

对外投资合作国别（地区）指南

巴 西

（2021年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中 国 驻 巴 西 大 使 馆 经 济 商 务 处
商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司

前言

当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,和平与发展仍然是时代主题,经济全球化在曲折中继续前进,开展国际经贸合作面临重要机遇。同时,世界百年未有之大变局正加速演进,新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈,气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响,国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制,发展对外投资合作,应把握国际格局发展战略态势,统筹国内和国际,积极应对挑战,趋利避害,实现可持续发展,为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,积极鼓励有条件的企业走出去,融入全球产业链供应链,引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年,中国对外直接投资额达1537.1亿美元,首次位居全球第一,在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源,积极开展国际合作和竞争,助力东道国经济社会发展,也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》)。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国别(地区)宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下,《指南》对部分国别(地区)发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展

发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南

编制办公室

2022年1月

参赞的话

巴西是拉美地区面积最大、人口最多的国家。作为G20和金砖成员国，巴西政局稳定，法律体系较为完善，经济实力居拉美首位，拥有地区影响力和一定的国际影响力。

2020年，新冠肺炎疫情在巴西持续蔓延，巴西成为全球疫情最严重的国家之一。疫情给巴西经济带来较大负面影响，2020年全年经济降幅超过4%，旅游、航空、餐饮等行业受到的影响更大。为应对疫情影响，巴西政府推出紧急救济措施，为低收入阶层发放补助，并出台增加信贷、推迟纳税、调整用工制度规定等措施帮助企业渡过难关。受疫情和经济形势等因素影响，税制改革、私有化等本届政府优先重点工作推进缓慢。

巴西拥有优越的自然条件和人力资源优势，作为新兴经济体和发展中大国，巴西经济发展潜力巨大，具备较大的市场规模，拥有一定的市场购买力。

巴西经济体系较为完整，门类齐全，服务业产值占国内生产总值超过七成，金融业较发达，石油、铁矿、铌矿及淡水、森林等自然资源十分丰富，农牧业资源得天独厚，大豆、玉米、咖啡、柑橘以及牛肉、猪肉和家禽肉出口量均居全球前列，巴西已成为全球农产品出口大国，全球重要的食品供应地。

近年来，巴西大力发展数字经济和绿色经济。新冠疫情暴发以来，巴西网上购物、教学、医疗等得到较大发展，巴西政府和当地运营商为启动5G网络建设开始前期准备工作。巴西政府重视可再生能源发展，水电等可再生能源在电力供应中发挥主导作用，当地一些大型企业开始制定减少碳排放计划，积极参与全球减碳行动。

巴西是我国在拉美地区最大的贸易伙伴，中国连续十二年成为巴西全球最大贸易伙伴。据中国海关统计，2020年，中巴双边贸易达到1190.40亿美元，我对巴出口349.56亿美元，自巴西进口840.84亿美元。近年来，中国企业在巴西投资规模不断扩大，广泛涉及石油、电力、新能源、基础设施、农业、制造业、通讯、电子商务等各个领域，中国已经成为巴西重要的投资来源国之一。中国银行、

工商银行、建设银行、交通银行、农业银行、国家开发银行、中信保等金融机构先后进入巴西市场，为两国经贸合作提供金融服务和融资支持。尽管新冠疫情及当地的经济形势给在巴中资企业经营带来一些困难和问题，但在巴中资企业总体经营状况良好，各领域合作稳步推进。

中国和巴西同为重要的新兴经济体，中巴经贸合作前景广阔。巴西拥有较大的资源和市场优势，本届政府积极推进结构性改革和私有化，力促增强市场活力，有利于中巴经贸合作持续发展。

需要注意的是，巴西涉及税赋、劳工、环保等方面法律较为复杂，工会力量强大，当地相关法律对使用本地员工比例、环保等方面作出严格规定，对设备和原材料本地化要求比较高。中资企业进入巴西市场前，需要全面深入了解当地市场和投资环境，通过专业机构，做好前期风险评估和市场调研。此外，当地经济政策调整及汇率市场变化可能带来的投资和经营风险也值得重视和关注。

希望中资企业积极开拓进取，在巴西市场稳扎稳打，共同推动中巴经贸合作行稳致远。

中国驻巴西使馆公使衔经商参赞 邵英军

2021年6月

目 录

前言.....	3
参赞的话.....	5
导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况.....	2
1.1 自然环境.....	2
1.1.1 地理位置.....	2
1.1.2 气候条件.....	2
1.2 人口和行政区划.....	2
1.2.1 人口.....	2
1.2.2 行政区划.....	3
1.3 政治环境.....	3
1.3.1 政治制度.....	3
1.3.2 主要党派.....	4
1.3.3 政府机构.....	5
1.4 社会文化.....	5
1.4.1 民族.....	5
1.4.2 语言.....	5
1.4.3 宗教与习俗.....	6
1.4.4 科教和医疗.....	6
1.4.5 工会及其他非政府组织.....	8

2. 经济概况.....	9
2.1 宏观经济.....	9
2.1.2 第一、二、三产业占GDP的比重.....	10
2.1.3 投资、消费和净出口占GDP的比重.....	11
2.1.4 国家预算收支.....	11
2.1.5 通货膨胀率.....	11
2.1.6 失业率.....	12
2.1.7 消费和零售.....	12
2.1.8 债务规模和结构.....	12
2.1.9 债务评级.....	12
2.2 重点/特色产业	12
2.3 基础设施.....	16
2.3.1 公路.....	16
2.3.2 铁路.....	16
2.3.3 空运.....	17
2.3.4 水运.....	17
2.3.5 通信.....	17
2.3.6 电力.....	18
2.4 物价水平.....	19
2.5 发展规划.....	19
3. 经贸合作.....	21

3.1 经贸协定.....	21
3.2 对外贸易.....	22
3.3 吸收外资.....	25
3.4 外国援助.....	25
3.5 中巴经贸.....	26
3.5.1 双边协定.....	26
3.5.2 双边贸易.....	27
3.5.3 中国对巴西投资.....	28
3.5.4 承包工程和劳务合作.....	29
3.5.5 中巴产能合作.....	30
4. 投资环境.....	31
4.1 投资吸引力.....	31
4.2 金融环境.....	32
4.2.1 当地货币.....	32
4.2.2 外汇管理.....	32
4.2.3 银行和保险公司.....	33
4.2.4 融资.....	35
4.2.5 信用卡使用.....	35
4.3 证券市场.....	36
4.4 要素成本.....	36

4.4.1 水、电、气、油价格.....	36
4.4.2 劳动力供求及工薪.....	38
4.4.3 土地及房屋价格.....	38
4.4.4 建筑成本.....	38
5. 法规政策.....	40
5.1 贸易法规和政策.....	40
5.1.1 主管部门.....	40
5.1.2 贸易法规.....	40
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	41
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	41
5.1.5 海关管理规章制度.....	42
5.2 外国投资法规.....	42
5.2.1 投资主管部门.....	42
5.2.2 投资行业的规定.....	43
5.2.3 投资方式的规定.....	45
5.2.4 安全审查的规定.....	46
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	47
5.3 企业税收.....	48
5.3.1 税收体系和制度.....	48
5.3.2 主要税赋和税率.....	48

5.4 特殊经济区域规定.....	51
5.4.1 经济特区法规.....	51
5.4.2 经济特区介绍.....	52
5.5 劳动就业法规.....	52
5.5.1 劳工法的核心内容.....	52
5.5.2 外国人在当地工作的规定.....	53
5.6 外国企业在巴西获得土地/林地的规定	53
5.6.1 土地法的主要内容.....	53
5.6.2 外资企业获得土地的规定.....	54
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定.....	54
5.8 环境保护法规.....	54
5.8.1 环保管理部门.....	54
5.8.2 主要环保法律法规.....	55
5.8.3 环保法律法规要点.....	55
5.8.4 环境影响评估.....	56
5.9 反对商业贿赂规定.....	57
5.10 外国企业承包当地工程的规定.....	60
5.10.1 许可制度.....	60
5.10.2 禁止领域.....	60
5.10.3 招标方式.....	60

5.10.4 验收规定.....	61
5.11 巴西保护知识产权的规定.....	61
5.11.1 巴西有关知识产权保护的法律法规...	61
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	61
5.12 在巴西解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	62
6. 巴西数字经济发展情况及相关规定.....	63
6.1 数字经济发展情况.....	63
6.1.1 政府管理部门.....	63
6.1.2 总体发展情况.....	63
6.2 数字经济基础设施情况.....	63
6.2.1 基础网络能力.....	63
6.2.2 应用基础设施建设.....	64
6.2.3 商用基础设施建设.....	64
6.3 数字经济发展规划.....	64
6.4 数字经济相关政策和法规.....	65
6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况	65
7. 巴西绿色经济发展情况及相关规定.....	67
7.1 巴西绿色经济发展情况.....	67
7.1.1 绿色经济的定义.....	67
7.1.2 相关管理机构.....	67
7.1.3 绿色发展情况.....	67

7.2 绿色经济发展规划.....	68
7.3 支持绿色经济发展的政策法规.....	69
7.4 中资企业在巴西开展绿色投资合作情况.....	69
8. 中国企业在巴西开展投资合作应注意的问题和应对措施	71
8.1 主要风险.....	71
8.2 防范风险措施.....	71
9. 做好在巴西疫情防范.....	73
9.1 新冠肺炎疫情现状.....	73
9.1.1 感染及疫苗接种情况.....	73
9.1.2 疫苗合作情况.....	73
9.1.3 对经济的影响.....	73
9.2 疫情防控措施.....	73
9.3 后疫情时期经济政策.....	74
9.4 对中资企业的特别提醒.....	74
附录1 巴西部分政府部门和相关机构一览表	75
附录2 巴西华人商会、社团和主要中资企业一览表	77
附录3 中资银行在巴西业务范围及联系方式.....	79
附录4 在巴西开展投资合作的相关手续.....	81
附4.1 需要办理的手续.....	81
附4.1.1 设立企业的形式.....	81
附4.1.2 注册企业的受理机构.....	82
附4.1.3 注册企业的主要程序.....	83

附4.2 承揽工程项目的程序.....	84
附4.2.1 获取信息.....	84
附4.2.2 招标投标.....	84
附4.2.3 许可手续.....	85
附4.3 申请专利和注册商标.....	85
附4.3.1 申请专利.....	85
附4.3.2 注册商标.....	86
附4.4 报税的相关手续.....	87
附4.4.1 报税时间.....	87
附4.4.2 报税渠道.....	87
附4.4.3 报税手续.....	87
附4.4.4 报税资料.....	87
附4.5 办理工作准证.....	88
附4.5.1 主管部门.....	88
附4.5.2 工作许可制度.....	88
附4.5.3 申请程序.....	88
附4.5.4 提供资料.....	88
附4.6 给中国企业提供投资合作咨询的机构....	89
附4.6.1 中国驻巴西使馆经济商务机构.....	89
附4.6.2 巴西中资企业协会.....	90

附4.6.3 巴西驻中国大使馆.....	90
附4.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	90
附录5 巴西主要党派.....	91
附录6 中国驻巴西使/领馆提供的帮助及联系方式	93
后记.....	96

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴西联邦共和国（The Federative Republic of Brazil, República Federativa do Brasil, 以下简称“巴西”）开展投资合作之前，是否了解巴西的政治、经济和社会文化环境？当地规范外国投资的法律法规有哪些？开展投资时应注意哪些事项？与当地政府、居民、媒体以及执法部门如何打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴西》将提供基本的信息，成为您了解巴西投资合作环境的向导。

1. 国家概况

1.1 自然环境

1.1.1 地理位置

巴西国土面积851.49万平方公里，位于南美洲东南部，北邻法属圭亚那、苏里南、圭亚那、委内瑞拉和哥伦比亚，西邻秘鲁、玻利维亚，南接巴拉圭、阿根廷和乌拉圭，东濒大西洋。。

巴西横跨4个时区，巴西利亚、圣保罗、里约热内卢等东部地区为巴西利亚时区，比格林尼治时间晚3个小时，比北京时间晚11个小时；马托格罗索州、南马托格罗索州比巴西利亚时间晚1个小时；阿克雷州和亚马孙州比巴西利亚时间晚2个小时；东部岛屿比巴西利亚时间早1个小时。

1.1.2 气候条件

巴西国土的80%位于热带地区。北部亚马孙平原属赤道(热带)雨林气候,年平均气温27-29℃。中部高原属热带草原气候,分旱、雨两季,年平均气温18-28℃。南部地区年平均气温16-19℃。属亚热带气候。

巴西北部大部分地区没有真正的旱季,但在一年中降雨最多的时期有变化。中部地区降雨更具季节性,是热带稀树草原气候的特征。东北部内陆地区季节性降水更为极端,半干旱气候区的降雨量通常少于800毫米,历史上这一地区曾出现严重旱灾。南部和东南部部分地区全年降雨,冬季霜冻十分普遍,山地偶有降雪。

1.2 人口和行政区划

1.2.1 人口

根据2020年巴西人口普查结果,巴西总人口为2.12亿人,较2019年增长0.77%。巴西是世界第

五人口大国，人口数量仅次于中国、印度、美国与印度尼西亚。巴西人口最多的是圣保罗州，人口数量为4628.9万，占该国总人口的21.9%。该州首府圣保罗市人口数量为1230万，是巴西人口最多的城市。人口数量为2129.2万的米纳斯吉拉斯州和拥有1736.6万人口的里约热内卢州也均属该国人口众多的州。

1.2.2 行政区划

巴西分为26个州和1个联邦区，分别是：阿克雷、阿拉戈斯、亚马孙、阿马帕、巴伊亚、塞阿拉、圣埃斯皮里图、戈亚斯、马拉尼昂、马托格罗索、南马托格罗索、米纳斯吉拉斯、帕拉、帕拉伊巴、巴拉那、伯南布哥、皮奥伊、北里奥格兰德、南里奥格兰德、里约热内卢、朗多尼亚、罗赖马、圣卡塔琳娜、圣保罗、塞尔希培、托坎廷斯、巴西利亚联邦区。州下设市，全国共有5568个市。

首都巴西利亚位于中西部，是巴西的政治中心。1960年设为联邦区，该市由一个中心城市和十多个卫星城组成，行政划分上该区相当于州。2019年人口279万，年平均气温21℃。

圣保罗是巴西最大城市，是全国工商、金融、交通中心，东南100公里有南美最大的海港桑托斯港。里约热内卢是巴西第二大城市，是世界著名的旅游胜地和巴西第二大港口。

1.3 政治环境

1.3.1 政治制度

【政体】

巴西实行代议制民主政治体制。总统是国家元首，政府首脑，兼武装部队总司令。内阁为政府行政机构，内阁成员由总统任命。

【宪法】

巴西第一部帝国宪法于1882年产生。1988年10月5日颁布的巴西历史上第八部宪法，规定总统

由直接选举产生，任期5年。1994年和1997年议会通过宪法修正案，将总统任期缩短为4年，总统和各州、市长均可连选连任一次。2018年10月28日，巴西高等选举法院宣布，总统选举第二轮投票中，社会自由党候选人雅伊尔·博索纳罗战胜劳工党候选人费尔南多·阿达，当选巴第44任总统。博索纳罗于2019年1月1日就职。

【国会】

国会是国家最高权力机构。其主要职能是：制定一切联邦法律；确定和平时期武装力量编制及兵力；制定全国和地区性的发展计划；宣布大赦令；授权总统宣布战争或和平；批准总统和副总统出访；批准或撤销总统签署的临时性法令、联邦干预或戒严令；审查总统及政府行政开支；批准总统签署国际条约；决定临时迁都等。

国会由参、众两院组成。两院议长、副议长每两年改选一次，同一届议员任期内不可连选连任。参议长兼任国会主席。参议员81人，每州3人，任期8年，每4年改选1/3或2/3。众议员513人，任期4年，名额按各州人口比例确定，但最多不得超过70名，最少不低于8名。

【法院】

根据1988年10月5日颁布的宪法，联邦最高法院、联邦法院、高等司法法院、高等劳工法院、高等选举法院、高等军事法院和各州法院行使司法权。

在法律上联邦法院体系和州法院体系互相独立，并且拥有各自的组织体系。其中联邦最高法院是全国最高司法机构。联邦最高法院由11名大法官组成，大法官必须是年龄在35岁以上、65岁以下的巴西公民，由总统提名，经参议院批准后任命。

1.3.2 主要党派

巴西政党数量众多。根据成员人数，巴西主要政党包括：巴西民主运动 (MDB)、工人党 (PT)、进步党 (PP)、巴西社会民主党 (PSDB)、民主工党 (PDT)、巴西劳工党 (PTB)、民主党 (DEM)、

自由党 (PL)和巴西社会党 (PSB)等。

1.3.3 政府机构

巴西本届联邦政府于2019年1月1日成立，共有23个部级单位：总统府民事办公室、司法和公共安全部、国防部、外交部、经济部、基础设施部、农业部、教育部、公民和社会行动部、卫生部、矿产和能源部、通讯和新闻部、科技部、环境部、旅游部、地区发展部、联邦总审计局、女性、家庭和人权部、总统府总秘书处、总统府政府秘书处、总统府机构安全办公室、联邦大律师局、央行。

巴西经济主管部门-经济部于2019年1月成立，由上届政府的财政部、计划部、工业外贸服务部、劳工部等合并而成。内设主管财政、国库、计划、联邦税务、外贸和国际事务、去国有化、竞争力和生产力等多个副部级机构。

巴西出口投资促进局（APEX）在促进巴西商品和服务出口、吸引投资方面发挥积极作用，也是巴西企业参加国外重要展览的组织机构之一。APEX在巴西及多个国家设有机构，在北京和上海设有办事处。

1.4 社会文化

1.4.1 民族

根据2019年巴西全国家庭抽样调查 (PNAD) 的数据，42.7% 的巴西人自称是白人，46.8% 是混血后代，9.4% 是黑人，1.1% 是黄种人或土著人。巴西华人主要分布在圣保罗市、库里奇巴市和里约热内卢市，主要从事贸易活动或经营餐厅、超市等。

1.4.2 语言

巴西官方语言为葡萄牙语。西班牙语、英语为主要外语。巴西有305 个土著民族，讲274种不

同的语言。在5岁及以上的原住民中，37.4%会讲原住民语言，76.9%会讲葡萄牙语。

1.4.3 宗教与习俗

巴西的宗教以天主教为主。巴西是由欧洲人、非洲人、印第安人、阿拉伯人以及东方人等多种民族后裔组成的国家，来自葡萄牙、西班牙、意大利等南欧国家的移民在巴西占大多数。巴西人的习俗和葡萄牙、南欧的习俗相似。巴西人对时间的态度有一定灵活度，如对方迟到，应予谅解。在谈论严肃的话题之前，通常进行一些闲聊，适于谈论的话题有足球、笑话、趣闻等。

1.4.4 科教和医疗

【科技】

巴西的科技水平与研发能力位居发展中国家前列。钢铁、汽车、船舶、飞机工业等进入国际市场，交通、能源、电讯、微电子、信息、核工业、航天工业、海上石油开发、地质矿产、建筑业、城市规划、化工、轻工业、农牧业、服务业等均有相当水平，并拥有一支实力雄厚、经验丰富的科技队伍。

巴西研究机构及研究人员主要集中在圣保罗（仅圣保罗大学就占20%）和里约，主要的研究领域包括：医疗卫生、环境科学、生物技术、信息、新材料、产品质量控制、能源及化工。

巴西是南半球唯一掌握航天技术的国家，拥有卫星、航天器、火箭和发射场。本届政府将航天列于优先发展领域。巴西也是南半球唯一拥有自主开发浓缩铀技术并具有浓缩铀竞争能力的国家，巴西政府强调进行铀浓缩完全是为了和平利用（用于能源、医学和农业）等方面。巴西已能生产医学上使用的放射性同位素。



Porto Alegre都市大教堂

【教育】

教育体系分基础教育和高等教育两级，基础教育又分初级教育和中等教育。初级教育相当于中国的小学 and 初中，中等教育相当于中国的高中。高等教育指各类大学，学制一般为四年。

根据巴西国家地理统计局的数据，2019年巴西拥有高等教育机构2608所，其中公立高等教育机构302所，私立大学2306所，在校生共计860万。著名高等学府有圣保罗大学、坎皮纳斯大学、巴西利亚大学、里约热内卢天主教大学等。巴西实行九年义务教育制（6-15岁），对贫困生入学实行国家助学金制度。

【医疗】

巴西建立了统一医疗体系，实行公共医疗保险与个人医疗保险相结合的医疗制度。到公立医院

免费看病，但看病人多，排队等待时间长，检查项目和用药范围受限。中等收入以上人群均购买私人医疗保险，到医疗条件更好的私立医院看病。

2019年巴西人均预期寿命76.7岁，总出生率14.20‰,总死亡率6.51‰。巴西公共卫生状况良好，民众基本医疗得到保障。主要传染性疾病包括新冠肺炎、黄热病、登革热、寨卡等。除新冠疫情外，其他传染病均得到有效控制。

1.4.5 工会及其他非政府组织

【工会】

巴西工会众多，各地方、各行业均有工会组织，工会的政治、社会影响力较大。巴西工会对企业有很大约束力。工会代表会员定期向雇主提出工资上涨幅度、福利待遇等要求。如果得不到满足，可以组织罢工，迫使企业停工。巴西工会统计与社会经济研究部数据显示，2020年巴西发生580起罢工，同比下降46%。

【其他非政府组织】

巴西非政府组织活跃领域广泛，关注政治、经济、社会、环保、宗教等各种问题。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

博索纳罗政府奉行“经济自由主义”，推行“三降一改一补”结构性改革，即降低公共债务、降低总体赋税、降低贸易壁垒、改革养老金制度、补齐基础设施短板。

巴西是全球疫情最严重的国家之一，疫情对巴西经济造成较大冲击。

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均GDP

受疫情等因素影响，2020年巴西GDP 7.4万亿雷亚尔（约1.32万亿美元）负增长4.1%，为1996年以来最差表现。

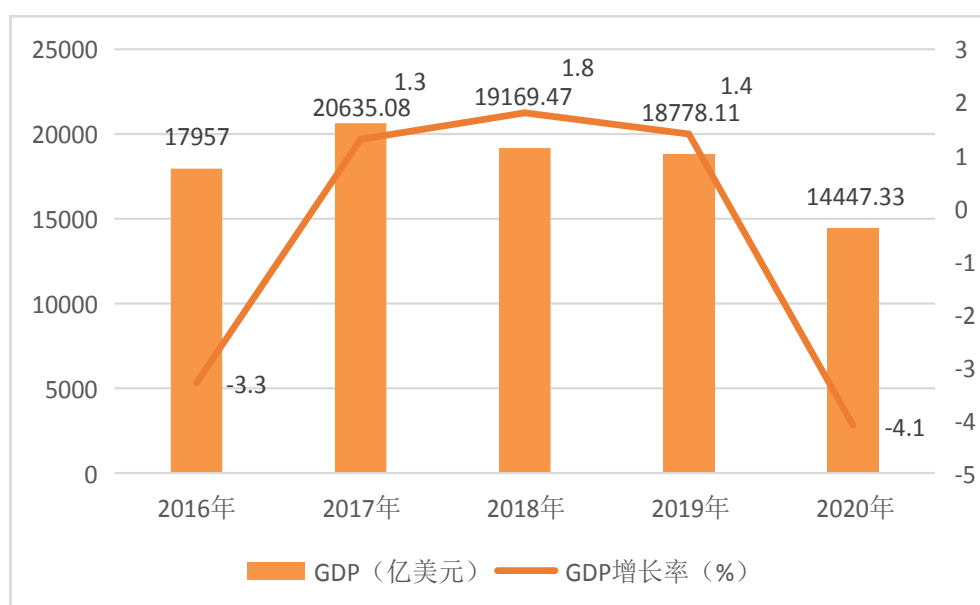


图2-1：2016-2020年巴西经济增长情况

数据来源：世界银行数据库



图2-2：2016-2020年巴西人均GDP增长情况

数据来源：世界银行数据库

2.1.2 第一、二、三产业占GDP的比重

根据世界银行数据,2020年巴西农业、工业和服务业占GDP的比重分别为:5.9%、17.7%和72.8%。



图2-3：2016-2020年巴西第一、二、三产业占GDP比重

数据来源：世界银行数据库

2.1.3 投资、消费和净出口占GDP的比重

2020年，投资、消费和出口占GDP的比例分别为：15.4%、83.2%和1.4%。

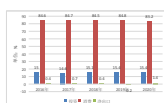


图2-4：2016-2020年巴西投资、消费和净出口占GDP比重

数据来源：世界银行数据库

2.1.4 国家预算收支

巴西经济部数据显示，2020年，财政净收入为1.24万亿雷亚尔，同比下降13.5%；财政支出为2.01万亿雷亚尔，同比增长31.1%。中央政府赤字累计7715亿雷亚尔，相当于国内生产总值（GDP）的10%。

2.1.5 通货膨胀率

根据巴西国家地理统计局（IBGE）数据，2020年巴西通胀率为4.52%，高于央行年初4%的目标。导致通胀的主要原因是食品、饮料需求的增加以及国际大宗商品价格上涨。

2.1.6 失业率

巴西国家地理统计局数据显示，2020年巴西年均失业率为13.5%，为2012年有记录以来的最高值，约相当于1340万失业人口。

2.1.7 消费和零售

2020年巴西零售业销售量和销售额全年同比累计分别增长1.2%和6.0%，连续四年保持正增长；广义零售业（包括机动车、零配件和建筑材料等）全年销售量同比下降1.5%，是2016年以来首次下降。

2.1.8 债务规模和结构

根据巴西经济部数据，截至2020年底，巴西公共债务总计5.01万亿雷亚尔，同比增长17.9%。其中，内债4.787万亿雷亚尔，外债2434.5亿雷亚尔，约合468.5亿美元，包括2226.9亿雷亚尔的证券债务和207.7亿雷亚尔的合同债务（同银行及国际组织的债务）。

2.1.9 债务评级

截至2021年05月，国际评级机构穆迪对巴西主权信用评级为Ba2，展望为稳定。截至2021年5月，国际评级机构惠誉对巴西主权信用评级为BB-，展望为负面。截至2021年6月，国际评级机构标普对巴西主权信用评级为BB-，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【农业】

巴西被誉为未来的“世界粮仓”。巴西地理统计局（IBGE）2021年1月份发布的报告显示，2020年巴西主要农作物总产量较2019年增长5.2%，实现创纪录的2.541亿吨。大豆产量和出口量居全球第一位，玉米产量居全球第三位，出口量居全球第二位，蔗糖、咖啡、橙汁、烟草和酒精出口量位居世界第一，牛肉、鸡肉和猪肉产量和出口量也居世界前列。中国是巴西猪肉、鸡肉和牛肉出口的最大目的地。

表2-1：2020年巴西主要出口农产品

产品名称	出口额（亿美元）	在农产品出口中的占比（%）
大豆	352.3	34.99
肉类	171.6	17.04
林产品	114.1	11.34
食糖和乙醇	99.5	9.88
谷物及制品	68.3	6.78
咖啡豆	55.3	5.49

资料来源：巴西农牧业和食品供给部

【工业】

工业体系较完备，工业基础较雄厚，工业实力居拉美各国首位。主要工业部门有：钢铁、汽车、造船、石油、水泥、化工、冶金、电力、建筑、纺织、制鞋、造纸、食品等。民用支线飞机制造业和生物燃料产业在世界居于领先水平。

（1）钢铁业

巴西钢铁协会(Instituto Aço Brasil)数据显示,2020年,巴西粗钢产量3141万吨,同比下降3.5%;全国钢铁产品国内销量1946万吨,同比增长3.5%;全国钢铁产品表观消费量2145万吨,同比增长2.5%。

（2）汽车业

巴西汽车销售商联合会(Fenabrave)数据显示,2020年巴西汽车销售量为316.28万辆,同比下降21.6%。其中,轿车销售161.56万辆,同比下降28.7%;轻型车33.5万辆,同比下降15.5%;卡车8.9万辆,同比下降12.3%;客车1.8万辆,同比下降33%;摩托车91.6万辆,同比下降15%。

全球主要汽车企业均在巴设立组装厂及销售中心,包括戴姆勒AG(Daimler AG)、大众(Volkswagen),菲亚特(Fiat)、伊维柯(Iveco)、本田(Honda)、三菱(Mitsubishi)、尼桑

(Nissan)、丰田 (Toyota)、标致 (Peugeot)、雷诺 (Renault)、沃尔沃 (Volvo)、斯卡尼亚 (Scania)、陆虎 (Land—Rover) 等。

(3) 石油天然气业

巴西从上世纪50年代开始进行石油天然气勘探开发。根据巴西国家石油、天然气和生物燃料局 (ANP) 数据, 2020年, 巴西石油产量达到历史最高纪录, 日产量达到每天294万桶, 较上年增长5.5%; 天然气日产量1.27亿立方米, 较上年增长4.1%。全年石油总量10.73亿桶, 天然气总产量465亿立方米。盐下油气占全国总产量的68.6%。

(4) 航空业

1969年巴航空工业的起步。目前, 巴西航空工业公司为世界第3大民用飞机制造企业和巴西主要出口创汇企业之一, 在生产120座以下支线飞机方面居世界领先地位。主要产品为ERJ-145系列和E170/190系列支线喷气客机、“超级大嘴鸟”螺旋桨战斗机等。

(5) 航天业

巴西航天业规模为拉美最大, 导弹与航天产品包括战术导弹、运载火箭、资源遥感卫星和卫星地面设备等, 已有能力向其他国家出口战术导弹和航天产品的分系统。巴西拥有资源遥感卫星的技术, 能够研制生产气象雷达、卫星通信天线及相关的地球站。

(6) 工程机械

巴西机械设备工业协会最新数据显示, 2021年巴西机械设备产量将增长18%至20%。2021年上半年, 机械设备生产行业收入1002亿雷亚尔。2021年前六个月行业产量同比增长40%。根据该行业协会的数据, 预计2021年行业投资额可达70亿雷亚尔, 与2020年相比增幅有望达到32%。

(7) 采矿业

据巴西矿业协会 (Ibram) 最新数据, 2021年上半年, 巴西矿业企业收入为1490亿雷亚尔 (1美

元约合5.2雷亚尔），同比增长98%，预计矿产部门全年收入有望达到3000亿雷亚尔。铁矿石是巴西矿业领域主要产品。2021年1月铁矿石价格每吨155美元，6月底平均价格达到每吨183美元。铜均价上涨 65%，镍上涨 41%。2021年上半年，巴西矿产品产量仅增长2%，达到5.35亿吨。铁矿石开采收入达到1075亿雷亚尔，同比增长135%。黄金是矿产行业的第二大产品，销售额为137亿雷亚尔，增长了46%。铜销售收入81亿雷亚尔，同比增长 52%。

【服务业】

服务业对巴西经济发展举足轻重，不仅是产值最高的产业，也是创造就业机会最多的行业。受新冠疫情影响，2020年巴西服务业产值下降7.8%，其中家庭服务降幅达到35.4%，专业和行政服务下降11.4%，运输和邮政服务下降7.7%，信息和通信服务下降1.6%。2021年8月，巴西零售和消费协会(SBVC)发布的年度报告“300家最大的巴西零售公司”显示，2020年，巴西五家最大虚拟商城销售额总计1239亿雷亚尔，同比增长81%。主要网络销售平台包括：Mercado Livre、Magazine Luiza、Americanas、Via和家乐福。

【巴西著名企业】2020年，巴西七家企业进入全球财富500强企业名单，包括石油、金融、农业、矿业等领域企业。

表2-2：2021年跻身世界500强的巴西企业名录（单位：百万美元）

排名	上年排名	公司名称	营业收入	利润
181	120	巴西国家石油公司 (PETROBRAS)	56,683	1,141
202	213	巴西JBS公司 (JBS)	52,429	892.2
294	333	巴西淡水河谷公司 (VALE)	40,018	4,881
322	216	伊塔乌联合银行控股公司 (ITAÚ UNIBANCO HOLDING)	37,279.70	3,666.50
426	268	巴西布拉德斯科银行 (BANCO BRADESCO)	28,539.30	3,072.90
482	288	巴西银行 (BANCO DO BRASIL)	25,149.60	2,299.60

资料来源：美国《财富》杂志

2.3 基础设施

2.3.1 公路

巴西公路总长172万公里，承担全国逾三分之二的货物运输量，其中有21.9万公里柏油路，高速公路约1.4万公里。巴西与周边国家基本实现公路互联互通，但有些公路路状条件有待改善。

2.3.2 铁路

铁路运力居拉美首位。铁路网总长度约为30374公里，电气化铁路1121公里。主要分布在巴西南部、东南部和东北部。除零星旅游线路外，大多为运输铁矿石、农产品等的货运线路。巴西圣保罗、里约、萨尔瓦多、巴西利亚等8个城市有地铁，圣保罗、里约、萨尔瓦多拥有城铁，里约等10个城市近年开始使用有轨电车。圣保罗地铁1974年开通运营，总长101公里，圣保罗城铁1934年开通，全长273公里。里约城铁于1866年启用，全长270公里。



保罗火车站

2.3.3 空运

据巴西国家民航局（ANAC）发布的数据，2020年，受新冠疫情影响，巴西航空运输量大幅下降。国内市场客运需求和供给分别下降48.7%和47%，成为近十年来最大跌幅。2020年巴西国内航线全年运送付费乘客4520万人次，同比下降52.5%。国际航线客运需求和供给量分别下降71%和62.6%，全年运送付费乘客675万人次，同比下降72%。2020年全年航空货运量104万吨，同比下降23%。

巴西航空客货运相对较发达，主要城市均有机场，使用量较大的机场有64个，其中国际机场35个。圣保罗、里约热内卢、巴西利亚等城市有航班直飞周边各国、欧洲、北美主要城市及约翰内斯堡和迪拜等地。从中国出发可经这些城市中转均可抵达巴西。中国国际航空公司已开通北京经西班牙马德里至圣保罗的直飞航线。

2.3.4 水运

巴西全国共有海运港口99个，内河港口76个，年吞吐量7亿吨。桑托斯港为巴西最大港口，也是南美地区最大的港口，年吞吐量3023万吨，占全国三分之一。里约的马瓦港（Pier Mauá）是南美最重要的国际邮轮码头。

位于亚马孙河中游的马瑙斯港为最大内河港口，可停泊万吨级货轮。



南大河州大河港

2.3.5 通信

【邮政】

巴西邮政 (ECT) 对国内邮件可提供快递服务, 称为SEDEX。另有国际邮件快递公司, 如DHL、FEDERAL EXPRESS等。

【电信】

巴西国家电信管理局 (ANATEL) 数据显示, 2021年4月, 宽带用户3646万, 每百人使用率为17.1%, 每百户使用率51.6%。巴固定电话用户3030万, 移动电话用户2.34亿。

2.3.6 电力

根据巴西政府网站发布的信息, 目前巴西装机容量174.4吉瓦 (GW), 2020年新增4932MW, 其中新增热电2235.1MW, 新增风电1725.8MW, 新增太阳能发电793.2MW。2020年巴西总发电量621.3TWh, 可以满足本国工农业生产基本需求。巴西电力供应中83%来自于可再生能源, 其中水电占63.8%, 风电占9.2%, 生物质发电占9.0%, 太阳能发电占1.7%。

巴西2020年电力消费474.2TWh, 同比下降1.6%。其中工业用电占比35%, 居民占比31.2%, 商业17.3%, 农业6.5%。

据巴西矿产能源部最新数据, 目前巴西风电和太阳能发电近年来比重逐渐上升。巴西能源部能源研究和信息司司长奥索里奥表示, 巴西是全球采用可再生能源发电最多的国家之一, 可再生能源发电占比高达48%, 比全球平均水平高出三倍多。

巴西与阿根廷、乌拉圭、巴拉圭等国电网互联, 与上述国家开展电力进出口。阿根廷、乌拉圭等国冬季对巴西的电力能源需求较大。为降低输电成本, 近年来巴南部一些州从阿根廷、乌拉圭进口电力, 北部罗赖马州从委内瑞拉进口电力。

2.4 物价水平

美国美世咨询公司（Mercer）2020年发布的世界上生活成本最昂贵的城市排名中，圣保罗、里约分别排在第130位和160位。

巴西不同城市食品市场价格有较大差别，即使在同一城市，不同城区价格也有差别。巴西利亚中心城区超市部分食品价格（仅供参考，1美元约合5.1雷亚尔）。

粮食/米面：麦粉5.3雷亚尔/公斤，玉米粉3.8雷亚尔/公斤，木薯粉10.49雷亚尔/公斤，大米21.9-28.9雷亚尔/5公斤。

蔬菜：生菜4.8雷亚尔/份，菜花8.99雷亚尔/颗，包心菜3.86雷亚尔/份，土豆2.99雷亚尔/公斤。

食用油：大豆油7.59雷亚尔/900毫升，玉米油15.99雷亚尔/900毫升，葵花籽油16.99雷亚尔/900毫升，初榨橄榄油22.99/500毫升。

肉禽蛋：全鸡8雷亚尔/公斤，鸡腿12.59雷亚尔/公斤，牛腿肉52雷亚尔/公斤，猪里脊29雷亚尔/公斤，普通白鸡蛋7.99/20个，草鸡蛋11.99/10个，有机鸡蛋15.9/10个。

2020年3月份巴西出现新冠肺炎疫情以来，巴西市场供应没有受到过多影响，没有出现物资短缺或抢购现象，食品价格略有上涨。

2.5 发展规划

【经济发展规划】

博索纳罗政府大力推行经济结构性改革，奉行“经济自由主义”，推行“三降一改一补”结构性改革，即降低公共债务、降低总体赋税、降低贸易壁垒、改革养老金制度、补齐基础设施短板。

现行主要发展规划为投资伙伴计划（PPI，Programa de Parcerias de Investimentos）。投资伙伴计划由上届政府提出，后被本届政府沿用。主要内容为吸引私人资本，加大在巴西机场、港口、铁

路、公路等多个基础设施领域的投资。巴西政府希望通过该计划下的项目招标推行私有化，鼓励外资特许经营，刺激私人领域参与积极性，增加就业岗位。

【基础设施发展规划】

巴西负责基础设施规划的机构是投资伙伴计划（PPI）秘书处。目前主要包括港口、公路、铁路、机场、电力、矿业、油气、水利、城市建设等项目。项目简介、招标时间等具体信息可参考PPI网站：

www.ppi.gov.br/schedule-of-projects（英语版）

根据2021年5月投资伙伴计划发布的信息，到2021年底将对94个项目进行招标，可能带来3450亿雷亚尔的投资。其中在交通基础设施方面，包括14个港口码头、3条公路、2条铁路，另外，将北里奥格兰德州机场重新招标。

【其他经济刺激政策】

2021年8月，在金砖国家财长和央行行长会议的公报中显示，巴西央行正在收紧货币政策以遏制通胀压力。巴西提出了5211亿雷亚尔的一揽子计划，相当于7.16%的GDP。在支持中长期复苏的主要政策措施中，巴西正在实施有助于提高生产力的措施，包括创建新的工龄保障基金（FGTS）；起草新的破产法和农产品贸易法规等。巴西央行还针对中小微企业实施政府信贷激励计划和资本救助政策。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【主要经贸协定】

根据巴西政府部门发布的信息,巴西对外签署的经贸协定中,正在执行协定20个,涉及阿根廷、墨西哥、哥伦比亚、安哥拉等国家及南共市、南部洲联盟等。

表3-1: 巴西对外签署的主要经贸协定

序号	协定名称	签署时间
1	巴西和乌拉圭第 2 号经济互补协议 (ACE 02), 最初称为商业扩展协议 (PEC)	1982年
2	拉丁美洲一体化协会 (ALADI) 第 04 号区域关税优惠协议 (APTR 04) (建立了区域关税优惠)	1984年
3	巴西-阿根廷第 14 号经济互补协议 (ACE 14)	1990年
4	阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭在《亚松森条约》(成立南共市文件)的框架内签署了第 18 号经济互补协议 (ACE 18)	1991年
5	南方共同市场国家与玻利维亚签署第 36 号经济互补协议 (ACE 36)	1996年
6	南方共同市场和智利签署第 35 号经济互补协议 (ACE 35)	1996年
7	巴西和圭亚那第38号部分优惠协议,	2001年
8	巴西与墨西哥签署三项经济互补协议 (ACE 53、54 和 55)	2002年
9	南方共同市场与哥伦比亚、厄瓜多尔和委内瑞拉第 59 号经济互补协定 (ACE 59)	2004年
10	南方共同市场-印度优惠贸易协定 (ACP)	2004年
11	巴西和苏里南第41号经济互补部分优惠协议	2005年
12	南方共同市场与秘鲁第 58 号经济互补协议 (ACE 58)	2005年
13	南方共同市场与古巴第 62 号经济互补协议 (ACE 62)	2006年
14	南方共同市场与南部非洲关税同盟 (SACU)优惠贸易协定 (ACP)	2008年
15	南方共同市场与埃及自由贸易协定 (FTA)	2010年
16	南方共同市场-以色列自由贸易协定	2010年

17	巴西和委内瑞拉第69号经济互补协议 (ACE 69)	2012年
18	巴西-墨西哥投资合作和便利化协议 (ACFI)	2015年
19	巴西-安哥拉投资合作和便利化协定 (ACFI)	2015年
20	南方共同市场与哥伦比亚第 72 号经济互补协议 (ACE 72)	2017年

资料来源：巴西政府官网

【辐射市场范围】

按照区域及双边协议，巴西市场辐射范围包括阿根廷、巴拉圭、乌拉圭、委内瑞拉、玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁、古巴、墨西哥、苏里南、印度、安哥拉、南部非洲关税同盟成员国等。

【签署自由贸易协定情况】

作为南共市成员国对外商签多个经济互补协议或优惠贸易协定。巴西与阿根廷、乌拉圭、墨西哥、苏里南、委内瑞拉、安哥拉等签署经济互补协定。

2010年以来，南共市与埃及、以色列签署自由贸易协定。2019年6月，南共市与欧盟完成自贸谈判，待成员国议会通过后生效。

【与其他金砖国家贸易】

根据巴西经济部数据，2020年巴西对中国、印度、俄罗斯和南非的出口达731.84亿美元，占巴西出口总额的34.88%。自金砖国家进口423.04亿美元，占总进口的26.62%。

3.2 对外贸易

【货物贸易情况及主要贸易伙伴】

2020年巴西货物贸易总额为3687.47亿美元，同比下降8.44%。其中，出口2098.17亿美元，同比下降6.91%；进口1589.30亿美元，同比下降10.38%。前五大出口目的地为中国、美国、阿根廷、荷兰、加拿大，前五大进口来源国为中国、美国、德国、阿根廷、韩国。

表3-2：2020年巴西主要出口目标市场及份额

(单位：亿美元)

排名	国家和地区	总额	份额 (%)
1	中国	677.88	32.31
2	美国	214.71	10.23
3	阿根廷	84.89	4.05
4	荷兰	67.05	3.19
5	加拿大	42.30	2.02

资料来源：巴西经济部

表3-3：2020年巴西主要进口来源国及份额

(单位：亿美元)

排名	国家和地区	总额	份额 (%)
1	中国	347.78	21.88
2	美国	278.76	17.54
3	德国	93.69	5.90
4	阿根廷	78.97	4.97
5	韩国	44.97	2.83

资料来源：巴西经济部

【进出口商品结构】

巴西出口的主要商品有大豆、铁矿石、石油、牛肉、蔗糖、玉米、木浆等。2020年，巴西前三大出口产品（大豆、铁矿石、石油）占出口总额的比重超过35%。主要进口商品包括石油、汽车零配件、电子产品、浮船坞、医药产品等。

表3-4：2020年巴西主要出口商品

(单位：亿美元)

排名	商品名称	出口总额	占出口总额比例 (%)
1	大豆	285.64	13.61
2	铁矿石	257.89	12.29

3	石油	196.14	9.35
4	蔗糖	87.44	4.17
5	牛肉	66.79	3.18
6	豆粕	59.09	2.82
7	玉米	58.53	2.79
8	纸浆	56.88	2.71
9	鸡肉	55.54	2.65
10	石油及从沥青矿物提取的油类（原油除外）	50.58	2.41

资料来源：巴西经济部

表3-5：2020年巴西主要进口商品

（单位：亿美元）

排名	商品名称	进口总额	占进口总额比例（%）
1	石油及从沥青矿物提取的油类（原油除外）	73.88	4.65
2	汽车零配件	50.69	3.19
3	电话机	44.85	2.82
4	集成电路	40.37	2.54
5	浮船坞	38.34	2.41
6	农药	36.94	2.32
7	血液、血清及疫苗原料	33.51	2.11
8	涡轮喷气发动机	33.22	2.09
9	药品	32.79	2.06
10	化肥	26.17	1.65

资料来源：巴西经济部

【服务贸易】

据巴西经济部发布的数据，2020年巴西服务贸易总额769亿美元，同比下降26%，高于G20及世界平均水平。其中，服务出口285亿美元，同比下降17%；进口484亿美元，同比下降30.2%。保险、金融和电信服务、计算机和信息服务作为现代服务贸易占比接近70%，主要贸易伙伴为美国、欧盟

成员国及周边国家。

3.3 吸收外资

根据联合国世界投资报告公布的数据，由于疫情期间私有化计划和基础设施特许经营权被搁置，2020年巴西外国直接投资降至330亿美元。受疫情影响最严重的行业是交通运输和金融服务业，外资流入分别下降了85%和70%以上，油气开采和汽车业的投资初步估计均下降了65%。

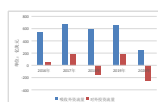


图3-1：巴西近五年吸收外资和对外投资情况

资料来源：联合国贸发会议《世界投资报告》

巴西中央银行数据显示，2020年巴西吸收外国直接投资流量共计328.69亿美元，同比下降32.9%，前五大外资来源地为美国、荷兰、法国、西班牙、日本。2020年中国对巴西直接投资1.43亿美元。

3.4 外国援助

巴西不是传统国际援助受援国。巴西向非洲、拉丁美洲及加勒比地区以及亚洲和东欧地区提供援助，主要通过技术合作形式，合作领域主要涉及农业、教育、健康领域、政府管理等。

巴西是全球新冠肺炎疫情最严重的国家之一。在疫情初期，巴西接受国际援助主要是呼吸机、

医用防护用品等。在新冠疫苗使用方面，与英国、中国、美国等国家的药厂和研究机构进行合作。通过在当地进行后期临床试验并通过当地卫生监管部门批准，中国的科兴疫苗和英国的牛津/阿斯利康疫苗成为最早在巴西使用的抗新冠肺炎疫苗，在巴西防疫接种中发挥重要作用。

3.5 中巴经贸

3.5.1 双边协定

【主要双边贸易协定】

中国与巴西未签订FTA，有关双边经贸协定主要如下：

两国政府贸易协定（1978年1月7日）

中巴海运协定（1979年5月22日）

两国政府贸易协定补充议定书（1984年5月29日）

中巴贸易投资领域合作谅解备忘录（2004年11月12日）

中国商务部和巴西经济部关于服务领域合作的谅解备忘录（2019年11月13日）

中国商务部和巴西经济部关于投资领域合作的谅解备忘录（2019年11月13日）

【主要投资协定】

中巴两国政府间签署的主要投资协定包括：

双边投资保护协定：1994年4月中国与巴西政府签署了《关于鼓励和相互保护投资协定》，但是该协定和巴西政府对外签署的其他双边投资保护协定一样，尚未经过巴西国会批准。

避免双重征税协定：1991年8月，中国和巴西政府签订了《中华人民共和国政府和巴西联邦共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

【货币互换协议】

中国人民银行与巴西中央银行曾经于2013年3月签署1900亿元人民币兑600亿巴西雷亚尔的货币互换协议。2016年协议到期后未展期，自动失效。

【基础设施合作协议】

2019年11月13日签署《中华人民共和国交通运输部与巴西联邦共和国基础设施部合作谅解备忘录》。

【文化领域合作机制】

1985年11月签署了中巴两国政府《文化教育合作协定》，并在此框架下制定年度《文化交流执行计划》、《教育交流执行计划》。

【文化领域协会组织】

巴西文化领域各类组织众多，各领域文化机构9万多个，另外，还有双边文化交流机构，如巴西荷兰文化协会、巴西黎巴嫩文化协会等。

3.5.2 双边贸易

【贸易概况】

自2009年起，中国连续十二年稳居巴西第一大贸易伙伴。2020年，中国为巴西第一大出口市场和第一大进口来源地。巴西是中国在拉美地区最大贸易伙伴。中国海关数据显示，2020年，巴西与中国双边货物进出口额为1190.40亿美元，增长3.06%。其中，中国对巴西出口349.56亿美元，同比下降1.64%；中国自巴西进口840.84亿美元，同比增长5.15%。

【贸易结构】

中国自巴进口主要产品为大豆、铁矿石、石油、牛肉、化学木浆、食糖、鸡肉、猪肉、棉花、合金等。2020年，我自巴进口大豆6427万吨，共计249亿美元；自巴进口铁矿石257亿美元，自巴进口原油139美元。大豆、铁矿石、石油占中国自巴进口总金额的76%。中国对巴出口主要产品为船舶、机械、电子设备、集成电路等。

巴西农业部动物产品检疫司2021年9月表示，根据巴西与中国之间签署的相关检疫议定书规定，巴方已暂停向中国出口牛肉。目前尚不清楚巴西牛肉对华出口何时能够恢复。



图3-6：近五年中巴双边贸易统计

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对巴西投资

巴西是中国在拉美地区最大投资目的地国。据中国商务部统计，2020年中国对巴西直接投资流量3.1亿美元；截至2020年末，中国对巴西直接投资存量32亿美元。截至2020年底，巴西在华投资7.5亿美元，主要涉及压缩机生产、煤炭、房地产、汽车零部件生产、水力发电和纺织服装等。

表3-7：中国与巴西双向投资情况

指标	2016	2017	2018	2019	2020
对巴西直接投资流量（亿美元）	1.25	4.26	4.28	8.6	3.12
对巴西直接投资存量（亿美元）	29.63	32.06	38.12	44.34	32.05

资料来源：中国商务部



格力巴西工厂

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计,2020年中国企业在巴西新签承包工程合同77份,新签合同额32.50亿美元,完成营业额16.37亿美元。累计派出各类劳务人员266人,年末在巴西劳务人员191人。

巴西对工程质量要求较高,项目前期准备及施工过程需符合当地相关环保和技术标准规定,须聘请当地专业机构全面了解相关法规。

3.5.5 中巴产能合作

作为发展中大国，巴西本国产业部门齐全，有较强的实力和竞争力。我企业在巴产能合作主要集中在以下方面：

【电力】

国家电网巴西控股公司依托特高压力技术优势投资建设和运行管理着南美电压等级最高、最先进的两条±800千伏特高压直流输电工程-巴西美丽山特高压输电一期和二期工程，实现中国自主知识产权的特高压技术首度走出国门落地巴西，推动“投资、建设、运营”和“技术、装备、标准”两个“一体化走出去”，打造了中巴产能合作的靓丽名片。到2020年，总运营的输电线路将达到16025公里。成为当地仅次于巴西国家电力公司的第二大输电公司。

【石油】

中石油、中石化和中海油利用石油勘探技术和设备优势，与巴西国家石油公司等合作参与巴油气招标项目，在巴进行多个石油勘探开发项目。有海上油气加工厂之称的中国生产的“浮式生产储存卸货装置”（FPSO）在巴西海上油气项目开发中发挥重要作用，获得广泛认可。

【航道疏浚】

中交上海航道局发挥我技术和设备优势，在巴西承接亚苏港疏浚吹填项目、桑托斯疏浚维护项目、依塔雅伊疏浚维护项目等，一批拥有世界先进疏浚设备的大型耙吸船得到了业主的高度好评。

【工程设备】

徐工巴西制造有限公司年产能7000台主机，是中国工程机械行业在巴西建设的首个也是目前最大的工程机械生产企业，主要提供起重机、装载机、压路机、平地机、挖掘机、挖装机6个系列成套产品及成套化解决方案。近年来，徐工装备已广泛参与到巴西奥运会场馆、世界杯12大场馆建设。2020年，徐工在巴西工程机械市场综合排名第五位，主打产品中压路机、平地机、非开挖设备巴西市场占有率第一。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【特点和优势】

巴西地域广阔，资源丰富，经济规模居拉美第一，发展潜力大。巴西多民族的特性决定了其民众能够接受不同习俗的外国人，并能友好相处，少有排外或种族歧视。在巴西境内的外国独资或合资企业享受国民待遇。巴政府推行私有化，推出“投资伙伴计划”，鼓励外资特许经营，承诺不对外资国有化。外资进入一般无须中央银行审批，只需在央行宣示性登记（**Registro Declaratório**），外资利润免缴源头所得税（**IRRF/IRF**）。只要在央行注册登记，除亏损部分不得撤回原始国外，外资收益分配和汇出不受限制；巴西各州有权制定有利于地方发展和引进外资的鼓励政策，给外资企业一定的减免地方税收政策包括免费出让土地。

【全球排名】

在达沃斯《世界经济论坛》2019年度全球竞争力排名中，巴西59.5分，居第72位。根据世界银行发布的《2020全球营商环境报告》，巴西营商环境得分59.1分，比上一年得分（58.6分）略有上升，在全球190个国家中排名第124位。

【数字化服务】

政府信息公开度较高，通过联邦和地方政府网站可查到各类招标信息。各类政策法规也可通过各政府部门官方网站、《官方公报》、立法机构网站查找。据媒体报道，巴西政府部门线上服务总体水平较高，其中62.6%的服务可以完全线上完成，15.7%可以部分线上完成（需要在现场交付文件或现场办理部分手续）。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

巴西货币是雷亚尔。巴西有两种法定外汇市场，即商业外汇市场和旅游外汇市场。

近三年多来，雷亚尔持续波动，总体呈贬值态势。受新冠疫情及全球经济形势影响，2020年2月份以来雷亚尔贬值幅度加大，2021年3月中旬1美元约合5.87雷亚尔。2021年4月以来，雷亚尔持续升值。

巴西实行浮动汇率制。2021年3月31日，美元买入价为1美元兑换5.69671雷亚尔，卖出价为1美元兑换5.69731雷亚尔。当日1欧元兑换6.6885雷亚尔。

人民币与巴西雷亚尔不能直接结算。

4.2.2 外汇管理

巴西实行一定的外汇管制，外国企业或个人不能开立外汇帐户，外汇进入巴西折算成当地货币后方可提取。雷亚尔是市场上唯一通用的货币。

巴西中央银行是外汇兑换的监管机构。进口外汇兑换通过进口商与巴西中央银行授权的商业银行签署的“外汇买卖合同”进行。旅客入境携带外币现金无数额限制，但折合金额超过一万雷亚尔需申报。

所有在巴西的外国投资必须在巴西中央银行注册。由巴西央行颁发外国投资证明，注明投资的外国货币金额及相应的雷亚尔金额。外资在投资利润汇出、撤资或用利润再投资时需出示该证明，并缴纳资本利得税。资本汇出税率15%。

巴西税务法规较为复杂，作为联邦制国家，各州涉及税务规定有较大差异。企业涉及利润汇出须由专业机构做好事先评估。

4.2.3 银行和保险公司

巴西现行金融体系形成于上个世纪60年代,以中央银行领导、商业性金融机构为主体、政策性金融机构为补充的有机整体。

【国家货币委员会】

国家货币委员会(CMN)是全国金融体系的最高决策机构。委员会负责制定全国货币和信贷政策,批准中央银行货币发行,确定货币对内、对外价值和外汇政策,规定银行准备金比率、最高资本限额和最高利率,规定各种类型的贷款,批准各种金融机构的建立及其业务范围和管理资本市场等。

【巴西中央银行】

巴西央行(BACEN)是国家货币委员会的执行机构。它根据国家货币委员会批准的条件限额发行和回笼货币,对金融机构进行再贴现和贷款,控制信贷规模,管理外国资本,负责国家外汇管理,代表政府与国外金融机构进行联系,开展国际金融活动,经营公开市场业务,与全国货币委员会一道共同监督和管理全国金融机构的活动。

【商业银行】

商业性金融机构包括:商业银行、投资银行、储蓄银行以及财务公司、租赁公司、保险公司、证券公司等非银行金融机构。

巴西商业银行约有200多家,最大的五家商业银行分别是伊塔乌银行(Banco Itaú Unibanco)、巴西银行(Banco do Brasil)、布拉德斯科银行(Banco Bradesco)、巴西联邦储蓄银行(Caixa Econômica Federal)、巴西桑坦德银行(Banco Santander Brasil,西班牙银行)。第二大商业银行-巴西银行为国有银行。

巴西商业银行主要提供短期贷款。投资银行专营中长期贷款,同时还发行存单,认购有价证券,管理担保债券和互助基金等。储蓄银行分为国营和私营两类,国营又有联邦和州属两级,主要吸收

储蓄存款，发放住房贷款，发行不动产抵押债券，管理企业雇员保险基金，还向消费者提供消费信贷服务等。

【政策性银行】

政策性金融机构主要由国有国营开发银行 (BNDS) 组成。巴西开发银行分为联邦和州属两级。主要的开发银行是联邦所属的经济开发银行和住房银行。州所属的开发银行分设在各州内。开发银行成为政府控制信贷供应，优先发展项目筹措资金的有效杠杆。

【中资银行】

中国五大银行中工、建、中、交均在巴西设立了子行，农行在圣保罗建立了代表处。国家开发银行也在巴西设有代表处。2015年，中国海通证券通过收购圣灵银行 (Besi) 进入巴西市场。

【外国企业在当地银行开立账户的规定】

根据巴西央行汇兑市场和国际资本管理规定 (Regulamento do Mercado de Câmbio e Capitais Internacionais)，巴西央行允许非本国居民和法人 (无论是否巴西籍) 在巴西开立账户。但并非所有的巴西银行都有义务提供上述服务，而且各银行对开立上述类型的账户的程序均有各自不同的规定，多数提供上述服务的银行的手续都相当复杂。手续相对简单的ITAU银行为：

非居民应进行网上预先登记，填写客户基本信息：全名、CPF、电子邮件联系、联系电话号码、受教育程度、用来接收银行账单的巴西地址、父母的全名、婚姻状况、出生的城市，州和国家等。

需要提供的文件包括：开户人的身份证件、账户持有人税卡号、在巴西居住证明、收入证明 (确保开户人能够支付账户保有费用) 等。

获得银行批准开户需要两个月或更长时间。

【保险公司】

巴西最大的保险公司是Bradesco Seguros，创建于1946年，主要经营车险、健康保险、寿险等，拥有346个分支机构和超过3万名员工。第二大保险公司IRB Brasil RE，主要经营再保险业务，创建于1939年。第三大保险公司为Porto Seguro S.A.，拥有超过1.3万名员工，主要经营车险、住宅保险等。

4.2.4 融资

巴西中央银行2021年6月将基准利率从3.50%升至4.25%，上调75个基点。这是巴西央行2021年以来第三次加息。

巴西金融机构众多，对外国企业提供融资条件主要取决于金融机构对项目及申请企业的评估情况。在当地经营时间较短的外国企业，一般融资贷款成本较高。一般金融机构贷款利率低于10%，最高可达40%。根据民法规定，拖欠贷款款金利率可达月息1%。

2021年8月，巴西央行货币政策委员会（Copom）决定将基准利率（Selic）提高1个百分点至5.25%，这是2003年以来的最高加息，也是Copom连续第4次提高基准利率，达到了2019年10月以来的最高水平。

4.2.5 信用卡使用

Visa、Master Card在巴西普遍通用，American Express有的地方尚不接受。巴西POS终端均可受理银联磁条借记卡（卡号以62开头）。里约、圣保罗、伊瓜苏、巴西利亚、玛瑙斯等城市重点旅游区的20多万台POS终端还可以受理银联芯片卡。部分旅游纪念品商店、餐饮酒店开通了银联磁条信用卡的免验密码业务。

4.3 证券市场

巴西是较早设立证券交易所的发展中国家2017年3月，经巴西证券委员会批准，巴西证券期货交易
交易所合并巴西托管结算所（CETIP）并成立了巴西证券交易所B3（全名：B3 - Brasil Bolsa Balcão
S.A.或B3），负责管理证券及衍生品市场，并提供登记，结算及交收服务。作为中央对手方（CCP），
保证其交易环境中的资金流动性。交易所提供广泛的产品和服务，如现货外汇， 股票，固定收益
证券交易，以及以股票、证券、指数、利率、商品及汇率的衍生品合同。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

巴西水价根据用水多少和用水性质不同确定。各州水价差别较大。巴西利亚居民生活水价如下：

表4-1：普通住宅用水费用情况

月度用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
0-7	2.98
8-13	3.57
14-20	7.07
21-30	10.25
31-45	15.37
>45	19.99

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处收集整理

表4-2：商业和公共用水费用情况

用量（立方米）	每立方米价格（雷亚尔）
0-4	6.26
5-7	7.82
8-10	10.09
10-40	12.51
>40	26.70

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处收集整理

表4-3：工业用水费用情况

每立方米价格（雷亚尔）

用量（立方米）	水费	污水费
0-60	103,87	25,97
61	107,53	26,88
70	142,68	35,67
80	178,35	44,59
90	216,91	54,23

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处收集整理

【电价】

受发电成本影响，巴西各地电价差异较大，不同时间段电价也有差异。根据巴西国家能源局公布的数据，2020年6月初，巴西居民生活用电常规均价为0.560雷亚尔/千瓦时，电价最高的地区为0.950雷亚尔/千瓦时，最低为0.351雷亚尔/千瓦时。

【燃气费】

根据COMGAS网站发布的信息，巴西燃气实行阶梯队价格，分为8个阶梯，家用燃气每立方米起价7.75雷亚尔，超过14立方米，每月固定费用12.67雷亚尔（不含税及附加费用）。工业用燃气分6个阶梯，5万立方米以内，固定费用215,95雷亚尔，超过200万立方米，每月固定费用17.6万雷亚尔

(不含税及附加费用)。

【油价】

巴西各地、各加油站价格均有不同。2021年第二季度，巴西利亚汽油5.40-6.30雷亚尔/公升，酒精汽油4.75-5.2雷亚尔/公升，柴油4.4-5.1雷亚尔/公升，生物柴油5.54雷亚尔/公升。

4.4.2 劳动力供求及工薪

巴西劳动力总体供应充足，对劳务人员工作签证管控十分严格。

每年4月底前后根据物价水平调整一次最低工资。2021年最低月薪为1100雷亚尔。

巴西严格控制外籍外务人员。外国劳工必须是具备专业技能的人士，高等学历者需要具备2年以上的专业工作经验，中等学历者需要3年以上的专业工作经验。

4.4.3 土地及房屋价格

巴西各城市房屋价格差距较大。根据FipeZap商业指数，圣保罗200平方米商用房平均售价为每平方米9557雷亚尔，日租金均价43.65雷亚尔/平方米；里约商用房均价9497雷亚尔/平方米，租用均价39.55雷亚尔/平方米。圣保罗价格最高的地区，每月租金超过5600雷亚尔/平方米。

2020年一季度巴西主要城市住宅租金均价30.37雷亚尔/平方米，其中圣保罗最高，为40.52雷亚尔/平方米；巴西利亚31.61雷亚尔/平方米；里约30.70雷亚尔/平方米；福塔雷萨17.08雷亚尔/平方米。

巴西农村土地价格主要取决于所在区域和位置，价格从2000-80000雷亚尔/公顷不等。

4.4.4 建筑成本

巴西建材市场规模巨大，各地建筑材料价格差异较大。

表4-4：巴西主要建材价格

编号	产品名称	单位	单价 (雷亚尔)
1	钢材 CA 50A (3/8")	千克	4.66
2	钢材 CA 60B (5.0)	千克	5.23
3	水泥 CP32	千克	0.50
4	石子 2型 TIPO 2	立方米	118.55
5	石子 3型 TIPO 3	立方米	114.42
6	石子 4型 TIPO 4	立方米	108.27
7	中号沙子	立方米	153.53
8	混凝土 FCK 20MPa	立方米	255.56
9	水泥	50千克	24.99
10	乳胶漆	18升	129.99

资料来源：根据当地市场价格估算

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

巴西外贸委员会是巴西对外贸易政策的最高决策机构，经济部是对外贸易政策的执行部门。

2019年初，本届政府将原财政部、计划发展部、工贸服务部的主要业务及原劳工部的大部分业务合并，成立经济部，内设外贸与国际事务秘书处主管对外贸易。

巴西联邦税务总局是海关事务的主管部门，隶属于经济部，负责制定和执行海关政策、征收关税以及实施海关监管制度等。巴西中央银行是外汇兑换的管理部门。

5.1.2 贸易法规

巴西有关国际贸易的法律体系由海关法令、关税规则、进口管理规定、出口管理规定以及贸易救济措施相关规定构成。相关法律在原有基础上经过多次修改和补充。

根据巴西总统府网站发布的相关信息，巴西现行与外贸相关的法规主要包括：

商法典，即1850年7月25日第556号法（LEI N° 556, DE 25 DE JUNHO DE 1850）及其修改法案；

海关程序法，即2004年7月12日的5138号法令（DECRETO N° 4.543, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2002.）及其修改法案；

关税管理法，即1994年12月23日第1343号法令（DECRETO N° 1.343, DE 23 DE DEZEMBRO DE 1994）及其修改法案。

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理制度】

1966年11月18日第37号法令 (DECRETO-LEI Nº 37, DE 18 DE NOVEMBRO DE 1966) 及其修改法案。

巴西对外贸易管理法规较多, 且经常做出修改, 相关具体规定可参阅巴西外贸委员会网站:
www.camex.gov.br

巴西法律十分复杂, 各地法律规定和执行有差异, 涉及进出口通关等手续须由当地有经验的专业人员或机构进行。

5.1.4 进出口商品检验检疫

【动物源产品】

巴西所有动物源性产品的进口由农业部进行检查和控制。动物源产品进口须经农业部检验司事先批准,

任何动物源性产品在巴西的登陆取决于农业部动物源性产品检验局(DIPOA) 的事先授权。国际农牧产品监督局 (VIGIAGRO) 根据企业获得批准文件, 负责审核验放。

【医药卫生产品】

巴西医药卫生产品进口须经卫生监督管理局 (ANVISA) 批准。经过该机构批准, 企业和机构才能从事批准的产品进口。该机构同时负责对违规企业进行查处。

【技术标准】

巴西国家计量、质量和技术局 (INMETRO) 负责各种标准制定、修改和审定。

5.1.5 海关管理制度

【关税制度】

巴西的关税制度为：

税法，即1966年10月25日的第5172号法（LEI N° 5.172, DE 25 DE OUTUBRO DE 1966）及其修改法案。

巴西是南共市成员国。南方共同市场自1995年1月1日起正式运行，关税联盟开始生效，实行统一对外关税税率。

进口税（II-*Imposto da Importação*）：根据不同的商品，进口税率不同。目前平均税率为14%。一般原材料税率较低或为零，资本产品也较低，一般为5%；日用消费品一般为20%-30%左右。除关税外，巴西进口还有交纳其他税费，且各州标准不同。办理进口手续须通过专业报关机构进行。

2021年9月，巴西经济部对外贸易和国际事务秘书处宣布，在南共市框架下，巴西将对航空领域887项产品的进口税率降至零。此前进口税率为12%至18%，大部分为16%。巴西政府希望通过该措施增强受到新冠疫情沉重打击的航空业的竞争力。根据新规定，将免除航空部门进口飞机和飞行训练设备及其用于制造、维修、改装等所需零部件进口关税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【投资伙伴计划（PPI）】

2016年，巴西总统特梅尔签署了促进公私合营法案-投资伙伴计划（PPI），博索纳罗政府继续推进“投资伙伴计划”。

【出口与投资促进局】

巴西出口与投资促进局（APEX）及其地方机构可以为有意投资巴西的外国企业提供信息服务。

【地方投资促进机构】

巴西地方政府为吸引投资建立投资促进机构，如：阿克雷州发展局（ANAC）、阿拉戈斯州经济发展中心、阿马帕州发展局（ADAP）、亚马孙州促进局（AFEAM）、巴伊亚州贸易与投资促进局、联邦区政府发展与外贸局、圣埃斯皮里图州发展局（ADERES）、戈亚斯州促进局（GOIASFOMENTO）、伯南布哥州经济发展局（ADIPER）、南里奥格兰德州促进局（AGN）、米纳斯吉拉斯州工业发展局（INDI）、里约热内卢工业发展局、罗赖马州促进局（AFERR）、圣卡塔琳娜州促进局和巴拉那州促进局（AFPR）。

5.2.2 投资行业的规定

巴西管理外国投资的主要法律是《外国资本法》（LEI N° 4.131, DE 3 DE SETEMBRO DE 1962）及其修改法案。巴西与投资有关的法律还有《外资管理法实施细则》《劳工法》《公司法》《证券法》《工业产权法》《反垄断法》和《环境法》等。巴西相关行业法规对禁止和限制外资进入的领域做出规定。

【禁止投资领域】

巴西禁止或限制外国资本进入的领域包括：核能开发、医疗卫生、养老基金、远洋捕捞、航天工业等。

【限制投资领域】

近年来，为吸引外资、促进发展，巴西政府实施了一系列产业开放政策，但仍有一定限制，须经相关部门批准。如，边境地区土地使用；报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域，金融领域部分业务，渔业领域，外国企业需与巴西本地企业组成联合体，并且仅允许在大陆架和专属经济区内

作业。

【农业和林业投资】

巴西法律限制外国法人在巴西购买和租赁土地。外国自然人购买或租赁超过50模、外国法人超过100模须经国会批准。

巴西农村土地管理和改革局（INCRA）负责农村土地使用相关手续审核。有关农村土地使用相关规定可向该机构咨询。

【金融业投资】

自1988年起巴西允许外资进入其金融领域，引进混合经营模式，建立最低银行资本标准制度，促进银行间的兼并与收购，建立中央信贷风险系统和银行内部的控制体系。尽管巴西法律没有规定不允许设立分行，但在实践中，一般只批准外资在巴西设立附属行。

根据第4.596/64号法律规定，巴西中央银行是审核和批准开设及投资经营性金融机构的唯一监管主体，在央行内部负责具体事宜的部门是中央银行的金融组织部。此外，各州的工商局、银行业工会和联邦警察局都是开设金融机构需要涉及的监管部门和机构。

根据2017第9199号法令（DECRETO N°9.199, DE 20 DE NOVEMBRO DE 2017）规定，如外国投资者在巴西投资注册的企业为银行或保险业，则接受派遣人员的企业在为其申请工作许可时还需事先得到巴西央行的同意。

【文化领域】

巴西在文化产业的法律主要是《罗阿南特法》（《Lei Rouanet》），主要是通过减免个人或企业税收的方式推动文化产业发展。

对外资企业投资文化产业的规定和限制：报纸、杂志等出版社以及广播电视台领域，外国投资的比重不能超过30%。

5.2.3 投资方式的规定

【外国“自然人”投资合作】

外国“自然人”在巴西投资不会受到有别于外国法人的法律限制。

【货币投资】

使用外国货币在巴西进行的投资不必事先经巴西政府批准。在巴西投资建厂或获得现有巴西企业的所有权，只需通过巴西有权进行外汇操作的银行将外国货币汇入巴西。外资注册由巴西受益企业向巴西央行提出申请，申请应在外汇买卖合同成交后30天内进行，申请时应同时提交资金的资产化证明。

【信贷转化的投资】

由外国信贷转化的投资须事先经巴西央行批准。经批准后，应进行象征性的外汇买卖操作。巴西企业应在规定期限内将该资金资产化，并向巴西央行提出外资注册申请。

【以实物投资】

以投资形式进入巴西的进口商品受非自动进口许可证（LI）的管理。巴西海关政策委员会可对投资进口的机械、设备上调或下调进口关税。由巴西中央银行负责对实物进行估价和登记。

【外资并购】

根据巴西《公司法》，股权收购实现对巴西上市公司的兼并，可通过现金或股权交换来完成。

【建设开发区、出口加工区或工业园区】

巴西目前仅有马瑙斯自由区，没有国家级的工业园区。巴西对外资投资建设开发区、出口加工区和工业园区没有法律限制，但均须获得相应级别的立法机构批准才能享受税收优惠政策。

【二手设备出资】

外国投资者以二手设备出资时，须接受“同类产品审查”，禁止本国有同类产品生产的二手设备。

【外资收并购步骤】

在巴西收并购企业步骤与国际通行步骤相似。涉及外商投资政策相关问题，可咨询直接投资服务机构（OID）。

由于巴西税制、法律复杂，潜在风险较多，尽职调查应尽可能深入全面，聘请可靠的、专业的律所、会计师事务所和咨询机构非常重要。

【科技研发合作】

为鼓励本国企业创新，巴西联邦政府于2005年制定了创新法（Lei da Inovação, 也称Lei do Bem）。通过特殊税收制度，该法律促进私营企业与大学和研发中心等科研机构之间的合作。对致力于科技研发的企业采取降低销售税、获取公共资源及科技机构的设施、人员等资源的便利化等激励措施。

5.2.4 安全审查的规定

巴西规制并购交易的适用法律主要有以下四个：

（1）《巴西民法典》，规制民事和商事关系、合同、协议和其他相关行为，包括一般法律实体和有限责任实体；

（2）《巴西公司法》，内容包括关于公司、财团、股东协议、要约收购，上市公司、恶意收购和其他相关事项的规定；

（3）《巴西税法》，包括所有在巴西开展业务的所有实体的税务关系以及其他税务事项（包括所税、社会税和其他任何影响运营成本的税项）；

(4) 《巴西反垄断法》，内容涉及反垄断事项的申报工作和程序。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

【相关规定】

PPP/BOT模式是目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式。对外资和本国企业同等适用。早在2004年，卢拉总统时期就制定了有关PPP法律（巴西第11.079/2004号法律），政府与企业签订的合同执行期最低5年，最高35年。根据巴西第9.038/2005号法律，联邦政府和州政府专门设立了PPP项目管理委员会（CGP），负责PPP项目立项、设立标准和发放许可等。2016年根据13.334/2016号法律，PPP项目的管理机构转为投资伙伴计划理事会（CPPI）。

【在巴西开展BOT/PPP的外资企业】

在巴西开展BOT/PPP的外资企业主要有：新加坡樟宜机场公司（里约加里昂国际机场）、南非ACSA公司（圣保罗瓜鲁柳国际机场）、法国万喜（萨尔瓦多机场）、法兰克福机场公司（福塔雷萨机场）、法兰克福机场集团（阿雷格里机场）、苏黎世机场集团（弗洛里亚诺波利斯机场）等。

【中资企业在当地开展BOT/PPP主要项目】

(1) 2014年2月国家电网公司与巴西国家电力公司(Eletrobras)以51%：49%股比组成的联营体成功中标巴西第二大、世界第三大水电站——美丽山水电站(装机容量1100万千瓦)的±800千伏特高压直流送出工程。项目特许经营权期限30年。

(2) 2015年11月，中国三峡巴西公司中标圣保罗州电力公司（Cesp）下属的朱比亚（Jupia）和伊利亚（Ilha Solteira）两座水电站，经营期限30年，向巴政府支付的资产价格138亿雷亚尔（约36.9亿美元），三峡巴西公司总装机容量将近600万千瓦，成为巴西当地第二大私营发电企业。

(3) 2020年11月12日，中国交建、中铁建二十局组成的中方联营体与巴西巴伊亚州政府正式签署萨尔瓦多跨海大桥项目特许经营合同，并于当日起计5年合同建设期。项目采用PPP模式的特

许经营权招标，特许经营期35年（含5年建设期和30年运营期）。目前项目仍在融资阶段。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

【税收制度】

巴西实行属人税制，企业须就其全球范围内的利润和资本收益纳税。无论投资者是外籍还是巴西本国人，必须按照与巴西当地企业相同的方式纳税。

企业纳税年度为自然年度，不是公司的财政年度。

巴西税务受《1998联邦宪法》和“授权法”的约束。《1996年税法》对联邦政府、州政府以及地方政府应如何征税作了规定。《联邦所得税法规》对《税法》中的联邦政府所征收的个人和公司所得税作了具体规定。各州和地方政府也有类似的征税法规。

【税收种类】

巴西税收种类较为复杂，按行政可以分为联邦税、州税和市税三级。其中，联邦税包括所得税、工业产品税、进口税、出口税、金融操作税、临时金融流通税、农村土地税等；州政府税包括商品流通服务税、车辆税、遗产及馈赠税等；市政府税包括社会服务税、城市房地产税、不动产转让税等。除此之外，企业还要交纳各种社会性费用，具体包括社会保险金、工龄保障基金、社会一体化计划费、社会安全费等。巴西政府对税收采取分级征收和管理的办法。

5.3.2 主要税赋和税率

巴西税目繁多，十分复杂，且涉及税务的法律、规章不断修订调整，税目、税率也随之发生变化。当地税务部门监管严格，相关法律对逃税行为处罚较重。当地企业和个人需缴纳的税种需要到税务部门了解和咨询，企业均由专业人员负责报税。外来投资者须聘请当地专业人员做好咨询，由

专业人员或机构做好申报。

【所得税】（有关内容仅供参考）：

所得税（IR-Imposto de Renda）：分企业所得税、个人所得税和源头所得税三种。

（1）企业所得税（IRPJ-Imposto de Renda das Pessoas jurídicas）：每年分四次征收，截止时间分别为3月31日、6月30日、9月30日和12月31日。企业所得税税率为15%；月利润超过2万雷亚尔以上部分，另征收10%。

（2）个人所得税（IRPF-Imposto de Renda das Pessoas Físicas）：2020年实行税率如下：

表5-1：2020年巴西个人所得税税率

月收入（雷亚尔）	所得税税率（%）
低于1903.98	0
1903.99-2826.65	7.5
2826.66-3751.05	15
3751.06-4664.68	22.5
高于4664.68	27.5

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处收集整理

任何能产生盈利的商业活动，如买卖房屋、地皮、资产或利息收入等，均应在商业发票中或银行付息时扣所得税。无居留权的外国人如在12个月内于巴西累计停留时间超过183天，则由第13个月起，应就其在巴西国内外所得总额缴纳所得税；如其在12个月内取得居留权，则自取得次日起，就其在巴西国内外所得总额，依前述个人所得税税率缴交所得税。

2021年9月巴西众议院审议通过所得税改革法案，主要内容包括：个人所得税起征点由每月1903.98雷亚尔提至2500雷亚尔，免缴个税人数由1070万增至1630万；企业所得税由25%降至18%，社会贡献费下降1个百分点；增设股息红利税15%，采用简易计税法公司享受免税待遇。

（3）源头所得税（IRRF-Imposto de Renda Retido na Fonte）：对劳动营利、金融交易资本所得、

利息和佣金的汇出、广告业收入、彩票赢利等所征收的税。此税税率和计证基础各不相同。

巴西政府每年稽查一次所得税，因此企业或个人必须保留税单5年。

【增值税和印花税】

工业产品税和商品流通服务税均属于增值税。

(1) 工业产品税 (IPI-*Imposto de Produtos Industrializados*)：税率介于0-55%间，平均税率约为16%。此税由工业化生产企业交纳，若属进口商品，通关时由进口商交纳。原料、半制成品及包装材料等已缴纳工业产品税的作为抵税用。工业产品税属累进税。

(2) 商品服务流通税 (ICMS-*Imposto de Circulação de Mercadorias e Serviços*，相当于增值税)属累进税。以商业发票的总额为基数，共有两种税率，17%和18%，圣保罗州、里约州等大部分州税率为18%（指州内交易应交的，如从该州卖到巴西其他州，则可根据不同州之间的协议减税）。

在巴西发行证券不征收印花税。在公证机关登记和开具文件需要缴纳一定费用，如登记和开具不动产契据、结婚证等。不同公证处和不同文件类型收取的费用不同。

【数字税】

2020年巴西经济部曾提出设立数字税的提案，其中包括对金融交易征收0.1%-0.2%的税，但2021年5月，巴西总统府表示2021年的税改提案将不会包含数字税。

【其他税种】

由于巴西税收法规较为复杂且经常调整，有关内容仅供参考。

金融操作税 (IOF-*Imposto de Operação Financeira*)：此税对进口商购外汇、银行信贷、保险、证券交易等业务征收。

车辆税 (IPVA-*Imposto de Propriedade de Veículos Automotores*)。

遗产、馈赠税 (ITD-*Imposto de Transmissão Causa Mortis e Doação*)。

【社会性开支 (Contribuição Social)】 (仅供参考)

(1) 社会贡献税 (CSLL-Contribuição Social Sobre o Lucro das Pessoas Jurídicas) : 税额根据公司实际利润金额计算, 税率为9%。

(2) 社会保险金 (INSS-Contribuição para a Seguridade Social, 有时亦称为CINSS) : 依公司员工数目区分税率范围, 税率介于26.8%至28.8%之间, 存入巴西联邦储蓄银行。

(3) 工龄保障基金 (FGTS-Fundo de Garantia do Tempo de Servio, 类似工龄补贴) 企业每月交工资总额的8%, 存入巴西联邦储蓄银行。

(4) 社会一体化税 (PIS-Programa do Integração Social) 税额根据公司营业收入金额计算, 税率分为累计制 (cumulativa) 和非累计制 (não-cumulativa) 两种, 累计制为0.65%, 非累计制为1.65%。

(5) 社会保障融资税 (COFINS-Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social) : 税额根据公司营业收入计算, 税率分为累计制 (cumulativa) 和非累计制 (não-cumulativa) 两种, 累计制为3%, 非累计制的税率为7.6%。

(6) 工会费 (CSP-Contribuição Sindical Patronal) : 以会员公司申报的资本额为计税基础, 税率介于0.02%至0.8%之间。

上述税收中, 与投资相关的税收主要有企业所得税、个人所得税、工业产品税、商品流通服务税、临时金融流通税、社会贡献税、社会安全费、社会一体化税、社会保险金和工会费。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

【园区和法规】巴西目前共有四种类型的特殊经济区域: 马瑙斯自由贸易区(ZFM)、西亚马逊地区(AMOC)、自贸园区 (ALCs) 和出口加工区 (ZPE) 。根据1967年8月28日颁布的第61.244号法令, 建立了马瑙斯自由贸易区管理局 (SUFRAMA) 对自由区进行管理。自由区内实行特殊税收优

惠政策。

5.4.2 经济特区介绍

【马瑙斯自由区】

位于巴西北部亚马孙州首府马瑙斯市，是巴西唯一的保税区。面积为10,000平方公里（3900平方英里），设有工业区（PIM）和农牧业区。在ZFM不仅可从事商贸活动，还可从事生产经营活动。符合基本生产流程标准（PPB）的企业可享受联邦和州政府制定的税收减免政策。适用于该区的优惠政策有效期至2073年。

凡进入该区的货物，其商业发票的提货单上必须注明“Free Zone of Manaus”字样。在该区有两道边关，一道是从国外进入特区，不受海关监管；另一道是从特区进入巴西国内市场，需要清关办理进口手续并缴纳进口关税。

【企业入驻情况】

目前入驻企业有600多家，主要是巴西本国、日本、美国、韩国企业。主要从事家电、电子产品、两轮车辆、钟表、冶金、化工制品等。园区内有十几家中资企业，主要包括：格力（空调组装）、威胜集团（电表组装）、冠捷科技（显示器组装）、比亚迪（电池模组）

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工法的核心内容

巴西法律在保障劳工权益方面做出严格规定。1943年颁布的《统一劳工法》（DECRETO-LEI N° 5.452, DE 1° DE MAIO DE 1943）是巴西第一部系统的劳工法，后经多次修改，共十一部分，922条。劳工法的核心内容是保护员工的权益，并就工会的权利做出了详细规定。

巴西劳工法严格保护员工权益。由于受到劳工法的保护，当地员工投诉现象十分普遍。当地企

业和各类机构在聘用、解除员工时，都会聘用当地有经验的律师拟定合同，由当地有经验的会计师事务所为员工代做员工工资表，以减少和减少纠纷甚至被处罚。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

巴西不鼓励引进外籍劳务。政府主管部门将引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳动法》规定，本国劳工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3，实际获得批准的外籍员工人数大大低于这一限额。

【工作许可】

巴西政府在引进劳务时，由用人企业向巴西司法部移民局为外国劳工提出工作许可申请，申请时应提交的文件包括：申请表（固定格式），外国劳工简历和经公证认证的文凭，用人企业公司的有关数据、章程和所有的修改文件，以及提交申请前最后一次所得税和社会保险金（INSS）、工龄保障基金（FGTS）的缴纳证明，劳务合同（固定格式，由用人企业和外国劳工签订），手续费缴付证明等。

【工作签证】

外籍劳工在申请工作签证时，需递交健康状况证明、无犯罪证明、原居住国居住证明和出生、婚姻状况证明。这些材料需公证和领事认证，巴西司法部移民局审查批准了工作许可后将通知巴西外交部，由外交部通知其驻外使领馆签发。

5.6 外国企业在巴西获得土地/林地的规定

5.6.1 土地法的主要内容

1964年11月30日第4504号法（LEI N° 4.504, DE 30 DE NOVEMBRO DE 1964）对巴西农村土地

权益、使用等方面做了全面规定。巴西土地有联邦所有、地方州、市所有，也有许多为私人财产。巴西法律保护私产，对土地使用和征用做出严格规定。

5.6.2 外资企业获得土地的规定

巴西现行的涉外土地买卖的法律规定包括：1971年10月7日颁布的第5709号法，1974年11月26日颁布的关于第5709号法实施细则的第74965号总统令，1979年5月2日颁布的关于在边境地区购买土地有关规定的第6.634号法。

1971年5.709号法律第3条规定：经过批准，外国自然人可以购买整块或分散的农村土地不得超过50模（注：“模”在葡文中为MODULO。根据土地的地理位置不同，1模相当于5—100公顷不等。一块土地1模对应的公顷数需通过巴西国家地理统计局网站查询这块土地所属的微型区域编号（microrregião），再根据巴西国家垦殖和农业改革委员会（以下简称“INCRA”）第50号特别说明查询这块土地的类型和对应的土地面积公顷数。）

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

外国企业可以参与当地证券交易。在巴西有价证券市场进行投资的外国投资者必须具备以下条件：本身必须是投资公司、拥有投资基金、持有外国自然人或法人的有效证件、具有外国投资管理机构的的有效证明等。

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

巴西环境部（Ministério do Meio Ambiente）是环保主管部门，主要负责环境保护的原则和战略，促进可持续使用自然资源。

网址：www.gov.br/mma/pt-br

电话: 0055-61-33171000

环境部下属环境和可再生自然资源管理局 (Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis, IBAMA) 负责环境政策执行, 批准环境许可并对违规行为进行处罚。

网址: www.gov.br/ibama/pt-br

电话: 0055-61-08008080

5.8.2 主要环保法律法规

1988年巴西宪法中第一次专门增加了环境一章。宪法规定了一系列保护生态平衡的法规, 并确定了国家政权及公民保护环境的权利和义务等。

《林业法典》(LEI Nº 12.651, DE 25 DE MAIO DE 2012) 对巴西林业资源保护和利用、城市绿地保护、包括亚马孙在内的保护区均做出了详细规定。

《水资源法典》(DECRETO Nº 24.643, DE 10 DE JULHO DE 1934) 对各类水资源的权益、使用和保护做出了详细规定。

巴西1981年8月颁布的第6938号法规, 制定了国家环境政策, 规定该政策对土壤、水体、大气等环境资源的使用进行规划和监测, 保护生态系统, 对污染或潜在污染活动进行控制, 鼓励环保技术研究, 跟踪环境质量状况, 对退化地区及濒临退化地区进行恢复和保护, 将环境教育纳入各级教育中。

5.8.3 环保法律法规要点

【破坏环境罪】

1998年2月颁布的第9605号法律, 规定了一系列破坏环境的违法犯罪行为, 同时公布了相应的处罚措施。法律中规定的犯罪行业包括: 破坏动物群罪、破坏植物群罪、环境污染及其他环境破坏

罪、破坏公共秩序和文化遗产罪、妨碍环境行政管理罪等。

【矿业开采活动】

1889年的7805号法主要规范采矿活动。采矿活动必须事先获得环境许可，勘查、采矿作业不得对环境造成破坏，否则由矿产勘查许可证持者对环境损害承担责任。未经许可进行采矿活动是犯罪行为。

【水资源法】

1997年的9433号法对水资源使用和保护做出规定。建立相关信息系统，并对违法行为的处罚做出规定。

【治理工业污染法】

1980年的6805号法对授予各州和市制定地方工业污染标准的权力。

5.8.4 环境影响评估

巴西对外资企业开展投资或承包工程，要求进行环境评估，只有完成评估手续，才能开展相关投资或工程承包活动。

【评估机构】

巴西环境部是联邦政府制定环评规定和指导环评工作的机构，巴西环境和可再生自然资源管理局（IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente dos Recursos Naturais Renováveis）以及各州市环境局是巴西联邦和地方具体实施环评工作的机构。

根据工程项目的规模大小、性质以及所处的地理位置不同，申请环评的机构也不同。涉及国家战略重大资源的项目，如石油、水力电力项目、核能等，或者地跨两个州以上的重大工程项目应向巴西环境和可再生自然资源管理局申请环评。其他工程应向所属州、市的环境局申请。

【评估程序】

巴西环评大体上有三个步骤，分为初步许可、开工许可和施工许可。

（1）初步许可：在施工规划期间申请，施工方应按要求提供工程的技术报告，包括地理位置和对环境的改变等。初步许可并不允许施工方开始施工，只是批准该工程的位置、环境可行性以及技术理念。

（2）开工许可：施工方应按要求提供基础环境计划，审核通过后，将颁发开工许可，施工方可开工建设。

（3）施工许可：施工方应按要求提交环境计划报告以及步骤（1）（2）中提及的环境方案。（此步骤有时可省略）

由于申请环境许可的手续比较繁琐，三个许可都需要提交专业的环评报告，巴西环境部门建议施工方找专业的环评咨询公司来协助完成。

【评估费用】

据巴西环境部门介绍，根据工程的大小以及对环境的影响力不同，巴西申请环评的手续费用大约为1万到30万雷亚尔不等（不包括施工方撰写环境报告的费用），耗时一般为3个月至2年不等。

巴西环境评估耗时较长主要原因有：一是巴西环境立法严格，程序繁杂。二是不少企业递交的环评报告不符合要求，反复修改。三是联邦政府与州政府环评部门要求不同。

5.9 反对商业贿赂规定

【主要法律】

巴西与反对商业贿赂相关的法律很多，主要反贪腐法律要点、约束对象、惩处措施如下：

（1）《刑法典》（CÓDIGO PENAL）

本法适用于个人犯罪。依照本法，向公职人员行贿将被判2-12年监禁，并处罚款。通过兜售公职人员影响力在国内外为自己和他人获利，可判2-5年监禁并处罚金。公职人员受贿将被判可判2-12年监禁并处罚金。如果涉及3人及以上团伙贪腐，还将按团伙犯罪判处4-8年监禁。

(2) 《公共民事诉讼法》 LEI DE AÇÃO CIVIL PÚBLICA (LEI Nº 7347/1985)

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，公共部门可以要求被控贪腐者承担责任，赔偿给社会造成的集体损害。

(3) 《保护消费者法典》 (CÓDIGO DE DEFESA DO CONSUMIDOR (LEI Nº 8.078/1990))

本法适用于个人和企业犯罪。依照本法，可以要求被控贪腐者承担责任，对可能造成的任何集体损害予以赔偿。比如，腐败活动损害了向公众提供产品的公司利益。

(4) 《经济犯罪法》 (LEI DOS CRIMES ECONÔMICOS (LEI Nº 8.137/1990))

本法适用于个人犯罪。依照本法，如果腐败行为被认为涉及破坏经济秩序，例如在公职人员的帮助下，组建一个垄断公司，获得非法的市场优势，可以适用这一法律，对涉嫌违法行为的人员，处以2-5年的监禁。

(5)《反不正当行政行为法》(LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA (LEI Nº 8.429/1992))

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击公职人员以及向公共实体提供服务的公司非法敛财。对于参与非法行为的个人（即使不是公务员），法律规定了赔偿金额可达损害额的3倍； 对于违法企业，禁止在2至5年向公共机构提供服务，禁止接受税收或财政奖励。

(6) 《招投标法》 (LEI DAS LICITAÇÕES (LEI Nº 8.666/1993))

本法适用于个人和企业犯罪。本法打击为公共实体提供服务的合同欺诈。对于企业来说，可在2年内禁止其向公共机构提供服务并按合约额的2%-5%处以罚款。对涉案个人可处以6个月到6年有期徒刑，并处罚金。

(7) 《反洗钱犯罪法》 (LEI DE LAVAGEM DE DINHEIRO (LEI Nº 9.613/1998))

本法适用于个人和企业犯罪。洗钱就是把非法获得的货物和价值观合法化。针对这一行为，除了其他制裁之外，法律规定监禁3至10年并处罚款。对于公司来说，罚款 (i) 相当于用于洗钱的合同价值的两倍，或者 (ii) 等于洗钱行动中获得的利润的两倍，或者 (iii) 2千万雷亚尔。

(8) 《民法典》 (CÓDIGO CIVIL (LEI Nº 10.406/2002))

本法适用于个人和企业犯罪。根据《民法典》，腐败受害人可向违法犯罪的人员和机构索赔。

(9) 《反贪腐法》 (LEI ANTICORRUPCAO (LEI Nº 12.846/2013))

本法适用于企业犯罪。依照本法，公司涉及腐败活动需将非法所得上缴国库，并按启动诉讼程序前一年度的营业总额的0.1%-20%课以罚款。

(10) 《反犯罪团伙法》 (LEI DAS ORGANIZAÇÕES CRIMINOSAS) (LEI Nº 12.850/2013)。

本法适用于个人犯罪。依照本法律。进行系统性贪腐的团伙成员，可被判处3-10年有期徒刑。

【其他法令】

除了上述10大法律外，根据贪腐案件的具体特点，还适用于其他法律，某一法律对案件的适用并不妨碍其他法律也适用于同一案件。

历届总统先后签署了一系列专门法令，加大对腐败问题的查处和监控力度，如1992年通过的《政府行为不当法案》第9条规定公务员不得从事以下不当行为：

(1) 以佣金、提成、赠予或礼物的形式，从任何直接或间接与公务员履行职责有利益相关的任何人或团体为自己或他人接受金钱、个人财物或不动产、或任何直接或间接经济利益；

(2) 从任何直接或间接由于公务员履行职责或失职可能取得或扩大利益的自然人或法人处接受职位或委任或从事顾问工作；

(3) 在兑换或使用公众资金及投资时获取任何经济利益。

第11条规定不得在措施正式公布之前，泄漏或允许任何第三方获知任何能够引起货物、商品或服务价格变化的政治或经济措施。

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

巴西对外国公司参与承包工程基本条件包括：

- 任何外国公司在巴西实施工程项目都需在在巴西联邦商会注册，注册后在联邦、州、市三级税务机关登记；
- 当地化要求（本地劳工比例和工资收入、当地设备采购比例等）；
- 项目必须有在巴西工程师协会注册的技术负责人；相关质量、环保和安全文件必须由有资质的安全工程师签字生效。

5.10.2 禁止领域

在涉及国家国防、安全等领域禁止外国承包商在当地承包工程。

5.10.3 招标方式

巴西联邦政府基础设施部和经济部下属投资伙伴计划秘书处（PPI）负责基础设施领域项目采购招标，州政府各局负责本局工程项目及商品采购招标，州工程局负责市政建设工程招标，如排水供水、城市化工程、能源建设、卫生工程等。巴西工程项目招标的法律、程序和方式与欧美国家相近。

目前巴西政府实施基础设施项目融资的主要模式是PPP模式。对外资和本国企业同等适用。

5.10.4 验收规定

- 1) 1993年的8666号法对巴西对公共工程项目招标及建设相关验收标准等做出规定。
- 2) 巴西对招标项目验收十分严格，对验收后承担仍需要承担的责任做出明确规定。中国承包工程相关标准在巴西不适用，当地大多使用欧标。

5.11 巴西保护知识产权的规定

5.11.1 巴西有关知识产权保护的法律法规

【法律法规】

巴西涉及知识产权保护的法律主要包括：联邦宪法第 5 条、工业知识产权法、软件知识产权法、版权法等。同时，巴西也是伯尔尼版权公约和巴黎工业产权公约缔约国。

工业知识产权：1996年的9279号法，主要对工业知识产权、商标和专利保护做出规定。

软件知识产权：1998年的9609号法对软件等保护做出规定。

版权法：1998年的9610号法就版权保护做出规定。

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

巴西历届政府十分重视知识产权法律制度建设。巴西政府从制度上和法律上加强对知识产权的保护力度，逐步建立起比较完整的知识产权保护体系和管理工作体系。知识产权方面的行政执法主要由联邦警察局和州民事警察局来执行。

近年来，巴西多次采取大规模联合行动，打击各种侵犯知识产权的违法行为，重点对走私、假冒和盗版制品的源头，如贸易港口、边境城市、批发市场等进行了缉查。巴西政府近年来提高了执法严格程度，对于侵权的惩罚力度也较强。其中，在依法对于专利权人的保护这方面做得较为完善。

认定被告有罪的判决生效后，法院可能会命令销毁扣押的侵权产品；可能根据当事人的实际情况，对被告采取逮捕措施。专利侵权的刑事处罚一般是1个月至1年的有期徒刑或者处罚金。

5.12 在巴西解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

【商业纠纷解决途径】

在巴西遇到商业纠纷可以通过诉讼和仲裁解决。

诉讼需要2年或更长时间，收费标准是1%或2%，败诉方偿付胜诉方支出的费用和律师费。

仲裁通常需要6个月-2年时间，明确约定争议解决使用仲裁、仲裁机构及仲裁地；巴西仲裁解决的强制执行无需通过司法权的认可，但依靠司法机构执行；外国仲裁裁决需经联邦法院批准后，向联邦初级法院申请执行。

【适用法律】

巴西对外资实行国民待遇，外资与本国企业一样必须遵守巴西的所有现行法律。专门涉及巴西国内管理外国投资的主要法律包括《外国资本法》，《外资管理法施行细则》是1965年第55762号法令。

【商业仲裁】

巴西是《巴黎公约》、PCT条约的成员国，2002年6月7日批准加入《承认及执行外国仲裁裁决公约》（《纽约公约》），但至今尚未加入《关于解决国家与他国国民之间投资争议公约》（《华盛顿公约》）。

2015年7月27日，巴西新修订《仲裁法》正式实施，仲裁程序的默认规则是180天之内结案，相较冗长的司法诉讼程序而言，仲裁成本优势较大。但在巴西境外进行的仲裁，必须在巴西境内执行仲裁裁决（由于一方的主要资产在巴西），且裁决需先进行“司法确认”后才能得以被巴西法院执行。

6. 巴西数字经济发展情况及相关规定

6.1 数字经济发展情况

6.1.1 政府管理部门

根据巴西国家数字化转型战略,利用数字技术有利于提高生产力、竞争力以及收入和就业水平,有利于建设自由、公平和繁荣的社会。

根据 2020 年 4 月颁的第 10332 号法令,巴西与数字经济相关的部门主要是巴西国家数字化管理委员会、经济部数字政府秘书办公室、国家数字政府网络 (Rede Gov.br)。

6.1.2 总体发展情况

金融行业是巴西数字经济渗透率最高的行业。互联网银行和手机银行交易占 2019 年总交易的 76%。

根据Ebit / Nielsen和Bexs Banco Webshoppers 43的报告,2020年,巴西电子商务增长了41%,销售额达到8740万雷亚尔,是近年来最高增幅。

6.2 数字经济基础设施情况

6.2.1 基础网络能力

经过多年发展,巴西已经建成覆盖全国、较为完善的通信网络.根据ANATEL统计,巴西移动手机用户2.34亿,人口渗透率达到110%,其中2G用户2683万,3G用户3247万,4G用户1亿8126万,5G网络处于试点阶段;固定电话3030万线,固网宽带3600万线,有线电视1490万户,固定电话、固网宽带、有线电视的渗透率相对较低,分别为14.3%,16.9%和7%。全国性的主要运营商包括VIVO、Claro、TIM和Oi,另外还有5000多家区域性运营商,如Algar、Unifique、Sercomtel等,

巴西的网络覆盖主要集中在城市，农村和偏远地区网络覆盖相对薄弱，全国尚有约350个城镇（占比6.3%），305万人（占比1.4%）没有4G网络覆盖。不同地区之间的网络建设发展水平差异较大，例如在东南部经济中心圣保罗州98%的城镇有4G网络，但是在东北部的皮奥伊州只有72%的城镇有4G覆盖。

6.2.2 应用基础设施建设

根据Cloudscene的数据显示，巴西境内拥有133个主要的数据中心，其中61个位于圣保罗，27个位于里约热内卢，首都巴西利亚有5个数据中心。云服务商的总部主要位于圣保罗和里约热内卢，例如亚马逊在南美的唯一的数据中心就位于巴西圣保罗。巴西数据中心主要由Arista、Cisco、Dell和IBM等负责建设。

由于对低延迟和高性能业务的需求，以及巴西政府2020年8月实施的《通用数据保护法》(LGPD)、新冠疫情等多方面的影响，许多企业不得不将其云访问权限迁移到巴西的云服务节点，拉动了该国对数据中心的需求。2020年巴西云服务产值17.6亿美元，预计到2026年将达到26.9亿美元。

6.2.3 商用基础设施建设

巴西主要电商及跨境电商平台：自由市场（Mercado Livre），B2W，亚马逊（Amazon），阿里速卖通（AliExpress），Magazine Luiza等。目前，巴西已由各大银行、电商平台和支付运营开发共计近600种数字及移动支付平台，巴西数字支付方式越来越流行，据统计，巴西三分之二的智能手机用户在使用至少一种数字支付方式。

6.3 数字经济发展规划

巴政府积极推动基础网络能力建设。2021年2月，巴西国家电信局（Anatel）批准5G网络频谱拍卖的规则，并将择机进行5G网络招标。巴西基础网络和5G网络发展规划详见国家电信局相关报告：

<https://www.gov.br/anatel/pt-br/assuntos/noticias/anatel-atualiza-o-plano-estrutural-de-redes-de-telecomunicacoes>

6.4 数字经济相关政策和法规

（1）2020 年的第 10332 号法：制定 2020 年至 2022 年期间的数字政府战略，并就相关机构机构组成及职能做出规定。

（2）巴西的数字化转型战略：对政府数字化目标及具体举措做出规定。

（3）2018 年第 13709 号法：保护个人信息通则（LGPD），对自然人或法律实体处理个人数据，包括数字媒体中的个人数据，保护自由和隐私的基本权利做出规定。

（4）2014 年第 12965 号法：对在巴西使用互联网的原则、权利和义务做出规定。

（5）2007 年第 11484 号法：为数字电视设备和半导体电子元器件行业提供激励措施，设立半导体产业技术发展支持计划。

（6）2021年第10615号法令：对半导体行业技术发展支持计划。

（7）2005年第11196号法：对信息技术服务出口特别税收制度做出规定。

6.5 中资企业在巴西开展数字经济投资合作情况

【双边协议】

目前中国尚未与巴西签署有关数字经济发展协议。

【合作案例】

华为在巴西戈亚斯州Rio Verde市投资，联合地方政府、运营商Claro，打造云+5G+AI未来农业试点项目，采用云平台、无人机实时监测分析作物生长情况，提高生产率并针对作物疾病采取快速

行动。

华为云中标巴西经济部联合52个部委的发标集采，正式成为巴西政府数字化转型的官方云合作伙伴。

华为中标巴西最大国有科技公司Serpro，采用商业合作模式，将华为云纳入其多云平台。

7. 巴西绿色经济发展情况及相关规定

7.1 巴西绿色经济发展情况

7.1.1 绿色经济的定义

巴西总统博索纳罗在2021年4月举行的领导人气候峰会上表示,巴西政府立足本国国情进一步强调绿色经济概念,倡导减少亚马逊河流域的植被砍伐,加强对森林的监控,提倡优化能源结构,使用清洁能源,同时支持碳市场发展,鼓励对温室气体排放进行补偿。

7.1.2 相关管理机构

巴西可持续发展目标全国委员会(CNODS)负责落实2030可持续发展日程,加强国内相关宣传,参加国内及国际相关论坛活动。

环境部:主要负责促进采取认知、保护和恢复环境的原则和战略,可持续使用自然资源,在制定和执行公共政策中贯彻可持续发展等。

矿产能源部:制定和执行公共政策确保能源和矿产资源可持续利用。

巴西部分州设立了专门的机构协助监督绿色经济的发展,例如:圣保罗州环保监管处(隶属于州环保厅SMA)、米纳斯州环保厅、国家环境研究所(INEA)、亚马孙环境保护研究所(IPAAM)等。

7.1.3 绿色发展情况

巴西在能源、电力、建筑、工业等交通等方面绿色发展取得一定进展。

【能源】

巴西的乙醇提纯等生物燃料技术居世界前列。巴西可再生能源占能源消耗总量的46%,其清

洁和可再生能源的总体利用率高于世界平均水平，超过亚太经合组织发达国家水平。

【电力】

2021年巴西电力总装机1.86亿千瓦，其中水电占59%，太阳能发电占2%，风电占9%，分布式可再生能源占6%，共计76%。预计2031年总装机2.36亿千瓦，其中水、光、风和分布式可再生能源装机比例分别是49%、3%、14%和14%，合计80%。绿色电力无论是总装机容量绝对值还是占比均得到提升，特别是风电、分布式可再生能源发展较快。

【建筑】

巴西绿色建筑市场正加速增长，目前占巴西国内建筑业生产总值约10%。2021年4月，USGBC（美国绿色建筑委员会）公布年度全球十大LEED市场排名，在健康可持续建筑设计、建造及运营方面取得卓著成绩的全球LEED绿色建筑市场（不含美国）中，巴西排名第5位，仅次于中国、加拿大、印度及瑞典，且越来越多的巴西房地产拥有环保认证绿色标签（Selo Verde）。

【工业】

巴西政府已开展专项研究，旨在提高巴西工业对能源效率优化问题的认识，将原材料的高效利用与增强环境意识和发展绿色经济紧密地联系起来。

【交通】

圣保罗州政府于2019年8月发布了巴西第一条零碳公路的招标公告，该公路将建在Piracicaba和Panorama之间，全长1273公里。运营服务中的二氧化碳排放将通过购买碳信用额度及可再生能源生产进行抵消。此外特许公司的运营也将采用可持续的方式，例如在其运营服务中使用清洁能源驱动的车辆和设备等。此外，政府鼓励使用公共交通和绿色出行。

7.2 绿色经济发展规划

2015年9月，时任巴西总统罗塞夫在纽约联合国总部出席了联合国气候变化问题领导人会议上

作出承诺，根据2005年标准，巴西将在2025年前减少37%温室气体排放量，在2030年前减少43%。2021年4月22日，在线上领导人气候峰会上，博索纳罗总统表示，巴西将在2030年前杜绝非法砍伐森林的行为，到2025年减少30%的二氧化碳排放，到2030年减少43%的二氧化碳排放，同时承诺到2050年实现碳中和，提高了之前到2060年才实现碳中和的目标。

为了实现减排承诺，巴西政府制定了相关措施。①到2030年，将可持续生物能源在巴西能源结构中的占用率提高到18%左右，扩大生物燃料的消费，增加乙醇的供应。②在2030年之前实现巴西亚马逊河流域的非法零砍伐，到2030年恢复和重新造林1200万公顷森林③力争到2030年可再生能源在能源结构中的占比达到45%，电气行业的效率提高10%。

7.3 支持绿色经济发展的政策法规

（1）国家生物燃料政策

2019年12月24日，巴西“国家生物燃料政策”正式启动。其目标是利用生物能源更新巴西的能源结构，从而减少碳排放，改善环境。该政策规定，2030年生物能源消费量从目前的大约300亿升增加到500亿升，减少碳排放6.7亿吨。

（2）巴西国家生物燃料法规：2017年第13576号法对发展生物燃料做出具体规定。

（3）绿色债务市场：巴西对外资企业与本国企业投资同等待遇。巴西拥有拉美地区最大的绿色债券市场，总额达 56 亿美元，绿色债券融资最多的是农业、能源和工业。

7.4 中资企业在巴西开展绿色投资合作情况

【双边协议】

中国未与巴西签署绿色经济有关协议

【具体案例】

中资企业在巴西开展绿色投资合作项目主要在能源领域。

(1)国家电网巴西CPFL公司：对照联合国可持续发展目标，编制了五年可持续发展规划，提出了包括减少碳排放的十五项承诺，并向社会公开发布。主动对接巴西国家温室气体计划，遵循官方的核算体系每年编制温室气体排放清单，积极参与碳交易和绿电交易，2020年实现绿色增收68万雷亚尔。2020年公司入选巴西证券交易所设立的ISE和ICO2两项指数，在“碳信息披露项目CDP气候变化2020”中获评A-级领导力水平。近年来公司按照国际ESG指南完善公司治理，今年成功入选桑坦德ESG投资组合，这也是南美洲唯一被瑞士信贷纳入“减碳主题和股票投资”全球ESG报告中的企业，体现了市场对CPFL公司可持续发展能力的认可。

(2)中广核巴西公司：在巴西投资多个可再生能源电力项目，包括：东北部皮奥伊州的Nova Olinda光伏发电项目，该项目装机容量292兆瓦，2017年投产，是巴西最大的单体光伏发电项目；巴西最南端的南大河州的 Santa Vitória do Palmar的风电项目，装机容量207兆瓦，2017年投产，是巴西最大的风电项目之一；2020年下半年开工建设位于皮奥伊州的84.8MW的Largo do Barro扩建项目。

8. 中国企业在巴西开展投资合作应注意的问题和应对措施

8.1 主要风险

【工程】

巴西政府公共工程普遍采取BOT/PPP模式，承包工程多发生在与私人业主间的合作。在当地从事承包工程遇到的问题主要包括：使用外籍员工比例受限、外籍员工签证申请、当地员工管理、当地对技术人员、技术、设备的标准要求、施工的环保和工作环境要求、与业主及当地各类工会的关系等。应根据具体项目情况，事先做好前期考察，在承包合同中对相关问题的责任方做出明确规定。

【劳务】

巴西失业率较高，只接受专业技术人员和稀缺人才到巴西工作。我在与巴开展劳务合作时必须注意避免挤占当地就业岗位。了解当地工会的性质，审慎处理与当地工会的关系。

8.2 防范风险措施

中国企业赴巴西投资应重点关注以下事项：

（1）深入市场调研选好投资项目

巴西欢迎外国投资，但是除了马瑙斯自由区和一些落后地区给予税收和出让土地优惠外，联邦政府对外资企业没有特殊优惠政策。巴西工业门类比较齐全，也有不少跨国企业，一般项目进入巴西将会遇到很强的竞争对手。巴西希望引进的是能够减少进口、增加出口、提高产品科技含量和扩大当地就业的项目。选好项目对企业未来的生存和发展至关重要。

（2）贸易先行或收购当地企业

许多外国企业进入巴西之前先通过当地代理商销售自己的产品，有了稳定的销售渠道和市场需求扩大后，再来巴西设厂生产。收购当地同类企业也是外国公司进入巴西的常用方式，通过收购既减少了一个竞争对手，又可以利用被收购企业原来的销售渠道，还有现成的熟练工人和技术人员。

(3) 选择有经验的专业机构

巴西劳工法律和税收规定较为复杂，企业无论大小都应雇用专业的律师和会计师。有一定规模的企业还应雇用当地人出任人事经理。巴西的劳工法律很复杂，如果出现纠纷，工人可以将企业告上法庭，而法庭多倾向支持工人。

(4) 关注政策法规调整变化

巴西法律环境复杂，与投资相关的各层级法律多且经常调整，经常会颁布一些临时措施，作为投资环境调查的一部分，企业须深入了解相关法律法规及当地法律实践。

(5) 客观判断投资环境

巴西在吸收外资方面虽然有许多有利因素，但是巴西投资环境中尚有许多不利因素需要综合考虑，如税收种类多、税率高、生产成本低，运输服务不完善、办事花费时间长、获得工作签证难、雇用和解聘雇员难等。

9. 做好在巴西疫情防范

9.1 新冠肺炎疫情现状

9.1.1 感染及疫苗接种情况

巴西是全球新冠肺炎疫情最严重的国家之一。根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,巴西累计确诊病例22,246,276例,累计死亡病例618,534例;过去7日新增确诊病例30,420例,新增死亡病例661例;每百人接种疫苗148.28剂次,完全接种率为66.11%。

9.1.2 疫苗合作情况

中国科兴生物医药公司与巴西布坦坦研究所合作在当地进行科兴疫苗三期试验,并获得当地卫生监管部门批准,成为在当地使用率最高的疫苗。截止目前,当地民众接种的新冠疫苗超过三分之二为科兴疫苗。

9.1.3 对经济的影响

新冠疫情对巴西经济造成很大影响,特别是对旅游、航空、餐饮、酒店等服务行业影响更为明显。2020年巴西经济降幅达到4.1%,成为多年来最大降幅。今年以来,由于巴西政府采取一系列支持措施,零售业等部分服务行业开始恢复,今年一季度巴西经济增长1.5%。

受疫情影响,中资企业人员往来受限,一些重大项目融资及商务谈判推迟。由于公共部门财政紧张,部分基础设施招标项目受到影响。

9.2 疫情防控措施

关于外国人入境,根据2021年5月28日巴西总统府民办、司法与公共安全部及卫生部联合颁布的第654号文件(临时规定),搭乘飞机入境巴西人员(巴西公民和外国公民)须在登机前向航空

公司出示以下文件：1) 登机前72小时内的核酸检测阴性证明（葡文、西班牙文或英文版本，在出发国卫生当局认可的机构进行检测；2) 赴巴旅客在出发前72小时内需以书面或电子方式填写完整的纸质版或电子版《旅客健康状况声明》（DSV-Declaração de Saúde do Viajante），同意在巴期间遵守相关卫生措施。

暂停英国、南非、印度始发或经上述国家中转的国际航班入境巴西。

9.3 后疫情时期经济政策

目前巴西疫情形势仍很严峻。巴西政府目前采取的应对措施主要包括：①增加采购疫苗，扩大疫苗接种率，争取尽快控制疫情；②争取国会支持，批准了新的紧急求助金计划，继续为低收入阶层提供最低生活补助；③出台临时措施，为企业融资提供便利，在用工方面允许采取灵敏措施。④对部分防疫用医疗产品进口暂时实行零关税；⑤对部分生产用机械设备和配件进口实行零关税或降低关税。

9.4 对中资企业的特别提醒

（1）做好疫情防控工作

当前巴西疫情形势严峻，在巴中资企业须根据各公司实际情况，严格做好疫情防护工作，不断完善防控措施和应急预案。根据当地疫苗接种规定，及时安排中方及当地员工做好疫苗接种。

（2）防范社会安全风险

疫情持续带来的失业率上升可能导致巴西社会治安恶化，对中资企业人员和生产安全造成威胁。在巴中资企业应增强安全意识，采取切实措施，做好安全工作。

附录1 巴西部分政府部门和相关机构一览表

一、巴西总统府

Presidência da República Federativa do Brasil

二、政府机构（共23个）

- (1) 总统府总秘书处 (Secretaria-Geral)
- (2) 总统府政府秘书处 (Secretaria de Governo)
- (3) 总统府民事办公室 (Casa Civil)
- (4) 总统府机构安全办公室 (Gabinete de Segurança Institucional)
- (5) 联邦总审计局 (Controladoria-Geral da União)
- (6) 联邦大律师局 (Advocacia-Geral da União)
- (7) 外交部 (Ministério das Relações Exteriores)
- (8) 经济部 (Ministério da Economia)
- (9) 农业、畜牧业和食品供应部 (Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento)
- (10) 基础设施部 (Ministério da Infraestrutura)
- (11) 矿产和能源部 (Ministério de Minas e Energia)
- (12) 卫生部 (Ministério da Saúde)
- (13) 科技创新部 (Ministério da Ciência e Tecnologia, Inovação)
- (14) 通讯部 (Ministério da Comunicação)
- (15) 女性、家庭和人权部 (Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos)

(16) 司法和公共安全部 (Ministério da Justiça e Segurança Pública)

(17) 地区发展部 (Ministério do Desenvolvimento Regional)

(18) 环境部 (Ministério do Meio Ambiente)

(19) 公民和社会行动部 (Ministério da Cidadania)

(20) 旅游部 (Ministério do Turismo)

(21) 国防部 (Ministério da Defesa)

(22) 教育部 (Ministério da Educação)

(23) 中央银行 (Banco Central do Brasil)

三、出口投资促进局 (APEX)

附录2 巴西华人商会、社团和主要中资企业一览表

巴西华人商会和社团主要有：

- (1) 中国和平统一工商会，电话：55-81-32242379
- (2) 巴西中华总商会，电话：0055-11-38770700
- (3) 巴中工商文化总会，电话：0055-11-33416128
- (4) 巴西华侨工商联合会，电话：0055-11-78587663
- (5) 巴西华人协会，电话：0055-11-32070954
- (6) 圣保罗中华会馆，电话：0055-11-31046442
- (7) 巴西华人文化交流协会，电话：0055-21-34313688
- (8) 巴西北京侨民总会，电话：0055-11-33120339
- (9) 巴西上海同乡会，电话：0055-11-30888379，55722679，82712278
- (10) 巴西广东同乡总会，电话：0055-11-32771826
- (11) 巴西广州企业家协会，电话：0055-11-81537386
- (12) 巴西冀鲁同乡会，电话：0055-11-50845416
- (13) 巴西江苏同乡会，电话：0055-11-33264650，83659773
- (14) 巴西温州同乡联谊会 电话：0055-11-50717608
- (15) 圣保罗青田同乡会，电话：0055-11-32729462，38314951
- (16) 巴西福建同乡会会，电话：0055-11-32074319
- (17) 南美洲闽南同乡会，电话：0055-11-33135042

- (18) 巴西东北同乡会, 电话: 0055-11-77319502
- (19) 巴西江西同乡总会, 电话: 0055-11-33133284, 32293253
- (20) 巴西大西南同乡会, 电话: 0055-11-37433461
- (21) 巴西中国退伍军人联谊会, 电话: 0055-11-81979992, 32714202, 33260498
- (22) 巴西中华书法学会, 电话: 0055-11-31670140
- (23) 巴西中医药针灸学会, 电话: 0055-11-32078917
- (24) 巴西中国和平统一促进会, 电话: 0055-21-22447263
- (25) 巴西里约中国和平统一促进会, 电话: 0055-21-24318118, 31537920

附录3 中资银行在巴西业务范围及联系方式

（1）国家开发银行里约热内卢代表处

国家开发银行里约代表处于2013年2月成立。已为石油贸易融资项目提供100亿美元贷款；与巴开行开展保函合作，为三峡圣马努埃尔水电站项目、国网巴西美丽山一期输变电项目申请巴开行贷款出具保函。

电话：0055-21-81796921

电邮：chenxil@cdb.cn

（2）中国工商银行(巴西)股份有限公司

中国工商银行（巴西）有限公司于2013年9月26日正式对外营业。工银巴西着力于加强中巴两国重要客户的联系，满足其在信贷、结算、外汇交易等方面的需求，不断扩展金融产品供应范围，包括信用证、银行担保、国际结算、装运前后信贷等贸易金融服务以及银团贷款、营运资金贷款、投资银行、财务顾问、融资租赁、公司存款、外汇交易、衍生品交易等。

电话：0055-11 23956600

电邮：info@br.icbc.com.cn

（3）中国银行（巴西）有限公司

中国银行于1998年在巴西设立代表处，2009年正式成立中国银行（巴西）有限公司，是中国银行乃至中国金融界在南美洲第一家授权经营的金融机构，具有综合性银行执照。总部在圣保罗市，在里约热内卢市设有分支机构。巴西中行努力为巴西世界500强企业、本地优质大型客户以及“走出去”中资企业客户提供包括企业授信、公司金融、贸易结算、资金业务等金融支持。

电话：0055-11-35083200

网址：www.bankofchina.com/br/

(4) 中国建设银行巴西子行

2014年8月,中国建设银行完成对BIC银行的控股权收购交割;2015年12月16日,正式更名为中国建设银行(巴西)目前,建行(巴西)为中国与巴西企业客户提供银团贷款、流动资金贷款、银行担保、贸易融资服务、衍生品及固定收益投资等多种产品与服务。建行(巴西)总部设于圣保罗州圣保罗市,业务覆盖巴西全境,可为当地中资企业、中巴贸易和投资提供服务。

电话: 005511 2173 9350

电邮: ccb.brasil@br.ccb.com

(5) 交通银行(巴西)股份有限公司

2016年11月30日,交通银行股份有限公司收购原巴西BBM银行80%股权。2018年更名为“交通银行(巴西)股份有限公司”(下称交行巴西子行)。BBM银行是一家具有160年历史的家族银行,经营稳健,资产质量较好,成为交行巴西子行后,在其原有巴西当地业务基础上,依托交银集团的资金和网络优势,服务中巴两国经贸活动,为中资企业“走出去”和巴西本地客户提供金融服务。

电话: 0055 21 2514 8093

网址: www.bancobocombbm.com.br

(6) 中国农业银行巴西圣保罗代表处筹备组

中国农业银行圣保罗代表处2017年7月获巴西央行审批通过。代表处的经营范围主要限于市场调研和信息传递。代表处现阶段培育客户主要是赴巴西投资的中资企业、巴西本地赴华投资或有离岸融资需求的企业。

附录4 在巴西开展投资合作的相关手续

附4.1 需要办理的手续

附4.1.1 设立企业的形式

【企业的设立形式】

在巴西设立企业的形式主要有：

（1）分公司或代表处：外国企业在巴西设立分公司或代表处，以及对其营业或许可进行变更时，都需要向巴西联邦政府提出申请。只有当联邦政府核发许可后，才能在各州申请注册登记。完成时间至少为一年。外国公司在巴西设立分公司时，均需由主管机关许可，但外国公司申请设立分公司的程序、审核过程繁复，且在税赋上受到一定歧视性待遇。鉴于在巴西设立子公司时，并无国籍歧视且成立程序较为简便，所以一般律师或会计师并不会建议外国公司在巴西境内设立分公司。

（2）子公司：主要为申请设立巴西国内公司，由两个外国股东合资（自然人或法人），或是一个巴西股东和一个外国股东。该方式的审批相对较快，一般在申请后3个月内可完成。但需要有一位巴西当地负责人，该负责人应为巴西公民或持有巴西永久居留证的外国人。该负责人将具有公司股东所有权利，包括公司股份买卖、公司动产及不动产买卖及公司银行账户的所有商业往来行为。

【企业的组织形式】

依据巴西《公司法》，企业可以采用个人独资企业、简易合伙企业、有限责任公司、股份有限公司和合作制企业等组织形式。其中，最为普遍的是有限责任公司（Sociedade Limitada, LTDA）和股份有限公司（Sociedade Anônima, S/A）两种形式。

（1）个人独资企业：个人企业家独自开展经济活动，包括产品和服务的生产和流通。企业由一个自然人设立，自然人以自己的姓名给企业命名，对企业的全部活动负责。这一类型的法律实体适用于工业、商业以及服务业领域的经济活动，但与科学、文学或艺术相关的职业不包括在内。

(2) 简易合伙企业: 指合伙人不实施商业活动的合伙组织形式, 以及目标旨在实施智力活动、科学活动、文学创作活动或艺术活动的组织形式, 公司制或合作制性质的组织形式不包括在内。简易合伙企业须在法人民事登记所登记组织证明文件。企业的资产不足以支付企业的债务时, 简易合伙企业的合伙人对企业的全部债务承担无限连带责任。

(3) 有限责任公司: 这种形态的企业需由两人以上出资设立。出资人内部可以签订企业设立合同, 辅之以适用于股份有限公司的章程或适用于简易合伙企业的规章制度。有限责任公司可从事商业、工业和服务业经营活动, 企业设立合同需在商业登记所登记。出资人各自持有的份额代表出资人对公司资本的参与和享有, 出资人以其出资额为限对公司债务承担有限责任。

(4) 股份有限公司: 设立这一形态的企业, 至少需有两个股东, 股东对公司的责任以其认购或取得的资本的发行价格为限。公司股本分成等额股份, 公司必须以营利为目的。不论其设立目的为何, 股份有限公司必须是商业团体。开业前必须实施经济和财务的可行性研究, 以获得公司基本结构的信息以及公司确实能够成功的证明。公司资本金由现金和资产组成。按照公司发行的有价证券是否在证券交易所或柜台交易市场交易, 可将股份有限公司分为“开放型股份有限公司”和“封闭型股份有限公司”两类。公开型股份有限公司的股票可以在证券交易所上市交易, 封闭型股份有限公司的股票通过金融机构交易。公开型股份有限公司必须在证券交易委员会登记, 联邦独立行政机关负责对其实施监督和审计。上述两种形式的股份有限公司都必须在商业登记所登记。

(5) 合作制企业: 合作制企业是一种民主的、集体形态的团体的创设, 由20人以上自愿联合成立的组织形式, 与简易合伙企业的设立形式相同。

附4.1.2 注册企业的受理机构

巴西各州的商业委员会 (Junta Comercial)、法人实体登记处 (Cartório de Registro de Pessoa Jurídica)、市政厅\税务机关。

附4.1.3 注册企业的主要程序

（1）制定公司章程

内容包括：①企业性质，说明是个人微型企业、有限公司或股份有限公司；②经营范围，销售产品类型或服务类型；③所属领域，属于哪个市场领域；④地址，以及市政府是否允许在此地经营-有些公司可能需要其他文件，如营业执照及消防局和公共卫生机构的检查证明；⑤公司注册资本；⑥其他股东或合作方情况

（2）确定企业税制

需经会计事务所等专业人士指导选择一种税制，并根据税制规定缴纳相应企业税金。

（3）注册公司名称

1) 选择公司名称时，首先在巴西国家工业产权局（INPI）网站免费查询是否有其他公司已注册该名称；2) 通过IBGE网站确定要注册的经济活动类别（CNAE）；3) 在INPI网站注册商业名称，此过程可能需要两年以上，但不是注册企业的必需步骤。

（4）商务委员会登记

向所在地的商务委员会或法人注册处提交企业注册申请。所需文件：1) 公司章程或个人企业家申请表（3份）；2) 公司所有人的巴西身份证件和个人税号的认证副本，如有合伙人也要一并附上；3) 标准要求（商业委员会封面）（1份）；4) 国家注册表格（FCN）（模板1和2，一份）；5) 通过联邦收税单（DARF）支付费用。商务委员会通过以上文件审核后，将生成NIRE（商务局企业识别号）。

（5）取得CNPJ（法人国家登记号）

从商务委员会取得NIRE后，即可到联邦税务局（Receita Federal）网站申请CNPJ，此为巴西公司在巴西的唯一法定身份识别。所有公司无论其税收制度如何，都必须在联邦税务局网站登记并更

新其注册信息。取得CNPJ后，公司即可拥有法律规定的各项权利。如开具发票、开设金融账户、申请贷款、雇佣员工等。同时也要承担纳税及年度所得税申报的义务。

(6) 服务类企业申领营业执照

服务类企业需要去公司所在地的市政厅（或市政府指定的地区行政部门或市财政局）申领营业执照。所需文件包括：申请表、企业地址、咨询申请、CNPJ副本、公司章程副本、监察机构的报告（必要时）。

(7) 贸易类企业申领

贸易类企业需到税务机关（SEFAZ）进行注册，办理ICMS（商品和服务流通税）缴税手续，所需文件：DUC（单一注册文件）、DCC（补充注册文件）、股东地址证明的公证副本、证明不动产使用权（租赁合同）的公证副本、会计师的税务登记号、ISS纳税证明（服务类企业）、商业委员会简化登记证（适用于成立3个月以上的公司）、公司章程副本、CNPJ副本、营业执照副本、股东的身份证和个人税号副本。

附4.2 承揽工程项目的程序

附4.2.1 获取信息

外国承包商可以通过当地政府部门网站、代理商、当地合作伙伴等渠道获取公共招标信息或收到业主的邀投信参加邀请招标。

附4.2.2 招标投标

巴西政府会提前发布公告进行公开招标。外国公司如想参加上述招标，必须先以公司名义在巴西设立具有行政、司法独立权的法人代表，或者与巴西当地公司进行合作，由当地合作公司出面进行投标。外国公司之间成立的合作公司，必须先在国内设立代表处才能进行投标。

投标者根据邀标书准备技术和商务标在投标截止日前提交标书。投标所需资料必须是正本，有

些部分还需要巴方的司法翻译和领事认证。准备标书过程中投标者可以要求业主进行相关问题澄清。截标后，业主召开唱标会。所有在招标者邀请名单上的公司无论是否最终投标，都可以参加。各投标者的价格当场宣读，并且与会的投标者传签所有的投标书。会议不宣布中标结果。业主会后即组织技术和其他部分评标，对设备没有生产厂家和品牌的具体限制和要求，只要设备参数和性能达到技术要求，业主就接受。

除特殊情况，评标条件对巴国内与国外公司一视同仁，主要参考项目报价、付款保障、当地劳动力雇佣比例、是否带资承包等，但由国际组织贷款的项目往往会受到贷款协议和相关组织规章制度的制约，招标过程还要符合国际惯例，并受贷款方的监督。

投标时一般需要提交投标保函。参加议标的公司，往往要预先通过资格预审，然后业主会与应邀参加议标的承包商针对项目直接进行合同谈判，确定价格等条款后，签署合同。

附4.2.3 许可手续

根据招标文件规定，承包商需要办理的手续可能包括以下内容：合同授权签字人的授权书及公证和认证手续；合同在巴西工业产权局的注册；技术负责人在工程师协会的注册；环境许可；土地进厂许可；进口许可；巴西联邦社会保障部门出具的未欠社会保障费证明等。

资质审查主要包括：工程承包资质、工程项目负责人专业资质、银行信用资质等。

附4.3 申请专利和注册商标

附4.3.1 申请专利

【事前调查】

在巴西提出专利申请前，应对先前的注册登记事项实施个别或特别调查。申请人可到国家工业产权局总部所在地实行个别调查。申请人有三天的时间实行事前调查，所发现的信息资料应在专利申请报告中简要记载。若申请人本人无法实行个别调查，可以选择实行特别调查。国家工业产权局的相关人员代为执行，并根据调查对象的数量收取一定费用。详细信息可登录国家工业产权局网站：

<https://www.gov.br/inpi/pt-br>

【受理机构】

申请人必须前往国家知识产权局申请专利。专利评审人员对相关专利申请材料审核分析后,授予专利权或准予登记注册,专利权在全国范围内有效。

【提交资料】

申请人需提交的材料主要包括:申请书、说明书、权利要求书、附图和摘要等文件。申请人向国家知识产权局提交三份申请书,留一份自己保存。提交申请书前,必须填写一张特殊形式的表格,并提交已通过指定银行支付相关费用的凭证。表格可在国家知识产权局的前台领取,也可在任何一个分支机构或代表机构领取,也可从国家知识产权局的网站上下载。申请人可从前台领取受理证书,然后与申请书复印件一并提交确认。上述事项可通过发送电子邮件至patente@inpi.gov.br询问。

国家知识产权局(INPI)制定了标准化规则以规范专利申请书的制作方法。这些规则可从INPI的网站上下载。

附4.3.2 注册商标

商标所有人应在巴西国家工业产权协会进行注册。在注册之前,首先需要对商标实施事前调查,以便了解同一经营范围内是否存在已注册的商标。但是这一程序并不是强制性的。申请注册商标可以使用适当的申请文件,在申请文件上记载商标和申请人的相关信息。申请人可以到国家知识产权局总部、分支机构或代表机构实施商标注册的事前调查。

申请巴西注册商标的,可以是巴西籍公民,也可以是外国人。在巴西申请注册商标时,登记权人必须出示本国法律规定的证明登记权人法律地位的文件,同时出示登记权人经营范围的证明文件。

附4.4 报税的相关手续

附4.4.1 报税时间

一般情况下，在次年4月份填报上一年度联邦税收申报表，将上一年每月收入及税额如实填写申报表，结算税额。具体要求可能每年都有调整，需根据当地税务部门的要求填报。

<https://receita.economia.gov.br/formularios/declaracoes-e-demonstrativos>

附4.4.2 报税渠道

巴西实行电脑系统控制、纳税人自觉申报、银行代征的征税办法。当地税法比较复杂，各地要求不尽相同，企业须通过会计师事务所专业人员报税。另外，巴西税务部门对税收监管严格，对报税不规范行为不仅限于罚款，被认定为逃税行为可能受到刑事处罚。

附4.4.3 报税手续

【填报申报表】

公司纳税人必须在每年4月的最后一个工作日前填报联邦税收申报表，将上一个日历年的税款如实申报。纳税额未达到规定课税数额的小公司与享受免税的公司同样需要填报纳税申报表。个人也须在次年4月份填报联邦税收申报表，将上一年每月收入及税额如实填写申报表，结算税额。

附4.4.4 报税资料

纳税人填报联邦税收申请表或者可以使用网上报税。只要按要求填好电子表格，纳税人就能知道自己该缴纳多少税或者该收到多少退税。

由于巴西涉税法律复杂，当地企业均通过专业人员或机构报税。

附4.5 办理工作准证

附4.5.1 主管部门

巴西司法和公共安全部联邦警察局负责出入境相关法律法规的执行和当地临时居留证件审批和发放。

<https://www.gov.br/pf/pt-br/assuntos/imigracao>

附4.5.2 工作许可制度

由于巴西国内一直面临就业压力，不鼓励引进劳务。巴西政府主管部门将有关引资项目能否为本国人提供就业岗位作为重要的审批依据。

巴西《劳动法》规定，本国员工在人数和工资收入上分别不得低于企业全部劳工人数和工资总额的2/3。外籍员工必须有特殊技术专长，并有工作签证，才可在巴西工作。

附4.5.3 申请程序

【工作许可和签证的审批程序】

- (1) 申请人向驻华使领馆提交申请；
- (2) 用人企业向巴西司法和公共安全部联邦警察局为外国劳工提出工作许可申请；
- (3) 联邦警察局批准后即通知巴西外交部，由该部通知其驻外使领馆。外国劳工获巴西驻外使领馆通知后，即可去领取签证。

附4.5.4 提供资料

【申请临时工作签证时应提交的文件】

根据申请人及用人企业不同情况，要求提交的材料有较大差异。可能包括：申请表(固定格式)；授权书；委托书；公司简介；公司章程；董事会决议；巴西中央银行出具的公司注册资本证书；工

龄保障基金 (FGTS) 证明和社会保险金 (INSS) 交纳证明 (均需经公证的复印件); 所得税申报单 (经公证的复印件); 外国公司 (母公司) 出具的雇员工资证书 (译成葡文、并加以公证和领事认证); 雇员简历、婚姻状况、无犯罪证明、健康状况证明、学历文凭、专业经验证书 (均需译成葡文、并加以公证和领事认证)、经济担保书、劳工合同或聘书 (固定格式)、移民税缴纳证明、手续费缴付证明; 外籍劳工申请表格和其他附加说明表格; 劳务合同 (固定格式, 由用人企业和外国劳工签定)。

【申请长期工作签证时应提交的文件】

同临时签证第五类所要求的基本相同, 但需增加下列文件: 外国投资企业同申请企业之间投资关系的证明, 外国投资企业对被派遣人员的任命, 外国投资进入巴西时在巴西央行注册的证明。

<https://portaldeimigracao.mj.gov.br/pt/component/k2/itemlist/category/76-trabalho-estrangeiro>

附4.6 给中国企业提供投资合作咨询的机构

附4.6.1 中国驻巴西使馆经济商务机构

(1) 中国驻巴西使馆经商处

网址: br.mofcom.gov.cn

(2) 中国驻巴西圣保罗总领馆双边处

网址: stpaul.mofcom.gov.cn

(3) 中国驻巴西里约热内卢总领馆双边处

网址: riodejaneiro.mofcom.gov.cn

(4) 中国驻巴西累西腓总领馆 (伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州和塞尔希培州)

电话: 0055-81-30499550

电邮: recife@mofcom.gov.cn

附4.6.2 巴西中资企业协会

巴西中资企业协会

电话: 0055-11-32842904

电邮: abec.contato@gmail.com

附4.6.3 巴西驻中国大使馆

(1) 巴西驻华大使馆

电话: 010-65322881

<http://pequim.itamaraty.gov.br/zh/>

(2) 巴西驻上海领事馆 (负责上海、江苏、浙江地区)

电话: 021-64360110

<http://xangai.itamaraty.gov.br/zh/>

附4.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

附录5 巴西主要党派

序号	名称	成立时间	主要政治主张	人数
1	社会自由党 (PSL)	1994年10月	对内，主张进行政治改革，严厉打击腐败，实行自由经济政策，扩大市场开放，恪守传统社会观，强力打击犯罪。对外，主张发展有利于提升国家经济科技附加值的双边关系。2018年博索纳罗以该党成员身份参加大选。2019年已退出。	34万
2	自由党 (PL)	2006年10月	主张贸易保护主义和对市场进行适当干预。	72万
3	巴西民主运动 (MDB)	1965年	军政府时期长期为唯一合法的反对党。对内，主张维护民主制度，实行土地改革和保护民族工业。主张社会公正，缩小贫富差距。对外主张执行独立的外交政策，尊重各国自决权。	212万
4	劳工党 (PT)	1980年2月	主要由城乡劳动者、工会领导人和知识分子组成。政治上主张建设真正代表社会群体利益的政党，实行改革，保障劳动者的权益；经济上主张公平分配财富。	147万
5	社会民主党 (PSDB)	1988年6月25日	由一批退出民主运动党的人组成，主张完善民主制度，实行经济开放，鼓励外国投资，改革分配制度，消除贫富差别。	136万
6	进步党 (PP)	1995年9月	由改革进步党和进步党合并而成，信奉基督教义，推崇自由、进步与社会正义。主张在不损害国家主权和尊严的基础上，逐步推行改革开放。在保障全国各地区、各阶层均衡发展的前提下，实现社会正义和国家现代化。	127万
7	社会党 (PSB)	1947年4月	其前身为1946年成立的民主左派党，1947年更为现名。政治上主张国家管理民主化，保障党派活动享有充分自由；经济上主张注重发展工业生产；社会领域主张充分维护工人权利。	61万

8	民主社会党 (PSD)	2011年3月	由前圣保罗市市长吉尔贝托·卡萨布联合民主党、进步党和社会民主党部分人士共同组建。政治上主张在现有宪法框架下通过民主选举获取政权，反对独裁，维护社会公正；经济上奉行经济自由主义，主张经济发展和环境保护并重；社会领域主张机会均等，促进就业和社会包容。对外主张世界多极化，积极参与国际事务。	31万
序号	名称	成立时间	主要政治主张	人数
9	民主党 (DEM)	1985年1月	原名自由阵线党 (Partido da Frente Liberal—PFL)，2007年3月更现名，主要由原民主社会党内持不同政见者组织的“自由阵线”派成员组成。对内主张维护民主制度，实行社会变革和国营企业私有化，改革分配制度等；对外主张主权自决和平等。	97万
10	共和党 (Republicanos)	2005年8月	由时任副总统若泽·阿伦卡尔组建，原名城市革新党，同年10月更为现名。信奉基督教义，经济上主张新自由主义。	49万
11	民主工党 (PDT)	1979年	前身为巴西工党的一部分，系社会党国际成员。主张实行多党制，工会独立，实行土地改革，消除贫富不均和扶助中小企业。对外主张民族独立，人民自决，各民族和平相处和不结盟。	117万
12	共产党 (PC do B)	将1922年3月25日 作为建党日	1962年从原“巴西的共产党”中分裂出来。主要成员是城乡劳动者、青年学生和自由职业者。1985年7月获合法地位。	41万
13	工人革新党 (PRTB)	1994年	奉行民族主义和保守主义。巴副总统莫朗2018年5月加入该党。	13万
14	公民党(Cidadania)	1992 年	1992年以人民社会主义党 (PPS) 的名义成立并注册，是前巴西共产党 (PCB) 成员2019 年3月更名为公民党。PPS 在其章程中认为自己是一个社会主义政党，在演讲中则认为自己是第三条道路。	45万

资料来源：中国驻巴西大使馆经商处收集整理

备注：其他政党还有：“我们能”党 (Podemos)、巴西工党 (Partido Trabalhista Brasileiro)、社会主义自由党 (Partido Socialismo e Liberdade)、新党 (Partido Novo)、绿党 (Partido Verde)、基督教社会党 (Partido Social Cristão)、民族动员党 (Partido da Mobilização Nacional) 等

附录6 中国驻巴西使/领馆提供的帮助及联系方式

【中国驻巴西使/领馆提供的帮助】

中国驻巴西大使馆（领）馆对在当地的中资企业和中方人员依法提供领事保护、权益保障和必要的帮助。

（1）中国企业准备到巴西投资前最好征求中国驻巴西使领馆经商处的意见，成立公司后应到经商处报到并保持联系。

（2）如果中国企业/人员被拘留、逮捕或正在服刑时，中国使（领）馆可根据其要求，进行探视。

（3）中国企业/人员遭遇意外，中国驻巴西使（领）馆将事故或损伤情况通知其亲属，也可对其或家属通过调解或法律途径争取赔偿提供必要的协助。

（4）一旦发生诸如地震等重大自然灾害或发生政治动乱、战乱或突发事件等紧急情况时，中国驻巴西使领馆将在必要时协助中国企业/人员撤离危险地区。这些协助包括为其办妥必要的旅行证件；尽可能安排撤离交通工具。

（5）当中国企业/人员遇到困难以致生计出现问题时，中国驻巴西使（领）馆可应当事人本人的要求，与其亲属联系，以便及时解决所需费用。

（6）如果中国公民的亲友在国外失踪或久无音讯，可向中国驻巴西使（领）馆反映有关情况，请求使（领馆）协助您寻亲。您须向使、领馆提供被寻者的详细信息，包括姓名、年龄等身份信息、样貌特征及在巴西工作、学习、居住或逗留期间的相关线索，以利寻找。

（7）中国驻巴西使（领）馆根据中华人民共和国有关法律和法规为在巴西合法居留的中国公民颁发、换发、补发、延期旅行证件及对旅行证件上的个人资料等项办理加注，其他任何机构无权代办上述业务。

(8) 中国驻巴西使(领)馆根据中华人民共和国有关法律和法规为中国公民办理公证、认证,在与巴西的法律规章不相抵触的情况下办理中国公民间的婚姻登记手续,但不能直接认证中国国内公证机关出具的公证书。

【中国驻巴西大使馆、领馆联系方式】

中国驻巴西大使馆、领馆根据管理权限和工作职责范围,向分布在巴西不同地区的中资企业及中方人员依法提供保护和帮助,具体联系方式如下:

(1) 中国驻巴西使馆

网址: br.china-embassy.org/chn

对外工作时间: 星期一至星期五(中国节假日除外)

上午: 09: 00-12: 30, 下午: 15: 00-17: 30

领事部对外工作时间: 星期一至星期五(中国节假日除外)

上午: 09: 00-12: 00

(2) 中国驻圣保罗总领事馆

网址: saopaulo.chineseconsulate.org

领区: 圣保罗州、巴拉那州、圣卡塔琳娜州、南里奥格兰德州

(3) 中国驻里约热内卢总领事馆

网址: riodejaneiro.chineseconsulate.org/chn

领区: 里约热内卢州、米纳斯吉拉斯州、巴伊亚州、圣埃斯皮里图州

(4) 中国驻累西腓总领事馆

网址: <http://recife.china-consulate.org/chn/>

领区：伯南布哥州、阿拉戈斯州、塞阿拉州、马拉尼昂州、帕拉伊巴州、皮奥伊州、北里奥格兰德州和塞尔希培州

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《巴西》，对中国企业尤其是中小企业到巴西开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴西开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴西的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。2021版《指南》由中国驻巴西大使馆经商处编写，参加本《指南》撰稿工作的人员分别为：邵英军（公使衔参赞）、柏长青（一秘）、邹小伟（三秘）、崔艳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴西政府相关部门、巴西国家统计局、经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2021年12月