其顿目前有超过5.7万名在读大学生, 工程专业较为突出。首都斯科普里被FDI杂志评为欧洲人力资源排名前五的中小城市。

(5) 营商环境良好。北马其顿总体投资环境良好, 近年来政府下大力气改善商业环境, 为外商投资提供特殊政策, 力图通过吸引外资来提振本国经济。根据世界银行发布的《2020年营商环境报告》, 北马其顿在190个经济体中位居第17位, 较上年下降7位; 根据美国传统基金会发布的《2021年经济自由度指数》报告, 在世界180个参评国家和地区的经济自由度排名中, 北马其顿位居第46位, 在欧洲45个国家中列第25位, 分别较上年下降2位。福布斯杂志2019年评选出的商业排行榜显示, 北马其顿在161个国家和地区中综合排名列第68位。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示, 北马其顿在全球最具竞争力的141个国家和地区中, 排第82位。

北马其顿前总理尼古拉·格鲁埃夫斯基连续于2012年5月、2013年7月、2014年7月和2015年11月四次访华, 受到中国领导人接见, 在北京、上海、广州、香港等城市进行商业路演, 组织各类北马其顿投资环境推介会, 并表态欢迎中国企业赴北马其顿投资设立技术与工业开发区, 享受相关优惠政策。

目前欧洲整体经济处于复苏阶段, 在中国大力加强与中东欧国家合作的大背景下, 中国企业可考虑到北马投资设厂, 充分利用北马其顿区位、劳动力等优势, 以其为跳板, 进军欧洲市场。

4.1.2 对外国投资的优惠政策

【优惠政策框架】

北马其顿实行不同程度的经济鼓励政策, 包括免除关税、各种税务抵扣和各种特定税种的减税措施。

纳税者在北马其顿境内获取的利润进行投资, 可以获得较低税基, 范围包括: 为开展商业活动进行的有形资产投资(房地产、设施和设备)和无形资产投资(电脑软件、专利权), 不含汽车、家具、地毯、视听器具、家用电器、造型和应用艺术品以及其他用于装饰管理场所的投资。

【行业鼓励政策】

北马其顿政府鼓励外商投资汽车零部件、通信信息技术、食品加工、纺织服装、能源、医药、酒业等领域。

【地区鼓励政策】

北马其顿首都斯科普里3个技术工业开发区以及什蒂普开发区对在开

发区内投资生产的企业实行相关优惠政策：如对进入技术工业开发区的进出口产品减免增值税等；免除水、电、供暖、污水处理的相关责任和税务；企业享受绿色通道便利等。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

北马其顿的货币为代纳尔（MKD），在北马其顿国内可自由兑换，但在国际外汇交易市场中尚无法自由兑换。在北马可通过官方外汇市场兑换外币，包括银行和储蓄机构，及众多外币兑换所。北马其顿国家银行在外汇市场经营，和其他参与的实体地位相同。

为保持国内的低通胀水平，长期以来北马其顿国家银行实行与欧元挂钩的汇率体制，北马其顿代纳尔兑欧元汇率已连续15年稳定在1欧元兑换61.5代纳尔的水平，对美元汇率则受国际市场影响而波动较大。

北马其顿中央银行公布的数据显示，2021年11月，1欧元=61.69代纳尔，1美元=53.29代纳尔。

人民币与当地货币暂时不可直接结算。

4.2.2 外汇管理

北马其顿法律保障对投资资本和利润的转移及汇出的自由。只要外国投资者缴纳相关税费和社会保险费用，就有权转移其利润和收入。

《外汇法》规定：来自或对外国的支付行为必须由经过北马其顿国民银行（中央银行）授权从事国际业务的银行来执行。

货币记账付款在北马其顿不受管制。国内投资所得的利润和股息可以在缴纳所得税之后自由转移至国外。

北马其顿居民可以对资金进行转移或者在外国投资，但是必须经过特别的申报程序，而且要经过国家银行的核准。

非北马其顿居民可自由对该国进行直接投资，并可以在北马其顿银行建立账户。

4.2.3 银行和保险机构

【中央银行】北马其顿国民银行是其中央银行。负责发行货币、保障国家货币的稳定性、银行系统和海外支付的资金流动性、持有并管理国家外汇储备、监管支付系统以及具体货币政策的执行。除此之外，中央银行还对国内所有银行机构进行监管。

【银行系统】银行系统包括国有的北马其顿发展促进银行、17家私营

银行和12个储蓄所。根据《银行法》，银行必须以股份公司的形式成立，并且必须将总部设在北马其顿。

北马其顿的主要商业银行有：Komericialna Banka AD Skopje、Stopanska Banka AD Skopje（希腊国家银行为主要持股者）和 NLB Tutunska Banka AD Skopje（斯洛文尼亚的NLB Ljubljana银行为主要持股者）。这3大银行持有北马其顿银行系统60%以上的净资产，主导着北马其顿的银行系统。

【外资银行】外国银行可在北马其顿设置代表处、分公司或子公司。目前共有6家外国银行的子公司。

【外资企业在北马其顿开立账户】外国企业在北马其顿开立银行账户需要的材料：（1）经公司法定代表人签字的开户申请；（2）从北马其顿注册中心获取注册文件（取得文件至递交给银行的时间不超过6个月），注册文件内容包括公司名称、成立时间、所在城市、具体地址、经营范围等；（3）使用该银行账户人员的个人身份证或经法定代表人签字的授权书；（4）对于非居民企业，需取得北马其顿外交部或国家注册中心出具的证明，并提供被指定在北马其顿分支机构负责人的授权书；（5）该账户管理人的授权书；（6）与银行签订开户合同。

【保险市场】北马其顿保险监管政府机构为保险监管署（The Insurance Supervision Agency），主要职责是促进保险市场的公平与效率，目标是保护投保人和受益人的权利。其运行的基本原则是“守责、胜任、尽职、透明”。该署管理主体为理事会，由主席和其他4位专家组成。该署对议会负责，并向议会报告。目前，北马其顿共有13家保险公司、12家保险经纪公司和5家保险代表处。QBE Macedonia、Vardar Insurance、Evroins Insurance、Tabak Insurance、Eurolink Insurance 和 Triglav Osiguruvanje AD为北马其顿较大的保险企业。

4.2.4 融资条件

由于北马其顿资本市场尚未充分发展，市场资本化水平较低，银行便成为筹集资金的主要来源。银行利率尽管仍然维持在较高水平，但呈不断下降趋势。当地银行可以为包括外国企业在内的企业开具保函，但办理外汇保函需按照《见索即付保函统一规则》（国际商会第458号出版物）执行。商业银行可以开具的保函包括投标保函、预付款保函及客户需求的的其他保函。开具保函需要的条件有：（1）在保函申请银行开设代纳尔或外汇账户；（2）申请方与其对方签订的商业或财务合同；（3）提供担保物：账户存款、可移动或不可移动的抵押品、公证的可交易性票据、外国银行提供的担保、存款或第三方储蓄质押等。根据申请保函种类的不同，需要提交的材料也不同，如商业合同、财务合同、形式发票、投标文件、海关

许可等。

目前，北马其顿对其国内的中小企业融资存在诸多限制，尚未明确针对外国公司融资的规定。中资企业和个人在当地均不被允许使用人民币开展跨境贸易和投资合作。

4.2.5 信用卡使用

在北马其顿，欧洲货币支票和主要的信用卡（VISA、MasterCard和美国运通等）均能使用。

4.3 证券市场

1995年9月13日，北马其顿证券交易所筹备会议召开，会议发起人为19家机构，包括13家银行，3家保险公司和3家储蓄所。1996年3月28日，北马其顿证券交易所开张。北马其顿证券市场分为一级市场和二级市场。北马其顿10种工商业指数MBI10于2007年曾一度突破1万点大关。2020年12月30日MBI10收盘指数为4,704.85点，同比增长1.2%；2020年成交量82亿代纳尔，同比增长6.43%。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

北马其顿水、电价格见下表。此外，还需交纳增值税：水费为5%，电费为18%。

【水价】北马其顿实行工业用水和居民用水两套价格体系。

表4-1：北马其顿水价

费用（每立方米）	居住使用	工业使用
水价	0.48欧元	1.07欧元
附加费（垃圾清理费）	0.058欧元+5%增值税	0.089欧元+5%增值税

注：北马其顿环卫公司为城市住户实行每周两次的垃圾箱清理工作，该项收费与税费合并收缴。

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

【电价】在北马其顿，工业用电和居民用电价格也不同。

表4-2：北马其顿电费价格

（单位：代纳尔）

电费（每千瓦·时）	居住使用	工业使用
-----------	------	------

标准价（含税）	5.16	3.57-7.58
---------	------	-----------

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

【气价】北马其顿天然气全部依赖进口，普及率不高，液化气进口价格约为13-23代纳尔/标准立方米。

【油价】根据2021年11月数据，北马其顿汽油价格为75-77代纳尔/升，柴油价格为68代纳尔/升。汽、柴油价格由北马其顿能源监管委员会统一调整。

4.4.2 劳动力供求及工薪

独立后，北马其顿国内工作机会严重稀缺，失业人口数量居高不下。但近几届政府相继推出刺激就业政策，加之大量劳动力赴国外打工，失业情况逐年好转，2021年第四季度失业率为16.0%，为国家独立以来最低水平。失业率高企使北马其顿的工薪处于欧洲较低水平。

【劳动力供求】2021年第四季度，北马其顿就业人口79.3万，失业人口15.1万，女性和少数民族失业情况较为严重。官方相关统计数据如下表：

表4-3：2015-2020年北马其顿失业率

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
失业率（%）	26.1	23.7	22.4	20.7	17.3	16.4

资料来源：北马其顿国家统计局

官方公布的数据并未包括灰色经济，因此，北马其顿实际失业率或低于上述数据。

【工薪】2021年，北马其顿人均月工资毛收入约为4.3万代纳尔，净收入约为2.9万代纳尔。工会代表工人与资方协商决定行业间的最低工资水平。工资最少要每月计算并发放一次。养老金、健康保险、失业保险、附加险、社会税务和个人税务将由雇主在工资发放时直接交纳，综合缴费占工资总额的比例为27%。在有条件离职期间，职员有权取得工薪补贴，具体金额由《劳资关系法》和工会代表工人与资方达成的协议中的具体条款决定。补贴发放适用于：年假、病假、产假、由雇主安排的职业培训、由劳动合同及法律规定的其他事由。

2012年，北马其顿议会首次立法规定雇员最低工资，2021年最低工资标准为22146代纳尔（约359欧元）。

【外籍劳务需求】北马其顿未出台限制外国劳务的法律规定，但在执行中北马其顿严禁普通外籍劳务人员进入，严控外籍技术劳务人员进入。北马其顿社会各界和民众对吸收外籍劳务持反对态度。北马其顿对外籍劳务在办理工作许可与居住许可等方面均要求苛刻、限制严格。目前在北马其顿的华人华侨不到40人（不含中国公司工程工作人员）。

4.4.3 土地及房屋价格

近年来北马其顿住宅价格呈上升趋势。据北马其顿国家统计局2020年发布的数据，全国住宅平均价格为732欧元/平方米。其中，首都斯科普里住宅平均价格为784欧元/平方米，同比上涨3.1%。

表4-4：斯科普里房屋租金

(单位：欧元/平方米)

种类	价格
写字楼	5-18
商店	8-35
工厂用房	3-7
空的居住公寓	5-9
简装修公寓	5-12
精装修公寓	7-14
简装修别墅	5-12
精装修别墅	7-13

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处采集数据

4.4.4 建筑成本

除石材外，北马其顿国内建材市场原材料大多依赖进口，钢材、水泥、塑钢等主要建材供应充足，由于运输成本，建材价格略高于周边市场。总体上价格与国际市场接轨。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

北马其顿经济部是其对外贸易的主管部门。其主要职能包括：制定贸易法律法规，制定并实施贸易政策；与其他国家和国际经济贸易组织就经济贸易问题进行多、双边磋商；做出有关进口禁令的决定；与外国及国际组织进行贸易谈判，解决贸易争端及存在的其他问题；管理全国工商会等商界组织，对全国的商业活动进行指导和监督。

5.1.2 贸易法规体系

北马其顿于2003年4月加入WTO，现正积极谋求加入欧盟，因此，北马其顿以欧盟规定为蓝本对现行经济政策进行调整，为外国企业创造更为良好的投资环境。近几年，北马其顿政府颁布的与贸易投资有关的法律主要有《卫生和植物检疫措施》《经济自由区法》和《贸易公司法》等。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【关税制度】北马其顿的平均关税按照WTO的要求逐年下降。与10个周边国家及俄罗斯签订了双边自由贸易协定，协定规定对双边进出口的绝大部分商品免征关税，只征收1%的海关登记费。

【出口管理】北马其顿对一般产品实行自由贸易政策，除个别商品外没有数量或价格限制。

【外汇管理】北马其顿国家银行对每天存取外币的限额均有规定。国外汇费为总额的1%。

5.1.4 进出口商品检验检疫

北马其顿经济部负责检测进口货物是否符合国内标准。包括：绝大多数农产品、汽车、家用电器以及不符合标准将损害消费者健康的产品。此外，还需经过卫生管理及动物和植物疫情的检测。

有关卫生标准的信息可咨询北马其顿卫生部；有关动物和植物疫情检测的要求可咨询农业、林业和水利部。

5.1.5 海关管理规章制度

北马其顿《海关法》于2006年1月1日正式生效，海关规章与欧盟更加一致。该法律含有对自由经济区的管理和运营的规定。另外，新的简化国内手续的规定也已出台。

来自未与北马其顿签订自贸协定的国家和地区的大部分进口货物均需缴纳关税。关税税率在0-30%之间，平均关税率在7%以下，且仍在下降。水果、蔬菜、谷物、含酒精和不含酒精的饮料、烟草等产品关税率为60%。关税率为0的产品有纺织原材料等。

有关环境保护、人身健康保护、动植物保护、历史遗产保护和武器装备方面的贸易需办理出口许可。

表5-1：当地主要产品进出口关税税率

(单位：%)

品种	进口关税税率	出口关税税率
葡萄酒	50	0
烟草	10-60	0
镍铁矿石	2	0-4

资料来源：中国驻北马其顿大使馆经济商务处整理

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【外国投资和出口促进署】北马其顿于2005年成立外国投资和出口促进署，该部门直属总理府，是落实北马政府制定投资政策的执行机构，下设投资服务处、市场和通讯处、行政和协调处3个处，另在海外21个国家和地区派驻招商代表，其中驻华代表常驻在北京、上海、广州。

【商会】北马其顿所有商会都是根据2004年出台的《商会法》成立，广泛吸纳了北马其顿企业作为会员，在国内有很大影响力。北马其顿诸商会组织重视与外国合作，积极为国家投资、贸易政策建言献策，为外商来北马其顿开展投资、贸易牵线搭桥，外商赴北马其顿投资可以咨询商会获取更多信息。北马主要商会有：经济商会（Economic Chamber of Macedonia）、北马其顿商会（Macedonian Chambers of Commerce）、西北经济商会（Economic Chamber of North-West Macedonia）、信息通信科技商会（Macedonian Chamber of Information and Communication Technologies）。

5.2.2 投资政策

北马其顿经济规模虽小，但属于开放型经济，政府一直为吸引外国直接投资采取积极措施。外国投资者在法律上不仅享有和国内商人相同地位，而且还能够因为投资获得许多资金支持。与此同时，该国还签订了一系列双边投资保护条约和其他多边协定，因而实施了对外国投资者的更高保护标准。

国家宪法规定，在北马其顿的外国人在不违反法律规定的情况下可以获得财产权。而且，宪法还保障外国投资者转移和转让所投资本和利润的权利。在北马其顿，一个外国人可以成立和本国居民相同类型的公司，也可作为商人个体在北马其顿经营。

北马其顿对外国投资者没有进行监管的专门法律。与此相关的法律框架包括：《贸易公司法》《证券法》《企业所得税法》《个人所得税法》《增值税法》《国际贸易法》《兼并法》《外汇法》《投资基金法》《银行法》《保险业监管法》和《审计法》等。除军事工业、武器交易、麻醉品交易、受保护的文物交易等领域外，其他投资领域均对外开放。

5.2.3 投资行业的规定

【重点行业】北马其顿吸引外国直接投资的行业有：纺织、皮革、鞋、水果和蔬菜种植、羊肉、食品处理和包装、葡萄酒、烟草、旅游、钢铁、化工和医药生产、车辆组装、电气设备、建筑、基础设施建设、银行业、电讯业和其他服务行业。

北马其顿鼓励外资在汽车零部件、IT产品、农产品加工、医药和医疗健康、成衣、纺织和皮革、能源、旅游、化工、建筑和房地产等领域内投资。

【银行业】《银行法》规定，获取75%的银行股份需得到国民银行的批准。

【保险业】《保险监管法》要求外国投资者在购买涉及保险事业管理权的股票时，必须通过保险业监管机构的同意。

【广播公司】根据《广播法》规定，外国人参与广播公司的投资比例不能超过25%。

5.2.4 投资方式的规定

【投资方式】外国企业在北马其顿投资可设立有限责任公司和联合股份公司，或在北马其顿设立分支机构或代表处开展非盈利性活动。

【并购】北马其顿关于外资并购的相关法律主要有《贸易公司法》和《并购法》等。北马方一直致力于吸引外资，简化外资并购程序，对外资并购并无特殊要求，对私人投资也无特殊限定，政府允许外资和内资公平

地参与国企改革。

北马其顿保护市场公平竞争，企业并购需要遵守相关法律，该领域法律主要有《反不公平竞争法》和《竞争保护法》等。

目前尚无中资企业在北马其顿开展并购的案例。

【投资开发区】北马其顿鼓励外国投资者投资建设并运营当地规划的技术工业开发区（TIDZ），并享有与北马其顿政府投资经营的开发区同样的优惠政策。

5.2.4 安全审查的规定

保护竞争委员会是北马其顿负责反垄断政策制定及监管的机构，由议会任命的一名主席及四名成员组成，任期5年。

保护竞争委员会网址：www.kzk.gov.mk/eng/aboutus_c.asp

5.2.5 BOT/PPP模式

北马其顿因自身资金匮乏，积极支持外资企业以BOT、PPP方式参与北马其顿基础设施建设，对外资参与领域无特殊限制，对特许经营的年限无统一规定。但BOT、PPP项目也需要参加招投标，根据年限最少、从政府申请补贴最低等条件综合评估，最优者中标。

目前，BOT项目主要集中于机场、道路、电站等领域，包括土耳其、奥地利等国企业都参与其中。PPP模式根据项目性质不同，给予特许经营的年限和政策也不尽相同。

【案例】土耳其TAV公司参与北马其顿首都斯科普里机场新航站楼建设，耗资1亿欧元，北马方业主为财政部和交通部，2011年建成，包括新增4万平方米的航站楼，6个乘客通道，1000平方米办公区域，可容纳1300辆汽车的停车场等，机场年可接纳旅客人数提高到400万人次，货运量提高到4万吨，特许经营年限为20年。

目前，中资企业尚未在北马其顿开展BOT、PPP项目。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

北马其顿属地税制，其税收法律尚处于变革之中，部分税收制度继承了前南斯拉夫税收制度的内容，此外，北马其顿政府颁布部分新内容。为吸引外国投资者，政府尚在不断修订税法。现正在执行的税法包括：《企业所得税法》《财产税法》《个人收入所得税法》《增值税法》《工资税法》和《消费税法》。

北马其顿企业在北马其顿企业注册中心即可完成包括纳税手续在内

的一站式服务注册，外资企业则需专门去北马其顿国家税务局进行注册并获取缴税编号。企业纳税一般以年为单位计算。增值税每年4次，1个季度1次，分别在1、4、7、10月的15日报税。所得税每年1次，在次年3月份之前报税。

5.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】北马其顿法人实体和从事商业行为的居民，其在北马其顿境内外由商业行为所取得的利润，均需缴纳所得税；非北马其顿法人实体和居民需为其在北马其顿境内获取的利润缴纳所得税，税率为10%。其中，年营业额在600万代纳尔（约合13万美元）及以下的中小贸易类企业可选择按照其年营业额1%缴税或按企业所得的10%缴税。

【个人所得税】由个人纳税者缴纳，范围包括纳税人在1年中境内外各种来源的收入，税率为10%。根据2018年新规，月收入超过1000欧元的部分，税率为18%。如企业雇用在当地劳动机构注册失业1年以上的工人，则3年内无需为其缴纳个人所得税。

【增值税】在北马其顿境内进行商业活动的法人实体或个人，在进行商业活动或货物进口时出售的有偿货物或服务需缴纳增值税。个人或企业年营业额超过100万代纳尔（约合1.9万美元），需强制注册缴纳增值税：上年营业额小于2500万代纳尔（约合54.34万美元）的按季度缴税，超过2500万代纳尔的按月度缴税。税率一般为18%，少数类别商品如食品、电脑等税率为5%。

【消费税】与欧盟的相关法律相一致，矿物油、烟草、酒精和含酒精的饮料、汽车等商品消费需交纳消费税。税率可以按比例计算，也可以按每个计量单位（例如千克、升、件）缴纳固定税额。

【地产税】拥有土地、楼宇等地产的法人和个人需缴纳地产税，税率为地产总价值的0.1%-0.2%，视地产种类而定。被挪作他用的农用土地税率是基本税率的3-5倍。纳税人自用或者其家庭所居住的楼宇或公寓，可享受减半纳税。

【遗产与赠与税】税率根据继承顺序以继承财产的比例计算。第一继承人与接受人将免除遗产与赠与税，第二继承人与接受人将按2%-3%比例缴税，第三继承人或与立遗嘱人无血缘关系的接受者将按4%-5%比例缴税。

【不动产销售税】不动产的出售需缴纳不动产销售税，具体包括转让房地产的所有权并获得资金的补偿，法人实体与个人之间房地产所有权的更替，以及通过支付资金方式获得房地产等情况，税率为2%-4%。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

为吸引投资者，北马其顿制定了《技术工业开发区法》（Law on Technological Industrial Development Zones）。根据该法，在特定情况下，技术工业开发区通过为入驻企业代缴税务和其他业务，来促进开发区内经济活动。对投资者入驻技术工业开发区给予免除10年企业所得税和个人所得税，永久免征增值税、财产税、消费税，对进口原材料和设备免征关税。入驻开发区的企业可以较低价格享受最长99年的土地租赁期。还可享受绿色通关服务、建筑工程补贴、雇员培训补贴等政策。

5.4.2 经济特区介绍

北马其顿在全国规划建设了15个技术工业开发区（TIDZ），合计面积约874公顷，目前已有首都斯科普里、什蒂普、基切沃等8个开发区开始运营。预期2021年外资投资总额达1.6亿欧元，增加2500个新工作岗位。

技术工业开发区的目标：在执行最高环保标准的前提下支持高新技术的发展。该区的建立、发展和监控工作均由技术工业开发区董事会执行。绝大多数商业生产和服务活动可以在技术工业开发区内进行，但造成环境污染或危险性较大的生产活动、产生危险废料的特定化学产品的生产和一些特殊的商业行为除外。

在技术工业开发区开展投资生产的企业享受相关优惠政策：

（1）对进入技术工业开发区的进口产品或经济区内预备出口的产品免增值税，但不含最终消费的产品；

（2）技术工业开发区中提供的服务免增值税（指和进入经济区的进口产品有直接关系的服务，而与最终消费产品相关的服务除外）；

（3）从公司开始运营之日起10年内免企业所得税和个人所得税；

（4）所有权税由技术工业开发区的开发商和经营者轮流缴纳；

（5）免除和建筑土地比例、水的使用、污水处理、采暖、燃油和供电相关的义务和税务；

（6）如技术工业开发区投资者将所得利润再次投资于区内的固定资产，则有权在10年免税期满后降低所缴纳的利润税基；

（7）技术工业开发区可以租借的形式交予外国投资者使用50年，期满后还可延长25年；

（8）技术工业开发区内的投资者还可以享受绿色通关便利；

（9）建筑成本补贴最高达50万欧元，具体金额根据投资额和雇员工数量决定，并以北马其顿本国货币代纳尔发放。具体为：投资额在100万-200万欧元，或雇用超过20名员工的投资者补贴10万欧元；投资额在200万-500万欧元，或雇用超过40名员工的投资者补贴20万欧元；投资额

在500万-1000万欧元，或雇用超过60名员工的投资者补贴30万欧元；投资额在1000万-1500万欧元，或雇用超过80名员工的投资者补贴40万欧元；投资额超过1500万欧元，或雇用超过100名员工的投资者补贴50万欧元；

（10）合格投资者的补贴将会在10个工作日内批准；

（11）区内企业利润再投资免税。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法的核心内容

【雇佣合同】必须以书面形式签订，并由雇方留存。内容包括：（1）合约双方的信息（雇佣者和受雇者）；（2）合约生效日期；（3）受雇者的职责和工作地点；（4）雇佣形式（全职或者兼职）；（5）工作时间；（6）假期与请假约定；（7）津贴与工资结算周期；（8）在具体环境中的工作行为列表。

【工资与薪金】雇主每月最少要计算并发放1次工资。社会税务和个人税务将由雇主在工资发放时直接交纳。

【社会保险与退休金】雇主有义务从雇员的薪资总额中扣除必须缴纳的各种基金和强制的社会保障金。包括：（1）养老保险与伤残保险18%；（2）健康保险7.3%；（3）失业保险1.2%；（4）附加健康保险0.5%。

【休息与休假期】雇员有权获得以下休息与休假的机会：

（1）在每天的日常工作中有权休息30分钟；（2）在连续2个工作日之间最少12个小时；（3）每周至少连续休息24小时；（4）雇员每年可享受20-26个工作日的年假；（5）在以下情况雇员应享受为期7天的假期：结婚、家庭成员死亡、雇主要求的专业考试以及其他任务。

【病假】雇员必须在享受病假前24小时之内通知雇主。病假许可不能成为终止雇佣关系的合法理由。根据《健康保险法》，每个雇员都将被强制购买健康保险，投保的雇员有权享受健康服务以及疾病、工伤和职业病所需的健康及医疗保护。投保人还有权在与工作有关的病休期间获得补偿性工资。雇主有义务在雇员休病假的前60天支付其工资，60天之后的工资将由健康保险基金支付。

【产假及其津贴费】按照《劳资关系法》，妇女将受到特别保护。女雇员有权在怀孕、生产和初为人母时享受连续9个月假期。如果该雇员生育多胞胎，则有权享受为期1年的产假。女雇员在分娩之前45天便可开始休假，在分娩前28天开始强制执行产假。在产假期间，女雇员有权获得健康保健法规所规定的薪金与补贴。产假期间，女雇员所得薪酬与实际薪酬

相同，但是不能多于前1年北马其顿平均净工资的2倍。上述补贴将由健康保险基金支付。

【雇佣关系的终止】根据《劳资关系法》，雇佣关系在以下情况下可以终止：（1）根据雇方和受雇方的合同；（2）固定雇佣期满；（3）法律强制执行；（4）通过雇主或者雇员的提前通知；（5）经济方面的原因（如经济重组等）。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

外国公民的就业受《外国人就业和工作法》的监管。在就业方面，外国公民和北马其顿本国公民在工作场所享有同等权利。来北马其顿工作的外国人需要申请工作许可。工作许可有几个不同的类别，根据申请人在北马其顿从事的工作性质和工作时限，将获得不同类型的工作许可。

5.6 外资企业在北马其顿获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

北马其顿土地法规定土地分为私有和国有土地。土地征用、出售和开发必须取得北马其顿国土局的许可。北马其顿国土局（网址：www.katastar.gov.mk）是一家独立法人机构，负责全国土地的监察和注册，其下属29个分局。北马其顿交通和通讯部有权对于涉及公共利益的土地资源实行特许经营，特许经营必须公开招标。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者租赁或收购的土地受《所有权和其他物权法》的监管。来自欧盟和经合组织成员国的投资者在租赁或收购建设用地方面享有与当地投资者相同的权利，而非来自欧盟和非经合组织成员国的投资者享受的权利受互惠条款监管。外国投资者不能在北马其顿购买农业用地。外国投资者可以通过在当地注册的公司获得其经营活动中使用的建筑物的产权，以及建设用地的全部所有权。购买的土地属于业主，即使无人居住，也不能转让给其他人，例如擅自占地者。政府作为特许权授予的农业用地除外。如果投资者没有按照协议使用土地，政府可以取消特许权并收回对土地的占有。

5.6.3 外资参与当地农业投资合作的规定

北马其顿欢迎外资参与当地农业投资，给予投资者土地承包经营权，在符合环保要求情况下，租赁经营期限长达99年。

5.6.4 外资参与当地林业投资合作的规定

北马其顿允许外资通过招投标方式获得林地承包经营权，并须按照国家规定的林地用途经营，根据种植林地品种的不同，享有不同的经营年限。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

外国企业目前不被允许参与当地证券投资交易。在北马其顿投资的外国公司，以当地注册公司的名义可在北马其顿二级市场买卖非国营控股的流通股，但必须预先获得北马其顿证券交易委员会的批准。

5.8 环境保护法规

在北马其顿的所有投资合作项目都必须符合其有关环保规定。作为欧盟候选国，北马其顿在逐渐参照执行欧盟有关环保标准。北马其顿政府通过环保许可制度与国家环保巡视员的巡查来保证环保工作的落实。如未能达到环保标准，任何项目都不允许在北马其顿进行。

5.8.1 环保管理部门

北马其顿环境和自然规划部是主管环境保护的政府部门，还负责水电站建设、规划相应的环保监管等工作。该部主要部门包括财务司、公共关系司、国际合作司、环境信息司、自然规划司、可持续发展与投资司、欧盟司、综合司、地方自治政府合作司。网址：www.moepg.gov.mk。

5.8.2 主要环保法律法规名称

北马其顿主要环保法律法规为《环境保护法》。

5.8.3 环保法律法规基本要点

环境和自然保护检查是执法行为，根据年度和月工作计划执行，除紧急情况外应定期进行。环保巡视员有权对触犯环保法的行为人进行行政处罚。

5.8.4 环保评估的相关规定

北马其顿根据企业经营领域、投资规模等实行有差别的环保评估政策，具体可咨询北马其顿当地律师。环评监管主要由环境和自然规划部负责，具体的环评执行机构由环境和自然规划部认可的环评中介开展。

5.9 反对商业贿赂规定

反腐败和反贿赂一直是北马其顿政府和法律界高度重视的问题，目前主要法律法规包括2002年正式实施的《反腐败法》，该法于2004年和2008年进行了两次修订。北马其顿还成立了独立的国家反腐败委员会，监督各项防腐措施实施，委员会于2003年推行了《国家防止和打击腐败计划》，包括相关措施和行动指南等，以建立一个独立完整的反腐败体系。

《反腐败法》主要对官员腐败、受贿和行贿等作出了界定：

（1）防止政治腐败。政党、商会、公民组织等不得接受来源不明的现金，从事商业和盈利活动需向国家反腐败委员会报告、不得使用政府预算资金、不得直接或间接使用公共资金用于选举需要等；

（2）防止公共职权腐败。公务员不得行使其职权范围外的相关权利、职权范围内不得与同自身关系密切的法人实体产生经济合作、不得利用国家基金为私人牟利、利用国外援助需向国家反腐败委员会报告、离职三年内若在前职权范围内进行商业活动需向国家反腐败委员会报告、不得利用职权雇用亲属、不得接受高价值礼品、不得滥用公共采购权利、强制进行财产申报等；

（3）防止利益冲突。公务员在个人利益与公共利益发生冲突时需遵循公共利益、有权拒绝上司违法指令并向国家反腐败委员会报告、及时上报所有受处罚事宜、出现行贿情况时及时汇报等。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

北马其顿建筑公司在国际承包工程市场上有一定的比较优势，因而对来自他国的承包工程公司也采取“平等竞争”的态度。截至目前，北马其顿政府尚未出台承包工程市场有关限制和准入方面的法律法规，但不允许自然人在当地承包工程项目，必须以公司形式开展相关工作。

5.10.2 禁止领域

北马其顿对外国公司参与当地承包工程未设定禁止限制。

5.10.3 招标方式

北马其顿对所有的项目工程采取公开招投标方式，根据项目所属领域和主管部门，由业主、政府监管部门、专家等组成招标委员会，对参与竞标者提交的标书进行评估，按照最优条件选择合适的中标者。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

1993年，北马其顿成为世界知识产权组织（WIPO）成员。1994年，成为该组织工业产权保护信息常任委员会的成员。2002年，北马其顿颁布了《工业产权法》。2003年北马其顿加入世贸组织后，进一步加大了保护知识产权力度，主要体现在打击盗版软件等方面。目前，为加入欧盟，北马其顿正以欧盟法规为目标积极修改本国保护知识产权的法律。正在实施的保护知识产权相关的法律法规有：《工业产权法》（2009年实施，2013年修改）、《著作权及相关权法》（2010年实施）、《海关保护知识产权法》（2006年实施、2016年修改）。

根据北马其顿法律规定，负责知识产权保护的部门有两个：一是国家工业产权办公室，主要保护专利、商标、服务标识、设计、模型等，二是隶属于文化部下的版权办公室，主要保护著作权及其他相关权利。内务部主要负责打击知识产权相关的网络犯罪。同时，海关也有权对涉嫌侵犯知识产权的货物进行扣押。

外国知识产权在北马其顿相关部门注册后享受国民待遇。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

目前，北马其顿正参照欧盟标准在制定相关法律条文。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

北马其顿的司法系统由基础法庭、上诉法庭和最高法庭组成。2007年，行政事务法庭（Administrative Court）成立，负责审理有关行政法的案件。2011年，高级行政事务法庭成立，接受对一般行政事务法庭审判结果的上诉事宜。

在争议解决法律方面，北马其顿制定了《仲裁法》和《调解法》。根据北马其顿法律，经议会批准的国际协议和协定适应于国内，争议双方可以协商选择适用北马其顿国内法律，或者通过调解方式，或者通过涉外仲裁庭仲裁方式（如北马其顿经济商会开设的仲裁庭），解决双方争议。北马其顿是1958年《纽约公约》的成员国（1998年加入），投资者与当地政府的商业纠纷可诉诸国际投资处理解决中心（ICSID），寻求国际仲裁。北马其顿虽然接受以国际仲裁解决投资纠纷的方式，但仲裁解决机制仍不畅通。

6. 在北马其顿开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

【普通合伙公司】由2个或2个以上的法人实体或个人合作组成，个人将连带对债权人承担无限责任。偿还债务的来源是他们的全部财产。

【普通合股公司】由2个或2个以上的法人实体或个人组成的，1个以上合伙人对公司和债权人负连带的无限责任（普通合伙人），含所有财产。1个以上合伙人（有限责任合伙人）以其在公司中的最初出资额向债权人承担自己的责任。

【股份有限公司】股份有限公司（D.O.O. 或D.O.O.E.L.）可以由1-50个股份持有者建立。

【股份公司】根据公司章程，原始资本被平均分配为若干面额相同的部分（股份）。股份持有者在投资时可持有1份或者多份股份。其债务以全部的公司资本清偿。成立股份公司最少需要2个法人实体或个人。

【有限合伙公司】1个或者1个以上的普通合伙人将为公司的债务负连带责任，并组成该公司的原始资本。有限责任合伙人具有股份持有者的身份，但其全部财产对公司不承担连带责任。

【独资公司】在北马其顿从事商业活动的个人需按照要求成立独资公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

在北马其顿境内注册的外国公司必须遵守北马其顿有关法律和规定，公司只能经营本公司注册范围内的业务，不能擅自扩大业务范围，如确有需要，应补办有关手续。

新创建的企业必须到企业所在地的区一级经济法庭进行注册，并获得注册文件，文件必须用北马其顿文和国外合作方的文字写成。另外，企业必须从“支付簿籍局”（ZPP，北马其顿负责法人企业间转账支付、对企业财务进行监督管理的部门）得到企业身份编号，并单独开设账户。企业还必须在北马其顿统计局和海关管理处注册。外国人还应到警察局办理工作和居留许可。

在北马其顿注册公司一般需通过当地律师办理有关手续，所需收费无统一标准，一般约需300欧元左右，最快可以4小时完成注册。

外国公司向注册机构提供的材料应包括如下内容：公司或代表处的注

册名和注册地点；公司或代表处工作人员的总人数；公司或代表处的业务范围、在北马其顿的责任和义务；外国公司对代表处领导人及工作人员的任命决定；公司或代表处工作人员的公民材料。如果外国银行或金融机构在北马其顿开设代表处，须得到北马其顿国民银行的批准，外国保险公司在北马其顿开设代表处，则须有北马其顿财政部的许可。外国公司在北马其顿设立的代表处不具法人资格，不得从事经营活动和签订合同。

6.1.3 注册企业的主要程序

【注册企业主要程序】在北马其顿注册公司的程序是：

- (1) 检测公司名称的唯一性；
- (2) 预付法定的初始资金；
- (3) 公证公司相关材料；
- (4) 公司人员的有关犯罪记录材料；
- (5) 业务范围的登记；
- (6) 发布公司注册公告；
- (7) 制作公司图章；
- (8) 到北马其顿国家统计局登记；
- (9) 公证公司注册执照；
- (10) 银行开户；
- (11) 到税务机关登记；
- (12) 到社会保险机构登记；
- (13) 到雇员管理机构登记；
- (14) 到海关管理处登记；
- (15) 到警察局办理工作和居留许可。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

获取公共工程信息的主要渠道是：北马其顿交通通讯部网站。

网址：www.mtc.gov.mk

6.2.2 招标投标

【招标投标主要程序】

- (1) 发布招标公告；
- (2) 企业报名；
- (3) 资格预审；

- (4) 企业购买标书;
- (5) 企业按标书要求核算成本;
- (6) 企业递标;
- (7) 议标;
- (8) 开标。

6.2.3 许可手续

对在北马其顿开展承包工程的外国企业，北马其顿要求必须注册分公司，接受本地审计部门的监管，同时由业主对企业承包资质、施工能力等进行审查。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

向国家工业产权办公室申请专利。

6.3.2 注册商标

在国家工业产权办公室注册商标。

6.4 企业在北马其顿报税的相关手续

6.4.1 报税时间

增值税每年4次，一个季度1次，分别在1、4、7、10月的15日报税。
所得税每年1次，在次年3月份之前报税。

6.4.2 报税渠道

聘请当地会计师，直接向税务局缴纳。

6.4.3 报税手续

根据企业类型和营业额，报税所需的文件也不同，可咨询北马其顿当地会计师。

6.4.4 报税资料

主要报税资料包括：公司注册登记证、公司税务登记证、根据税务局要求提供的企业经营账目。纳税期、税金计算、纳税申报表的提交、支付

税款和退还税款,如营业收入每月超过25万代纳尔,则应每月缴纳增值税;否则,可每季度缴纳增值税。纳税人应当在每月(或者每季度)期满后的15天内提交纳税申请表并缴纳所报税款。自愿注册的纳税人应当按年缴税,并在每个公历年满后的15天内提交纳税申请表并缴纳相应税款。进口货物增值税的缴纳在缴纳海关税的同时完成。在纳税人的请求下,国家税务局应当在纳税申请表提交后30天内退还税金差额。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

内务部负责签证,劳动与社会政策部负责用工指标。

6.5.2 工作许可制度

外籍劳务人员必须办理工作许可与居住许可,工作许可有效期为3个月至1年。取得工作许可,可申请居住许可。需说明申请的理由和依据,以及居住期间的生活来源。临时居住许可有效期可达1年。

6.5.3 申请程序

【工作准证申请程序】主要包括:

- (1) 注册公司;
- (2) 银行开户存钱;
- (3) 办理工作许可;
- (4) 雇主提出用工指标并向内务部申请;
- (5) 发邀请函;
- (6) 办理签证。

6.5.4 提供资料

申请工作许可需提供的资料包括:公司注册登记证、就业局工作许可、内务部批文等。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻北马其顿大使馆经济商务处

地址:北马其顿斯科普里市里尔蒙托娃大街2号
(STREET LERMONTOVA, NO.2, 1000 Skopje, Republic of North

Macedonia)

邮编：1000

电话：00389-23069658/68

电邮：mk@mofcom.gov.cn

6.6.2 北马其顿驻中国大使馆

地址：北京市三里屯外交公寓3-2-21

邮编：100600

电话：010-65326355

传真：010-65327847

6.6.3 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.4 北马其顿投资服务机构

(1) 北马其顿外国投资和出口促进署是北马其顿专门负责吸引外资和管理服务外资的政府机构，网址：

<https://investnorthmacedonia.gov.mk/>

(2) 马其顿商会 (Macedonian Chamber of Commerce) 是马其顿最大的商业协会，促进和代表2万多家会员公司的商业利益。

(3) 西北经济商会和北马其顿经济商会致力于促进中小企业交流与合作。

7. 中国企业到北马其顿开展投资合作应该注意的问题

7.1 投资方面

北马其顿政府制定了一系列鼓励外资的政策，尤其欢迎技术含量高、附加值高、绿色环保型的项目入其技术工业开发区（TIDZ）。TIDZ的土地可以长期租赁，租期长达99年，每年租金0.10欧元/平方米。此外，还免费连接到天然气、水和污水网络。此外，投资者无需向当地市政当局缴纳公用事业税以及建筑许可费用。北马其顿欢迎中国企业开展产能合作，但对环境保护等要求较高，而且限制外国劳动力输入。

【案例】为吸引外资，北马其顿在全国规划建立15个经济园区，政府对投资者进驻园区给予优惠政策，实行10年免征企业所得税和个人所得税，永久免征增值税、财产税、消费税，对进口原材料和设备免征关税，并在进出通关方面给予绿色通道政策。

7.2 贸易方面

中国企业与当地公司绝大部分业务往来比较顺利，双方基本上能做到重合同守信用，但也发生过北马方公司拖欠货款的现象。如果是分批交货，北马其顿商人习惯采取抵押一批货的办法迟付货款，存在一定风险，故中国企业应采取充分的自我保护措施。部分当地人时间观念不强，迟到现象在巴尔干地区比较普遍。当地人在出席比较重要的场合时讲究赠送小礼品，通常送鲜花、葡萄酒、巧克力等。

【案例】从贸易纠纷案例看，中北马企业之间主要涉及货款拖欠问题，以前曾出现过某中资企业销往北马其顿的空调机货款难以收回情况，该中资企业赴北马其顿交涉起诉，但因北马方公司破产倒闭，最后无果而终。因此，中资企业与北马方开展贸易时，一定要做好事先的摸底调查，以控制风险。

7.3 承包工程方面

北马其顿政府对于部分大型工程项目实行招标制度。北马其顿一直致力于加入欧盟，在重大工程外包时，对欧盟公司有潜在偏好性，特别是在使用欧盟资金开展项目建设方面更甚。中国公司在当地竞争承包工程时，如果能与当地有实力的公司合作，在投标过程中会具备一定的优势，增加中标机会。

【案例】中资企业参与北马其顿项目的招标案例中，曾有成功和不成功的情况。（1）成功案例：2013年，由于北马方缺乏资金，在中国提供优惠贷款融资情况下，中资企业成功中标北马其顿两条高速公路项目。2014年6月，在欧洲复兴开发银行提供资金的情况下，中国南车公司成功中标北马其顿国铁公司动车组采购项目；2019年2月，中国水电建设集团国际工程公司中标克鲁皮斯特—科查尼快速路项目，由欧洲复兴开发银行提供资金。（2）失败案例：某中国装备制造企业曾参加北马其顿铁路设备招标，在价格、技术占优情况下，却被某欧盟国家的企业中标，中资企业曾请业主对此作出解释，但业主给出的理由牵强，不具备说服力。

7.4 劳务合作方面

近年来北马其顿国内失业率较高，所以对外来劳工限制十分严格。实际情况是，几乎没有外国劳工，劳动力市场不对外籍劳工开放，无具体外籍劳务配额，民众对外来务工人员普遍持反对态度。

外籍劳工办理劳工签证申请的程序是：由北马其顿驻所在国大使馆受理后报回北马其顿内务部审批，最长的需等待6个月，而且获得批准的机会较小。因此短期来看，在北马其顿开展劳务合作尚存在一定的难度。

以中资企业在北马其顿开展的承包项目看，北马方对参与项目的中方人员设置了数量和工种限定，绝大部分施工人员要雇用本地劳力，中方只能进入一定数量的技术管理人员。但能够进入北马其顿的中方工作人员，在办理工作准证方面也困难重重，办理时间长，程序复杂。如不能及时办理，在居留时间超期90天的情况下，将面临非法滞留、遣返出境等风险。

北马其顿劳工主管部门为北马其顿劳动与社会政策部（Ministry of Labour and Social Policy），网址：<https://www.mtsp.gov.mk/>，联系方式：00389-23106220。

7.5 防范投资合作风险

在北马其顿开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用信保、保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

7.6 其他应注意事项

北马其顿社会治安虽然总体平稳，但是居民可以合法持有枪支，加之以往动乱造成大量枪支散落民间，存在治安隐患。建议中方人员尽量避免在夜间外出，出行时不宜携带大量现金，特别是进入主要信仰伊斯兰教的阿尔巴尼亚族集聚区时，言行更需尊重对方宗教信仰习俗等。

在北马的企业和人员需密切关注政治局势变化以及疫情溢出效应对政局和社会稳定的影响，全面评估项目可持续性和潜在风险，加强项目的安全维稳工作。

持有已办理申根短期多次往返签证的护照可以直接进入北马其顿，但目前持有办理了申根长期居留签证的护照不能进入北马其顿。请在赴北马其顿前详细了解有关政策，如遇问题，请及时联系使馆领事电话。

8. 中国企业如何在北马其顿建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

北马其顿中央和地方政府对经济事务的责权分工明确，中央政府由议会中占多数席位的政党或政党联盟组阁，主要职能是根据议会的立法拟订国家发展的长远规划。地方政府仅对行政区划范围内的经济活动负责。

(1) 了解关注。中国企业要了解议会和各级政府部门的相关职责，关注关心政府换届选举和最新经济政策走向；

(2) 善于沟通。企业可与对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难；对企业可能在当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，努力取得其支持。

以承包工程为例，中资企业如有意参与北马其顿道路建设，则需要关注北马其顿交通部、国家道路公司的政策动向，与其保持密切沟通非常有必要。如有意参与水电站建设，则需要与北马其顿环境部、北马其顿电力公司等单位取得联系。在与北马方联系过程中，要倾听北马方需求，尊重北马方意愿，不要急于表达己方想法，也不要向北马方刨根问底，否则易引起反感。

8.2 妥善处理与工会的关系

在北马其顿雇用当地员工，企业需要与个人签订劳动合同，并按时交纳各种保险，执行北马节假日制度。只要企业遵守当地劳工法，与工会之间一般直接联系不多。

(1) 遵循有关法律。要全面了解《劳动法》，熟悉当地工会组织的发展状况、制度规章和运行模式。要严格遵守关于在雇佣、解聘、社会保障方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，交纳各种社会保险，对员工进行必要的技能培训；

(2) 积极参与、有效沟通。日常生产经营中要与工会组织保持必要的沟通，了解员工的思想动态，进行必要的疏导，发现问题及时解决。

以中方单位所雇当地雇员为例，中方需与每名雇员签订劳动合同，需要为其缴纳医疗保险、失业保险、养老保险等，并通过银行在发放工资时一起缴纳。根据北马其顿劳工法律，雇员每年有20-26个工作日可以带薪休假，雇主应尊重其休假时间选择，如有特殊情况，则需要与其协商。

8.3 密切与当地居民的关系

北马其顿居民普遍对中国人比较友好，认为中国是一个正在崛起的大国，2008年北京奥运会的圆满举办、2010年上海世博会的成功举办提升了中国的形象，2021年中国向北马援助新冠疫苗进一步加深了中北马人民友谊。中国企业在当地经营时应遵守环保、安全生产、劳动、交通等各方面法律法规，密切与当地居民的关系。

以驻北马其顿中资企业为例，中方工作人员在与当地居民交往过程中，积极参加当地的一些公益性活动如捐赠物品，履行社会责任，加强中方员工与当地雇员相互联系，提升了企业形象，受到了当地居民的欢迎和好评。

疫情期间，积极配合当地防疫机构做好项目工地的卫生防疫宣传工作。提前通知当局返程人员航班信息，协助做好人员检查工作。项目部严格遵守返程人员隔离观察等防疫措施。保证相关信息公开透明以赢得当地信任。

8.4 尊重当地风俗习惯

北马其顿属于多民族、多种宗教信仰并存的国家，因此中方人员应对各种文化及风俗均应给予尊重。平时注意不要随意议论当地国家内政，对某些敏感问题尤应注意，避免妄加评论。如被邀请到私人家里做客，应遵守时间，可以带一些小礼物。通常北马其顿人下午3点或4点下班，在下午5点前拜访或打电话到家中是不礼貌的。北马其顿人比较注重夜生活，通常要活动到深夜才休息。

为便于管理，避免矛盾，中国企业在当地雇用员工时应注意民族成份不要过于复杂。当地北马其顿族、阿尔巴尼亚族、土耳其族、塞尔维亚族、吉普塞族都有不同的生活习惯，处理不当易给企业造成额外负担。

按照中国驻北马其顿大使馆规定，驻北马其顿中资企业在开展业务过程中，要规定员工严格遵守当地法律法规，尊重当地风俗习惯和宗教信仰，特别是在与阿尔巴尼亚族交往过程中，对饮食、衣着、礼仪等方面不妄加评论，以免引起争端。

8.5 依法保护生态环境

北马其顿正积极申请加入欧盟，对环境保护尤为重视。当地环保的标准是参照欧盟标准执行。在北马其顿投资，在项目运营或生产的过程中，应根据欧盟有关法律法规，切实做好环保措施，并做好环保预算。

以某驻北马其顿中资企业为例，在承包工程施工过程中，根据当地环保部门要求，修建排污系统，科学处理垃圾，对职工生活区、食堂等设施严格进行环境测评，以避免“三废”乱排污染环境。

8.6 承担必要的社会责任

除按规定纳税、注意保护当地环境外，企业还可适当参加一些公益活动，以树立良好的企业形象。

（1）重质量信誉、促有序竞争。企业自身应依靠严格、透明的管理体系和科学的风险控制体系，保证产品质量、实现良好的商业信誉；选择商业伙伴应以质量为主要内容，实现共赢；杜绝恶性竞争，促进市场有序发展；

（2）重劳工权益、建和谐企业。企业在遵循有关劳动法规的同时，应不断改善员工的物质待遇和精神生活，如杜绝劳动歧视、实行工作时间及休假的人性化管理、开展职业培训、建立劳资对话机制、添置职工娱乐设施等，建立和谐的企业氛围；

（3）重社会义务、树良好形象。企业在发展自身业务同时，应尊重当地的宗教、文化和风俗习惯，并积极参与政府有关社会团结互助的计划；积极开展慈善活动，实践社会关爱行动；加大环境保护和可持续发展投入。总之，企业应在经济、社会两个层面树立良好形象、创造品牌效应。

驻北马其顿各中资企业积极履行社会责任，通过积极参与救灾、向学校捐赠设备、修建操场等方式，获得了政府和居民的好评。新冠肺炎疫情期间，中资企业克服国际物流运输不畅、当地医疗物资短缺等困难，积极施以援手。如中国电建欧亚区域总部北马其顿代表处向北马公路局捐赠500个口罩、450副手套。江苏电建一公司从国内采购一次性医用口罩5.3万个，防护服300套，总计63箱，捐赠北马政府；格力集团捐赠北马1.1万个口罩等。

8.7 懂得与媒体打交道

与当地媒体打交道，态度要和蔼，做到不卑不亢，实事求是地回答问题，适时宣传自己，维护中国企业的良好形象。

企业可通过各种途径，与媒体和相关记者建立经常性联系，欢迎媒体到企业参观采访，宣传企业形象与企业对当地发展所作的贡献；同时，可建立正常的信息披露制度，定期向媒体发布相关信息。

企业在遇到有关社会敏感问题，特别是遭遇不公正的舆论压力时，应注重宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。必要时可通过公关咨询

公司向媒体散发主导性消息，引导当地媒体进行对本企业客观公正的宣传。

以中资企业为例，某驻北马中资企业积极搞好与当地媒体的关系，善于借助媒体力量宣传企业形象。该企业进驻北马其顿后，即主动邀请当地媒体，向其介绍公司项目情况、中资企业背景、企业发展理念、中方员工的生活状况及开展的相关社会活动等，而且不定期开展此类宣传报道，较好地向当地民众展现了公司的正面形象。另一中资企业遭遇不公正市场待遇时，主动借助当地媒体发声，表述立场，维护自身权益，积极创造有利于己的舆论氛围。

8.8 学会和执法人员打交道

在与税务人员打交道时，要遵守当地法律法规，做到及时足额申报纳税。遇有警察执行公务，要客气地回答问题，积极配合。遇有对自己或企业不公正的事情发生时，要理性处理，可求助专业人士处理。企业应聘请法律顾问，并及时向中国驻北马其顿大使馆汇报。

8.9 传播中国传统文化

中资企业和人员在进入北马其顿市场后，在尊重当地文化传统的同时，也要积极传播中国文化，宣传中国优秀的历史传统，弘扬社会主义核心价值观。

【案例】以某中资企业为例，该企业开展“我为社会主义核心价值观代言”活动，将每名员工对社会主义核心价值观的理解录制成视频影像进行宣传，公司雇用的外籍员工深受该项活动的影响，也积极参与其中录制个人感言，加深了中北马双方的文化交流。此外，该企业还积极宣传中国饮食文化，邀请当地有关人士做客，品尝中国菜品，领略东方美食的诱人之处，促进了两国饮食美味的交流融通。

8.10 其他

北马其顿具有明显的区位优势，进入北马其顿市场可以作为进入巴尔干乃至欧洲市场的桥头堡。北马其顿低廉的劳动力成本和快速成长的市场，都对有实力的企业提供了较好的舞台。

拟赴北马其顿投资合作的中国公司，首先应在北马其顿设立办事处，一方面收集有关信息，同时与北马其顿有关项目的决策机构建立联系与合作。北马其顿政府对工程招标项目拥有重要话语权，近年在北马其顿市场

取得成功的中国海尔集团、同方威视公司和华为公司都是与当地公司联合投标而中标的。

9. 中国企业/人员在北马其顿如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中国企业可聘请常年法律顾问，个人遇到纠纷可以聘请律师，以帮助处理有关法律问题，维护自身权益。

9.2 寻求当地政府帮助

中国企业可以向北马其顿外国投资和出口促进署寻求帮助，外国投资和出口促进署是北马其顿负责招商的专门机构。如落户在开发区的企业，向开发区管委会反映问题也会得到帮助。

警察局专线电话：192；火警：193；救护车：194；信息查询台：188。

9.3 取得中国驻北马其顿大使馆保护

中国驻外使（领）馆在中国公民、法人的合法权益在驻在国受到不法侵害时，有义务在国际法、双边条约或协定的范围内提供领事保护。

企业应该在进入北马其顿市场前，征求中国驻北马其顿大使馆经商处意见；投资注册之后，按规定到经商处报到备案；保持与经商处的日常联络。

遇有重大问题和事件发生，应及时向使馆报告；在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻北马其顿大使馆经济商务处应急电话：00389-71835636

领事保护应急电话：00389-70688761

中国驻北马其顿大使馆微信公众号：Chinaemb_mk

9.4 建立并启动应急预案

中国企业到北马其顿开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险预案。遇有突发自然灾害或人为事件发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话；之后立即上报中国驻北马其顿大使馆和企业在国内的总部。

9.5 其他应对措施

中国企业可通过当地合作伙伴处理日常事务。平时注意处理好与开发区管委会、投资署、海关等部门的关系，也可以加入当地的一些有实力的商会，如北马其顿经济商会和北马其顿商业商会和西北经济商会等，需要时可寻求其帮助。

10. 在北马其顿应对新冠肺炎疫情

10.1 疫情发展情况

北马其顿新冠肺炎疫情经历了2020年春季蔓延、秋冬季反复、2021年春季、秋季反弹四波传染高峰，疫情状况始终较为严重。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，北马其顿累计确诊病例223,739例，累计死亡病例7,917例；过去7日新增确诊病例1,996例，新增死亡病例78例；每百人接种疫苗83.6剂次，完全接种率为39.09%。

疫情发生以来，北马其顿政府采取宵禁、控制营业时间及营业规模等防控措施，消费需求大幅下降，当地旅游业、酒店餐饮业、运输业等服务行业遭受重创。2020年，北马其顿GDP107.7亿欧元（122亿美元），同比下降4.5%。但随着政府相继出台五套经济刺激措施，以及欧洲主要贸易投资伙伴的经济恢复带动北马外贸行业大幅回升，2021年北马经济逐渐回暖，制药、纺织、汽车零部件生产等工业行业有所恢复。世界银行预测，2021年北马其顿GDP将增长4.6%，年底有望恢复至疫情前水平。欧委会预测，2021、2022年北马经济增长分别为4%和3.9%。北马国民银行预测2021年北马经济增长3.9%，通货膨胀率将为3.1%。

10.2 疫情防控措施

2021上半年，北马其顿疫情进入平台期，当地根据疫情状况不断调整防控措施，包括入境管控、放宽宵禁时间及商业营业时间等。5月26日起，解除对巴西和非洲旅客的隔离要求，来自印度的旅客入境后需隔离14天。自4月上旬逐渐延后并缩短宵禁时间，直至6月16日彻底取消宵禁和对商业营业时间的限制，并不再强制要求户外戴口罩。

但随着德尔塔病毒在欧洲迅速蔓延，北马疫情自8月强烈反弹，政府通过各种措施提高疫苗接种率以对冲疫情恶化。9月1日起，18岁及以上公民或旅客入境北马须出示已完全接种疫苗证明，或过去45天内从Covid-19中康复的证明，或72小时内的阴性PCR检测结果，或48小时内的阴性快速抗原检测结果。入境北马且无上述证明的公民或旅客须自费隔离7天，来自印度的旅客需隔离14天。若在北马过境，须在入境时签署声明，并在5小时内出境。11月15日起，18岁及以上公民进入餐厅、酒吧、咖啡馆、室内购物中心、赌场、博彩店和其他允许大型聚会的场所时，必须出示两剂疫苗接种证书或过去45天内从Covid-19中康复的证明。此外，政府规定室内餐饮设施或研讨会、培训班等室内活动，规模不得超过室内最大容量的

50%。

10.3 疫情防控措施对外商投资合作的影响

北马其顿尚未建立属于自己的航空公司，货运以公路运输为主。当地所有过境点关闭，所有进出当地的货物公司均需取得国家卫生和健康检查局颁发的许可证，加之，受制于该地区各国家各自采取边境管制措施，货物过境存在一定延误。为缓解上述问题，西巴尔干地区建立了“绿色通道”协调机制。北马其顿开通了三个绿色通通过境点，提供24/7的货物过境服务，并优先运送新鲜农产品和食品、药品和医疗设备。

当地失业率较高，尽管2020年失业率降至历史新低，但仍高达16.4%。政府对务工外籍人员控制严格，劳动力市场不对外籍劳工开放，无具体外籍劳务配额。疫情期间，当地失业人数增加，就业形势不容乐观。另外，入境政策收紧或将影响外国投资者赴北马考察合作。

10.4 对企业的支持政策

截止2021年11月，北马政府共出台了五套经济刺激措施，总金额约11.85亿欧元。五套措施主要涉及员工工资补助、国家信贷支持、延缴税收和社保、延迟债务偿付、减税、促进国内消费、支持农业等内容。截至11月初，仍在施行的与外商投资有关的具体政策包括：（1）通过北马其顿开发银行为旅游业、手工艺、酒店业、运输业、活动策划业以及私人医疗机构等领域的公司提供总计6.15亿代纳尔的无息贷款。（2）为北马境内的国际运输公司提供财政支持。（3）通过北马其顿开发银行为微型和小型公司提供3100万欧元的无息贷款。（4）提供3.075亿代纳尔的国家贷款担保。（5）针对出口型公司，通过北马其顿开发银行设立的基金为其提供6.15亿代纳尔的资金支持。到2021年底取消71种原材料的关税。取消或减少另外31种原材料和肉类的关税。（6）提供国家海关担保。（7）简化对潜在投资者的投资要求，投资者要根据《投资金融支持法》进行投资。（8）通过创新和技术发展基金支持微型、中小型企业以及私营医疗机构。（9）推迟启动企业破产程序。（10）投资约7600万欧元进行农业现代化建设，如葡萄栽培和烟草领域推行PPP合作模式，引入50万公顷牧场长期租赁机制，开展农用地整治等。

10.5 疫情对当地中资企业的影响，对中资企业防范疫情风险的建议

10.5.1 对当地中资企业的影响

中国在北马其顿开展投资业务较少。主要企业包括中国水电建设集团国际工程有限公司、中国株洲电力机车有限公司、中兴通讯股份有限公司、华为技术有限公司。尚无企业在当地投资建厂。

中国水电建设集团国际工程有限公司承建当地米拉蒂诺维奇-斯蒂普（以下简称“MS”）和基切沃-奥赫里德（以下简称“KO”）两条高速公路，以及克鲁匹斯特-柯查尼（以下简称“KK”）和法里什-德雷诺沃（以下简称“FD”）两条快速路。KO、KK及FD正处于施工期，疫情背景下全球范围的通货膨胀导致原材料价格上涨、成本增加；疫情或将导致项目人员无法按原计划返回项目施工现场作业，一定程度上影响施工进度，增加项目延期风险。中国株洲电力机车有限公司负责的6列动车正处于质保期，人员流动限制、物流不畅等影响了国内技术支持人员的及时派出以及配件、物料的及时运抵，可能导致合同规定的质保责任违约。另外，疫情防控措施对正常商务洽谈、项目考察等市场开发活动带来一定影响。

10.5.2 防范当地疫情风险建议

（1）加强疫情防范意识。完善疫情应急预案，跟踪当地疫情形势，与大使馆保持密切联系，如遇突发情况及时向使馆和国内企业总部报告。项目施工或商务活动中严格遵守卫生防护要求和当地疫情防控规定，做好施工现场和个人防护工作。加强日常卫生环境建设工作，降低卫生风险隐患。根据疫情发展，提前调整施工进度，及时谋划可替代方案。

（2）关注政局和社会稳定。恰逢北马地方选举，需关注疫情溢出作用对当地政局和社会稳定的影响，加强项目工地的安全维稳工作。

（3）与当地政府保持密切联系。就可能因疫情导致的项目工期违约危险，提前与项目业务或有关政府部门沟通，开具不可抗力说明等文件。同时，了解疫情后当地政府经济恢复计划，提前做好项目谋划，抢抓疫情后项目合作机会。

（4）提前制定人员流动计划。中国与北马其顿无直飞航班，多经停维也纳或伊斯坦布尔转机，人员流动易受到全球性疫情影响。

（5）借助数字化等手段拓展合作机会。通过视频会议、网上投标等方式，积极跟踪当地潜在项目进展情况。

附录1 北马其顿政府部门和相关机构一览表

- (1) 国防部, 网址: www.morm.gov.mk
- (2) 内务部, 网址: www.moi.gov.mk
- (3) 司法部, 网址: www.pravda.gov.mk
- (4) 外交部, 网址: www.mfa.gov.mk
- (5) 劳动与社会政策部, 网址: www.mtsp.gov.mk
- (6) 财政部, 网址: www.finance.gov.mk
- (7) 教育科技部, 网址: www.mtsp.gov.mk
- (8) 经济部, 网址: www.economy.gov.mk
- (9) 农林水利部, 网址: www.mzsv.gov.mk
- (10) 交通与通讯部, 网址: www.mtc.gov.mk
- (11) 卫生部, 网址: www.moh.gov.mk/eng
- (12) 文化部, 网址: www.kultura.gov.mk
- (13) 地方自治部, 网址: www.mls.gov.mk
- (14) 环境与自然规划部, 网址: www.moepp.gov.mk
- (15) 信息部, 网址: www.mio.gov.mk

附录2 北马其顿主要中资企业一览表

(1) 华为北马其顿子公司

电话: 00389-23241300

(2) 中兴北马其顿子公司

电话: 00389-23256051

(3) 中国水电建设集团国际工程有限公司北马其顿分公司

电话: 00389-23060037

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《北马其顿》，对中国企业尤其是中小企业到北马其顿开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到北马其顿开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进北马其顿的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻北马其顿大使馆经济商务处编写，参加2021年版《指南》撰稿工作的人员分别为：何丙华（参赞）、武建伟（三秘）、黄金磊（随员）、文雅宁（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、北马其顿国家统计和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月